

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2021 № 318  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " июня 2021 г.

**28. О проекте федерального закона № 1186295-7 "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации" (в части наделения хозяйствующих субъектов правом использовать акваторию водных объектов, необходимых для эксплуатации ими пляжей, на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона) - вносят депутат Государственной Думы А.Д.Козенко, сенатор Российской Федерации С.П.Цеков**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 29 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«2» июня 2021 г.

№ 12-Од. 158/СФ

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации".

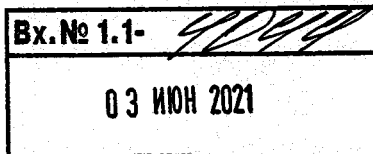
- Приложение:
1. Проект федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л.
  5. Электронная версия названных документов на 1 электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации

С.П. Цеков

Депутат Государственной Думы

А.Д. Козенко



Вносится депутатом  
Государственной Думы  
А.Д. Козенко,  
сенатором Российской  
Федерации С.П. Цековым

Проект № 1186295-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Часть 1.1 статьи 50 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; № 50, ст. 5279; 2007, № 26, ст. 3075; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 30, ст. 3735; № 52, ст. 6441; 2011, № 1, ст. 32; № 29, ст. 4281; № 30, ст. 4590, 4594, 4596, 4605; № 48, ст. 6732; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 31, ст. 4322; 2013, № 19, ст. 2314; № 27, ст. 3440; № 43, ст. 5452; № 52, ст. 6961; 2014, № 26, ст. 3387; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52; № 29, ст. 4347, 4350, 4359, 4370; № 48, ст. 6723; 2016, № 45, ст. 6203; 2017, № 31, ст. 4757) дополнить абзацем следующего содержания:

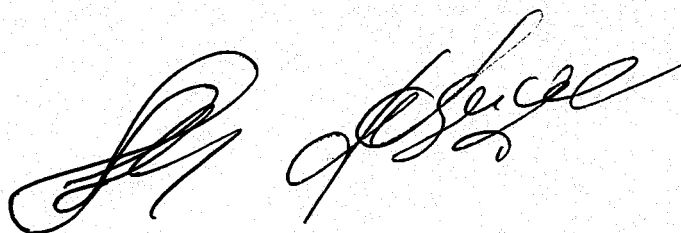
"Использование акватории водных объектов Республики Крым, необходимой для эксплуатации пляжей юридическими и физическими лицами, использующими земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, без

предоставления земельных участков и установления сервитута в случаях, установленных пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона."

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации"**

Согласно стратегии социально-экономического развития Республики Крым до 2030 года, утвержденной Законом Республики Крым от 09.01.2017 № 352-ЗРК/2017, эффективное функционирование санаторно-курортной и туристской сфер остается одним из приоритетных направлений развития Республики Крым. При этом на территории республики пляжи являются наиболее востребованными объектами туристской индустрии.

С целью создания условий для массового отдыха жителей муниципальных образований Республики Крым и организации обустройства мест массового отдыха населения постановлением Совета министров Республики Крым от 20 декабря 2016 года № 615 утверждены Методические рекомендации по благоустройству пляжей общего пользования на территории муниципальных образований в Республике Крым. Утвержденный методическими рекомендациями механизм использования хозяйствующими субъектами участков морского побережья для организации пляжного отдыха на основании договоров о благоустройстве пляжей общего пользования успешно реализуется на территории Республики Крым.

Так, в 2020 году на территории Республики Крым функционировало 437 пляжей, в том числе 241 пляж (более 50%) на основании заключенных договоров о благоустройстве.

В течение 2016-2020 годов общий объем инвестиций в рамках реализации мероприятий, предусмотренных договорами о благоустройстве пляжей общего пользования, составил 1 186 млн.рублей.

Договор о благоустройстве пляжа общего пользования позволяет хозяйствующему субъекту использовать земельный участок без внесения платежей за землю (что является особенно актуальным с учетом возможности функционирования пляжей не более 4 месяцев в году). В течение срока действия такого договора пользователю предоставляется право для размещения нестационарных торговых объектов без проведения конкурентных процедур. Стоит отметить, что организация благоустройства пляжа общего пользования в рамках реализации договоров о благоустройстве пляжей позволяет органам местного самоуправления муниципальных образований решить проблему по созданию безопасных и комфортных условий для пребывания отдыхающих без выделения средств из местных бюджетов.

Для организации отдыха на пляжах, как правило, используются объекты, включенные в перечень видов объектов, размещение которых

может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300. Возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения указанных объектов предусмотрена пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с частями 1, 2 статьи 11 Водного кодекса Российской Федерации право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным Водным кодексом и другими федеральными законами. На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальных образований приобретает, в том числе, в целях использования акватории водных объектов.

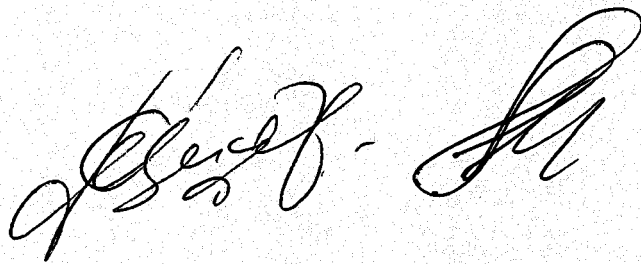
Статьей 16 Водного кодекса Российской Федерации предусмотрено заключение договора водопользования по результатам аукциона за исключением некоторых случаев, к числу которых не относится использование хозяйствующим субъектом участка побережья на основании договора о благоустройстве. Таким образом, указанный хозяйствующий субъект сталкивается с необходимостью заключения договора водопользования по результатам аукциона, без гарантии получить право пользования акваторией в итоге.

При этом практика участия в аукционах по приобретению права на заключение договора водопользования показывает, что в таких аукционах в основном участвуют и побеждают физические и юридические лица, в дальнейшем не заинтересованные и не планирующие использовать акваторию водного объекта, целью которых является извлечение материальной выгоды, в том числе отказ от принятия участия в аукционе либо за переуступку права пользования акваторией. В этой связи хозяйствующие субъекты, осуществляющие рекреационную деятельность, часто лишаются возможности осуществлять свою деятельность либо несут неоправданные дополнительные расходы для получения права пользования акваторией.

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации" предлагается наделить юридические и физические лица, использующие земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные в границах береговой полосы водного объекта общего пользования Республики Крым, без предоставления

земельных участков и установления сервитута в случаях, установленных пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации, правом использовать акваторию водных объектов, необходимых для эксплуатации ими пляжей, на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.

Внесение предлагаемых изменений позволит разрешить ситуацию, сложившуюся в Крыму в настоящее время в вопросах пользования акваторией хозяйствующими субъектами, осуществляющими рекреационную деятельность, и направлено на обеспечение дальнейшего стабильного развития пляжного отдыха в Республике Крым.

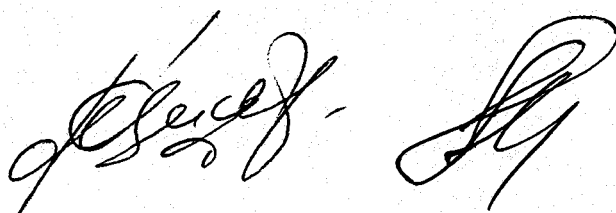
A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the center of the page.

Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в  
статью 50 Водного кодекса  
Российской Федерации"

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов.





Приложение  
к проекту федерального закона  
"О внесении изменений в  
статью 50 Водного кодекса  
Российской Федерации"

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации"**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Водного кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения и принятия других актов федерального законодательства.

