

ОТЧЕТ

о результатах параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»

(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края,
протокол от 06.2021 № 11)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.5 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.12.2020 № 96-П; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 02.04.2021 № 13 «О проведении параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия в Государственном учреждении «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края»; от 16.04.2021 №13/1 «О проведении встречных контрольных мероприятий в краевых государственных бюджетных учреждениях здравоохранения «Партизанская центральная районная больница», «Владивостокская поликлиника № 6», государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Краевая детская клиническая больница № 2».

2. Предмет контрольного мероприятия: целевое и эффективное использование средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

3. Объекты контрольного мероприятия: Государственное учреждение «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края» (далее – ГУ ТФОМС ПК); краевые государственные бюджетные учреждения здравоохранения (далее – КГБУЗ) «Партизанская центральная районная больница», «Владивостокская поликлиника № 6», государственное бюджетное учреждение здравоохранения (далее – ГБУЗ) «Краевая детская клиническая больница № 2».

4. Проверяемый период деятельности: 2019 - 2020 годы.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 05.04.2021 по 15.06.2021.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проанализировать процедуру планирования и распределения средств нормированного страхового запаса, предназначенных на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Цель 2. Проверить целевой характер использования средств нормированного страхового запаса на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в медицинских организациях, а также контроль за их использованием.

Цель 3. Оценить эффективность использования средств нормированного страхового запаса, предназначенных на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

7. Краткая характеристика предмета контрольного мероприятия.

Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон от 28.11.2018 № 437-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 28.11.2018 №437-ФЗ), корректирующий порядок формирования и использования средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) территориальных фондов обязательного медицинского страхования, в части:

использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

предоставления средств нормированного страхового запаса территориальным фондом медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования.

Федеральным законом от 28.11.2018 № 437-ФЗ, вступившим в силу 01.01.2019, предусмотрено предоставление системе обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) инструментов для преодоления кадрового дефицита в медицинских организациях и установлено, что НСЗ территориального фонда ОМС до 01.01.2025 будет формироваться с учетом средств, выделяемых для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала.

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ) в составе расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее - бюджет ТФОМС) формируется НСЗ, включающий с 2019 года средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, принятых сверх штата на 1 января соответствующего года. Указанные средства предоставляются государственным и муниципальным медицинским организациям, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

По цели 1.

С 2019 года ТФОМС разрешено использовать средства НСЗ для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Указанные средства формировались в составе средств НСЗ ТФОМС и поступали в составе субвенции из Федерального фонда ОМС.

Часть 27 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ устанавливает, что в 2020 - 2023 годах в соответствии с федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период из бюджета ФФОМС в бюджеты ТФОМС в установленном Правительством Российской Федерации порядке предоставляются межбюджетные трансферты для формирования НСЗ ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Поскольку кадровые решения принимаются непосредственно в медицинских организациях, средства нормированного страхового запаса должны быть доведены напрямую из бюджета ТФОМС в медицинские учреждения.

Согласно пункту 3 Порядка формирования, условия предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденного приказом Минздрава России от 22.02.2019 № 85н (в редакции от 22.02.2019) (далее – Порядок формирования), размер указанных средств утверждается законом о бюджете территориального фонда, исходя из среднего подушевого норматива финансового обеспечения указанных средств, численности застрахованных лиц в соответствующем субъекте Российской Федерации и коэффициентов дифференциации¹.

На 2019 год в соответствии с пунктом 3 Порядка формирования размер средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала утвержден Законом Приморского края от 24.12.2018 № 419-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон Приморского края от 24.12.2018 № 419-КЗ) в сумме 185 057,2 тыс. рублей, исходя из подушевого норматива финансового обеспечения указанных средств в размере 70 рублей

¹ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее – Приказ № 85н).

10 копеек , численности застрахованных лиц в Приморском крае на 01.01.2018 (1892404 человек) и коэффициента дифференциации (1,395).

В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования, на основании письма департамента здравоохранения Приморского края от 26.04.2019 № 18-4399 о потребности медицинских организаций, работающих в системе ОМС, в медицинских работниках, приказом ГУ ТФОМС ПК от 26.04.2019 № 165-П на 2019 год² утверждены предельные объемы средств для софинансирования расходов 64 медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 185 019,5 тыс. рублей.

Разница между утвержденным объемом средств НСЗ в Законе Приморского края от 24.12.2018 № 419-КЗ и утвержденными предельными объемами средств в разрезе медицинских организаций на 2019 год составляет 37,7 тыс. рублей. Уточнение потребности в размере нераспределенной суммы (37,7 тыс. рублей), департаментом здравоохранения Приморского края в адрес ГУ ТФОМС ПК не представлялось.

При формировании потребности в финансовых средствах в 2019 году учтена численность медицинских работников, планируемых к принятию в количестве 331 специалиста, в том числе 192 врача и 139 средних медицинских работников.

В 2020 году согласно пункту 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1910³, средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предусматривались в составе НСЗ бюджета ФФОМС и ежемесячно направлялись в форме иных межбюджетных трансфертов в бюджет ТФОМС в размере 1/12 от годового объема средств.

Иные межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала утверждены распоряжением Правительства РФ от 06.03.2020 № 543-р⁴ в объеме 229 826,3 тыс. рублей.

Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ) средства на

² «Об утверждении предельных объемов средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2019 год».

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1910 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее - постановление Правительства РФ от 27.12.2019 № 1910).

⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее – постановление Правительства РФ от 06.03.2020 № 543-р).

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предусмотрены в сумме 229 826,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 5 Порядка формирования, согласно информации министерства здравоохранения Приморского края о потребности медицинских организаций в медицинских работниках, предельные объемы средств для софинансирования расходов медицинских организаций на 2020 год утверждены приказом ГУ ТФОМС ПК от 18.03.2020 № 97-П⁵ в сумме 229 344,7 тыс. рублей.

Разница между утвержденным объемом средств НСЗ в Законе Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ и утвержденными предельными объемами средств в разрезе медицинских организаций составляет на 2020 год 481,58 тыс. рублей. Уточнение потребности в размере нераспределенной суммы по медицинским учреждениям в сумме 481,58 тыс. рублей, министерством здравоохранения Приморского края в адрес ГУ ТФОМС ПК не представлялось.

Потребность в софинансировании на 2020 год в сумме 229 344,7 тыс. рублей рассчитана в разрезе 65 медицинских организаций, исходя из численности медицинских работников, планируемых к принятию, в количестве 212 специалистов, в том числе 143 врача и 69 средних медицинских работников.

При расчете предельного объема средств для каждой медицинской организации ГУ ТФОМС ПК учитывались показатели, такие как число врачей и специалистов, принятых на работу в текущем году; период, который в течение года отработают принятые сотрудники; расходы на страховые взносы, выплаты и пособия для работников и другие расходы статьи 210 КОСГУ.

Кроме того, при расчете предельных объемов средств для софинансирования медицинских организаций учитывался показатель «Среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц» в Приморском крае, который содержится в Плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения», утвержденном распоряжением Администрации Приморского края от 11.09.2014 № 319-ра.

Предельный объем средств для софинансирования на оплату труда медицинских работников в 2019 году составил:

-на одного врача – 99 099,91 рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда);

-на одного работника среднего медицинского персонала – 49 549,95 рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда).

Предельный объем средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего персонала в 2020 году составил:

⁵ «Об утверждении предельных объемов средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2020 год».

-на одного врача – 107 673,58 рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда);

-на одного работника среднего медицинского персонала – 53 836,79 рублей (с учетом начислений на выплаты по оплате труда).

Нарушений при расчете предельного объема средств на 2019 и 2020 годы Контрольно-счетной палатой Приморского края не установлено.

На 2019 год предельный объем средств для софинансирования медицинских организаций составил 185 019,5 тыс. рублей, в том числе по категории «врачи» (192 специалиста) – в размере 132 397,5 тыс. рублей, по категории «средний медицинский персонал» (139 специалистов) – 52 622 тыс. рублей.

Расчет предельных объемов средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала произведен в разрезе 64 медицинских организаций. Фактически, за 2019 год медицинскими организациями израсходовано 20 485,4 тыс. рублей, полученных от ГУ ТФОМС ПК на оплату труда вновь прибывших в первичное звено здравоохранения медицинских работников или освоено средств на 11,1 % от общего объема сформированных средств в бюджете ТФОМС на указанные цели (185 057,2 тыс. рублей).

На 2020 год предельный объем средств для софинансирования медицинских организаций – 229 344,7 тыс. рублей, в том числе по категории «врачи» (143 специалиста) в размере 184 767,9 тыс. рублей, по категории «средний медицинский персонал» (69 специалистов) – 44 576,8 тыс. рублей.

Расчет предельных объемов средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала произведен в разрезе 65 медицинских организаций. Фактически за 2020 год в медицинские организации по состоянию на 01.01.2021 направлено средств нормированного страхового запаса в объеме 16 400,8 тыс. рублей на оплату труда вновь прибывших в первичное звено здравоохранения медицинских работников (7,1 % от общего объема сформированных средств в ТФОМС ПК на указанные цели (229 826,3 тыс. рублей)).

По данным формы № 30⁶ департамента (министерства) здравоохранения Приморского края в целом по медицинским учреждениям Приморского края по состоянию:

на 01.01.2019 количество вакансий должностей по категории «врачи» составляет 1 362 ставки (процент укомплектованности 62,7%), среднего медицинского персонала – 2 063,75 ставок (процент укомплектованности 58,5 %),

на 01.01.2020 количество вакансий врачей составляет 1 463,25 ставки (процент укомплектованности 61,1%), среднего медперсонала – 2 014,5 ставки (58,2 %).

Однако при наличии потребности (вакансий) в финансировании дефицита медицинских кадров по медицинским учреждениям, оказывающим первичную медико-санитарную медицинскую помощь населению

⁶ Формы № 30 «Сведения о медицинской организации», утвержденной приказами Росстата от 30.12.2019 № 830, от 30.12.2020 № 863 (далее – форма № 30).

Приморского края, на конец отчетных периодов остаются значительные остатки не востребовавшихся средств на софинансирование из средств НСЗ на заработную плату врачей и среднего медицинского персонала, в том числе:

на конец 2019 года остаток в сумме 164 571,8 тыс. рублей, или 88,9 % от утвержденного объема;

на конец 2020 года остаток в сумме 213 425,5 тыс. рублей, или 93,1 % от утвержденного объема.

Анализ заявленной и реальной потребности в медицинских работниках, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в медицинских учреждениях, (выборочно) представлен в таблице.

Таблица 1

Наименование организации	Период	Кол-во вакантных ставок (чел)		Заявленная потребность (чел)		% от фактической потребности	
		врачи	средний медперсонал	врачи	средний медперсонал	врачи	средний медперсонал
1. ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2»	01.01.2020	15,5	22,5	3	1	19,4	4,4
2. КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6»	01.01.2019	12,25	12	10	7	81,6	58,3
	01.01.2020	21,5	27,75	3	3	14,0	10,8
3. КГБУЗ «Хасанская ЦРБ»	01.01.2019	5,5	36	4	5	72,7	13,9
	01.01.2020	30,25	26	2	0	6,6	0,0
4. КГБУЗ «Лазовская ЦРБ»	01.01.2019	5,5	7	1	2	18,2	28,6
	01.01.2020	5	8	1	1	20,0	12,5
5. КГБУЗ «Дальнегорская ЦГБ»	01.01.2019	43	49,25	4	6	9,3	12,2
	01.01.2020	42,75	49,25	3	1	7,0	2,0
6. КГБУЗ «Хорольская ЦРБ»	01.01.2019	17,75	22	3	3	16,9	13,6
	01.01.2020	17,75	21,5	1	1	5,6	4,7
7. КГБУЗ «Владивостокская больница № 3»	01.01.2019	28,5	90,75	1	3	3,5	3,3
	01.01.2020	36,25	94,75	3	2	8,3	2,1
8. КГБУЗ «Уссурийская ЦГБ»	01.01.2019	53,25	93,5	7	2	13,1	2,1
	01.01.2020	77,25	81			0,0	0,0
9. КГБУЗ «Спасская ЦРП»	01.01.2019	11	13,5	3	3	27,3	22,2
	01.01.2020	26,75	33	1	1	3,7	3,0
10. КГБУЗ «Лазовская ЦРБ»	01.01.2019	29	43,5	1	2	3,4	4,6
	01.01.2020	31,5	46,5	1	1	3,2	2,2
11. КГБУЗ «Надеждинская ЦРБ»	01.01.2019	9,75	7,75	4	6	41,0	77,4
	01.01.2020	19	29	3	1	15,8	3,4
12. КГБУЗ «Черниговская ЦРБ»	01.01.2019	19,75	17,75	6	6	30,4	33,8
	01.01.2020	21	12,75	2	1	9,5	7,8
13. КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1»	01.01.2019	56	46,75	12	8	21,4	17,1
	01.01.2020	70,75	54	3	2	4,2	3,7

Так, из 13 медицинских учреждений (выборочно) заявленная потребность в медицинских работниках максимально приближена к реальной за 2019 год только в 3 учреждениях, в том числе в КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» и КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница», заявленная потребность по категории «врачи» составляет от реальной потребности 81,6 % и 72,7 % соответственно; в КГБУЗ «Надеждинская районная больница» по категории «средний медицинский персонал» – 77,4 %.

По другим учреждениям заявленная потребность в медицинских кадрах, оказывающих первичную медико-санитарную помощь учреждений

здравоохранения Приморского края, по сравнению с реальной согласно данным формы №30, значительно занижена, из них:

в ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» за 2020 год по категории «врачи» заявлено 3 специалиста, или 19,4 % от фактической потребности, по категории «средний медицинский персонал» – 1 специалист, или 4,4 %;

в КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» за 2020 год по категории «врачи» заявка на 3 специалиста, или 14,0 % от фактической потребности, средний медицинский персонал – на 3 специалиста, или 10,8 %;

в КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница» по состоянию на 01.01.2020 по категории «врачи» заявлено 2 специалиста, что составляет всего 6,6 % от фактической потребности (30,3 ставки), по категории «средний медицинский персонал» количество работников к принятию не планировалось, при вакансиях в количестве 26 ставок. Утвержденные объемы средств финансирования на 2020 год составили в сумме 2 584,2 тыс. рублей. В течение года Учреждением в ГУ ТФОМС ПК заявки на предоставление средств НСЗ не направлялись и финансирование не осуществлялось;

в КГБУЗ «Лазовская центральная районная больница» по категории «врачи» заявлена потребность 1 специалиста, что составляет 20 % от фактической потребности, по категории «средний медицинский персонал» – 1 ставка, или 12,5 % от фактической потребности. Утвержденные объемы средств финансирования на 2020 год составили в сумме 1 938,1 тыс. рублей. В течение года Учреждением в ГУ ТФОМС ПК заявки на предоставление средств НСЗ не направлялись и финансирование не осуществлялось;

в КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница» по категории «врачи» заявленная потребность 3 специалиста, что составляет 7 % от фактической потребности, по категории «средний медицинский персонал» – 1 ставка, или 2 % от фактической потребности. Утвержденные объемы средств финансирования на 2020 год составили в сумме 4 522,3 тыс. рублей. В течение года Учреждением в ГУ ТФОМС ПК заявки на предоставление средств НСЗ не направлялись и финансирование не осуществлялось;

в КГБУЗ «Хорольская центральная районная больница» по категории «врачи» заявлена потребность 1 специалиста, что составляет 5,6 % от фактической потребности, по категории «средний медицинский персонал» – 1 ставка, или 4,7 % от фактической потребности. Утвержденные объемы средств финансирования на 2020 год составили в сумме 1 938,1 тыс. рублей. В течение года Учреждением в ГУ ТФОМС ПК заявки на предоставление средств НСЗ не направлялись и финансирование не осуществлялось.

Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает низкое освоение средств для софинансирования расходов на заработную плату врачей и среднего персонала, в то же время средства НСЗ распределяются по медицинским организациям без учета реальной потребности.

По цели 2.

Средства для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предоставляются медицинским организациям государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающим только первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования на основании Соглашения, типовая форма которого утверждена Приказом Минздрава России № 86н⁷, и которым утвержден Порядок заключения Соглашения о предоставлении указанных средств (далее – Порядок № 86н).

В 2019 году в соответствии с Порядком № 86н заключены трехсторонние Соглашения⁸ о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала с 31 медицинской организацией, что составляет 48,4 % от общего количества медицинских организаций, для которых предусмотрены предельные объемы средств для софинансирования затрат на заработную плату⁹ (64 учреждения).

Перечень медицинских организаций, заключивших Соглашения и фактически получивших средства НСЗ в 2019 году, представлены в таблице.

Таблица 2
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование медицинской организации (дата соглашения)	Всего объем средств для софинансирования	
-------	--	--	--

⁷ От 22.02.2019 № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее – Приказ № 86н).

⁸ Соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала между департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края, государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края» и медицинской организацией (далее – Соглашения).

⁹ КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница», ФГБУЗ МО ДВО РАН, ГБУЗ «Приморский краевой перинатальный центр», Восточная больница ФГБУЗ «ДВОМЦ ФМБА России», КГБУЗ «Артемовская детская больница», КГБУЗ «Кировская центральная районная больница», КГБУЗ «Владивостокская больница № 3», КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница», КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника», КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6», КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница», КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 2», КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 7», КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 4», КГБУЗ «Краевая детская больница № 2», КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница», КГБУЗ «Владивостокский клинический родильный дом № 3», ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер», КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2», КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4», КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 5», КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1», КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2», КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 2», КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница», КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница», ФГБУЗ МСЧ № 98 ФМБА России, КГБУЗ «Надеждинская центральная районная больница», КГБУЗ «Спасская городская поликлиника», КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница».

		затрат на заработную плату		% освоени я
		план	факт	
1	КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница» 27.05.2019	4 955,00	1 695,11	34,2
2	ФГБУЗ МО ДВО РАН 28.05.2019	2 180,20	703,70	32,3
3	ГБУЗ «Приморский краевой перинатальный центр» 28.05.2019	3 171,20	477,34	15
4	Восточная больница ФГБУЗ «ДВОМЦ ФМБА России» 29.05.2019	1 387,40	478,20	34,5
5	КГБУЗ «Артемовская детская больница» 29.05.2019	6 986,54	328,23	4,7
6	КГБУЗ Кировская центральная районная больница» 30.05.2019	3 567,60	1 177,22	33
7	КГБУЗ «Владивостокская больница № 3» 31.05.2019	2 527,05	1 983,40	78,5
8	КГБУЗ «Уссурийская центральная городская больница» 13.06.2019	4 261,30	934,64	21,9
9	КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника» 03.06.2019	4 013,55	212,96	5,3
10	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» 04.06.2019	11 495,59	3 482,70	30,3
11	КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница» 27.05.2019	7 927,99	573,00	7,2
12	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» 04.06.2019	10 009,09	185,40	1,8
13	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 2» 05.06.2019	2 081,10	299,20	13,9
14	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 7» 08.06.2019	4 063,10	76,10	1,9
15	КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 4» 13.06.2019	1 486,50		
16	КГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2»	2 774,80	1 952,94	70,4
17	КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница 12. 06.2019	1 932,45	1 595,62	82,6
18	КГБУЗ «Владивостокский клинический родильный дом № 3» 01.10.2019	1 585,60	175,67	11,1
19	ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» 04.10.2019	3 171,20	722,06	22,8
20	КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» 11.10.2019	5 202,75	1 437,30	27,6
21	КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница №4» 14.10.2019	3 567,60	1 090,10	30,6
22	КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника №5»	1 585,60	904,54	57,1
23	КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1» 29.07.2019	594,60		
24	КГБУЗ «Артемовская городская больница № 2» 22.07.2019	4 955,00		
25	КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 2» 27.07.2019	1 585,60		
26	КГБУЗ «Дальнереченская центральная городская больница» 21.06.2019	1 486,50		
27	КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» 21.06.2019	3 864,90		
28	ФГБУЗ МСЧ № 98 ФМБА России 17.06.2019	5 896,44		
29	КГБУЗ «Надеждинская центральная районная больница» 30.07.2019	4 855,90		
30	КГБУЗ «Спасская городская поликлиника» 28.06.2019	2 675,7		
31	КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница» 17.06.2019	7 382,94		
ИТОГО		123 230,73	20 485,42	16,6

Результаты проведенного анализа показали, что заявленная потребность в медицинских работниках с предельным объемом средств рассчитана для 64 учреждений на общую 185 019,53 тыс. рублей, фактически заключили Соглашения 31 учреждение на сумму 123 230,73 тыс. рублей (66,6 %), и только 21 учреждение направило выделенные средства НСЗ на заработную плату вновь принятым работникам на сумму 20 485,42 тыс. рублей (11,1 % от общего запланированного объема средств НСЗ), остальные 10 учреждений, заявляя потребность в медицинских работниках своих учреждений, в течение года не принимали в штат сотрудников сверх фактической численности, в связи с чем в нарушение пункта 10 раздела IV Соглашений не выполнили обязательства по использованию средств в размере 32 108,38 тыс. рублей для финансового обеспечения расходов по выплате заработной платы с начислениями.

Кроме того, процент освоения выделенных средств НСЗ по некоторым медицинским учреждениям крайне низок – от 1,8 % до 5,3 %, в том числе: КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1 – 1,8 %; КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 7» – 1,9 %; КГБУЗ «Артемовская детская больница» – 4,7 %; КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника» – 5,3 %.

Освоение средств НСЗ в пределах 70 % - 80 % достигнуто только в трех учреждениях здравоохранения – КГБУЗ «Владивостокская больница № 3» – 78,5 %; КГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» – 70,4 %; КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница» – 82,6 %.

Аналогичная ситуация фактического освоения средств НСЗ медицинскими организациями сложилась и в 2020 году.

За 2020 год в соответствии с Порядком № 86н на 2020 год заключены трехсторонние Соглашения¹⁰ о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, средств НСЗ для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала с 20 медицинскими организациями, что составляет 30,8 % от общего количества медицинских организаций, для которых предусмотрены предельные объемы средств для софинансирования расходов на заработную плату¹¹ (65 медицинских учреждений).

Перечень медицинских организаций, заключивших Соглашения и фактически получивших средства НСЗ в 2020 году, представлены в таблице.

Таблица 3
(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование медицинской организации (дата соглашения)	Всего объем средств для софинансирования затрат на заработную плату		% освоения средств
		план	факт	
1	ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» (12.05.)	4 522,29	2 284,48	50,5
2	ГБУЗ «Краевая клиническая больница №2» (30.03.)	3 230,21	189,95	5,9
3	КГБУЗ «Владивостокский родильный дом №1» (29.04.)	2 584,17	279,8	10,8
4	КГБУЗ «Владивостокский родильный дом №3» (30.03.)	1 292,08	454,8	35,2
5	ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница №2» (07.12.)	4 522,30	2 209,60	48,9
6	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника №6» (27.03)	5 814,37	1 437,90	24,7
7	КГБУЗ «Владивостокская больница №3» (04.09.)	5 168,33	2 819,50	54,5
8	КГБУЗ «Владивостокская поликлиника №1» (04.09.)	5 168,33	716,6	13,9
9	КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница» (05.06.)	4 522,29	270,5	6
10	КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница» (25.09.)	5 168,33	359,75	7
11	КГБУЗ «Кировская центральная районная больница» (18.08.)	5 168,33	245,59	4,7

¹⁰ Соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала между департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края, государственным учреждением «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края» и медицинской организацией (далее – Соглашения).

¹¹ ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер», ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2», КГБУЗ «Владивостокский родильный дом № 1», КГБУЗ «Владивостокский родильный дом № 3», ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2», КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6», КГБУЗ «Владивостокская больница № 3», КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1», КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница», КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница», КГБУЗ «Кировская центральная районная больница», КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница», КГБУЗ «Октябрьская центральная районная больница», КГБУЗ «Пограничная центральная районная больница», КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница», КГБУЗ «Пожарская центральная районная больница», ФГБУЗ «ДВОМС ФМБА России», Восточная больница ФГБУЗ «ДВОМЦ ФМБА», Находкинская больница «ДВОМЦ ФМБА», ФГБУЗ «МО ДВ отделения академии наук».

12	КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница» (27.08.)	3 230,21	724,1	22,4
13	КГБУЗ «Октябрьская центральная районная больница» (01.04.)	4 522,29		
14	КГБУЗ «Пограничная центральная районная больница» (01.04.)	5 168,33	26,04	0,5
15	КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» (18.08.)	3 876,25	202,04	5,2
16	КГБУЗ «Пожарская центральная районная больница» (18.08.)	4 522,29	1 018,90	22,5
17	ФГБУЗ «ДВОМС ФМБА России» (17.04.)	3 230,21	753,72	23,3
18	Восточная больница ФГБУЗ «ДВОМЦ ФМБА» (29.04.)	1 938,12	1 198,44	61,8
19	Находкинская больница «ДВОМЦ ФМБА» (07.05.)	1 938,12	1 166,30	60,2
20	ФГБУЗ «МО ДВ отделения академии наук» (12.05.)	1 938,12	42,8	2,2
ИТОГО		77 524,97	16 400,77	21,20

На 2020 год заявленная потребность в медицинских работниках с предельным объемом средств рассчитана для 65 учреждений на общую сумму 229 344,7 тыс. рублей, фактически заключены Соглашения с 20 учреждениями на сумму 77 524,97 тыс. рублей (33,8 %), израсходовано выделенных средств НСЗ на заработную плату вновь принятым работникам 19 учреждениями на сумму 16 400,77 тыс. рублей (7,1 % от общего запланированного объема средств НСЗ).

КГБУЗ «Октябрьская центральная районная больница», заключая Соглашение б/н от 01.04.2020 и заявляя потребность в медицинских работниках, в течение года не приняла в штат ни одного сотрудника сверх фактической численности, в связи с чем в нарушение пункта 10 раздела IV Соглашений не выполнила обязательства по использованию средств для финансового обеспечения расходов по выплате заработной платы на сумму 4 522,29 тыс. рублей.

Низкое освоение средств от утвержденного объема сложилось по следующим учреждениям: КГБУЗ «Пограничная центральная районная больница» – 0,5 % от утвержденного объема, ФГБУЗ «МО ДВ отделения академии наук» – 2,2 %, ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» – 5,9 %, КГБУЗ «Кировская центральная районная больница» – 4,7 %, КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» – 5,2 %.

Освоение средств НСЗ в пределах 60 % достигнуто только в одном учреждении – Находкинская больница «ДВОМЦ ФМБА».

В период контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой проведены встречные проверки в трех учреждениях здравоохранения по вопросу целевого и эффективного использования средств НСЗ:

ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2»;

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6»;

КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница».

В результате установлено следующее.

ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2»

За 2019 год перечислено от ГУ ТФОМС ПК по заявкам Учреждения средств НСЗ на оплату ставки врача с января 2019 года по август 2019 года в общей сумме 455,90 тыс. рублей, или 30,7 % от утвержденного предельного объема средств¹² (1 486,49 тыс. рублей). За 2020 год Учреждением за январь -

¹² Согласно приказу ГУ ТФОМС ПК от 26.04.2019 №165-П «Об утверждении предельных объемов средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2019 год».

декабрь 2020 года в ГУ ТФОМС ПК направлены заявки на предоставление средств НСЗ на общую сумму 2 209,62 тыс. рублей, что составило 48,9 % от предельного объема финансирования (4 522,29 тыс. рублей).

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6»

Фактически за 2019 год Учреждению, согласно заявкам, перечислено средств НСЗ от ГУ ТФОМС ПК на оплату труда физических лиц основных работников, принятых не менее чем на 1 ставку, в размере 3 482,69 тыс. рублей, или освоено 30,3 % от предельного объема финансирования. За 2020 год фактически, согласно заявкам, перечислено от ГУ ТФОМС ПК средств НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда медицинских работников на общую сумму 1 437,87 тыс. рублей, что составило 24,7 % от предельного объема финансирования.

КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница»

Фактически за 2019 год Учреждению, согласно заявкам, перечислено средств НСЗ от ГУ ТФОМС ПК на оплату труда физических лиц основных работников, принятых не менее чем на 1 ставку, в размере 572,99 тыс. рублей, или освоено всего 7,2 % от предельного объема финансирования. Фактически за май - декабрь 2020 года ГУ ТФОМС ПК на предоставление средств НСЗ для софинансирования расходов медицинской организации на оплату труда медицинских работников перечислено средств на общую сумму 270,47 тыс. рублей, что составило 6 % от предельного объема финансирования.

Встречные проверки использования НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в трех учреждениях показали, что согласно представленным документам (*карточки учета сумм начисленных выплат, иных вознаграждений и сумм начисленных страховых взносов, расчетные листки, табеля учета использования рабочего времени за периоды 2019 - 2020 годов*), перечисленные ГУ ТФОМС ПК учреждениям средства НСЗ, в том числе ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» в сумме 2 665,52 тыс. рублей; КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» в сумме 4 920,56 тыс. рублей; КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница» в сумме 843,46 тыс. рублей, использованы медицинскими учреждениями на заработную плату сотрудников, принятых в штат медицинских организаций в текущем году сверх штатной численности по состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020, то есть суммы средств НСЗ, поступивших на лицевые счета учреждений, соответствуют суммам фактически начисленной и выплаченной заработной платы и использованы по целевому назначению.

Согласно пункту 7 Порядка формирования предоставления медицинской организации средств для софинансирования осуществляется при соблюдении следующих условий:

а) наличие у медицинской организации лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) при оказании первичной медико-санитарной помощи;

б) участие медицинской организации в оказании первичной медико-санитарной помощи в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования на текущий финансовый год;

в) наличие у медицинской организации потребности в медицинских работниках, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

г) наличие принятого на работу медицинского работника в текущем финансовом году на штатную должность в полном объеме (не менее одной ставки) сверх численности медицинских работников по состоянию на 1 января текущего года;

д) наличие у медицинской организации договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на текущий финансовый год, заключенного между медицинской организацией и страховой медицинской организацией в соответствии со статьей 39 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;

е) предоставление медицинской организацией в территориальный фонд до 5-го числа месяца, следующего за отчетным (за декабрь – до 20 декабря текущего финансового года), согласованной уполномоченным органом власти заявки на предоставление средств для софинансирования.

Результаты проверок показали, что вышеперечисленные условия (кроме подпункта «е») предоставления медицинским организациям средств нормированного страхового запаса, учреждениями соблюдены.

В нарушение подпункта «е» пункта 7 Порядка формирования, заявки на предоставление средств НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предоставлялись в ГУ ТФОМС ПК несвоевременно или не предоставлялись вообще (нулевые заявки):

в ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» заявки за сентябрь, октябрь, ноябрь 2019 года на общую сумму 1 059,92 тыс. рублей предоставлены медицинской организацией в ГУ ТФОМС ПК в декабре (16.12.2019); за январь, март - сентябрь 2020 года на общую сумму 1 269,13 тыс. рублей в октябре (09.10.2020). За февраль 2020 года заявка не предоставлялась;

в КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» заявки за февраль - март 2019 предоставлены в марте 2019 года (30.03.2019); за февраль - март 2020 в июне 2020 года (04.06.2020); за декабрь 2020 года заявка на предоставление средств для софинансирования не предоставлялась;

в КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница» за август 2020 года заявка на предоставление средств для софинансирования не предоставлялась.

Результаты проверки не установили расхождений сумм начисленной заработной платы с суммами, указанными медицинскими учреждениями в заявках на предоставление средств НСЗ.

Финансирование оплаты труда за счет средств нормированного страхового запаса ГУ ТФОМС ПК производилось ежемесячно при условии положительного прироста численности медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь. В случаях, когда прирост численности по медицинскому учреждению складывался отрицательный, либо равнялся нулю, общая потребность в заявках также была равна нулю и финансирование ГУ ТФОМС ПК данной медицинской организации не осуществлялось.

Согласно пункту 12 части 7 статьи 34 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ ГУ ТФОМС ПК осуществляет следующие полномочия страховщика: контроль за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, в том числе проводит проверки и ревизии.

ГУ ТФОМС ПК осуществляет контроль за использованием медицинскими организациями средств НСЗ ТФОМС, предусмотренных для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, в соответствии с пунктом 12 части 7 статьи 34 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ, путем проведения плановых комплексных проверок использования медицинскими организациями средств, полученных на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В течение 2019 года плановые проверки средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, предусмотренные для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, контрольно-ревизионным отделом ГУ ТФОМС ПК не проводились.

ГУ ТФОМС ПК в 2020 году не в полной мере реализовало полномочия по контролю за целевым и эффективным использованием средств НСЗ на указанные цели в связи с тем, что с 01.04.2020, исходя из положений подпункта «и» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией», плановые проверки медицинских организаций ГУ ТФОМС ПК приостановлены.

В 2020 году контрольно-ревизионным отделом ГУ ТФОМС ПК проведена одна проверка средств НСЗ.

В ходе плановой комплексной проверки в краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Спасская центральная районная поликлиника» (далее – КГБУЗ «Спасская ЦРП») выявлены факты использования медицинской организацией средств, полученных для софинансирования в 2019 году расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, не по целевому назначению в результате необоснованно запрошенных дополнительных сумм финансирования, а именно: сумма, включенная в заявку на предоставление средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинской организации на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, превысила сумму фактически начисленной и выплаченной заработной платы за соответствующий период на сумму 10,0 тыс. рублей.

Средства, использованные не по целевому назначению в размере 10,0 тыс. рублей, восстановлены медицинской организацией в полном объеме путем возврата средств в бюджет ГУ ТФОМС ПК. Штраф в размере 1,0 тыс. рублей медицинской организацией перечислен на расчетный счет ГУ ТФОМС ПК.

Средства для софинансирования используются медицинской организацией на оплату труда медицинских работников, осуществляющих оказание медицинской помощи и принятых на работу в медицинскую организацию в текущем году сверх численности медицинских работников в медицинской организации по состоянию на 1 января текущего года.

Согласно пункту 4 Порядка использования¹³ медицинская организация ведет отдельный аналитический учет предоставленных из бюджета территориального фонда средств для софинансирования по доходам и расходам. В связи с этим организациям следует ввести в счета бухгалтерского учета по доходам и расходам дополнительную аналитику и отразить это в учетных политиках учреждений.

Проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой Приморского края в ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2, установлено, что в нарушение пункта 4 Порядка использования и пункта 6 раздела III Соглашения от 07.12.2020 б/н, заключенного ГУ ТФОМС ПК, министерством здравоохранения Приморского края и ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2», поступившие от ГУ ТФОМС ПК средства для софинансирования расходов медицинской организации на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала отражались в бухгалтерском учете по коду финансового обеспечения (КФО) – «7» «средства ОМС» без разделения по источникам финансового обеспечения, в связи с чем дополнительная аналитика по доходам и расходам в учетной политике Учреждения не отражена.

Проверкой, проведенной ГУ ТФОМС ПК в КГБУЗ «Спасская ЦРП», установлено, что Учреждение также не ведет отдельный аналитический учет предоставленных из бюджета ТФОМС средств для софинансирования по доходам и расходам.

В соответствии с пунктом 5 Порядка использования, медицинская организация представляет отчет об использовании предоставленных из бюджета ТФОМС средств для софинансирования в территориальный фонд, в порядке и по форме, утвержденным Приказом ФФОМС от 12.04. 2019 № 64.

Выборочной проверкой отчетных форм медицинских учреждений установлено, что данные форм отчетности по каждой медицинской организации соответствует графам ежемесячных заявок медицинской организации на предоставление средств нормированного страхового запаса из бюджета ТФОМС для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

По цели 3.

По состоянию на 01.01.2020 прирост численности специалистов в медицинских организациях Приморского края, оказывающих первичную

¹³ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС и получающих зарплату за счет средств НСЗ, составил 20 человек (6 % от планируемой департаментом здравоохранения Приморского края потребности – 331 специалист), в том числе по категории «врачи» увеличение – на 21 специалиста (10,9 % от планируемой департаментом здравоохранения потребности – 192 врача), прирост численности специалистов со средним медицинским образованием имеет отрицательное значение – минус (-) 1 при плане 139 медицинских работников.

За 2019 год заданный результат по привлечению специалистов в первичное медико-санитарное звено в ходе реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» достигнут лишь в двух медицинских организациях из 21 учреждения, получившего средства НСЗ (9,5 %):

ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» (4 врача и 2 специалиста среднего медицинского персонала),

КГБУЗ «Владивостокская больница № 3» (1 врач и 3 специалиста среднего медицинского персонала).

Заявленная потребность в медицинских работниках в 2019 году удовлетворена в полном объеме лишь по одной из категорий в медицинских организациях:

ФГБУЗ МО ДВО РАН – по категории «врачи» потребность учреждения удовлетворена в полном объеме (1 врач); по категории «средний медицинский персонал» прирост численности сотрудников имеет отрицательное значение минус (-) 3 против запланированной потребности в 3 специалистах;

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» – по категории «врачи» потребность учреждения удовлетворена в полном объеме (10 врачей); по категории «средний медицинский персонал» прирост численности сотрудников отсутствует (0) против запланированной потребности в 7 специалистах;

КГБУЗ «Владивостокская детская поликлиника № 5» – по категории «врачи» прирост составил 2 специалиста, что составило 66,7 % к запланированной потребности (3 врача); по категории «средний медицинский персонал» потребность организации удовлетворена в полном объеме (2 специалиста);

КГБУЗ «Кавалеровская центральная районная больница» – по категории «врачи» потребность учреждения удовлетворена в полном объеме (3 врача); по категории «средний медицинский персонал» прирост численности сотрудников отсутствует (0) против заявленной потребности в 1 специалисте;

КГБУЗ «Кировская центральная районная больница» – по категории «врачи» потребность учреждения удовлетворена в полном объеме (3 врача); по категории «средний медицинский персонал» прирост численности сотрудников отсутствует (0) против заявленной потребности в 2 специалистах;

ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» – по категории «врачи» потребность учреждения удовлетворена в полном объеме (3 врача);

по категории «средний медицинский персонал» прирост численности сотрудников составил 1, или 25 % от заявленной потребности (4 специалиста);

КГБУЗ «Владивостокская клиническая больница № 4» – по категории «врачи» потребность учреждения удовлетворена в полном объеме (3 врача); по категории «средний медицинский персонал» прирост численности сотрудников имеет отрицательное значение минус (-) 2 против заявленной потребности в 3 специалистах.

По остальным медицинским организациям прирост численности медицинских работников не достиг ожидаемого значения, отсутствует или имеет отрицательный результат.

По состоянию на 01.01.2021 прирост численности специалистов по категории «врачи» в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС и получающих зарплату за счет средств НСЗ, составил 17 специалистов (11,9 % от планируемой министерством здравоохранения потребности – 143 специалиста), прирост численности специалистов со средним медицинским образованием имеет отрицательное значение – минус (-) 3 при заявленных 69 специалистах.

Перечисление средств нормированного страхового запаса из бюджета ТФОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за 2020 год произведено 20 медицинским организациям, суммарная потребность которых в специалистах составляла 76 человек, в том числе по категории «врачи» – 49 специалистов, по категории «средний медицинский персонал» – 27 специалистов.

За 2020 год заданный результат по привлечению специалистов в первичное медико-санитарное звено в ходе реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» достигнут в четырех медицинских организациях из 19 учреждений, получивших средства НСЗ:

ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства» (2 врача и 5 специалистов среднего медицинского персонала, при заявленной потребности в одном специалисте);

Находкинская больница ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства» (1 врач и 1 специалист среднего медицинского персонала);

КГБУЗ «Владивостокский клинический родильный дом № 3» (2 специалиста среднего медицинского персонала);

ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер» (3 врача и 2 специалиста среднего медицинского персонала).

Заявленная потребность в медицинских работниках удовлетворена в полном объеме лишь по одной из категорий в следующих медицинских организациях:

по категории «средний медицинский персонал»:

ФГБУЗ МО ДВО РАН прирост численности сотрудников имеет отрицательное значение минус (-) 1 против заявленной потребности в 1 специалисте;

КГБУЗ «Пожарская центральная районная больница» – прирост численности сотрудников имеет отрицательное значение минус (-) 6 против заявленной потребности в 7 специалистах;

Восточная больница ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства» – прирост численности сотрудников отсутствует (0), заявленная потребность – 2 специалиста;

ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» – прирост численности сотрудников отсутствует при заявленной потребности в 1 специалисте;

ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» – прирост численности сотрудников имеет отрицательное значение – минус (-) 3 при заявленной потребности в 1 специалисте;

по категории «врачи»:

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – прирост численности имеет отрицательное значение минус (-) 2 специалиста, против заявленной потребности в 3 врачах;

КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница» – прирост численности имеет отрицательное значение – минус (-) 1 специалист, против заявленной потребности в 2 врачах;

По остальным медицинским организациям прирост численности медицинских работников не достиг заявленного значения, отсутствует или имеет отрицательный результат.

Таким образом, за 2019, 2020 годы положительная динамика по привлечению медицинских работников в первичное медико-санитарное звено в ходе реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» наблюдалась в двух медицинских организациях за 2019 год (ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» и КГБУЗ «Владивостокская больница № 3») и в четырех за 2020 год (ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства»; Находкинская больница ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства»; КГБУЗ «Владивостокский клинический родильный дом № 3» (2 специалиста среднего медицинского персонала; ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер»).

Встречными проверками установлено.

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6»

Согласно Отчету об использовании НСЗ за 2019 год прирост численности врачей составил 10 человек (соответствует потребности), среднего медицинского персонала – 0 (потребность 7 человек); принято на работу за 2019 год 23 врача и 17 специалистов среднего медицинского

персонала; уволено за 2019 год 13 врачей и 17 специалистов среднего медицинского персонала.

Стоит отметить, что прирост численности врачей достиг ожидаемого значения лишь в декабре 2019 года, прирост численности среднего медицинского персонала варьировался от отрицательных значений (-) 2 до 2 и за отчетный год не достиг ожидаемого значения.

КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница»

Согласно Отчету об использовании НСЗ за 2019 год прирост численности врачей отсутствовал (отклонение численности на конец отчетного периода от численности на 1 января текущего финансового года – «минус» 2 при утвержденной потребности 7 специалистов), среднего медицинского персонала – 2 (потребность 6 специалистов); принято на работу за 2019 год 2 врача и 3 специалиста среднего медицинского персонала; уволено за 2019 год 4 врача и 1 специалист среднего медицинского персонала.

Стоит отметить, что прирост численности врачей достиг ожидаемого значения лишь за август 2019 года.

По итогам 2020 года заявленная потребность Учреждения во врачах – 3 человека и среднем медицинском персонале – 1 человек неудовлетворена, так как количество принятых на работу сотрудников – 3 врача и 2 специалиста среднего медицинского персонала; количество уволенных в отчетном периоде сотрудников – 2 врача и 2 специалиста среднего медицинского персонала.

В Приморском крае утвержден и.о. губернатора Приморского края 28.02.2020 региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» (далее – Региональный проект) целью которого является ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Отдельные показатели Регионального проекта представлены в таблице.

Таблица 4

Показатели	Исходные данные на 31.12.2017	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), % в Приморском крае	58,2	72,4	74,3	77,7	81,1	86,3	90,9

Укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (физическими лицами при коэффициенте совместительства 1,2), % в Приморском крае	55,5	56,7	57,6	59,4	62,2	66,3	95,0
--	------	------	------	------	------	------	------

Паспорт Регионального проекта отражает ежегодный положительный прирост установленных показателей укомплектованности и обеспеченности медицинских организаций кадрами, в то же время:

укомплектованность врачебных должностей в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за 2019 год составила 62,7 % (при коэффициенте совместительства 1,2), что на 9,7 процентных пункта ниже значения целевого показателя Регионального проекта (72,4 %). За 2020 год показатель снизился относительно 2019 года на 1,6 процентных пункта и составил 61,1 % (коэффициент совместительства – 1,2); фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 13,2 процентных пункта ниже значения целевого показателя Регионального проекта (74,3 %);

укомплектованность должностей среднего медицинского персонала в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, за 2019 год составила 58,5 % (при коэффициенте совместительства 1,27), что на 1,8 процентных пункта выше значения целевого показателя регионального проекта (56,7 %). За 2020 год показатель снизился на 0,3 процентных пункта и составил 58,2 %; фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 0,6 процентных пункта выше значения целевого показателя Регионального проекта (57,6 %).

Выборочный анализ формы № 30, предоставленной медицинскими организациями Приморского края согласно запросу Контрольно-счетной палаты Приморского края от 17.02.2021 № 02-01/112, выявил снижение укомплектованности медицинских учреждений врачами и кадрами со средним медицинским образованием, в том числе и в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, что отразится на качестве медицинского обслуживания и поставит под сомнение достижение отдельных показателей Регионального проекта.

КГБУЗ «Владивостокская больница № 3»:

за 2019 год укомплектованность врачебными должностями составляла 63,9 % (при коэффициенте совместительства 1,2), что на 8,5 процентных пунктов ниже целевого значения показателя (72,4 %); укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 34,1 % (при коэффициенте совместительства 1,4), что на 22,6 процентных пункта ниже целевого значения показателя (56,7 %);

за 2020 год укомплектованность врачебными должностями снизилась относительно показателя 2019 года на 1,6 процентных пункта и составила 62,3 % (при коэффициенте совместительства 1,1); фактическое значение

показателя ниже целевого значения (74,3 %) на 12 процентных пунктов; укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 35,1 % (при коэффициенте совместительства 1,3), что на 22,5 процентных пункта ниже целевого значения (57,6 %).

КГБУЗ «Надеждинская центральная районная больница»:

за 2020 год укомплектованность врачебными должностями снизилась относительно показателя 2019 года на 3,6 процентных пункта и составила 65,8 % (при коэффициенте совместительства 1,2); фактическое значение показателя ниже целевого значения на 8,5 процентных пунктов; укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 48,9 % (при коэффициенте совместительства 1,6), и на 8,7 процентных пункта ниже целевого значения.

КГБУЗ «Черниговская центральная районная больница»:

за 2020 год укомплектованность врачебными должностями снизилась относительно показателя 2019 года на 8,6 процентных пункта и составила 49,4 % (при коэффициенте совместительства 1,4), фактическое значение показателя ниже целевого значения на 24,9 процентных пункта; укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 67,8 % (при коэффициенте совместительства 1,4), и на 10,2 процентных пункта выше целевого значения (57,6 %).

КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника»:

за 2019 год укомплектованность врачебными должностями составляла 52,3 % (при коэффициенте совместительства 1,7), что на 20,1 процентных пункта ниже целевого значения показателя (72,4 %); укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 70,7 % (при коэффициенте совместительства 1,3), что на 14 процентных пунктов выше целевого значения показателя (56,7 %);

за 2020 год укомплектованность врачебными должностями снизилась относительно показателя 2019 года на 6,4 процентных пункта и составила 45,9 % (при коэффициенте совместительства 1,5); фактическое значение показателя ниже целевого значения (74,3 %) на 28,4 процентных пункта; укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 64,8 % (при коэффициенте совместительства 1,3), что на 7,2 процентных пункта выше целевого значения (57,6 %).

КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница»:

за 2019 год укомплектованность врачебными должностями составляла 56,1 % (при коэффициенте совместительства 1,1), что на 16,3 процентных пункта ниже целевого значения показателя (72,4 %); укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 65,6 % (при коэффициенте совместительства 1,1), что на 9,5 процентных пункта выше целевого значения показателя (56,7 %);

за 2020 год укомплектованность врачебными должностями снизилась относительно показателя 2019 года на 3 процентных пункта и составила 53,1 % (при коэффициенте совместительства 1,1), фактическое значение показателя ниже целевого значения (74,3 %) на 21,2 процентных пункта; укомплектованность должностей среднего медицинского персонала – 64,7 %

(при коэффициенте совместительства 1,1), что на 7,1 процентных пункта выше целевого значения (57,6 %).

За 2019, 2020 годы в государственных медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальной программой обязательного медицинского страхования, сложился значительный отток кадров, который перекрыл количество вновь пришедших работников.

Изменение численности медицинских работников в целом по всем медицинским организациям, получившим средства НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего персонала, с учетом уволенных в течение года работников:

по состоянию на 01.01.2020 по категории «врачи» составило 21 человек (23,9 % от плана 88 человек), по категории «средний медицинский персонал» – составило отрицательное значение – минус (-) 1 (план – 60 человек);

по состоянию на 01.01.2021 по категории «врачи» составило 17 человек (34,7 % от плана 49 человек), по категории «средний медицинский персонал» – составило отрицательное значение – минус (-) 3 (план – 27 человек).

Средства НСЗ, направляемые на оплату труда вновь принимаемых работников, не являются дополнительным источником финансирования медицинских организаций, а представляют собой лишь иной порядок их доведения до медицинских организаций в рамках перераспределения средств ОМС.

По результатам встречных проверок установлено, что участие учреждений в софинансировании расходов на оплату труда врачей и среднего персонала из средств нормированного страхового запаса не в полной мере способствовало устранению кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала, привлечению медицинских кадров и их закреплению в медицинских учреждениях.

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6»

Укомплектованность штатов врачебным персоналом (категория врачи) увеличилась с 88,0 % до 91,3 % при коэффициенте совместительства (отношение количества фактически занятых должностей к количеству физических лиц персонала) – 1,0, в то же время по категории «средний медицинский персонал» наблюдается снижение укомплектованности с 83,8 % до 80,7 % и увеличением коэффициента совместительства с 1,2 до 1,3.

ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница №2»

Укомплектованность штатов врачебным персоналом в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (категория «врачи») увеличилась с 56,8 % до 77,7 % при снижении коэффициента совместительства (отношение количества фактически занятых должностей к количеству физических лиц персонала) с 1,56 в 2019 году до 1,0 в 2020 году; по категории «средний медицинский персонал» укомплектованность увеличилась с 42 % до 60 %, коэффициент совместительства за 2019 год составлял 1,97 % и снизился в 2020 году до 1,26 %.

Результаты контрольного мероприятия показали, что расходование средств нормированного страхового запаса, предназначенных для

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в медицинских работниках амбулаторно-поликлинического звена, не оказало существенного влияния на снижение кадрового дефицита в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, что может свидетельствовать о риске недостижения поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» цели по ликвидации кадрового дефицита до 2024 года.

Оценить достаточность средств НСЗ, предназначенных на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего персонала, при низком освоении в течение двух лет (2019-2020 годы) выделенных средств на данные цели крайне сложно.

По мнению Контрольно-счетной палаты, главная цель реализации данного направления – не использование запланированных средств, а ликвидация кадрового дефицита первичного звена.

К достижению данной цели необходимо подходить комплексно: повышать взаимодействие работодателей с медицинскими учебными заведениями, увеличивать количество бюджетных, целевых мест в образовательных организациях, проводить работу со студентами, предоставлять гарантии трудоустройства будущим выпускникам, расширять систему непрерывного образования медицинских работников, разрабатывать и внедрять другие мероприятия и механизмы кадровой политики, позволяющей привлечь и закрепить специалистов в государственной системе здравоохранения.

Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

Акт контрольного мероприятия по ГУ ТФОМС ПК, акты встречных проверок на объектах ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2», КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6», КГБУЗ «Партизанская центральная районная больница» подписаны без пояснений и замечаний.

Выводы:

По цели 1.

1. Законами о бюджете ТФОМС на 2019, 2020 годы предусмотрено средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в общей сумме 414 883,5 тыс. рублей, в том числе 2019 год – 185 057,2 тыс. рублей, 2020 год – 229 826,3 тыс. рублей.

1.1. ГУ ТФОМС ПК, на основании предоставленной информации от департамента (министерства) здравоохранения Приморского края о потребности в медицинских работниках первичного звена, утверждены предельные объемы средств для софинансирования расходов в 2019 году для 64 медицинских организаций в сумме 185 019,5 тыс. рублей и в 2020 году для

65 организаций на сумму 229 344,7 тыс. рублей. Ввиду отсутствия необходимости уточнение потребности в размере нераспределенной суммы в 2019 году в размере 37,7 тыс. рублей и в 2020 году в размере 481,58 тыс. рублей департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края в адрес ГУ ТФОМС ПК не представлялось.

Нарушений при расчете предельного объема средств на 2019 и 2020 годы и их распределению по медицинским организациям Контрольно-счетной палатой Приморского края не установлено.

1.2. В 2019 году заключены трехсторонние Соглашения о предоставлении медицинским организациям средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала с 31 медицинской организацией, фактически 21 учреждение направило выделенные средства НСЗ на заработную плату вновь принятым работникам в сумме 20 485,4 тыс. рублей, или освоено средств на 11,1 % от общего объема сформированных средств в бюджете ТФОМС на указанные цели, остальные 10 учреждений в течение года не принимали в штат сотрудников сверх фактической численности, в связи с чем в нарушение пункта 10 раздела IV Соглашений не выполнили обязательства по использованию средств в размере 32 108,38 тыс. рублей для финансового обеспечения расходов по выплате заработной платы с начислениями.

1.3. В 2020 году заключены трехсторонние Соглашения о предоставлении медицинским организациям средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала с 20 организациями, фактически израсходовано выделенных средств НСЗ на заработную плату вновь принятым работникам 19 учреждениями на сумму 16 400,77 тыс. рублей, или 7,1 % от общего объема сформированных средств. Одна организация – КГБУЗ «Октябрьская центральная районная больница» – заключая Соглашение в течение года не приняла в штат ни одного сотрудника сверх фактической численности, в связи с чем в нарушение пункта 10 раздела IV Соглашений не выполнила обязательства по использованию средств для финансового обеспечения расходов по выплате заработной платы на сумму 4 522,29 тыс. рублей.

2. Процент освоения выделенных средств НСЗ как в 2019 году, так и в 2020 году по отдельным учреждениям крайне низок:

в 2019 году от 1,8 % до 5,3%, из них: КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – 1,8 %; КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 7» – 1,9 %; КГБУЗ «Артемовская детская больница» – 4,7 %; КГБУЗ «Спасская центральная районная поликлиника» – 5,3 %;

в 2020 году от 0,5 % до 6 %, из них: КГБУЗ «Пограничная центральная районная больница» – 0,5 % от утвержденного объема, ФГБУЗ «МО ДВОРАН» – 2,2 %, ГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» – 5,9 %, КГБУЗ «Кировская центральная районная больница» – 4,7 %, КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» – 5,2 %.

3. В целом по медицинским учреждениям Приморского края по состоянию на 01.01.2019 количество вакантных должностей по категории «врачи» составляет 1 362 ставок, среднего медицинского персонала – 2 063,75 ставок; на 01.01.2020 количество вакансий врачей составляет 1 463,25 ставки, среднего медперсонала – 2 014,5 ставки. При наличии потребности (вакансий) в финансировании дефицита медицинских кадров по медицинским учреждениям, оказывающим первичную медико-санитарную медицинскую помощь населению Приморского края, на конец отчетных периодов остаются значительные остатки не востребованных средств на софинансирование из средств НСЗ на заработную плату врачей и среднего медицинского персонала, в том числе:

на конец 2019 года остаток в сумме 164 571,8 тыс. рублей, или 88,9 % от утвержденного объема;

на конец 2020 года остаток в сумме 213 425,5 тыс. рублей, или 93,1 % от утвержденного объема.

4. Контрольно-счетная палата Приморского края отмечает с одной стороны низкое освоение средств для софинансирования расходов на заработную плату врачей и среднего персонала, с другой – средства НСЗ распределяются по медицинским организациям без учета реальной потребности. Например, по некоторым учреждениям процент соотношения заявленной потребности в медицинских работниках от фактической крайне низкий, из них: ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» по категории «врачи» – 19,4 % от фактической потребности, по категории «средний медицинский персонал» – 4,4 %; КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 6» по категории «врачи» – 14,0 % от фактической потребности, средний медицинский персонал – 10,8 %; КГБУЗ «Хасанская центральная районная больница» по категории «врачи» – 6,6 % от фактической потребности, по категории «средний медицинский персонал» количество работников к принятию не планировалось, при вакансиях в количестве 26 ставок; КГБУЗ «Дальнегорская центральная городская больница» по категории «средний медицинский персонал» – 2 % от фактической потребности.

По цели 2.

1. Встречные проверки использования нормированного страхового запаса для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в трех учреждениях показали, что перечисленные ГУ ТФОМС ПК учреждениям средства НСЗ использованы медицинскими учреждениями на заработную плату сотрудников, принятых в штат медицинских организаций в текущем году сверх штатной численности по состоянию на 01.01.2019 и 01.01.2020, по целевому назначению.

1.1. На объекте ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2»:

в нарушение пункта 4 Порядка использования средств и пункта 6 раздела III Соглашения от 07.12.2020 б/н, поступившие от ГУ ТФОМС ПК средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинской организации на оплату труда врачей и среднего медицинского

персонала на общую сумму 3 706,65 тыс. рублей отражены в бухгалтерском учете без разделения по источникам финансового обеспечения;

в нарушение подпункта «е» пункта 7 Порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям средств нормированного страхового запаса, заявки на предоставление средств нормированного страхового запаса для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала предоставлялись в ГУ ТФОМС ПК несвоевременно: за сентябрь, октябрь, ноябрь 2019 года на общую сумму 1 059,92 тыс. рублей предоставлены 16.12.2019; за январь, март - сентябрь 2020 года на общую сумму 1 269,13 тыс. рублей – 09.10.2020. За февраль 2020 года заявка не предоставлялась.

2. ГУ ТФОМС ПК в 2020 году не в полной мере реализовало полномочия по контролю за целевым и эффективным использованием средств НСЗ на указанные цели в связи с тем, что с 01.04.2020, исходя из положений подпункта «и» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией», плановые проверки медицинских организаций ГУ ТФОМС ПК приостановлены.

По цели 3.

1. За 2019, 2020 годы в медицинских организациях Приморского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальной программой ОМС, сложился значительный отток медицинских кадров, который перекрыл количество вновь пришедших работников. Прирост численности специалистов в медицинских организациях Приморского края, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС и получающих зарплату за счет средств НСЗ составил:

в 2019 году 20 человек, или 6 % от планируемой департаментом здравоохранения Приморского края потребности (331 специалист), в том числе по категории «врачи» 21 специалист, или 10,9 % от планируемой потребности (192 врача), по категории «специалисты со средним медицинским образованием» – минус (-) 1 при плане 139 медицинских работников;

в 2020 году по категории «врачи» – 17 специалистов или 11,9 % от планируемой потребности (143 специалиста), по категории «специалисты со средним медицинским образованием» – минус (-) 3 при заявленных 69 специалистах.

2. Заданный результат по привлечению специалистов в первичное медико-санитарное звено в ходе реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» достигнут:

за 2019 год лишь в двух медицинских организациях из 21 учреждения, получивших средства НСЗ, или 9,5 % (ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2» и КГБУЗ «Владивостокская больница № 3»);

за 2020 год только в четырех медицинских организациях из 19 учреждений, получивших средства НСЗ, или 21 % (ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства»; Находкинская больница ФГБУЗ «Дальневосточный окружной медицинский центр федерального медико-биологического агентства»; КГБУЗ «Владивостокский клинический родильный дом № 3» (2 специалиста среднего медицинского персонала, ГБУЗ «Приморский краевой онкологический диспансер»).

3. Результаты контрольного мероприятия показали снижение укомплектованности медицинских учреждений врачами и кадрами со средним медицинским образованием, в том числе и в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, что отразится на качестве медицинского обслуживания и поставит под сомнение достижение отдельных показателей Регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами».

3.1. Укомплектованность в подразделениях, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, составила:

врачебных должностей за 2019 год 62,7 % (при коэффициенте совместительства 1,2), что на 9,7 процентных пункта ниже значения целевого показателя Регионального проекта (72,4 %). За 2020 год показатель снизился относительно 2019 года на 1,6 процентных пункта и составил 61,1 % (коэффициент совместительства – 1,2); фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 13,2 процентных пункта ниже значения целевого показателя Регионального проекта (74,3 %);

должностей среднего медицинского персонала за 2019 год – 58,5 % (при коэффициенте совместительства 1,27), что на 1,8 процентных пункта выше значения целевого показателя регионального проекта (56,7 %). За 2020 год показатель снизился на 0,3 процентных пункта и составил 58,2 %; фактически сложившийся показатель укомплектованности за 2020 год на 0,6 процентных пункта выше значения целевого показателя Регионального проекта (57,6 %).

4. По результатам встречных проверок установлено, что участие учреждений в софинансировании расходов на оплату труда врачей и среднего персонала из средств нормированного страхового запаса не в полной мере способствовало устранению кадрового дефицита врачей и среднего медицинского персонала, привлечению медицинских кадров и их закреплению в медицинских учреждениях.

5. Результаты контрольного мероприятия показали, что расходование средств нормированного страхового запаса, предназначенных для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, не оказало существенного влияния на снижение кадрового дефицита в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, что может свидетельствовать о риске недостижения поставленной в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития

Российской Федерации на период до 2024 года» цели по ликвидации кадрового дефицита до 2024 года.

Предложения (рекомендации):

Направить представление в ГБУЗ «Краевая детская клиническая больница № 2»;

информационное письмо в министерство здравоохранения Приморского края;

отчет о контрольном мероприятии в Счетную палату Российской Федерации, Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Приложение: 1. Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Л.М. Дмитренко

Перечень законодательных и других нормативных правовых актов, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективного и целевого использования средств нормированного страхового запаса бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, предназначенного на цели софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» за 2019-2020 годы

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2019 № 1910 «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 № 543-р «Об утверждении распределения в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 86н «Об утверждении типовой формы и порядка заключения соглашения о предоставлении медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 12.04.2019 № 64 «Об утверждении формы отчетности об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами

обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала и порядка ее ведения»;

приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 04.02.2020 № 24 «Об утверждении формы и порядка представления отчета об использовании средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

другие документы, касающиеся данного контрольного мероприятия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Приморского края



Л.М. Дмитренко