

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2021 № 318  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 30 " июня 2021 г.

**26. О проекте федерального закона № 1193651-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части реализации механизма реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт") - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 29 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы

Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » ИЮНЯ 20 21 г.

№ 5733п-П50

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"



185327 824205  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 16.06.2021 08:41  
№1193651-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

Вх. № 1.1- 4499
16 ИЮН 2021

М.Мишустин

21060203.doc



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1193651-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Пункт 2 статьи 39<sup>6</sup> Земельного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225; 2015, № 29, ст. 4339, 4350; 2016, № 18, ст. 2495; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4269, 4282, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766; 2018, № 1, ст. 90; № 28, ст. 4139; № 32, ст. 5133; № 53, ст. 8411; 2019, № 31, ст. 4442; № 52, ст. 7820; 2020, № 29, ст. 4504, 4512; № 42, ст. 6505; № 52, ст. 8581; 2021, № 1, ст. 33) дополнить подпунктом 41 следующего содержания:

"41) земельного участка акционерному обществу "Росморпорт" для размещения и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта."

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2003, № 9, ст. 805; 2006, № 17, ст. 1782; 2007, № 7, ст. 834; № 31, ст. 4009; 2009, № 19, ст. 2279; 2010, № 23, ст. 2788; № 48, ст. 6246; 2011, № 29, ст. 4292; 2014, № 30, ст. 4225, 4260; 2015, № 27, ст. 3971; № 29, ст. 4342; 2016, № 27, ст. 4299; 2018, № 1, ст. 89; 2019, № 14, ст. 1458; № 31, ст. 4460) следующие изменения:

1) пункт 1 статьи 6 дополнить абзацем следующего содержания:

"Особенности приватизации имущества федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт" устанавливаются Федеральным законом "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт", основах деятельности акционерного общества "Росморпорт".";

2) статью 7 дополнить пунктом 2<sup>2</sup> следующего содержания:

"2<sup>2</sup>. Преобразование федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт" в акционерное общество "Росморпорт" осуществляется без внесения изменений в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества в соответствии с Федеральным

законом "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт", основах деятельности акционерного общества "Росморпорт".";

3) статью 11 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

"7. Особенности определения состава подлежащего приватизации имущества федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт" устанавливаются Федеральным законом "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт", основах деятельности акционерного общества "Росморпорт".";

4) пункт 15 статьи 43 после слов "имущества федерального железнодорожного транспорта," дополнить словами "при приватизации имущества федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт" в соответствии с Федеральным законом "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт", основах деятельности акционерного общества "Росморпорт".

### **Статья 3**

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений

в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5557; № 48, ст. 6246; 2011, № 30, ст. 4594; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 30, ст. 4058; 2015, № 1, ст. 52; 2016, № 27, ст. 4215; 2017, № 30, ст. 4457; 2018, № 53, ст. 8451) следующие изменения:

1) в статье 19:

а) в части 1 слова "относящихся к объектам федеральной собственности" заменить словами "указанных в частях 1 и 2 статьи 29 настоящего Федерального закона";

б) в части 2 слова "относящихся к объектам федеральной собственности" заменить словами "указанных в частях 1 и 2 статьи 29 настоящего Федерального закона";

2) в статье 29:

а) часть 1 после слов "федеральной собственности" дополнить словами ", если иное не установлено частью 6 настоящей статьи,";

б) часть 2 после слов "муниципальную собственность" дополнить словами ", если иное не установлено частью 6 настоящей статьи,";

в) дополнить частью 6 в следующей редакции:

"6. Объекты инфраструктуры морского порта, указанные в части 1 настоящей статьи, могут находиться только в федеральной собственности

или в собственности акционерного общества "Росморпорт". Объекты инфраструктуры морского порта, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, могут отчуждаться в собственность акционерного общества "Росморпорт". Акционерное общество "Росморпорт" не вправе передавать в доверительное управление, в залог, а также продавать и иным влекущим за собой переход или возможность перехода права собственности образом распоряжаться находящимися в его собственности объектами инфраструктуры морского порта, указанными в части 1 и 2 настоящей статьи."

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

#### **1. Общие характеристики проекта акта**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях реализации механизма реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт", предусмотренного Федеральным законом "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Росморпорт", основах деятельности акционерного общества "Росморпорт" (далее - Закон о реорганизации ФГУП "Росморпорт").

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

#### **2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования**

Законом о реорганизации ФГУП "Росморпорт" устанавливается ряд особенностей преобразования ФГУП "Росморпорт" в акционерное общество, что потребует внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

#### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.**

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 29 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ) установлена ограниченная оборотоспособность отдельных объектов инфраструктуры морского порта.

Вместе с тем с их использованием ФГУП "Росморпорт" осуществляются основные виды деятельности по обеспечению безопасности мореплавания в морских портах Российской Федерации и на подходах к ним, в том числе связанные с исполнением обязательств российской стороны по международным договорам.



К таким объектам, в частности, относятся системы управления движением судов (СУДС), объекты инфраструктуры морского порта, необходимые для функционирования Глобальной морской системы связи при бедствии и для обеспечения безопасности (ГМССБ), объекты и средства автоматической идентификационной системы (АИС).

Функционирование СУДС, ГМССБ, АИС, инженерно-технических средств обеспечения транспортной безопасности (ИТСОТБ), а также передача сообщений судам по безопасности мореплавания и гидрометеорологической информации осуществляется в соответствии с Международной конвенцией по охране человеческой жизни на море (СОЛАС-74), предусматривающей обеспечение непрерывного функционирования береговых объектов ГМССБ.

Все системы обеспечения безопасности мореплавания взаимосвязаны между собой, составляют единый информационный комплекс и формируют единое информационное пространство о движении судов между морскими портами Российской Федерации.

Снятие ограничений оборотоспособности и установление возможности внесения в уставный капитал АО "Росморпорт", единственным акционером которого является Российская Федерация, указанных объектов возможно только путем внесения изменений в части 1 и 2 статьи 29 Федерального закона № 261-ФЗ.

Корреспондирующие изменения вносятся в части 1 и 2 статьи 19 Федерального закона № 261-ФЗ, которые позволят АО "Росморпорт" взимать инвестиционный портовый сбор.

Также, частью 3 статьи 3 Закона о реорганизации ФГУП "Росморпорт" предусмотрено, что распоряжение ограниченным в обороте имуществом, находящимся в собственности АО "Росморпорт", осуществляется в соответствии с частью 6 статьи 29 Федерального закона № 261-ФЗ.

Необходимость дополнения статьи 29 Федерального закона № 261-ФЗ новой частью 6 обусловлена особым статусом имущества АО "Росморпорт".

Законопроектом предусматривается установление ограничений на распоряжение указанным имуществом АО "Росморпорт", в соответствии с которыми АО "Росморпорт" не сможет передавать в доверительное управление, залог, а также продавать и иным влекущим за собой переход права собственности образом распоряжаться находящимися в его собственности объектами инфраструктуры морского порта, указанными в части 1 и 2 статьи 29 Федерального закона № 261-ФЗ.

Частью 2 статьи 2 Закона о реорганизации ФГУП "Росморпорт" установлено, что преобразование ФГУП "Росморпорт" в акционерное

общество осуществляется без включения в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" (далее - Закон о приватизации) не подлежат приватизации объекты инфраструктуры морского порта, оборотоспособность которых ограничена статьей 29 Федерального закона № 261-ФЗ, а также объекты, находящиеся в хозяйственном ведении ФГУП "Росморпорт", приватизация которых запрещена Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 г. № 2284 "О Государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации".

Кроме того, статьями 2 и 3 Закона о реорганизации ФГУП "Росморпорт" устанавливаются особенности приватизации имущества ФГУП "Росморпорт", в том числе определение состава подлежащего приватизации имущества ФГУП "Росморпорт" и включение в состав приватизируемого имущества, имущества исключительно по балансовой (остаточной) стоимости.

В связи с этим вносятся изменения в статьи 6, 7 и 11 Закона о приватизации.

Также законопроектом предусматривается внесение изменений в пункт 15 статьи 43 Закона о приватизации, которое связано с необходимостью сохранения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения в составе имущества преобразуемого Предприятия, что повысит социальную защищенность работников создаваемого АО "Росморпорт", сохранит его конкурентные преимущества на рынке труда при привлечении квалифицированной рабочей силы, а также позволит обеспечить приток молодых специалистов.

Также законопроектом предусматривается дополнение пункта 2 статьи 39<sup>б</sup> Земельного кодекса Российской Федерации новым подпунктом 41, предусматривающим возможность предоставления земельного участка АО "Росморпорт" для размещения и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта без проведения торгов.

Это позволит АО "Росморпорт" осуществлять строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры морского порта в рамках реализации государственных программ Российской Федерации в установленные сроки, используя исключительное право на оформление необходимого земельного участка.

#### **4. Оценка регулирующего воздействия предлагаемых решений**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 "О порядке проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, проектов поправок к проектам федеральных законов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, а также о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" текст законопроекта был размещен на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) с 26 июня 2018 г. по 23 июля 2018 г. с целью публичного обсуждения.

По результатам публичного обсуждения законопроекта представлены предложения от Кононовой Юлии Юрьевны (первый заместитель министра государственного управления Новгородской области) и Фроловой Марии Владимировны (Госкорпорация "Росатом").

На законопроект получено заключение Минэкономразвития России, в соответствии с которым законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

**5. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации**

Реализация положений, предусмотренных законопроектом, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

#### **6. Оценка эффективности предлагаемых решений**

Принятие законопроекта направлено на обеспечение преобразования ФГУП "Росморпорт" в акционерное общество в порядке, установленном Законом о реорганизации ФГУП "Росморпорт", а также позволит исключить возможность утраты государственного контроля за объектами, ограниченными в обороте.

## **7. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления**

Принятие законопроекта не повлечет за собой:

- изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;
- сокращение доходной части соответствующих бюджетов.

## **8. Описание и оценка замечаний и предложений по проекту акта**

ФАС России письмом от 20 марта 2020 г. № АР/22676/20 и Минфин России письмом от 27 марта 2020 г. № 05-02-03/24484 представили замечания на законопроект.

При этом необходимо отметить, что замечания ФАС России представлены не по тексту законопроекта и затрагивают вопросы, выходящие за рамки правового регулирования законопроекта.

В целях урегулирования имеющихся разногласий Минтранс России с Минфином России и ФАС России проведены согласительные совещания, по результатам которых подписаны соответствующие протоколы.

**9. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения**

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, а также не повлечет сокращение доходов бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует внесения изменений в иные федеральные законы.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,  
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению  
или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении  
изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 июня 2021 г. № 1600-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин