



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

**РЕШЕНИЕ**

26.07.2021

г. Владивосток

№ 690

Об отчете Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия "Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала"

Рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия "Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала", комитет

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Приморского края о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия "Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала".

2. Отметить:

1) на 2019-2020 годы Законом Приморского края от 24 декабря 2018 года № 419-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного



медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов" и Законом Приморского края от 25 декабря 2019 года № 668-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" предусмотрено средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в общей сумме 414 883,5 тыс. рублей, в том числе 2019 год -185 057,2 тыс. рублей, 2020 год - 229 826,3 тыс. рублей;

2)государственным учреждением "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" (далее - ТФОМС), на основании предоставленной информации от департамента (министерства) здравоохранения Приморского края о потребности в медицинских работниках первичного звена, утверждены предельные объемы средств для софинансирования расходов: в 2019 году для 64 медицинских организаций в сумме 185 019,5 тыс. рублей; в 2020 году для 65 организаций на сумму 229 344,7 тыс. рублей. Нарушений при расчете предельного объема средств на 2019 и 2020 годы и их распределению по медицинским организациям не установлено;

3)средства для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предоставляются медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающим только первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования на основании Соглашения;

трехсторонние Соглашения о предоставлении медицинским организациям средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала заключены:

в 2019 году с 31 медицинской организацией или 48,4 процента от общего количества медицинских организаций, для которых предусмотрены предельные объемы средств для софинансирования затрат на заработную плату; фактически 21 учреждение направило выделенные средства нормированного страхового запаса на заработную плату вновь принятым работникам в сумме 20 485,4 тыс. рублей или 11,1 процента от общего объема сформированных средств в бюджете ТФОМС на указанные цели;

в 2020 году с 20 медицинскими организациями или 30,8 процента от общего количества медицинских организаций, для которых предусмотрены предельные объемы средств для софинансирования расходов на заработную плату; фактически израсходовано выделенных средств нормированного страхового запаса на заработную плату вновь принятым работникам 19 учреждениями на сумму 16 400,77 тыс. рублей или 7,1 процента от общего объема сформированных средств;

в нарушение пункта 10 раздела IV Соглашений не выполнили обязательства по использованию средств (в 2019 году в размере 32 108,38 тыс. рублей, в 2020 году - 4 522,29 тыс. рублей) для финансового обеспечения расходов по выплате заработной платы медицинские



организации: в 2019 году - 10 учреждений; в 2020 году - 1 учреждение, заключившие Соглашение и в течение года не принявшие в штат ни одного сотрудника сверх фактической численности;

4) процент освоения выделенных средств нормированного страхового запаса как в 2019 году, так и в 2020 году по отдельным медицинским учреждениям крайне низок: в 2019 году от 1,8 процента до 5,3 процента; в 2020 году от 0,5 процента до 6 процентов; освоение средств нормированного страхового запаса в 2019 году в пределах 70-80 процентов достигнуто только в трех учреждениях здравоохранения, а в 2020 году в пределах 60 процентов достигнуто только в одном учреждении;

5) по состоянию на 1 января 2019 года по медицинским учреждениям Приморского края количество вакантных должностей по категории "врачи" составляет 1 362 ставок, среднего медицинского персонала - 2 063,75 ставок; на 1 января 2020 года количество вакансий врачей составляет 1 463,25 ставки, среднего медперсонала - 2 014,5 ставки. При наличии потребности (вакансий) в финансировании дефицита медицинских кадров по медицинским учреждениям, оказывающим первичную медико-санитарную медицинскую помощь населению Приморского края, на конец отчетных периодов остаются значительные остатки неостребованных средств на софинансирование из средств нормированного страхового запаса на заработную плату врачей и среднего медицинского персонала, в том числе: на конец 2019 года остаток в сумме 164 571,8 тыс. рублей или 88,9 процента от утвержденного объема; на конец 2020 года остаток в сумме 213 425,5 тыс. рублей или 93,1 процента от утвержденного объема;

6) встречные проверки использования средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в трех учреждениях показали, что перечисленные ТФОМС медицинским учреждениям средства нормированного страхового запаса использованы медицинскими учреждениями на заработную плату сотрудников, принятых в штат медицинских организаций в текущем году сверх штатной численности по состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020, по целевому назначению;

7) в 2019-2020 году в медицинских организациях Приморского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования, сложился значительный отток медицинских кадров, который перекрыл количество вновь пришедших работников. Прирост численности специалистов в медицинских организациях Приморского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования и получающих зарплату за счет средств нормированного страхового запаса составил:

2019 год - 20 человек или 6 процентов от планируемой департаментом здравоохранения Приморского края потребности (331 специалист), в том числе по категории "врачи" 21 специалист или 10,9 процента от планируемой потребности (192 врача), по категории "специалисты со средним медицинским образованием" - минус (-) 1 при плане 139 медицинских работников;



2020 год - по категории "врачи" - 17 специалистов или 11,9 процента от планируемой потребности (143 специалиста), по категории "специалисты со средним медицинским образованием" - минус (-) 3 при заявленных 69 специалистах;

8)результат по привлечению специалистов в первичное медико-санитарное звено в ходе реализации регионального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами" достигнут: за 2019 год лишь в двух медицинских организациях из 21 учреждения, получивших средства нормированного страхового запаса или 9,5 процента; за 2020 год только в четырех медицинских организациях из 19 учреждений, получивших средства нормированного страхового запаса или 21,0 процента;

9)снижение укомплектованности медицинских учреждений врачами и кадрами со средним медицинским образованием, в том числе и в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, отражается на качестве медицинского обслуживания и ставит под сомнение достижение отдельных показателей регионального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами";

10)укомплектованность в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, составила:

врачебных должностей за 2019 год 62,7 процента (при коэффициенте совместительства 1,2), что на 9,7 процентных пункта ниже значения целевого показателя регионального проекта (72,4 процента); за 2020 год показатель снизился относительно 2019 года на 1,6 процентных пункта и составил 61,1 процента (коэффициент совместительства - 1,2); фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 13,2 процентных пункта ниже значения целевого показателя регионального проекта (74,3 процента);

должностей среднего медицинского персонала за 2019 год - 58,5 процента (при коэффициенте совместительства 1,27), что на 1,8 процентных пункта выше значения целевого показателя регионального проекта (56,7 процента). За 2020 год показатель снизился на 0,3 процентных пункта и составил 58,2 процента; фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 0,6 процентных пункта выше значения целевого показателя регионального проекта (57,6 процента);

11)участие медицинских учреждений в финансировании расходов на оплату труда врачей и среднего персонала из средств нормированного страхового запаса не в полной мере способствовало устранению кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала, привлечению медицинских кадров и их закреплению в медицинских учреждениях;

12)расходование средств нормированного страхового запаса, предназначенных для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, не оказало существенного влияния на снижение кадрового дефицита в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, что может



свидетельствовать о риске не достижения поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" цели по ликвидации кадрового дефицита до 2024 года.

3.Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края, государственному учреждению "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

разработать новые подходы к формированию системы оплаты труда в сфере здравоохранения с целью повышения заработной платы медицинским работникам и ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях;

рассмотреть возможность обратиться в Министерство здравоохранения Российской Федерации и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования с предложением корректировки (пересмотра) порядка формирования и условий предоставления средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала с целью принятия более эффективных мер по созданию дополнительных экономических стимулов по улучшению кадрового обеспечения, как первичного звена здравоохранения, так и других уровней здравоохранения, повышения укомплектованности медицинских организаций кадрами и ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях;

учесть замечания Контрольно-счетной палаты Приморского края, выявленные в ходе проведения контрольного мероприятия.

4.Направить настоящее решение в министерство здравоохранения Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян