

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2021 № 318
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " июня 2021 г.

40. О проекте федерального закона № 1193650-7 "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" (об обеспечении безопасности судоходства на внутренних водных путях) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 30 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » ИЮНЯ 20 21 г.

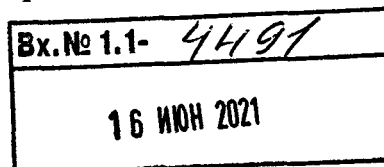
№ 5739П-П50

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Кодекс внутреннего
водного транспорта Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного законопроекта, на 1 л.



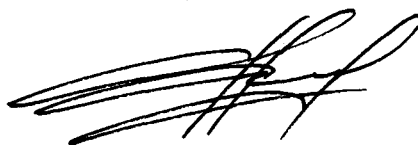
185327 821204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.06.2021 08:44
№1193650-7; 1.1

21060157.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации

Статья 1

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2012, № 31, ст. 4320; 2016, № 11, ст. 1478) следующие изменения:

1) в статье 77:

а) наименование изложить в следующей редакции:

"Статья 77. Ограничение движения или запрещение движения судов вследствие непреодолимой силы и военных действий, объявления карантина, а также при чрезмерном скоплении грузов и судов в порту";

б) в пункте 1 слова "движения судов)" заменить словами "движения судов, ограничение осадки судов вследствие низких уровней воды)";

в) пункт 2 после слов "движения судов" дополнить словами ", ограничение осадки судов вследствие низких уровней воды";

г) пункт 3 после слов "запрещении движения судов" дополнить словами ", ограничении осадки судов вследствие низких уровней воды", после слов "запрещения движения судов" дополнить словами ", ограничения осадки судов вследствие низких уровней воды";

д) пункт 4 после слов "движения судов" дополнить словами ", ограничения осадки судов вследствие низких уровней воды";

е) пункт 5 после слов "запрещения движения судов" дополнить словами ", ограничения осадки судов вследствие низких уровней воды", после слов "запрещение движения судов" дополнить словами ", ограничение осадки судов вследствие низких уровней воды";

2) дополнить статьей 77¹ следующего содержания:

"Статья 77¹. Ограничение движения или запрещение движения судов при проведении массовых культурных мероприятий, официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях


В случае проведения массовых культурных мероприятий, официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях, организуемых Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти или субъектом Российской Федерации, администрация бассейна внутренних водных путей в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, на основании обращения организатора указанных массовых культурных мероприятий, официальных спортивных соревнований в целях обеспечения безопасности судоходства вводит ограничение

движения или запрещение движения судов на определенных участках или определенных направлениях внутренних водных путей на срок, не превышающий 5 часов."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации"

1. Общие характеристики проекта акта

Проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" (в части обеспечения безопасности судоходства при проведении массовых мероприятий на внутренних водных путях) разработан Минтрансом России в целях создания отвечающей современным требованиям нормативной правовой базы для обеспечения безопасности судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации, повышения эффективности государственного регулирования в сфере внутреннего водного транспорта.

Разработка проекта федерального закона предусмотрена пунктом 209 Плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования

Правоприменительная практика по вопросу проведения на внутренних водных путях Российской Федерации массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований и связанного с этим ограничения или запрещения движения судов отсутствует.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации

Статья 77 Кодекса внутреннего водного транспорта Российской Федерации (далее - КВВТ) содержит положения, регулирующие введение ограничения или запрещения движения судов на определенных участках внутренних водных путей Российской Федерации вследствие непреодолимой силы и военных действий, объявления карантина, а также при чрезмерном скоплении грузов и судов в порту в целях обеспечения безопасности

судоходства, охраны жизни и здоровья людей, сохранности грузов, а также содержит указания относительно компетенции федеральных органов исполнительной власти в указанных сферах.

Указанные ограничения направлены на минимизацию влияния обстоятельств чрезвычайного характера на безопасность судоходства, при этом пунктом 1 статьи 77 КВВТ определено, что администрация бассейна внутренних водных путей вправе принять решение об ограничении или о запрещении движения судов, а также об ограничении их осадки.

Вместе с тем далее по тексту статьи, при определении порядка введения указанных ограничений упоминается только "ограничение движения или запрещение движения судов", при этом данный порядок распространяется в том числе и на введение ограничения осадки судов вследствие низких уровней воды. Для устранения правовой неопределенности по тексту статьи 77 КВВТ предлагается в пунктах 2, 3, 4 и 5 проектируемой статьи после слов "ограничение движения или запрещение движения судов" дополнить словами "ограничение осадки судов вследствие низких уровней воды".

Кроме того, указанные ограничения направлены на минимизацию влияния обстоятельств чрезвычайного характера на безопасность судоходства и не охватывают проведение спортивных, культурных и других массовых мероприятий (далее - массовые культурные мероприятия и официальные спортивные соревнования на внутренних водных путях), которые могут создавать ситуации, влияющие на безопасность судоходства.

В связи с этим предлагается дополнить положения КВВТ условиями запрета или ограничения при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях Российской Федерации.

В настоящее время на внутренних водных путях проводятся такие массовые культурные мероприятия и официальные спортивные соревнования, как фестиваль "Алые паруса" в г. Санкт-Петербурге, международные соревнования по гребле на байдарках и каноэ на Кубок Президента Российской Федерации в г. Москве, парусные регаты, мероприятия в рамках празднования Дня города, мероприятия в честь празднования годовщины Победы в Великой отечественной войне и другие, которые требуют принятия специальных мер по обеспечению безопасности судоходства, охраны жизни и здоровья людей,

таких как регулирование движения флота на участках, где проводятся такие мероприятия, включая ограничение движения и даже запрещение движения судов на определенное время.

При этом отсутствие в КВВТ определения механизма принятия решения о введении ограничения или запрещения движения судов, а также определения полномочий администраций в отношении принятия мер, направленных на обеспечение безопасности судоходства при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях, не позволяют эффективно реагировать на возникновение ситуаций и оказывать на них регулирующее воздействие.

В этой связи предлагается дополнить КВВТ статьей 77¹ "Ограничение движения или запрещение движения судов при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях", предусматривающей основания для введения администрациями бассейнов внутренних водных путей ограничения или запрещения движения судов при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях, а также разработку порядка введения таких ограничений.

При этом проектируемой статьей предусматривается, что в случае проведения массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях ограничение или запрещение движения судов на определенных участках или определенных направлениях внутренних водных путей вводится администрацией бассейна внутренних водных путей на основании обращения организатора указанных массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на срок, не превышающий 5 часов.

Принятие проекта федерального закона потребует издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации "Об утверждении порядка введения ограничения или запрещения движения судов на определенных участках или определенных направлениях внутренних водных путей при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях".

В этой связи проектом федерального закона предусмотрено, что федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его

официального опубликования, которые необходимы для подготовки и утверждения подзаконных нормативных правовых актов.

4. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации

Принятие проекта федерального закона не предполагает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Проект федерального закона не связан с целями государственных программ Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона не окажет влияния на финансово-экономические результаты деятельности организаций внутреннего водного транспорта.

Предлагаемые изменения позволят обеспечить безопасность судоходства, а также жизни и здоровья граждан на внутренних водных путях при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях.

5. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие проекта федерального закона:

не влечет за собой изменения объема полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

не влечет за собой выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов;

не влечет за собой сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

6. Оценка регулирующего воздействия принимаемых решений

На проект федерального закона получено положительное заключение Минэкономразвития России об оценке регулирующего воздействия.

7. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта требований, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

В проекте федерального закона обязательные требования отсутствуют.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс
внутреннего водного транспорта Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации" потребует издания приказа Министерства транспорта Российской Федерации "Об утверждении порядка введения ограничения или запрещения движения судов на определенных участках или определенных направлениях внутренних водных путей при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях".

Порядком введения ограничения или запрещения движения судов на определенных участках или определенных направлениях внутренних водных путей при проведении массовых культурных мероприятий и официальных спортивных соревнований на внутренних водных путях будут определены случаи введения ограничений или запрещения движения судов (отсутствие альтернативных участков поверхностных водных объектов и необходимость проведения официальных культурных мероприятий и спортивных соревнований на судовом ходу; невозможность обеспечения безопасного прохода судов по внутренним водным путям Российской Федерации во время проведения мероприятий; отсутствие условий для временного изменения габаритов судового хода и его местоположения и (или) изменения организации движения судов; наличие угрозы жизни и здоровью людей), порядок рассмотрения поступивших обращений, основания для отказа и другое.

Головой исполнитель - Минтранс России.

Срок исполнения - 2021 год.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 11 июня 2021 г. № 1573-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин