



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия, 634050, г. Томск, пл. Ленина, 6  
www.duma.tomsk.ru

тел. (3822) 51-04-24, факс (3822) 51-06-02  
duma@tomsk.gov.ru

08.07.2021

№ 1-101/1877-21

О законодательной инициативе  
Законодательной Думы Томской  
области

Руководителям  
законодательных  
(представительных) органов  
государственной власти  
субъектов Российской  
Федерации

Направляем Вам копию постановления Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 3027 «О законодательной инициативе Законодательной Думы Томской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении»».

Просим Вас поддержать указанную законодательную инициативу.

Приложение: копия постановления Законодательной Думы Томской области от 01.07.2021 № 3027 на 6 л. в 1 экз.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области

О.В. Козловская



# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01.07.2021 № 3027

г. Томск

О законодательной инициативе  
Законодательной Думы Томской  
области по внесению в  
Государственную Думу Федерального  
Собрания Российской Федерации  
проекта федерального закона  
«О внесении изменения в статью 29  
Федерального закона  
«О теплоснабжении»

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменения в статью 29  
Федерального закона «О теплоснабжении», на основании статьи 104 Конституции  
Российской Федерации,

Законодательная Дума Томской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона  
«О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении»  
согласно приложению.

2. Поручить председателю комитета Законодательной Думы Томской  
области по строительству, инфраструктуре и природопользованию  
Автомонову С.Б. представлять указанный проект федерального закона при его  
рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской  
Федерации.

3. Направить указанный проект федерального закона депутатам  
Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

от Томской области, сенаторам Российской Федерации от Томской области с просьбой выступить в качестве соавторов.

4. Направить указанный проект федерального закона депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Томской области, сенаторам Российской Федерации и законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой его поддержать.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области



О.В. Козловская

Приложение к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 01.07.2021 № 3027

Вносится  
Законодательной Думой  
Томской области  
ПРОЕКТ

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении»**

#### **Статья 1**

Внести в часть 9 статьи 29 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 42, ст. 5615; № 49, ст. 6913; 2015, № 48, ст. 6723; 2017, № 31, ст. 4828; 2018, № 30, ст. 4555; 2020, № 14, ст. 2014; № 46, ст. 7205) изменение, заменив слова «С 1 января 2022 года» словами «С 1 января 2027 года».

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 29**  
**Федерального закона «О теплоснабжении»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении» (далее – законопроект) направлен на продление срока разрешенного использования централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, до 1 января 2027 года.

Закрытые системы горячего водоснабжения (далее - ГВС) считаются более современными, энергоэффективными и безопасными. Вместе с тем, переход на закрытую систему ГВС является проблематичным для ряда регионов Российской Федерации (город Санкт-Петербург, Архангельская область и др.), в том числе для городов Томской области.

В городе Томске 45% индивидуальных тепловых пунктов (2231 ед.) подключены к системе централизованного теплоснабжения с открытой схемой ГВС. В городе Северске более 85 % потребителей горячего водоснабжения подключены с использованием открытой схемы ГВС.

Вопрос перехода от открытых систем теплоснабжения (ГВС) к закрытым системам теплоснабжения (ГВС) является затратным мероприятием, поскольку предусматривает выполнение следующих работ:

- модернизация (капитальный ремонт) индивидуальных тепловых пунктов в зданиях потребителей и установка теплообменного оборудования для подогрева холодной воды;
- модернизация наружных сетей водоснабжения и теплоснабжения (изменение гидравлических режимов и их регулирование) в связи с изменением присоединенной нагрузки потребителей.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» затраты на финансирование перевода абонентов на закрытую систему до границы балансовой принадлежности учитываются в

составе тарифов на теплоснабжение. За пределами балансовой принадлежности оплачивать работы должен собственник здания. В многоквартирных домах эти расходы возложены на собственников помещений.

При этом механизм реализации перевода абонентов на закрытую систему ГВС законодательно не урегулирован. Многим многоквартирным домам для осуществления такого перевода потребуется капитальный ремонт (реконструкция) внутридомовых инженерных систем, являющихся общим имуществом собственников помещений в таких домах. Выполнение данных мероприятий возможно только при принятии собственниками помещений в многоквартирном доме решения на общем собрании о проведении такого ремонта, его сроках, стоимости и источнике финансирования.

В рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах предусмотрены мероприятия по реконструкции тепловых узлов, предусматривающие перевод на закрытую систему ГВС. Однако критерием включения данного вида работ в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах является степень износа системы водоснабжения, а не необходимость перевода открытой системы в закрытую. Кроме того, техническая возможность перевода на закрытую систему ГВС имеется не для всех многоквартирных домов.

С момента реализации региональной программы (с 2014 года) на закрытую систему ГВС в Томской области переведено 62 многоквартирных дома. Для обеспечения возможности снабжения ГВС по закрытой схеме необходимо выполнить реконструкцию (капитальный ремонт) систем теплоснабжения и холодного водоснабжения в 1,7 тыс. многоквартирных домов.

По укрупненной оценке общие затраты на модернизацию и реконструкцию систем теплоснабжения и водоснабжения муниципальных

образований Томской области для исполнения требования законодательства по переводу на закрытую систему ГВС составят более 9 млрд. рублей.

При этом мероприятия в данном размере не могут быть профинансированы в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций без существенного повышения тарифов для конечных потребителей, что невозможно с учетом ограничения предельного роста тарифов в сфере тепло- и водоснабжения. Финансовое участие потребителей централизованного теплоснабжения по открытой схеме в переоборудовании объектов теплопотребления на закрытую систему теплоснабжения не подтверждено. Например, переход на закрытую систему горячего водоснабжения повлечет для потребителей городе Томска, в настоящее время подключенных к открытым системам, увеличение тарифа на воду, используемую для горячего водоснабжения, в 4 раза.

Учитывая наличие существенных финансовых и социальных препятствий, выполнить весь комплекс мероприятий для обеспечения на территории Томской области всех потребителей горячим водоснабжением из закрытых систем в срок до 1 января 2022 года не представляется возможным.

Законопроектом предлагается продлить на пять лет срок переходного периода с целью поэтапной реализации соответствующих мероприятий.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 29**  
**Федерального закона «О теплоснабжении»**

Реализация Федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении» не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти и Банка России, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 29 Федерального закона «О теплоснабжении» не потребует внесения изменений, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов.