

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.06.2021 № 316  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июня 2021 г.

**128. О проекте федерального закона № 1189037-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (в части отнесения собак-помощников к техническим средствам реабилитации инвалидов) - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

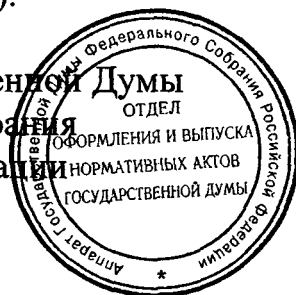
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 29 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

## О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга "О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **постановляет:**

1. Внести в постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 23 декабря 2020 года № 649 "О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" изменение, изложив текст постановления в следующей редакции:

"1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" согласно приложению.

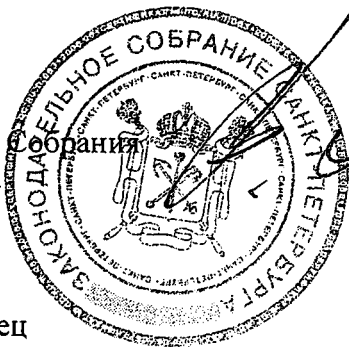
2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления на заключение в Правительство Российской Федерации.

3. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" с заключением Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Д.А. Четырбока представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации."

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
3 марта 2021 года  
№ 78



# ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

## О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

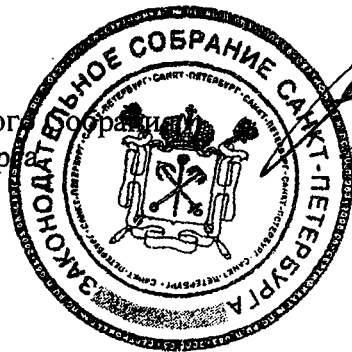
Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" согласно приложению.

2. Направить проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Уполномочить депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга Д.А. Четырбока представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Санкт-Петербурга



В.С. Макаров

Санкт-Петербург,  
Мариинский дворец  
23 декабря 2020 года  
№ 649

Проект вносит  
Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

№ 1189037-7

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Принят Государственной Думой  
Одобен Советом Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 1999, № 29, ст. 3693; 2001, № 33, ст. 3426; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 2, ст. 167; № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2011, № 30, ст. 4596; 2012, № 29, ст. 3990; 2013, № 27, ст. 3460; 2014, № 49, ст. 6928; 2016, № 1, ст. 14; 2017, № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3485; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 61; № 11, ст. 1591; 2019, № 29 (часть I), ст. 3851) следующие изменения:

1) в статье 11<sup>1</sup>:

абзац третий части второй дополнить словами "(включая специально обученных собак, способных выполнять действия, направленные на помощь инвалиду в удовлетворении его бытовых потребностей (далее – собака-помощник));

части шестнадцатую – восемнадцатую после слов "собак-проводников" дополнить словами ", собак-помощников";

2) в части первой статьи 15:

в абзаце первом слова "и собак-проводников" заменить словами ", собак-проводников и собак-помощников";

пункт 7 после слов "собаки-проводника" дополнить словами ", собаки-помощника".

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2021 года

№

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

В настоящее время среди людей с инвалидностью расширяется использование собак-помощников - специально обученных собак, помогающих гражданам в удовлетворении их бытовых потребностей, сложности в удовлетворении которых вызваны ограничениями возможностей здоровья или заболеванием.

Такие собаки помогают людям, в частности, открывать и закрывать двери, ящики, приносить и подавать вещи, поднимать с пола упавшие предметы, включать и выключать свет и совершать другие действия, не представляющие сложности для полностью здоровых людей, но в ряде случаев почти невыполнимые для инвалидов.

При этом если относительно собак-проводников в целом можно говорить о понимании гражданами их необходимости для людей, испытывающих серьезные проблемы со зрением, то в отношении собак-помощников на сегодняшний день такое понимание отсутствует, как отсутствует и необходимое правовое регулирование.

В целях создания условий для повышения качества жизни людей с инвалидностью предлагается приравнять собак-помощников к собакам-проводникам.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон**  
**"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" повлечет дополнительные расходы, покрываемые за счет средств федерального бюджета.

С учетом общего числа инвалидов-колясочников не менее 300 000 в Российской Федерации, принимая во внимание существующую обеспеченность незрячих граждан собаками-проводниками порядка 0.0028, при сохранении указанной пропорции для граждан с нарушениями в работе опорно-двигательного аппарата потребуется порядка 800 подготовленных собак-помощников.

С учетом стоимости подготовки собаки-помощника порядка 500 000 рублей и принимая во внимание средний срок жизни подготовленной собаки-помощника порядка 10 лет, на подготовку 80 собак-помощников ежегодно в условиях системно отлаженного процесса подготовки и сертификации собак потребуется порядка 40 000 000 рублей.

В случае если размер ежегодной денежной компенсации инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-помощников принять равным размеру такой компенсации на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников (25 822 рубля) можно сделать вывод о том, что в год на 800 собак-помощников потребуется 20 225 633 рубля без учета ежегодной индексации.

Таким образом, размер дополнительных ежегодных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, составит порядка 60 225 633 рублей без учета ежегодной индексации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" не потребует внесения изменений в другие акты федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 19 » мая 20 21 г.

№ 4698п-П45

МОСКВА

На № 011467-1 от 4 марта 2021 г.

Сектор служебной корреспонденции и контроля	
21 МАЙ 2021	011467-1

Законодательное Собрание  
Санкт-Петербурга

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 11<sup>1</sup> и 15 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", включив в перечень технических средств реабилитации инвалидов собак-помощников, под которыми понимаются специально обученные собаки, способные выполнять действия, направленные на помощь инвалиду в удовлетворении его бытовых потребностей. Также законопроектом предусмотрена выплата ежегодной денежной компенсации инвалидам расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-помощников.

В перечень технических средств реабилитации инвалидов действующей редакции статьи 11<sup>1</sup> включены в качестве специальных средств ориентирования собаки-проводники с комплектом снаряжения, используемые для компенсации или устранения стойкого ограничения способности к



ориентации у инвалидов со значительно выраженными нарушениями сенсорных функций (зрения) вследствие заболеваний, последствий травм, аномалий и пороков развития органа зрения, приведших к слабовидению.

Дополнение перечня технических средств реабилитации инвалидов в качестве специальных средств ориентирования собаками-помощниками создает правовую неопределенность адресности применения данной нормы, так как не ясно, в чем тогда отличие собак-помощников от собак-проводников. Кроме того, из представленных материалов не ясно для каких категорий инвалидов предусмотрено льготное предоставление собак-помощников и, соответственно, каким критериям подготовки они должны соответствовать.

Кроме того, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация положений законопроекта потребует дополнительных расходов средств федерального бюджета, при этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

  
Д.Г. Григоренко

