



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30.06.2021

г. Владивосток

№ 2839

О проекте закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2020 год"

Рассмотрев внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2020 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Правительства Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2020 год, Законодательное Собрание Приморского края отмечает следующее.

Особенностью исполнения краевого бюджета в 2020 году является его исполнение в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции, в связи с чем значительная часть расходов была направлена на необходимое финансовое обеспечение мероприятий по предотвращению ухудшения экономической ситуации, профилактике и устранению последствий распространения инфекции, защите здоровья граждан, оказанию помощи заболевшим.

В 2020 году в краевой бюджет поступило доходов в общей сумме 144 813,25 млн рублей (100,23 процента уточненных плановых назначений (144 485,95 млн рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 91 065,03 млн рублей (101,87 процента), безвозмездные поступления - 53 748,22 млн рублей (97,55 процента). В общем объеме доходов налоговые и неналоговые доходы составили 62,88 процента, безвозмездные поступления - 37,12 процента. По сравнению с 2018 и 2019 годами доходная часть характеризуется снижением доли налоговых и неналоговых доходов и увеличением доли безвозмездных поступлений: доля поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составила 73,58 процента, в 2019 году - 72,29 процента, доля безвозмездных поступлений в 2018 году - 26,42 процента, в 2019 году - 27,71 процента.

При сравнении исполнения краевого бюджета по доходам за 2020 год и предыдущие два года в абсолютных значениях наблюдается тенденция роста к соответствующему предыдущему периоду: в 2018 году - на 16,8 процента, в 2019 году - на 15,06 процента, в 2020 году - на 8,06 процента.

Расходы краевого бюджета в 2020 году исполнены в объеме 160 539,88 млн рублей, что составило 95,08 процента от уточненных бюджетных назначений (168 853,37); не освоены бюджетные ассигнования

на общую сумму 8 313,49 млн рублей или 4,92 процента (в 2019 году - 12 918,27 млн рублей или 8,89 процента, в 2018 году - 8 414,04 млн рублей или 7,7 процента).

Общий объем расходов краевого бюджета в 2020 году превысил объем предыдущего года на 21,30 процента (в 2018 году - рост на 5,70 процента, в 2019 году - на 31,39 процента).

Краевой бюджет сохранил свою социальную направленность. В структуре исполненных расходов по разделам бюджетной классификации основная доля - 61,10 процента - направлена на социально-культурную сферу: социальная политика - 27,16 процента; образование - 16,16 процента; здравоохранение - 14,76 процента; физическая культура и спорт - 1,77 процента; культура, кинематография - 0,95 процента; средства массовой информации - 0,30 процента. В 2019 году доля расходов на социальную сферу составила 56,73 процента.

В отчетном периоде в структуре расходов краевого бюджета по разделам значительно увеличились расходы на здравоохранение - 14,76 процента (в 2019 году - 8,89 процента) вследствие сложившейся в 2020 году ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году исполнение расходов краевого бюджета осуществлялось по 20 государственным программам Приморского края (далее - государственные программы) и составило 153 611,78 млн рублей или 95,50 процента от уточненных бюджетных назначений, их доля в общем объеме исполненных расходов - 95,68 процента. Не освоены плановые назначения на реализацию государственных программ в объеме 7 233,36 млн рублей.

В общем объеме исполненных расходов краевого бюджета за 2020 год наибольший объем расходов, направленных на реализацию программных мероприятий (76,20 процента), приходится на пять государственных программ: "Развитие здравоохранения Приморского края" - 21,07 процента (33 827,75 млн рублей); "Развитие образования Приморского края" - 16,52 процента (26 518,06 млн рублей); "Социальная поддержка населения Приморского края" - 16,28 процента (26 134,83 млн рублей); "Развитие транспортного комплекса Приморского края" - 13,01 процента (20 883,00 млн рублей); "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" - 9,32 процента (14 957,57 млн рублей).

На высоком уровне (более 95,00 процента) освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию 12 государственных программ; исполнение расходов по восьми государственным программам сложилось от 95,00 процента ("Развитие физической культуры и спорта Приморского края") до 82,83 процента ("Охрана окружающей среды Приморского края").

В Приморском крае в 2020 году в рамках 15 государственных программ за счет федерального и краевого бюджетов реализованы мероприятия 36 федеральных проектов, 10 национальных проектов. Исполнение составило 16 799,15 млн рублей или 92,43 процента от плановых назначений

(18 175,86 млн рублей). Доля в общем объеме исполненных расходов составила 10,46 процента.

В отчетном периоде исполнены расходы в полном объеме по двум национальным проектам "Экология" и "Производительность труда и поддержка занятости"; на наиболее высоком уровне - по двум национальным проектам "Цифровая экономика" (99,77 процента), "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (99,66 процента). Выше среднекраевого значения (92,43 процента) исполнены расходы по национальным проектам "Здравоохранение" (98,99 процента), "Международная кооперация и экспорт" (97,81 процента), "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (96,82 процента).

Практически на уровне среднекраевого значения исполнен национальный проект "Жилье и городская среда" (92,24 процента).

Исполнение краевого бюджета в 2020 году осуществлялось в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции. Необходимое финансовое обеспечение мероприятий, направленных на предотвращение ухудшения экономической ситуации, профилактику и устранение последствий распространения инфекции, защиту здоровья граждан, оказание помощи заболевшим, поддержку граждан в условиях пандемии получило отражение в государственной программе "Развитие здравоохранения Приморского края".

Так, за счет федерального и краевого бюджетов на реализацию мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции направлено более 3 000,00 млн рублей. Средства направлялись на:

оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда краевых государственных учреждений здравоохранения для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, в том числе проведены работы по обеспечению системой централизованного снабжения кислородом, а также лабораторий медицинских организаций (797,30 млн рублей);

выплаты стимулирующего характера и дополнительные выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, а также обеспечение транспортным обслуживанием (2 013,04 млн рублей);

приобретение средств индивидуальной защиты, экспресс-тестов, аппаратов искусственной вентиляции легких, медицинских изделий, лекарственных препаратов, в том числе для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, расходных материалов и дезинфицирующих средств для реализации мероприятий по недопущению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции (234,75 млн рублей).

Несмотря на сложные условия, в 2020 году продолжены мероприятия по капитальному ремонту краевых государственных учреждений здравоохранения, в том числе согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края, и благоустройству к ним

прилегающих территорий (1 717,42 млн рублей). Приобретено более 5 800 единиц специального медицинского оборудования на сумму 2 807,08 млн рублей, особо ценное движимое имущество (немедицинское, пищевое оборудование, мебель, дизель-генераторные установки, медицинские товары для 67 учреждений здравоохранения) на сумму 500,66 млн рублей.

По итогам 2020 года неисполненный остаток бюджетных ассигнований сложился ниже, чем в 2019 году (12 918,27 млн рублей) и составил 8 313,49 млн рублей, в основном по следующим причинам:

уменьшение численности получателей бюджетных средств по выплатам заявительного характера, отсутствие потребности (по фактической потребности) - 1 614,12 млн рублей;

приостановление реализации отдельных мероприятий из-за распространения на территории края новой коронавирусной инфекции - 135,00 млн рублей;

экономия, полученная по результатам проведения конкурсных процедур, - 98,18 млн рублей;

низкое качество проектно-сметной документации - 119,70 млн рублей;

непредставление поставщиками (подрядчиками), получателями субсидий подтверждающих документов для оплаты, представление ненадлежащим образом оформленных документов - 107,96 млн рублей;

нарушения поставщиками (подрядчиками) условий государственных контрактов и расторжений государственных контрактов - 254,37 млн рублей.

В 2020 году исполнение бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составило 18 095,98 млн рублей или 89,86 процента, из них в рамках государственной программы "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" - 17 831,04 млн рублей или 90,61 процента; "Развитие туризма в Приморском крае" - 264,94 млн рублей или 57,54 процента уточненных плановых назначений.

Расходы осуществлялись министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Неисполненный остаток бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составил 2 042,85 млн рублей, из них в связи с:

невыполнением договорных обязательств исполнителем работ, задержкой в получении положительных заключений государственной экспертизы - 576,66 млн рублей;

необходимостью корректировки проектно-сметной документации - 477,04 млн рублей;

длительностью проведения конкурсных процедур, процедур оформления выкупа (изъятия) (предоставление в пользование) земельных участков, процедур получения разрешения на строительство - 52,85 млн рублей;

чрезвычайной ситуацией, вызванной ледяным дождем со снегом, оплатой за фактически потребленную электроэнергию по договорам энергоснабжения, пандемией новой коронавирусной инфекции - 546,62 млн рублей;

экономией, полученной по результатам конкурсных процедур, затрат заказчика по строительному контролю, - 93,34 млн рублей;

неисполнением подрядными организациями условий муниципальных контрактов - 244,33 млн рублей.

Общий объем государственного внутреннего долга Приморского края снизился к уровню на начало года (5 042,28 млн рублей) на 362,06 млн рублей или на 7,18 процента и составил 4 680,22 млн рублей.

В составе государственного долга коммерческие кредиты отсутствуют.

Объем государственного долга на конец 2020 года по привлеченным бюджетным кредитам из федерального бюджета составил 3 060,21 млн рублей, что ниже на 362,06 млн рублей уровня на начало года (3 422,27 млн рублей).

Государственный внутренний долг не превышает установленные статьей 1 Закона Приморского края от 19 декабря 2019 года № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 1 января 2021 года, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края.

Государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует.

В соответствии с проведенной Министерством финансов Российской Федерации оценкой долговой устойчивости субъектов Российской Федерации в 2020 году Приморский край отнесен к группе субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости.

Учитывая вышеизложенное, Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2020 год" в первом чтении.

2. Утвердить отчет об исполнении краевого бюджета за 2020 год по доходам - в сумме 144 813 254 371,61 рубля, по расходам - в сумме 160 539 886 890,72 рубля, с превышением расходов над доходами - в сумме 15 726 632 519,11 рубля.

3. Отметить эффективную системную работу Правительства Приморского края, направленную на обеспечение сбалансированности бюджетной системы, устойчивости экономики края, выполнение социальных обязательств, увеличение мер социальной поддержки населения в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

4. Комитету Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам (Ахоян) доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания во втором чтении.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания



А.И. Ролик