

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 30.06.2021 № 318
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 30 " июня 2021 г.

21. О проекте федерального закона № 1193660-7 "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" (в части уточнения полномочий Российской Федерации в области ветеринарии) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 30 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 15 » ИЮНЯ 20 21 г.

№ 5736п-П11

МОСКВА



185327 984206

Государственная Дума ФС РФ

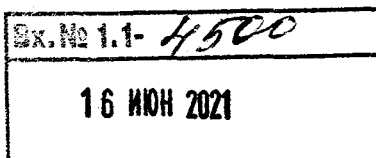
Дата 16.06.2021 08:48

№1193660-7; 1.1

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О ветеринарии"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 3 л.



21042087.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1193660-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии"

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-І "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 1, ст. 10; 2010, № 50, ст. 6614; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4359, 4369; 2016, № 27, ст. 4160; 2018, № 53, ст. 8450; 2019, № 31, ст. 4456; № 52, ст. 7765; 2020, № 17, ст. 2725) следующие изменения:

1) часть первую статьи 3 дополнить абзацами следующего содержания:

"утверждение порядка проведения обследования объектов - земельных участков, зданий, строений, сооружений, с использованием которых осуществляется деятельность по содержанию и выращиванию

животных, производству, переработке и (или) хранению подконтрольных товаров, вывозимых в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза (далее в настоящей статье и статье 4² настоящего Закона соответственно - объекты, государства-импортеры), в целях установления соответствия объектов ветеринарным требованиям государств-импортеров либо ветеринарным требованиям иных государств, признаваемым государствами-импортерами (далее в настоящей статье и статье 4² настоящего Закона соответственно - обследование объектов, ветеринарные требования), в том числе оформления результатов такого обследования и информирования лиц, которым объекты принадлежат на праве собственности или на ином законном основании (далее в статье 4² настоящего Закона - владельцы объектов), применительно к видам подконтрольных товаров о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры;

проведение обследования объектов.";

2) раздел I дополнить статьей 4² следующего содержания:

"Статья 4². Обследование объектов, из которых подконтрольные товары вывозятся в государства-импортеры, и вывоз таких товаров в государства-импортеры

1. В целях установления соответствия объекта ветеринарным требованиям владелец объекта имеет право обратиться с заявлением

в федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора для проведения обследования объекта на безвозмездной основе.

2. Обследование объектов проводится должностными лицами федерального органа исполнительной власти в области ветеринарного надзора и включает в себя осмотр объектов и анализ документов о виде деятельности, структурных и технологических характеристиках объекта, производственных потоках, об осуществлении производственного контроля для обеспечения соответствия объектов и подконтрольных товаров, производимых с использованием этих объектов, ветеринарным требованиям, об эпизоотической ситуации на территории объекта и в местах происхождения сырья, используемого для производства подконтрольных товаров.

3. По результатам обследования объекты признаются соответствующими ветеринарным требованиям либо не соответствующими ветеринарным требованиям.

4. Обследование объектов не проводится при признании государствами-импортерами соответствия обязательных требований Российской Федерации ветеринарным требованиям.

5. В случае получения информации от компетентного органа государства-импортера о несоответствии подконтрольных товаров, вывезенных из объекта, ветеринарным требованиям федеральный орган

исполнительной власти в области ветеринарного надзора информирует владельца объекта о возможности или невозможности дальнейшего вывоза подконтрольных товаров из объекта в соответствующее государство-импортер.

6. Порядок проведения обследования объектов, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в том числе оформления результатов такого обследования и информирования владельцев объектов применительно к видам подконтрольных товаров о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры в случае, предусмотренном частью 5 настоящей статьи, утверждается Правительством Российской Федерации.

7. Информация об объектах, о результатах обследования объектов, а также о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры содержится в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии в соответствии со статьей 4¹ настоящего Закона.


8. Федеральный орган исполнительной власти в области ветеринарного надзора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" размещает ветеринарные требования, а также информацию о признании государством-импортером

соответствия обязательных требований Российской Федерации ветеринарным требованиям в случае получения такой информации."

Статья 2

Объекты - земельные участки, здания, строения, сооружения, с использованием которых осуществляется деятельность по содержанию и выращиванию животных, производству, переработке и (или) хранению подлежащих ветеринарному контролю (надзору) товаров, вывозимых в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза (далее - государства-импортеры), не подлежат обследованию в целях установления соответствия таких объектов ветеринарным требованиям государств-импортеров либо ветеринарным требованиям иных государств, признаваемым государствами-импортерами, в случае, если информация о соответствии данных объектов указанным требованиям содержится в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" (далее - законопроект, Закон о ветеринарии) разработан в рамках обеспечения реального роста экспорта несырьевых неэнергетических товаров, предусмотренного Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года". Продукция агропромышленного комплекса относится к указанным несырьевым неэнергетическим товарам, а условия международной торговли продукцией АПК животного происхождения являются предметом регулирования в рамках требований Всемирной торговой организации (ВТО). При этом основополагающим принципом в данной сфере является исполнение ветеринарных требований стран-импортеров.

Аналогичное требование содержится в праве Евразийского экономического союза. В частности, Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317 установлено, что экспортер обязан соблюдать требования ветеринарного законодательства государств, не являющихся членами Евразийского экономического союза (далее - государства-импортеры).

Принятие законопроекта позволит отечественным производителям гарантировать соблюдение требований государств-импортеров и тем самым повысить свой экспортный потенциал. В свою очередь, это положительно повлияет на динамику беспрепятственного продвижения подконтрольных товаров отечественного производства на рынки государств-импортеров.

Законопроектом предусматривается обеспечение исполнения обязательств Российской Федерации, принятых при присоединении к ВТО, в части осуществления ветеринарного контроля за организациями и лицами, вывозящими и (или) планирующими вывозить подконтрольные товары в государства-импортеры.

Согласно обязательству, содержащемуся в параграфе 1009 Доклада Рабочей группы по присоединению Российской Федерации к ВТО, представитель Российской Федерации подтвердил, что с даты присоединения к ВТО при применении статьи 3.1 Соглашения ВТО по применению санитарных и фитосанитарных мер (далее - Соглашение ВТО по СФС) все санитарные и фитосанитарные меры, принятые Российской Федерацией или компетентными

органами Таможенного (Евразийского экономического) союза, будут основываться на международных стандартах, руководствах или рекомендациях, предусмотренных Соглашением ВТО по СФС, к которым относятся стандарты, руководства и рекомендации Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) и Комиссии Кодекс Алиментариус.

Главой 3.2 Кодекса здоровья наземных животных Всемирной организации здравоохранения животных (МЭБ) установлено, что в случае экспорта продуктов животного происхождения ветеринарный орган должен доказать, что располагает полной нормативно-правовой базой, позволяющей данным органам проверять соблюдение установленных требований в отношении данных товаров и подвергать их проверке на соответствие национальным и международным стандартам. Должны действовать системы контроля, позволяющие ветеринарному органу экспортирующей страны выдавать разрешения на использование помещений, служащих целям экспорта. Ветеринарная служба должна быть в состоянии проводить исследование и обработку экспортных продуктов, контроль их перевозки, условий обращения и хранения, а также инспектирование на всех этапах экспортной цепи. Нормативно-правовая база по экспорту должна определять условия вывоза за рубеж животных, продуктов, полученных от животных, и кормов.

Соблюдение указанного положения позволит Российской Федерации гарантировать компетентным органам государств-импортеров безопасность подконтрольных товаров.

Предлагаемые законопроектом положения соответствуют нормам Соглашения ВТО по СФС и направлены на упрощение для российских экспортеров процедур контроля, инспектирования и одобрения, применяемых государствами-импортерами в соответствии с приложением С к Соглашению ВТО по СФС.

Необходимость принятия законопроекта также продиктована тем, что национальное законодательство ряда государств-импортеров (Азербайджан, Бахрейн, Бразилия, Вьетнам, Грузия, государства Европейского союза, Египет, Иран, Ирак, Катар, Китайская Народная Республика, Куба, Саудовская Аравия, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Сингапур, Турция, Япония) предусматривает, что импортируемые подконтрольные товары должны вывозиться в государства-импортеры с аттестованных (обследованных) объектов, связанных с содержанием животных, производством, переработкой и (или) хранением подконтрольных товаров.

Урегулирование вопроса экспорта подконтрольных товаров в рамках заключения отдельных международных договоров с каждым государством - импортером российской животноводческой продукции будет являться дополнительным основанием для затягивания потенциальными импортерами переговорного процесса, что в корне противоречит поставленной руководством страны задаче по наращиванию экспортного потенциала.

При этом определение единых, четких и прозрачных требований к процедурам обследования объектов перед вывозом подконтрольных товаров в ветеринарном законодательстве Российской Федерации позволит избежать необоснованных претензий к российским экспортерам со стороны ветеринарных служб государств-импортеров.

Статьей 1 законопроекта уточняются предусмотренные статьей 3 Закона о ветеринарии полномочия Российской Федерации, касающиеся утверждения порядка проведения обследования объектов - земельных участков, зданий, строений, сооружений, с использованием которых осуществляется деятельность по содержанию и выращиванию животных, производству, переработке и (или) хранению подконтрольных товаров, вывозимых в государства-импортеры, на соответствие ветеринарным требованиям государств-импортеров либо ветеринарным требованиям иных государств, признаваемых государствами-импортерами (далее - обследование объектов, ветеринарные требования), в том числе оформления результатов такого обследования, информирования лиц, которым объект принадлежит на праве собственности или на ином законном основании, применительно к видам подконтрольных товаров, о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры.

Соответствие объектов ветеринарным требованиям будет устанавливаться по результатам их обследования. Обследование объектов будет проводиться в соответствии с Порядком проведения обследования объектов, в том числе оформления его результатов, и информирования владельцев объектов о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

В законопроекте приводится также понятие "обследование объектов", под которым понимается комплекс мероприятий, проводимый должностными лицами Россельхознадзора в целях оценки соответствия объектов ветеринарным требованиям, в который входит осмотр объектов и анализ документов о виде деятельности, структурных и технологических характеристиках объекта, производственных потоках, об осуществлении

производственного контроля для обеспечения соответствия объектов и производимых ими подконтрольных товаров ветеринарным требованиям, об эпизоотической ситуации на территории размещения объекта и в местах происхождения сырья, используемого для производства подконтрольных товаров.

Законопроектом предусматривается, что обследование объектов будет осуществляться на безвозмездной основе по заявлениям лиц, которым объект принадлежит на праве собственности или на ином законном основании, применительно к виду подконтрольного товара и государствам-импортерам.

По результатам обследования объекты будут признаваться соответствующими либо не соответствующими ветеринарным требованиям.

В случае если обязательные требования Российской Федерации соответствуют ветеринарным требованиям, обследование объектов проводиться не будет.

При получении информации от компетентного органа государства-импортера о несоответствии подконтрольных товаров, вывезенных из объектов, ветеринарным требованиям Россельхознадзор будет информировать владельца объекта о возможности или невозможности дальнейшего вывоза подконтрольных товаров из объекта в соответствующее государство-импортер.

Информация об объектах, результатах их обследования, условиях, а также о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры будет содержаться в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (далее - ФГИС) в соответствии со статьей 4¹ Закона о ветеринарии.

Кроме того, Россельхознадзор на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" будет размещать ветеринарные требования, а также информацию (в случае ее получения) о признании государством-импортером соответствия обязательных требований Российской Федерации ветеринарным требованиям.

Статьей 2 законопроекта предусматривается, что объекты не будут обследоваться на соответствие ветеринарным требованиям в случае, если информация о соответствии таких объектов ветеринарным требованиям включена во ФГИС до вступления в силу законопроекта.

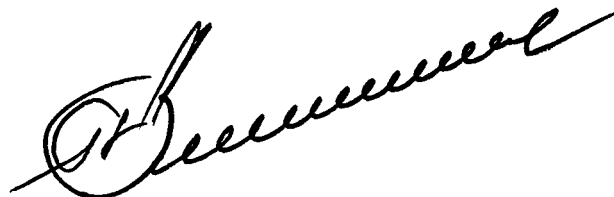
В законопроекте отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности.

В законопроекте отсутствуют положения, влияющие на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация предусмотренных законопроектом полномочий будет осуществляться Россельхознадзором в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Россельхознадзора, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Россельхознадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроект соответствует Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.

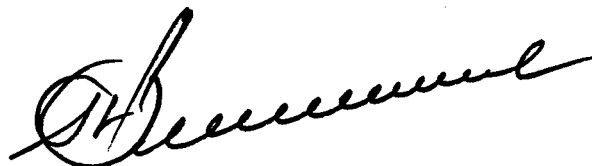
Реализация законопроекта не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.В. Шенников', written in a cursive style.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О ветеринарии"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" не предусматривает увеличения расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введения новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, и в связи с этим не потребует дополнительных расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

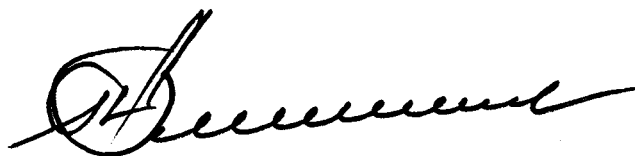
Реализация полномочий, предусмотренных указанным федеральным законом, будет осуществляться Россельхознадзором в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Россельхознадзора, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Россельхознадзору в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

A handwritten signature in black ink, appearing to be "А.В. Иванов", written in a cursive style.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии"

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" принятие, изменение, приостановление или признание утратившими силу иных федеральных законов не потребуются.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'А' followed by several cursive letters, likely representing the name of the official who signed the document.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" (далее - законопроект)

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
1.	Проект постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Положение о Федеральном надзоре по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, в части проведения Россельхознадзором обследования объектов - земельных участков, зданий, сооружений, сооружений с использованием которых осуществляется деятельность по содержанию и выращиванию животных, производству, переработке и (или) хранению подконтрольных товаров, вывозимых в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза (далее - объекты, государства-импортеры), на соответствие ветеринарным требованиям государств-импортеров либо ветеринарным требованиям иных государств, признаваемых государствами-импортерами (далее - обследуемые объекты, ветеринарные требования), в том числе оформления результатов такого обследования, и информирования лиц, которым объект принадлежит на праве собственности или на ином законном основании, применительно к видам	статья 1 законопроекта	31 августа 2021 г.	Минсельхоз России, Россельхознадзор	внесение изменений в Положение о Федеральном надзоре по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 327, в части проведения Россельхознадзором обследования объектов - земельных участков, зданий, сооружений, сооружений с использованием которых осуществляется деятельность по содержанию и выращиванию животных, производству, переработке и (или) хранению подконтрольных товаров, вывозимых в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза (далее - объекты, государства-импортеры), на соответствие ветеринарным требованиям государств-импортеров либо ветеринарным требованиям иных государств, признаваемых государствами-импортерами (далее - обследуемые объекты, ветеринарные требования), в том числе оформления результатов такого обследования, и информирования лиц, которым объект принадлежит на праве собственности или на ином законном основании, применительно к видам

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
2.	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка проведения обследования объектов, с использованием которых осуществляется деятельность по содержанию и выращиванию животных, производству, переработке и (или) хранению подконтрольных товаров, вывозимых в государства, не являющиеся членами Евразийского экономического союза, на соответствие ветеринарным требованиям государств-импортеров либо ветеринарным требованиям иных государств, признаваемых государствами-импортерами, в том числе оформления результатов такого обследования, и информирования лиц, которым объект принадлежит на праве собственности или на ином законном основании применительно к видам подконтрольных товаров, о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры"</p>	<p>статья 1 законопроекта</p>	<p>31 августа 2021 г.</p>	<p>Минсельхоз России, Минэкономразвития России, Россельхознадзор</p>	<p>подконтрольных товаров о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры</p> <p>утверждение порядка проведения обследования объектов на соответствие ветеринарным требованиям, в том числе оформления результатов такого обследования, и информирования лиц, которым объект принадлежит на праве собственности или на ином законном основании применительно к видам подконтрольных товаров, о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры</p>

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки	Срок подготовки	Сведения об исполнителях	Краткое описание акта (цель, предмет и содержание правового регулирования)
3.	Проект приказа Минсельхоза России "О внесении изменений в Порядок представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения государственной информации из нее"	статья 1 законапроекта	31 августа 2021 г.	Минсельхоз России, Россельхознадзор	внесение изменений в Порядок представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения государственной информации из нее, утвержденный приказом Минсельхоза России от 30 июня 2017 г. № 318, в части включения информации о результатах обследования объектов на соответствие ветеринарным требованиям, а также о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры
4.	Проект приказа Россельхознадзора "О внесении изменений в Методические указания по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии"	статья 1 законапроекта	31 августа 2021 г.	Россельхознадзор	внесение изменений в Методические указания по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, утвержденные приказом Россельхознадзора от 30 января 2018 г. № 53, в части включения информации о результатах обследования объектов, а также о возможности или невозможности вывоза подконтрольных товаров из объектов в государства-импортеры





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 14 июня 2021 г. № 1601-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Лебедева Ивана Вячеславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин