



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан РЕШЕНИЕ

09.07.2021

г. Владивосток

№ 1202

О контрольном мероприятии "Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала"

Рассмотрев, заслушав и обсудив информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала", отметив что во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" Федеральным законом от 28 ноября 2018 года № 437-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", вступившим в силу 1 января 2019 года, предусмотрено предоставление системе обязательного медицинского страхования (далее - ОМС) инструментов для преодоления кадрового дефицита в медицинских организациях и установлено, что нормированный страховой запас (далее - НСЗ) территориального фонда ОМС до 1 января 2025 года будет формироваться с учетом средств, выделяемых для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала.

Так, Законами о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019-2020 годы предусмотрены средства НСЗ для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в общей сумме 414 883,5 тыс. рублей, в том числе 2019 год - 185 057,2 тыс. рублей, 2020 год - 229 826,3 тыс. рублей.

Государственным учреждением "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" (далее - ГУ ТФОМС ПК),

на основании предоставленной информации от департамента (министерства) здравоохранения Приморского края о потребности в медицинских работниках первичного звена, утверждены предельные объемы средств для софинансирования расходов в 2019 году для 64 медицинских организаций в сумме 185 019,5 тыс. рублей и в 2020 году для 65 организаций на сумму 229 344,7 тыс. рублей. Ввиду того, что отсутствовала необходимость уточнение потребности в размере нераспределенной суммы в 2019 году в размере 37,7 тыс. рублей и в 2020 году в размере 481,6 тыс. рублей департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края в адрес ГУ ТФОМС ПК не представлялось.

Нарушений при расчете предельного объема средств на 2019-2020 годы и их распределению по медицинским организациям не установлено.

В 2019 году заключены трехсторонние Соглашения о предоставлении медицинским организациям средств НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (далее - Соглашение) с 31 медицинской организацией, фактически 21 учреждение направило выделенные средства НСЗ на заработную плату вновь принятым работникам в сумме 20 485,4 тыс. рублей или 11,1 процента от общего объема сформированных средств в бюджете ТФОМС на указанные цели в сумме 123 230,7 тыс. рублей, остальные 10 учреждений в течение года не принимали в штат сотрудников сверх фактической численности, в связи с чем в нарушение пункта 10 раздела IV Соглашений не выполнены обязательства по использованию средств в размере 32 108,4 тыс. рублей для финансового обеспечения расходов по выплате заработной платы с начислениями.

В 2020 году заключены трехсторонние Соглашения о предоставлении медицинским организациям средств НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала с 20 организациями, фактически израсходовано выделенных средств на заработную плату вновь принятым работникам 19 учреждениями на сумму 16 400,8 тыс. рублей или 7,1 процента от общего объема сформированных средств в сумме 77 524,9 тыс. рублей. Необходимо отметить, что КГБУЗ "Октябрьская центральная районная больница" - заключая Соглашение в течение года не приняла в штат ни одного сотрудника сверх фактической численности, в связи с чем в нарушение пункта 10 раздела IV Соглашений не выполнила обязательства по использованию средств для финансового обеспечения расходов по выплате заработной платы на сумму 4 522,3 тыс. рублей.

Процент освоения выделенных средств на НСЗ, направленных на преодоление кадрового дефицита в медицинских организациях, как в 2019 году, так и в 2020 году по отдельным медицинским организациям является крайне низким, а именно:

в 2019 году от 1,8 до 5,3 процента, из них: КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 1" - 1,8 процента; КГБУЗ "Владивостокская поликлиника № 7" - 1,9 процента; КГБУЗ "Артемовская детская больница" - 4,7 процента; КГБУЗ "Спасская центральная районная поликлиника" - 5,3 процента;

в 2020 году от 0,5 до 6 процентов, из них: КГБУЗ "Пограничная центральная районная больница" - 0,5 процента от утвержденного объема,

ФГБУЗ "МО ДВОРАН" - 2,2 процента, ГБУЗ "Краевая клиническая больница № 2" - 5,9 процента, КГБУЗ "Кировская центральная районная больница" - 4,7 процента, КГБУЗ "Красноармейская центральная районная больница" - 5,2 процента.

В целом по медицинским учреждениям Приморского края по состоянию на 01.01.2019 количество вакантных должностей по категории "врачи" составляет 1 362 ставок, среднего медицинского персонала - 2 063,75 ставок; на 01.01.2020 количество вакансий врачей составляет 1 463,25 ставки, среднего медперсонала - 2 014,5 ставки. При наличии потребности (вакансий) в финансировании дефицита медицинских кадров по медицинским организациям, оказывающим первичную медико-санитарную медицинскую помощь населению Приморского края, на конец отчетных периодов остаются значительные остатки не востребовавшихся средств на софинансирование из средств НСЗ на заработную плату врачей и среднего медицинского персонала, в том числе:

на конец 2019 года остаток в сумме 164 571,8 тыс. рублей (88,9 процента) от утвержденного объема в сумме 185 057,2 тыс. рублей;

на конец 2020 года остаток в сумме 213 425,5 тыс. рублей (93,1 процента) от утвержденного объема в сумме 229 344,7 тыс. рублей.

За проверяемый период отмечено низкое освоение средств, направленных на софинансирование расходов на заработную плату врачей и среднего персонала, а также распределение средств НСЗ по медицинским организациям осуществляется без учета реальной потребности (ГБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 2" по категории "врачи" - 19,4 процента от фактической потребности, по категории "средний медицинский персонал" - 4,4 процента; КГБУЗ "Хасанская центральная районная больница" по категории "врачи" - 6,6 процента от фактической потребности, по категории "средний медицинский персонал" количество работников к принятию не планировалось, при вакансиях в количестве 26 ставок и т.д).

ГУ ТФОМС ПК в 2020 году не в полной мере реализовало полномочия по контролю за целевым и эффективным использованием средств НСЗ в связи с возникновением угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией (плановые проверки медицинских организаций ГУ ТФОМС ПК приостановлены).

За 2019-2020 годы в медицинских организациях Приморского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальной программой ОМС, сложился значительный отток медицинских кадров, который перекрыл количество вновь пришедших работников. Прирост численности специалистов в медицинских организациях Приморского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС и получающих зарплату за счет средств НСЗ составил:

в 2019 году 20 человек или 6 процентов от планируемой департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края потребности в количестве 331 специалист, в том числе по категории "врачи" 21 специалист или 10,9 процента от планируемой потребности (192 врача), по категории

"специалисты со средним медицинским образованием" - минус (-) 1 при плане 139 медицинских работников;

в 2020 году по категории "врачи" - 17 специалистов или 11,9 процента от планируемой потребности (143 специалиста), по категории "специалисты со средним медицинским образованием" - минус (-) 3 при заявленных 69 специалистах.

Заданный результат по привлечению специалистов в первичное медико-санитарное звено в ходе реализации регионального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами" считается достигнутым:

за 2019 год лишь в двух медицинских организациях из 21 учреждения, получивших средства НСЗ, или 9,5 процента (ГБУЗ "Краевая детская клиническая больница № 2" и КГБУЗ "Владивостокская больница № 3");

за 2020 год только в четырех медицинских организациях из 19 учреждений, получивших средства НСЗ, или 21 процент (ФГБУЗ "Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства"; Находкинская больница ФГБУЗ "Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства"; КГБУЗ "Владивостокский клинический родильный дом № 3" (2 специалиста среднего медицинского персонала, ГБУЗ "Приморский краевой онкологический диспансер").

Укомплектованность в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, составила:

врачебных должностей за 2019 год 62,7 процента (при коэффициенте совместительства 1,2), что на 9,7 процентных пункта ниже значения целевого показателя Регионального проекта (72,4 процента). За 2020 год показатель снизился относительно 2019 года на 1,6 процентных пункта и составил 61,1 процента (коэффициент совместительства - 1,2); фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 13,2 процентных пункта ниже значения целевого показателя Регионального проекта (74,3 процента);

должностей среднего медицинского персонала за 2019 год - 58,5 процента (при коэффициенте совместительства 1,27), что на 1,8 процентных пункта выше значения целевого показателя регионального проекта (56,7 процента). За 2020 год показатель снизился на 0,3 процентных пункта и составил 58,2 процента; фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 0,6 процентных пункта выше значения целевого показателя Регионального проекта (57,6 процента).

По результатам контрольного мероприятия отмечено:

снижение укомплектованности медицинских организаций врачами и кадрами со средним медицинским образованием, в том числе и в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, что непременно отразится на качестве медицинского обслуживания и поставит под сомнение достижение отдельных показателей Регионального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами".

расходование средств НСЗ, предназначенных для финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего

медицинского персонала, не оказало существенного влияния на снижение кадрового дефицита в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, что может свидетельствовать о риске недостижения поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" цели по ликвидации кадрового дефицита до 2024 года.

На основании вышеизложенного, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению информацию Высоцкого Ю.В., председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края "О контрольном мероприятии "Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала".

2. Рекомендовать Государственному учреждению "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

2.1. Продолжать своевременное перечисление средств нормированного страхового запаса краевым медицинским организациям Приморского края в целях преодоления кадрового дефицита медицинских работников.

2.2. Продолжать реализацию полномочий, направленных на контроль за целевым и эффективным использованием средств нормированного страхового запаса.

3. Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края совместно с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования "Тихоокеанский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации в целях преодоления кадрового дефицита медицинских работников проработать вопросы и принять меры, направленные на:

3.1. Повышение взаимодействия работодателей с медицинскими учебными заведениями;

3.2. Увеличение количества бюджетных, целевых мест в образовательных организациях;

3.3. Проведение работы со студентами, а также предоставление гарантий трудоустройства будущим выпускникам;

3.4. Расширение системы непрерывного образования медицинских работников;

3.5. Разработку и внедрение других мероприятий и механизмов кадровой политики, позволяющих привлечь и закрепить специалистов в государственной системе здравоохранения Приморского края.

4.Рекомендовать руководителям краевых государственных медицинских организаций Приморского края:

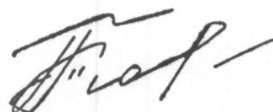
4.1.Не допускать нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Приморского края;

4.2.Не допускать случаи несвоевременного предоставления в ГУ ТФОМС ПК заявок на средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

4.3.Принять исчерпывающие меры, направленные на привлечение и закрепление медицинских работников в краевых государственных медицинских организациях Приморского края, в том числе освоения в полном объеме денежных средств нормированного страхового запаса в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

5.Направить данное решение в Правительство Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Тихоокеанский государственный медицинский университет" Министерства здравоохранения Российской Федерации, Государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края", руководителям краевых государственных медицинских организаций Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Т.С. Косьяненко