

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.06.2021 № 316  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июня 2021 г.

**144. О проекте федерального закона № 1186262-7 "О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (о предоставлении объектов культурного наследия в безвозмездное пользование частным образовательным организациям, частным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере культуры) - вносят сенаторы Российской Федерации Л.С.Гумерова, А.В.Кутепов, В.А.Пономарев**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по культуре.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по культуре до 30 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по культуре с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«03» июня 2021 г.

№ 03/057/11

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».


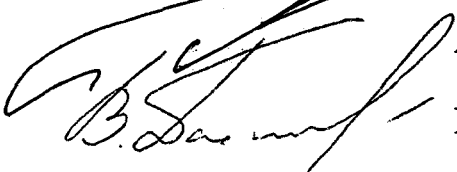
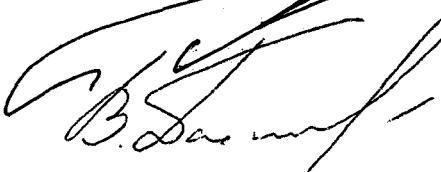
Приложение:

1. Текст проекта федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. Заключение Правительства Российской Федерации от 26 мая 2021 года № 5030п-П44;
6. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

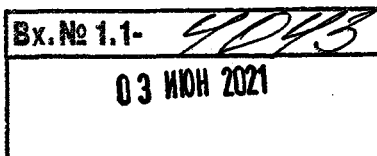
Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

Сенатор Российской Федерации

 Л.С. Гумерова  
 А.В. Кутепов  
 В.А. Пономарев

Исполнитель: Кузьмина Екатерина Викторовна  
Тел.: 8 921 3061570



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 03.06.2021 13:16  
№1186262-7; 1.1

Проект  
Вносится  
Сенаторами  
Российской Федерации  
Л.С. Гумеровой,  
А.В. Кутеповым,  
В.А. Пономаревым

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

1186262-7

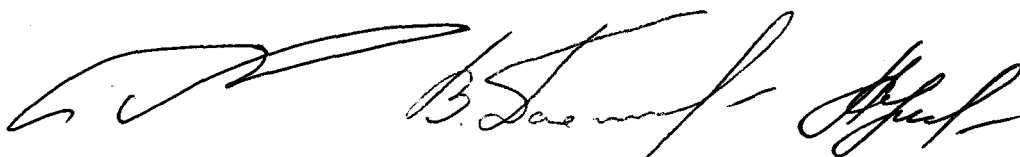
**О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup>  
Федерального закона "Об объектах культурного  
наследия (памятниках истории и культуры)  
народов Российской Федерации"**

Внести в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 26, ст. 2519; 2014, № 43, ст. 5799, 2017, № 11, ст. 1538; 2019, № 29, ст. 3853) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом слово "Объект" заменить словами "1. Объект";
- 2) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

"2. Объект культурного наследия, включенный в реестр и находящийся в собственности субъекта Российской Федерации, может предоставляться в безвозмездное пользование на основании договора безвозмездного пользования объектом культурного наследия частным образовательным организациям, а также частным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере культуры".

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона**  
**«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры)**  
**народов Российской Федерации»**

В настоящее время действующая редакция статьи 52<sup>1</sup> Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» устанавливает закрытый перечень юридических лиц, которым объекты культурного наследия, включенные в реестр и находящиеся в государственной собственности, могут быть переданы в безвозмездное пользование (общественные объединения и ассоциации, уставной целью деятельности которых является сохранение объектов культурного наследия; фонды, созданные указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, уставной целью деятельности которых является сохранение исторического и культурного наследия; детские общественные объединения; общественные организации инвалидов; благотворительные организации; религиозные организации; общероссийские творческие союзы; государственные и муниципальные учреждения, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры; государственные или муниципальные образовательные организации и научные организации, являющиеся учреждениями; центры исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, созданные в соответствии с Федеральным законом от 13 мая 2008 года № 68-ФЗ «О центрах исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий»; федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления).

Вместе с тем, вне законодательного регулирования в части использования государственной собственности остались частные образовательные организации, а также частные учреждения, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры в зданиях, являющихся объектами культурного наследия.

Данный законопроект ставит своей целью расширение перечня юридических лиц, которым объекты культурного наследия, включенные в реестр и находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации,



могут быть предоставляться в безвозмездное пользование на основании договора о безвозмездном пользовании, частными образовательными организациями, а также частными учреждениями, осуществляющими свою деятельность в сфере культуры.

По заключению Комитета имущественных отношений Санкт-Петербурга это будет иметь положительный результат, поскольку, как показывает практика, длительное не вовлечение объектов культурного наследия в хозяйственный оборот, становится следствием их дальнейшего разрушения, утраты предметов охраны или незаконного использования.

В качестве примера приводится положительный опыт передачи в аренду объекта культурного наследия исторического здания пуговичной фабрики братьев Бух частному образовательному учреждению среднего (полного) общего образования «Частная школа Шостаковичей» по договору аренды от 22.06.2010г №01-А007388 (далее – договор аренды).

В рамках указанного договора аренды школа обеспечила осуществление реконструкции её здания с объемом вложенных инвестиций в размере 230 005 690 рублей.

Одновременно в рамках договора аренды на школу были возложены обязательства по перечислению арендной платы, по оплате коммунальных платежей, расходов на содержание здания.

По итогам 2017 года они составили:  
содержание здания – 290 500 рублей.  
коммунальные платежи – 2 416 500 рублей.  
арендная плата (согласно Доп. соглашению № 2 к договору аренды) – 13 891 200 рублей.

В случае передачи в безвозмездное пользование объекта культурного наследия («Частной школы Шостаковичей») будут созданы условия для освобождения арендатора от весьма обременительной арендной платы. Кроме того, это позволит повысить долю участия субъекта Российской Федерации в вопросах контроля использования объектов культурного наследия, а также вовлечения таких объектов в гражданский оборот.

Аналогичные примеры есть в Красноярском крае.

Например, объекты культурного наследия, находящиеся в государственной собственности Красноярского края, как "Особняк", 1946 г. (г.Красноярск, ул.Горького, 7); "Дом, в котором в марте-апреле 1897 г.



Ленину В.И. неоднократно предоставляли помещение для теоретических занятий" (г.Красноярск, ул.Марковского, 27) используются некоммерческими организациями, осуществляющими культурно-образовательную деятельность, на правах аренды.

По информации Министерства просвещения Российской Федерации одних только частных образовательных организаций, располагающихся в объектах культурного наследия в субъектах Российской Федерации, насчитывается 178.

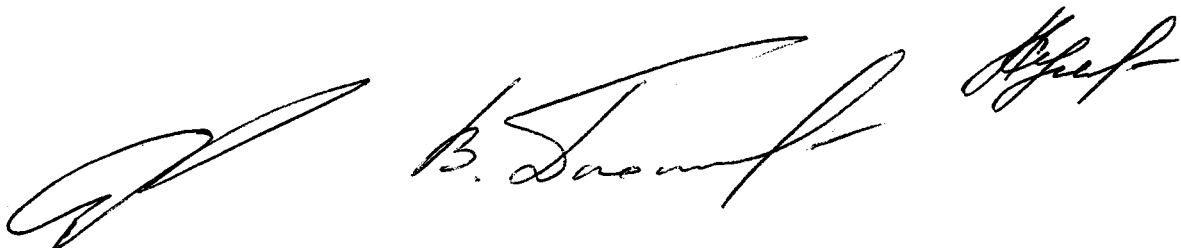
По данным Министерства культуры Российской Федерации частных образовательных учреждений, располагающихся в объектах культурного наследия, насчитывается: 49 – федерального значения, 87 – регионального значения и 17 – местного (муниципального) значения.

С введением предлагаемых законопроектом изменений, при соблюдении требований Федерального закона № 73-ФЗ, становится возможным:

- предотвратить разрушения объектов культурного наследия и его утрату;
- запустить механизм, при котором высвободившиеся средства от арендной платы за использование объекта культурного наследия будут направляться арендатором на его содержание;
- повысить инвестиционную привлекательность субъектов РФ, а также обеспечить финансово-экономическую устойчивость и платежеспособность расположенных на объектах культурного наследия (на основании договора о безвозмездном пользовании) организаций и учреждений в сфере образования и культуры.

Следует также отметить, что подавляющее большинство субъектов Российской Федерации – 64, поддерживает представленный законопроект и как показал опрос, считают, что принятие данной нормы не приведет к сокращению доходной части регионального бюджета.

Законопроект был доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Правительства Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**


### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Принятие федерального закона "О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроектом субъекты Российской Федерации наделяются правом самостоятельного определения порядка передачи объектов культурного наследия, включенных в реестр и находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, частным образовательным организациям, а также частным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере культуры. В случаях принятия субъектами Российской Федерации решения о передаче таких объектов по договорам безвозмездного пользования может возникнуть ситуация с не поступлением в региональные бюджеты денежных средств от арендной платы, взимаемой в настоящее время с арендаторов за пользование соответствующим объектом недвижимости, являющимся объектом культурного наследия.

Вместе с тем, с принятием данного законодательного акта указанные учреждения по условиям договоров будут иметь возможность направлять высвободившиеся средства на содержание объектов культурного наследия, в которых они располагаются.

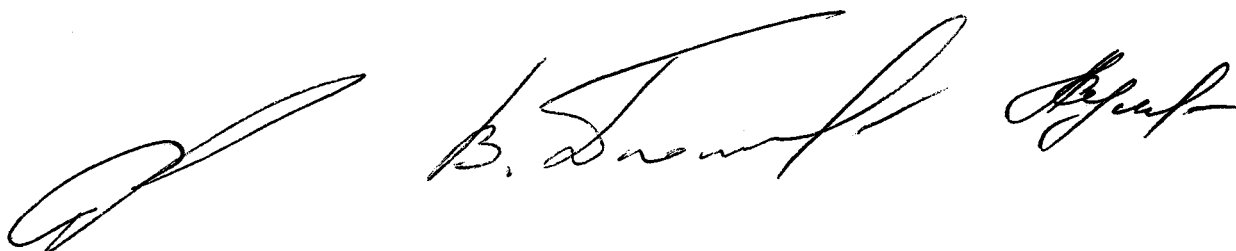
Согласно данным проведенного опроса субъектов Российской Федерации подавляющее их большинство (64) поддерживают законопроект в предложенной редакции.



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»**

Принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup> Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.







**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору  
Российской Федерации

Л.С.Гумеровой

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 26 » мая 20 21 г.

№ 5030п-П44

МОСКВА

На № 03-02.161/ЛГ от 23 декабря 2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 52<sup>1</sup>  
Федерального закона "Об объектах культурного наследия  
(памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации",  
вносимый в Государственную Думу сенаторами Российской Федерации  
Л.С.Гумеровой и А.В.Кутеповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить субъектам Российской Федерации право передавать объекты культурного наследия, находящиеся в их собственности, в безвозмездное пользование частным учреждениям, осуществляющим свою деятельность в сфере образования и (или) культуры.

Вместе с тем из положений законопроекта не представляется возможным определить, на какие учреждения в сфере образования будет распространяться его действие. Федеральным законом "Об образовании в Российской Федерации" предусматривается регулирование деятельности образовательных организаций (некоммерческих организаций, осуществляющих на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности), организаций, осуществляющих обучение (юридических лиц,



осуществляющих на основании лицензии наряду с основной деятельностью образовательную деятельность в качестве дополнительного вида деятельности), организаций, осуществляющих образовательную деятельность (образовательных организаций, а также организаций, осуществляющих обучение).

Согласно пункту 1 статьи 9<sup>2</sup> Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия относятся принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в пределах полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации и контроль за их исполнением.

Таким образом, ограничение видов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации о порядке предоставления в безвозмездное пользование объектов культурного наследия, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, исключительно законами субъектов Российской Федерации, представляется избыточным.

Представляется необходимым синхронизировать положения законопроекта о соблюдении требований, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, с положениями об установлении обязательных требований, содержащимися в Федеральном законе от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", указать в законопроекте ссылки на конкретные структурные единицы Федерального закона № 73-ФЗ, закрепляющие требования, подлежащие соблюдению при предоставлении объектов культурного наследия частным учреждениям.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект может быть поддержан при условии его доработки с учетом указанных замечаний до внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

