



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

29.06.2021

г. Владивосток

№ 676

О проекте закона Приморского края
"Об исполнении бюджета
территориального фонда обязатель-
ного медицинского страхования
Приморского края за 2020 год"
(первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2020 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2020 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с внесенным Губернатором Приморского края проектом закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2020 год".

2.Рассмотреть указанный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания 30 июня 2021 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2020 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)Законом Приморского края от 25 декабря 2019 года № 668-КЗ "О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" (далее - Закон № 668-КЗ) были утверждены доходы и расходы территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее - ТФОМС) в сумме 33 467,9 млн рублей; с учетом внесенных изменений доходы бюджета увеличены на 413,6 млн рублей и составили 33 881,5 млн рублей, расходы - увеличены на 813,9 млн рублей и составили 34 281,8 млн рублей, размер дефицита составил 400,3 млн рублей;

2)доходы бюджета ТФОМС за 2020 год исполнены в сумме 33 893,2 млн рублей или 100,03 процента, что на 11,7 млн рублей выше от утвержденных показателей (33 881,5 млн рублей); по сравнению с фактическим исполнением по доходам за 2019 год (31 510,4 млн рублей) в 2020 году общий объем доходов увеличился на 2 382,8 млн рублей или на 7,6 процента;

основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 33 647,5 млн рублей при плане 33 666,2 млн рублей; в общем объеме доходов безвозмездные поступления составляют 99,3 процента, налоговые и неналоговые доходы 0,7 процента;

наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования - 98,5 процента;

исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 245,7 млн рублей или 114,1 процента от утвержденных показателей (215,3 млн рублей), из них: 227,6 млн рублей - прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования; 18,1 млн рублей - штрафы, санкции, возмещение ущерба. По сравнению с 2019 годом (311,3 млн рублей), объем поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба значительно снизился (в 17 раз), или на 293,2 млн рублей. Основной причиной является снижение доходов от применения ТФОМС к медицинским организациям и страховым медицинским организациям финансовых санкций по результатам проверок целевого и рационального использования средств обязательного медицинского страхования (далее - ОМС), а также от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении медико-экономического контроля, что обусловлено ограничительными мерами по отношению к медицинским организациям в условиях новой коронавирусной инфекции;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, поступили в сумме 33 831,6 млн рублей, или 99,9 процента, в том числе: субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации исполнены в полном объеме в сумме 33 160,1 млн рублей; по сравнению с 2019 годом (31 151,4 млн рублей) сумма субвенций увеличилась на 2 008,7 млн рублей или 6,4 процента. Рост объема субвенций обусловлен увеличением на 7,8 процента подушевого норматива финансирования территориальной программы ОМС; прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, поступившие от других территориальных фондов за оказанные медицинские услуги застрахованным гражданам других территорий исполнены в сумме 231,7 млн рублей или 92,7 процента от прогнозируемого объема (250,0 млн рублей). Недопоступило доходов в размере 18,3 млн рублей в связи с задолженностью территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по возмещению ТФОМС за оказанную медицинскую помощь лицам,

застрахованным в других субъектах. По сравнению с 2019 годом объем средств, возмещенных ТФОМС за лечение граждан других субъектов Российской Федерации, увеличился на 85,5 млн рублей или в 1,6 раза;

3) согласно Закону № 668-КЗ и сводной бюджетной росписи общий объем уточненных бюджетных ассигнований по расходам бюджета ТФОМС составил 34 282,1 млн рублей;

исполнение по расходам за 2020 год составило 33 824,3 млн рублей или 98,7 процента от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 457,8 млн рублей; по сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2019 год (31 435,5 млн рублей) в 2020 году расходы увеличились на 2 388,8 млн рублей или на 7,6 процента;

расходы бюджета ТФОМС исполнены следующим образом:

средства на выполнение территориальной программы ОМС, основная доля которых составляет 98,0 процента от объема финансового обеспечения организации ОМС на территории Приморского края, исполнены в сумме 33 007,98 млн рублей; по сравнению с 2019 годом (30 850,3 млн рублей) они увеличились на 2 157,7 млн рублей или 7,0 процента; исполнение по данному направлению расходов составило 99,9 процента к плану года (утвержденные бюджетные назначения - 33 018,5 млн рублей);

на выполнение территориальной программы ОМС по межтерриториальным расчетам перечислено 645,1 млн рублей или 100,0 процента к годовым бюджетным назначениям; перечисления межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС других субъектов Российской Федерации в 2020 году снизились к уровню прошлого года на 170,1 млн рублей, или на 20,9 процента;

средства на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов, утверждены в сумме 234,8 млн рублей и исполнены на 216,6 млн рублей, что превышает уровень прошлого года на 9,7 процента, или на 19,1 млн рублей;

на низком уровне использованы средства:

на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала исполнение составило - 16,4 млн рублей, или 7,1 процента, в результате остаток средств нормированного страхового запаса на счете ТФОМС - 213,4 млн рублей связан с необеспечением медицинскими организациями условий предоставления целевых средств и кадровым дефицитом медицинских работников. Результаты контрольных мероприятий, проведенных в краевых государственных бюджетных учреждениях, показали, что по-прежнему по состоянию на 1 января 2021 года укомплектованность должностей (занятых штатных единиц) в некоторых учреждениях остается на низком уровне (50-60 процентов), а коэффициент совместительства высок (1,5-2 ставки). Наличие дефицита медицинских работников приведет к срыву выполнения показателей регионального проекта "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами" (укомплектованность медицинскими работниками до 90,9 процента - 95 процента к 2024 году) и реализации программных мероприятий

государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края" (показатель коэффициента совместительства врачей в первичном звене здравоохранения должен составить не более 1,2);

на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования расходы исполнены на 129,6 млн рублей, или 38,5 процента к плану года, не освоено средств на сумму 207,3 млн рублей по причине длительности проведения конкурсных процедур по приобретению медицинского оборудования в учреждениях, несвоевременности поставок из-за введения ограничений противоэпидемиологических мероприятий и наличия неустраненных замечаний, выявленных ГУ ТФОМС ПК в предоставленных медицинскими учреждениями проектах Соглашений о финансовом обеспечении данных мероприятий;

в связи с приостановлением и запретом проведения диспансеризации, профилактических медицинских осмотров в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, не использованы средства на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 8,4 млн рублей;

4) при утвержденном дефиците в размере 400,3 млн рублей бюджет ТФОМС исполнен с профицитом в размере 68,9 млн рублей, что обусловлено неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС в отчетном году; остаток денежных средств на лицевом счете ТФОМС по состоянию на 1 января 2021 года составил 469,2 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (400,3 млн рублей) увеличился на 68,9 млн рублей, или на 17,2 процента;

5) статьей 7 Закона № 668-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2020 год в сумме, не превышающей 4 178,1 млн рублей;

на пополнение нормированного страхового запаса направлено 2 611,7 млн рублей или 62,5 процента от утвержденного размера;

расходование средств нормированного страхового запаса ТФОМС осуществлялось в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса;

б) норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций (далее - СМО), участвующих в реализации Территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере один процент от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам (Закон № 668-КЗ);

перечислено ТФОМС средств на лицевые счета СМО на ведение дела в размере 302,1 млн рублей, или 1,0 процента от суммы поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам;

7) обязательное медицинское страхование на территории Приморского края в 2020 году осуществляли СМО: ООО СМО "Восточно-страховой альянс" и филиал Владивостокский АО Страховая группа "Спасские ворота - М". В связи с отзывом у филиала Владивостокский АО Страховая группа "Спасские ворота – М" лицензии на осуществление ОМС с 11 декабря 2020 года ТФОМС в течение двух месяцев, на период до выбора застрахованными лицами другой СМО, осуществляло обязанности и права страховой медицинской организации.

неиспользованные остатки средств ОМС на счетах СМО по состоянию на 1 января 2021 года сложились в сумме 54,3 млн рублей и снизились по сравнению с данными на начало года на 215,8 млн рублей, или в 5 раз (270,1 млн рублей). Остатки средств предназначены для финансирования медицинских учреждений в январе 2021 года на завершение расчетов за декабрь 2020 года;

остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям на конец года составили - 2 401,8 млн рублей и снизились по сравнению с остатками на начало года на 29,3 млн рублей, или 1,2 процента (2 431,1 млн рублей);

8) утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае (далее - территориальная программа государственных гарантий) на 2020 год составила 44 379,3 млн рублей, и выше на 5 239,0 млн рублей или 13,4 процента показателя 2019 года (39 140,3 млн рублей);

из общей стоимости территориальной программы государственных гарантий на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС приходится 32 895,3 млн рублей или 74,1 процента;

средства консолидированного бюджета Приморского края составляют 11 484,0 млн рублей; с ростом на 3 054,3 млн рублей (36,2 процента) по сравнению с 2019 годом (8 429,7 млн рублей);

средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный территориальной программой государственных гарантий, на 2020 год, составил 17 498,3 рубля. По сравнению с аналогичным показателем на 2019 год (16 228,31 рубля) рост составил 1 269,99 рубля, или 7,8 процента;

в реализации территориальной программы ОМС в 2020 году участвовало 139 медицинских организаций различных форм собственности, из них 79 краевых государственных медицинских организаций (56,8 процента от общего количества), 14 медицинских организаций федеральной формы собственности (10,1 процента от общего количества), 45 медицинских организаций частной формы собственности (32,4 процента от общего количества);

в структуре видов медицинской помощи по ОМС наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, занимает стационарная помощь - 51,5 процента, наименьший - скорая медицинская помощь - 5,7 процента, дневной стационар - 11,0 процента, амбулаторно-поликлиническая помощь - 31,8 процента;

результаты анализа выявили тенденцию сокращения по сравнению с прошлым годом нормативов объемов медицинской помощи по всем видам и условиям ее оказания при одновременном приросте нормативов финансовых затрат на ее предоставление, кроме медицинской помощи по профилю "онкология" в условиях дневного стационара, где прирост объема сопровождается одновременным приростом среднего норматива финансовых затрат на один случай лечения, из них:

по амбулаторно-поликлинической помощи по всем видам и условиям ее оказания объемы исполнены ниже утвержденных нормативов, в том числе: выполнение объемов обращений по поводу заболевания составило 63,8 процента и по сравнению с прошлым годом снижено на 20,4 процента;

выполнение объемов по посещениям при оказании медицинской помощи в неотложной форме составило 66,7 процента и по сравнению с прошлым годом снижено на 7,7 процента;

выполнение объемов по дневному стационару составило 83,2 процента и по сравнению с прошлым годом снижено на 21,3 процента. В то же время, при снижении темпов прироста объемов по дневному стационару наблюдается наращивание объемов по профилю "онкология" – прирост объемов на 28,9 процента при перевыполнении объемов на 42,5 процента;

объемы по стационарной помощи выполнены на 84,8 процента, и по сравнению с прошлым годом снижены на 16,6 процента; как и в предыдущие годы, исполнение объемов по медицинской реабилитации незначительно - 14,0 процента, в связи с чем доступность медицинской реабилитации в Приморском крае остается на низком уровне. Основными причинами являются неразвитая инфраструктура реабилитационной помощи, слабая материально-техническая база медицинских учреждений, не позволяющая получить лицензию, и недостаток кадров по специализации "медицинская реабилитация". Кроме того, два учреждения в течение 2020 года работали в режиме инфекционных госпиталей и не выполнили объемы по медицинской реабилитации;

9) по состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской задолженности ГУ ТФОМС ПК составила 33 849,0 млн рублей, и выросла по сравнению с началом года на 393,6 млн рублей, или 1,2 процента (33 455,4 млн рублей);

кредиторская задолженность ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2021 по отношению к данным на начало отчетного периода (316,1 млн рублей) увеличилась в 2,8 раза, или на 571,0 млн рублей, и составила 887,1 млн рублей; основной объем кредиторской задолженности сложился по принятым счетам медицинских организаций за медицинские услуги, оказанные застрахованным лицам в декабре 2020 года в рамках выполнения ТФОМС функций страховщика (596,0 млн рублей);

просроченная кредиторская задолженность ГУ ТФОМС ПК на начало и конец отчетного периода отсутствует;

10) структурные изменения и ограничения в системе здравоохранения Приморского края в связи с распространением новой коронавирусной инфекции привели к тому, что в течение года происходило перераспределение объемов медицинской помощи и средств, предназначенных для оказания помощи по другим профилям, на лечение

пациентов с новой коронавирусной инфекцией. Медицинские учреждения осуществляли дополнительные расходы за счет средств ОМС в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (медикаменты, средства индивидуальной защиты, расходные материалы для организации карантинных мероприятий), а также расходы по оплате труда работников, уплате налогов и сборов, страховых взносов, установленных законодательством Российской Федерации, расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг и содержанием имущества, осуществлялись независимо от объема оказанной ими медицинской помощи. Сложившаяся ситуация усугубила финансовое положение части медицинских учреждений и привела к росту на конец года кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС, в том числе и просроченной.

По состоянию на 01.01.2021 сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС составила 1 717,92 млн рублей или выросла по сравнению с началом года на 580,58 млн рублей, или в 1,5 раза (1 137,34 млн рублей), в том числе просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 640,85 млн рублей и увеличилась по сравнению с началом года в 1,9 раза, или на 304,39 млн рублей (336,56 млн рублей).

5.Обратить внимание Правительства Приморского края и государственного учреждения "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края" на:

необходимость урегулирования кредиторской задолженности медицинских учреждений Приморского края, рост которой в 2020 году свидетельствует об отсутствии достаточных финансовых средств у медицинских учреждений для ее погашения, в связи с вынужденным осуществлением дополнительных расходов в период новой коронавирусной инфекции;

низкий уровень освоения средств, предусмотренных на реализацию мер по ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (исполнено на 16,4 млн рублей или на 7,1 процента) и финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (исполнено на 129,6 млн рублей или на 38,5 процента).

6.Рекомендовать Правительству Приморского края и государственному учреждению "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края":

принять меры по урегулированию объемов кредиторской задолженности по медицинским учреждениям Приморского края;

принять меры к полному освоению средств, предусмотренных на реализацию мероприятий по ликвидации кадрового дефицита в медицинских

организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

7. Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Высоцкому Юрию Владимировичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

8. Поручить заместителю председателя комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам Лазареву Геннадию Иннокентьевичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

9. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием данного законопроекта в первом чтении, - 20 минут, в том числе время для доклада - 10 минут, время для содокладов - 5 минут.

10. Направить настоящее решение в Правительство Приморского края, Контрольно-счетную палату Приморского края, государственное учреждение "Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края".

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян