



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
комитета по бюджетно-
налоговой политике и
финансовым ресурсам
Законодательного Собрания
Приморского края

24.05.2021 № 04-09/416
На № _____ от _____

Г.Ц. Ахояну

Уважаемый Галуст Цолакович!

Направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Правительства Приморского края об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2020 год.

Приложение: на 36 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Контрольно-счетной палаты Приморского края
на годовой отчет об исполнении бюджета территориального
фонда обязательного медицинского страхования
Приморского края за 2020 год**

Утверждено коллегией
Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 21.05.2021 №9)

**Владивосток
2021 год**

1.	Общие положения	3
2.	Основные параметры бюджета ТФОМС	3
3.	Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС	5
4.	Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС	10
5.	Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ТФОМС	18
6.	Анализ размера дефицита (профицита) бюджета ТФОМС и источников его финансирования	19
7.	Реализация текстовых статей бюджета ТФОМС	19
8.	Остатки денежных средств на лицевом счете ТФОМС на начало и конец финансового года	21
9.	Анализ итогов реализации Территориальной программы ОМС	23
10.	ВЫВОДЫ	30

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – бюджет ТФОМС) за 2020 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае» и от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края», Стандартом внешнего государственного финансового контроля СФК КСП Приморского края - 4 (бюджет) «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за отчетный финансовый год, подготовка на него заключения» (утвержденным решением коллегии Контрольно-счетной палаты Приморского края от 18.04.2019 № 4).

В заключении использованы результаты экспертно-аналитического мероприятия по вопросу «Подготовка заключения по результатам внешней проверки годового отчета по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования населения Приморского края за 2020 год», проведенного в соответствии с распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 26.03.2021 № 11 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия».

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год представлен Правительством Приморского края в срок, установленный Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

Годовая бюджетная отчетность государственного бюджетного учреждения «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Приморского края (далее – ГУ ТФОМС ПК) за 2020 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

2. Основные параметры бюджета ТФОМС

Бюджет ТФОМС является бюджетом территориального государственного внебюджетного фонда (статья 144 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В 2020 году ТФОМС как участник бюджетного процесса (статья 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации) осуществлял свою деятельность в соответствии с Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ) и другими нормативными правовыми актами.

В течение 2020 года в Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ трижды внесены изменения¹, с учетом которых плановые назначения бюджета ТФОМС по доходам увеличены на 413,6 млн рублей, по расходам увеличены на 813,9 млн рублей и утверждены по доходам в сумме 33 881,5 млн рублей (на 8 % выше показателя 2019 года), по расходам в сумме 34 281,8 млн рублей (на 8,1 % выше показателя 2019 года), с предельным размером дефицита в сумме 400,3 млн рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с поступлением в бюджет ТФОМС средств, сверх утвержденных Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет начисленных пеней и штрафов, иных источников доходов, в сводную бюджетную роспись внесены изменения на общую сумму 0,3 млн рублей.

В результате внесенных изменений в бюджетную роспись уточненный план по расходам составил 34 282,1 млн рублей.

Фактическое исполнение по доходам составило 33 893,2 млн рублей, что на 11,7 млн рублей (0,03 %) выше годового плана, по расходам исполнение составило 33 824,3 млн рублей, что на 457,8 млн рублей (1,3 %) ниже уточненного годового плана.

Основные показатели исполнения бюджета ТФОМС за 2020 год в сопоставлении с отчетными данными за 2019 год приведены в таблице.

Таблица 1
(млн рублей)

Наименование показателя	Исполнено за 2019 год	2020 год						Рост (+), снижение (-, +) 2020 к 2019 году (%)
		утверждено Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668-К	утверждено Законом Приморского края от 18.12. 2020 № 959-К	с учетом внесенных изменений в бюджетную роспись	исполнение	% исполнения	сумма (+,-)	
Доходы бюджета	31 510,4	33 467,9	33 881,5	33 881,5	33 893,2	100,03	(+)11,7	(+)7,6
Расходы бюджета	31 435,5	33 467,9	34 281,8	34 282,1	33 824,3	98,7	(-) 457,8	(+)7,6
Профицит(+) дефицит (-)	+74,9	0	(-) 400,3	(-) 400,3	(+)68,9	(-) 17,2		

По отношению к исполнению бюджета ТФОМС за 2019 год в 2020 году отмечается рост доходов на 2 382,8 млн рублей, или на 7,6 %, расходы увеличились на 2 388,8 млн рублей, или также на 7,6 %.

При плановых показателях дефицита в размере 400,3 млн рублей по итогам исполнения бюджета ТФОМС сложился профицит в сумме 68,9 млн рублей.

¹ Закон Приморского края от 28.02.2020 № 726- КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

Закон Приморского края от 29.06.2020 № 828 -КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

Закон Приморского края от 18.12.2020 № 959- КЗ «О внесении изменений в закон Приморского края «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Структура представленного Отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год в отношении перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств, а также источников финансирования дефицита бюджета, соответствует Закону Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ. Отмечено, что данные, отраженные в проекте закона Приморского края «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края за 2020 год», соответствуют данным годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год.

Коды бюджетной классификации, отраженные в годовом отчете об исполнении бюджета ТФОМС, соответствуют Порядкам:

формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации (приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»);

применения классификации операций сектора государственного управления (приказ Минфина России от 29.11.2017 № 209н).

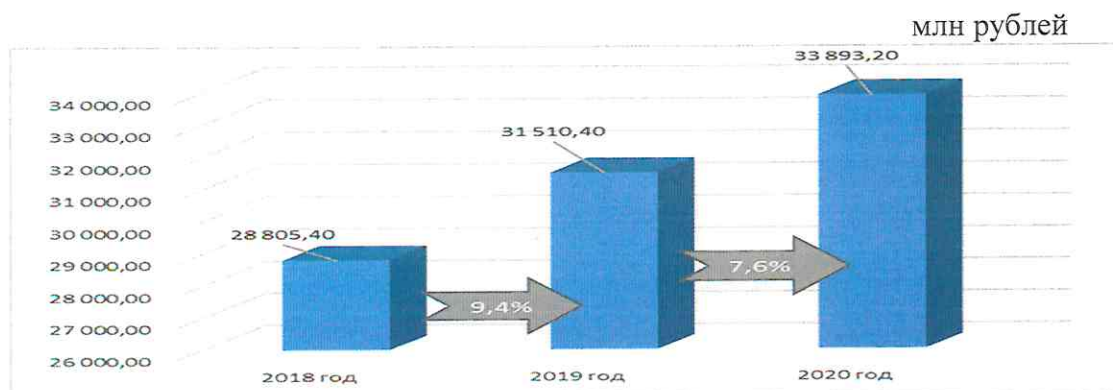
3. Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС

В соответствии с утвержденными показателями Закона Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ общий планируемый объем доходов составляет 33 881,5 млн рублей, исполнение – 33 893,2 млн рублей (100,03 %), или на 11,7 млн рублей сверх предусмотренного плана.

Перевыполнение плановых назначений обусловлено в основном поступлением сверх законодательно утвержденного объема налоговых и неналоговых доходов на 30,4 млн рублей (114,1 %), из них 1,3 млн рублей (107,8 %) от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет ТФОМС.

По сравнению с фактическим исполнением по доходам за 2019 год (31 510,4 млн рублей) в 2020 году доходы увеличились на 2 382,8 млн рублей, или на 7,6 %.

Исполнение объемов доходной части бюджета ТФОМС за 2018 - 2020 годы представлено в диаграмме.



Доходы бюджета ТФОМС представлены в таблице

Таблица 2
(млн рублей)

Наименование показателя	2020 год		%	Отклонения (2020 к 2019)	
	утвержденные бюджетные назначения	исполнено		сумма (+) рост, (-) снижение	% отклонения
ДОХОДЫ - всего	33 881,5	33 893,2	100,03	(+) 2 382,8	7,6
из них					
Налоговые и неналоговые доходы	215,3	245,7	114,1	(-)65,8	(-)21,1
<i>Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС</i>	<i>198,5</i>	<i>227,6</i>	<i>114,6</i>		
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	<i>16,8</i>	<i>18,1</i>	<i>107,8</i>	<i>(-) 293,2</i>	<i>(-)94,2</i>
Безвозмездные поступления	33 666,2	33 647,5	99,9	(+) 2 448,6	(+)7,8
1. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, в том числе	33 849,9	33 831,6	99,9	(+) 2 534,0	(+)8,1
1.1. Субвенции бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъекта Российской Федерации	33 160,1	33 160,1	100,0	(+)2 008,7	(+) 6,4
1.2. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования	229,8	229,8	100,0		
1.3. межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	8,4	8,4	100,0		
1.4. межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемых субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих	201,6	201,6	100,0		
1.5. Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в рамках межтерриториальных расчетов	250,0	231,7	92,7		
2. доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение прошлых лет	2,5	2,8	11,7	(+) 0,5	(+)21,7
3. Возврат остатков субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из	(-)186,2	(-)186,9	100,4	(-)85,9	(+)85,1

бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования					
---	--	--	--	--	--

Основными доходными источниками являлись безвозмездные поступления, объем которых составил 33 647,5 млн рублей при плане 33 666,2 млн рублей. В общем объеме доходов безвозмездные поступления составляют 99,3 %, налоговые и неналоговые доходы 0,7 %.

Наибольший удельный вес в безвозмездных поступлениях занимают средства субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования – 98,5 %.

По результатам исполнения доходной части бюджета ТФОМС за 2020 год отмечено следующее.

Налоговые и неналоговые доходы

Группа «Налоговые и неналоговые доходы» как и в 2019 году, так и в 2020 году, не являлась определяющей – в общих доходах в бюджете ТФОМС ее удельный вес составлял 1 % и 0,7 % соответственно. Исполнение составило в сумме 245,7 млн рублей, или 114,1 % к плану года, в том числе:

227,6 млн рублей – прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, исполнено на 114,6 % от плана:

18,1 млн рублей – штрафы, санкции, возмещение ущерба². Поступило средств сверх утвержденного плана на 1,3 млн рублей, исполнено на 107,8 % к годовому плану. По сравнению с 2019 годом (311,3 млн рублей), объем поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба значительно снизился (в 17 раз), или на 293,2 млн рублей. Основной причиной является снижение доходов от применения ГУ ТФОМС ПК к медицинским организациям и страховым медицинским организациям финансовых санкций по результатам проверок целевого и рационального использования средств ОМС, а также от применения страховыми медицинскими организациями к медицинским организациям санкций за нарушения, выявленные при проведении медико-экономического контроля, что обусловлено ограничительными мерами по отношению к медицинским организациям в условиях новой коронавирусной инфекции (COVID - 19) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией»³.

Показатели по группе «Безвозмездные поступления» исполнены за отчетный год на 99,9 %, или на 33 647,5 млн рублей. Вышеназванная группа

² Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов); прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования.

³ В соответствии с пп. «з» и «и» п. 1 Постановления № 432 приостанавливается проведение страховыми медицинскими организациями и территориальными фондами ОМС: плановых медико-экономических экспертиз; экспертиз качества медицинской помощи, а также приостанавливается проведение территориальными фондами обязательного медицинского страхования в плановой форме контроля за деятельностью страховых медицинских организаций.

доходов в доходах бюджета ТФОМС являлась основной, удельный вес которой составлял 99,3 %.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, поступили в сумме 33 831,6 млн рублей, или исполнены на 99,9 %, в том числе:

субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов Российской Федерации – 33 160,1 млн рублей, или 100 % к годовым бюджетным назначениям. Доля в общем объеме доходов составляет 97,8 %.

По сравнению с 2019 годом (31 151,4 млн рублей) объем субвенций увеличен на 2 008,7 млн рублей, или 6,4 %. За счет субвенций обеспечивается реализация базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Подушевой норматив финансирования территориальной программы ОМС за счет субвенций ФФОМС составлял в 2020 году в сумме 17 498,33 рубля. Подушевые нормативы финансирования территориальной программы за счет средств ОМС рассчитаны исходя из средств, утвержденных Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ, численности застрахованного населения на 01.01.2019 в количестве 1879910 человек и коэффициента дифференциации в размере 1,389.

В 2020 году рост объема субвенций обусловлен в основном увеличением на 7,8 % подушевого норматива финансирования территориальной программы ОМС, используемого при расчете объема субвенций из бюджета ФФОМС, или на 1 270,02 рубля на одно застрахованное лицо (в 2019 году – 16 228,31 рублей).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462⁴ распределение субвенций ФФОМС территориальным фондам обязательного медицинского страхования утверждается федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно приложению № 6 к Федеральному закону от 02.12.2019 № 382 - ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Приморскому краю предусмотрен объем субвенций на 2020 год в сумме 33 160,1 млн рублей, который отражен в доходной части бюджета ТФОМС в полном объеме;

⁴ «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 229,8 млн рублей (100 %);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 8,4 млн рублей (100 %);

межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального бюджета, предоставляемые субъекту Российской Федерации на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих⁵, в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования – 201,6 млн рублей, или 100 %.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р,⁶ краевому бюджету распределены бюджетные ассигнования в размере 201,6 млн рублей на предоставление вышеуказанных межбюджетных трансфертов, которые в соответствии с пунктом 3 постановления Правительства Приморского края от 14.09.2020 № 809-пп⁷ предоставлены бюджету ТФОМС в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до министерства здравоохранения Приморского края;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, поступившие от других территориальных фондов по расчетам за оказанные медицинские услуги застрахованным гражданам других территорий – 231,7 млн рублей, или на 92,7 % от прогнозируемого объема. Недопоступило доходов в размере 18,3 млн рублей в связи с задолженностью территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по возмещению ГУ ТФОМС ПК за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах. По сравнению с 2019 годом объем

⁵Ст. 8, Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ (ред. от 08.06.2020) «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

⁶ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р «О выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования».

⁷ «О предоставлении в 2020 году из краевого бюджета иных межбюджетных трансфертов территориальному фонду обязательного медицинского страхования Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования»

средств, возмещенных ГУ ТФОМС ПК за лечение граждан других субъектов Российской Федерации, увеличился в 1,6 раза, или на 85,5 млн рублей;

увеличение доходов бюджета ТФОМС за счет возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет, составило 2,8 млн рублей, исполнено на 112,0 %;

уменьшение доходов бюджета ТФОМС за счет возврата остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, сложилось в размере 186,9 млн рублей. В связи с тем, что данные средства подлежат возврату в бюджет ФФОМС, в доходной части отражены с отрицательным знаком и включают в себя остатки:

субвенций на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта на сумму 184,8 млн рублей;

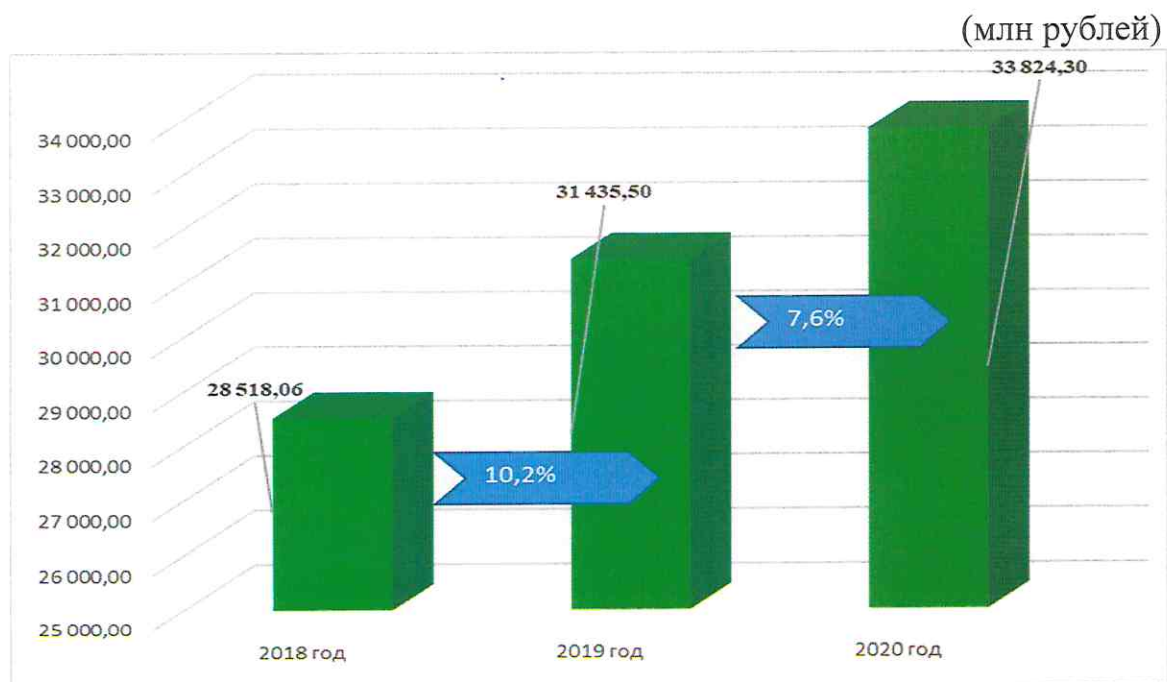
возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в размере 2,1 млн рублей.

4. Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС

Согласно Закону Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ и сводной бюджетной росписи общий объем уточненных плановых назначений по расходам бюджета ТФОМС составил 34 282,1 млн рублей.

Исполнение по расходам за 2020 год составило 33 824,3 млн рублей, или 98,7 % от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 457,8 млн рублей. По сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2019 год (31 435,5 млн рублей), в 2020 году расходы увеличились на 2 388,8 млн рублей, или на 7,6 %.

Исполнение бюджета ТФОМС по расходам за 2018-2020 годы представлено в диаграмме



Исполнение бюджета ТФОМС по расходам в 2020 году представлено в таблице.

таблица 3
(млн рублей)

Наименование показателя	2020 год				Рост(+) снижение (-) 2020 к 2019		Кассовое исполне ние 2019
	уточнен ные плановы е назначен ия	кассовое исполнен ие	отклонен ие (+) (-)	% исп олн ени я	млн рублей	%	
РАСХОДЫ, всего	34 282,1	33 824,3	(-)457,8	98,7	(+) 2 388,8	(+)7,6	31 435,5
1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края	33 707,0	33 678,2	(-) 28,8	99,9	(+) 2 345,8	(+) 7,5	31 332,4
1.1. выполнение территориальной программы ОМС Приморского края в рамках базовой программы ОМС, из них	33 018,5	33 007,98	(-)10,5	99,9	(+) 2 157,7	(+)7,0	30 850,3
1.1.1. перечислено в страховые медицинские организации на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края по подушевому нормативу - 30 076,5 млн рублей, на ведение дела -302,1 млн рублей, за счет средств нормированного страхового запаса в части не достающихся средств -1 238,97 млн рублей, за счет ранее возвращенного неиспользованного остатка -28,5 млн рублей)		31 648,97					30 035,1
1.1.2. перечисление другим бюджетам бюджетной системы (межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского - страхования межтерриториальные расчеты)	645,1	645,1		100	(-) 170,1	(-) 20,9	815,2
1.1.3. расходы на выполнение ГУ ТФОМС ПК функций СМО по заключенным договорам в медицинские организации в качестве оплаты медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС		707,8					
1.1.4. на выполнение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов направлено в СМО по подушевому нормативу		6,07					
1.2. выполнение ГУ ТФОМС ПК управленческих функций	252,05	252,05		100	(-)12,05	(-)4,6	264,1

1.3. дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций - предоставление из краевого бюджета иных межбюджетных трансфертов территориальному фонду обязательного медицинского страхования Приморского края на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования	201,6	201,6		100			
1.4. оплата стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов	234,8	216,6	(-) 18,2	92,2	(+) 19,1	(+) 9,7	197,5
2. средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	229,8	16,4	(-) 213,4	7,1	(-)4,1	(-)20,0	20,5
3. финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	8,4	0	(-)8,4	0			
4. расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	336,9	129,6	(-)207,3	38,5	(+26,4)	(+) 25,6	103,2

По результатам исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 2020 год в разрезе направлений отмечено следующее.

1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территории Приморского края сложилось по следующим направлениям затрат:

1.1. средства на выполнение территориальной программы ОМС, основная доля которых составляет 98,0 % от объема финансового обеспечения организации ОМС на территории Приморского края, исполнены на 33 007,98 млн рублей, или 99,9 % к плану года (утвержденные бюджетные назначения – 33 018,5 млн рублей). По отношению к аналогичному показателю 2019 года наблюдается рост расходов на 7 %, или 2 157,7 млн рублей.

На выполнение территориальной программы ОМС перечислено:

а) в страховые медицинские организации в сумме 31 648,97 млн рублей, или 99,5 % к плану года на финансовое обеспечение организации

ОМС (по подушевому нормативу, на ведение дела; за счет средств нормированного страхового запаса в части недостающих средств, за счет ранее возвращенного неиспользованного остатка), что на 5,4 %, или 1 613,9 млн рублей больше, чем перечислено в страховые медицинские организации в 2019 году;

б) другим бюджетам бюджетной системы (межтерриториальные расчеты) в сумме 645,1 млн рублей, или 100 % к годовым бюджетным назначениям. Перечисления межбюджетных трансфертов территориальным фондам обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2020 году снизились к уровню прошлого года на 20,9 %, или перечислено меньше на 170,1 млн рублей. Средства направлены на возмещение территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной за пределами Приморского края лицам, застрахованным на территории Приморского края;

в) в медицинские организации в связи с выполнением ГУ ТФОМС ПК функций страховой медицинской организации (далее – СМО) по заключенным договорам в качестве оплаты медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС в сумме 707,8 млн рублей;

г) в СМО на выполнение территориальной программы ОМС за счет начисленных пеней и штрафов по подушевому нормативу в сумме 6,07 млн рублей;

1.2. средства на выполнение ГУ ТФОМС ПК управленческих функций исполнены на 252,05 млн рублей (100,0 % к уточненному плану), или 0,7 % от общей суммы расходов бюджета ТФОМС. Расходы на содержание аппарата управления ГУ ТФОМС ПК по отношению к 2019 году снизились на 4,6 % (12,0 млн рублей).

Смета расходов ГУ ТФОМС ПК на 2020 год утверждена директором ГУ ТФОМС ПК 27.12.2019 в сумме 252,05 млн рублей в пределах средств, предусмотренных Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ по разделу 0900 «Здравоохранение», подразделу «Другие общегосударственные вопросы».

В структуре фактических расходов на содержание ГУ ТФОМС ПК в 2020 году расходы на выплату персоналу составили 190,1 млн рублей, или 75,0 % от общей суммы расходов на содержание, и снизились по отношению к прошлому году на 5,3 %, или на 10,6 млн рублей. На закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд направлено 52,9 млн рублей, или 21,0 % от общей суммы расходов, и снизились к уровню прошлого года на 16,2 %, или на 10,2 млн рублей;

1.3. средства на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены поправки в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском

страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) в части:

сохранения объемов финансирования медицинским организациям в системе ОМС в условиях запрета на проведение диспансеризации, профилактических медицинских осмотров, приостановке оказания плановой медицинской помощи в ряде регионов на фоне эпидемии коронавирусной инфекции;

установления механизма дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций, связанных с изменением деятельности в условиях угрозы COVID-19.

На основании чего, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р,⁸ краевому бюджету распределены бюджетные ассигнования в размере 201,6 млн рублей на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

Иные межбюджетные трансферты в размере 201,6 млн рублей предоставлены бюджету ТФОМС, которые в полном объеме направлены в медицинские организации;

1.4. средства на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Приморского края лицам, застрахованным на территории других субъектов утверждены в сумме 234,8 млн рублей, исполнены на 216,6 млн рублей, что превышает уровень прошлого года на 9,7 %, или на 19,1 млн рублей. Утвержденные бюджетные назначения освоены на 92,2 %, неисполнение составило в сумме 18,2 млн рублей.

2. Средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, с 2019 года территориальным фондам разрешено использовать средства нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №543-р «О распределении в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 12.08.2020 № 2075-р «О выделении в 2020 году бюджетных ассигнований на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования».

страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» Приморскому краю распределено иного межбюджетного трансферта в сумме 229,8 млн рублей (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №543 – р).

ГУ ТФОМС ПК в соответствии с информацией министерства здравоохранения Приморского края от 16.03.2020 №18-1717 о потребности в медицинских работниках медицинских организаций государственной и муниципальной системы здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае и на основании приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 22.02.2019 № 85н⁹, произведен расчет предельного объема средств для софинансирования расходов для 65 медицинских организаций на оплату труда врачей (143 штатные единицы) и среднего медицинского персонала (69 штатных единиц) на общую сумму 229,3 млн рублей.

Уточнение потребности в размере нераспределенной суммы – 0,5 млн рублей, министерством здравоохранения Приморского края в адрес ГУ ТФОМС ПК не представлено (письмо ГУ ТФОМС ПК от 13.03.2020 № 1166/07 о необходимости распределения суммы в размере 0,5 млн рублей по медицинским организациям).

Исполнение составило в размере 16,4 млн рублей, или на 7,1%, в результате остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК – 213,4 млн рублей связан с необеспечением медицинскими организациями условий предоставления целевых средств и кадровым дефицитом медицинских работников.

Результаты контрольных мероприятий, проведенных в краевых государственных бюджетных учреждениях, показали, что по-прежнему по состоянию на 01.01.2021 укомплектованность должностей (занятых штатных единиц) в некоторых учреждениях остается на низком уровне. Например, в КГБУЗ «Красноармейская центральная районная больница» уровень укомплектованности врачебным персоналом – 55,1%, при коэффициенте совместительства 1,35, в том числе: анестезиологи-реаниматологи – 2, врачи клинической лабораторной диагностики – 1,5, хирурги – 1,6, среднего медицинского персонала – 1,2 (зубные врачи – 1,5, лаборанты – 2, фельдшеры – 1,4); КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» – 63,5% при коэффициенте совместительства врачей 1,3, из них: акушеры-гинекологи – 1,4, терапевты – 1,4, хирурги – 1,5; КГБУЗ «Чугуевская центральная районная больница» – 50,2% при коэффициенте

⁹ Приказ Минздрава России от 22.02.2019 № 85н (ред. от 21.01.2020) «Об утверждении порядка формирования, условий предоставления медицинским организациям, указанным в части 6.6 статьи 26 Федерального закона "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации", и порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее приказ Минздрава России от 22.02.2019 № 85н).

совместительства врачей 1,5, в том числе: акушеры-гинекологи – 1,5, анестезиологи-реаниматологи – 2, инфекционисты – 2, рентгенологи – 2, терапевты – 1,8; КГБУЗ «Ольгинская центральная районная больница» – 66,2 % при коэффициенте совместительства 1,9. По итогам 2020 года наиболее высокий коэффициент совместительства сложился по медицинским должностям: акушеры-гинекологи – 2,5, педиатры – 2, хирурги – 1,75.

Таким образом, наличие дефицита медицинских работников приведет к срыву:

выполнения показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами (укомплектованность медицинскими работниками до 90,9 % - 95 % к 2024 году);

реализации программных мероприятий¹⁰ государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края (показатель коэффициента совместительства врачей в первичном звене здравоохранения должен составить не более 1,2).

Кроме того, Контрольно-счетной палатой Приморского края проведено контрольное мероприятие «Проверка организации и осуществления целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального образования в сфере здравоохранения, за 2018-2019 годы и истекший период 2020 года» в краевых государственных бюджетных профессиональных образовательных учреждениях «Владивостокский базовый медицинский колледж» (далее – КГБПОУ «ВБМК») и «Уссурийский медицинский колледж» (далее – КГБПОУ «УМК»).

Результаты показали, что несмотря на выполнение проверяемыми учреждениями плана приема учащихся на 100,0 %, фактический набор КГБПОУ «ВБМК» и КГБПОУ «УМК» за счет средств краевого бюджета и внебюджетных средств не покрывает потребность в специалистах по специальности «Сестринское дело», предусмотренную прогнозом кадровой потребности, разработанным министерством труда и социальной политики Приморского края на семилетний период (на 2019 год и на период 2020-2025 годы)¹¹. Несоответствие плана приема учащихся прогнозу потребности в кадрах также влечет дефицит кадров по специальности «Медицинская сестра/ Медицинский брат». По данным краевого государственного бюджетного учреждения «Приморский центр занятости населения» кадровая потребность по специальности «Сестринское дело», заявленная в региональный банк вакансий, составляет: на 31.12.2018 – 938 человек, на 30.11.2020 – 723 человека. В целях удовлетворения перспективного спроса на медицинские кадры по специальности «Сестринское дело» при определении объемов подготовки указанных специалистов министерству здравоохранения Приморского края рекомендовано руководствоваться результатами прогноза кадровой потребности Приморского края, разработанными согласно

¹⁰ Постановление Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па (ред. от 15.05.2020) «Об утверждении государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 - 2027 годы».

¹¹ в 2019 году – в 1,5 раза (фактически зачислено 735 человек (КГБПОУ «ВБМК» – 510 человек, КГБПОУ «УМК» – 225 человек), плановая потребность – 1 106 человек);

в 2020 году – в 1,5 раза (фактически зачислено 796 человек (КГБПОУ «ВБМК» – 569 человек, КГБПОУ «УМК» – 227 человек), плановая потребность – 1 159 человек).

Правилам разработки прогноза кадровой потребности Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 11.09.2015 № 344-па.

Таким образом, в отрасли по-прежнему сохраняются кадровые диспропорции и дефицит по отдельным специальностям некоторых категорий медицинских работников, а численность врачей и в большей степени средних медицинских работников сохраняет отрицательную динамику.

3. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.

В связи с приостановлением и запретом проведения диспансеризации, профилактических медицинских осмотров в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией¹², выделенные средства медицинскими учреждениями в 2020 году в сумме 8,4 млн рублей не использованы.

4. Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Расходы исполнены на 129,6 млн рублей, или 38,5 % к плану года (336,9 млн рублей), не освоено средств на сумму 207,3 млн рублей. Средства на финансовое обеспечение мероприятий превысили уровень прошлого года на 25,6 %, или на 26,4 млн рублей.

В соответствии с заключенными в 2020 году соглашениями во исполнение требований пункта 7.1 части 2 статьи 20 Федерального закона № 326-ФЗ в медицинские учреждения перечислено 129,6 млн рублей, из них на:

организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации направлено 3,0 млн рублей, или 34,2 % от предусмотренных планом мероприятий средств по данному направлению;

приобретение медицинского оборудования направлено 114,8 млн рублей, или 42,9 % от предусмотренных планом мероприятий;

проведение ремонта медицинского оборудования направлено 11,7 млн рублей, или 21,9 % от предусмотренных планом мероприятий.

Основными причинами неисполнения плана мероприятий медицинскими учреждениями являются:

длительность проведения конкурсных процедур по приобретению медицинского оборудования в учреждениях и несвоевременность поставок из-за введения ограничений противоэпидемиологических мероприятий;

¹² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21.03.2020 № 710-р (ред. от 10.07.2020) «О приостановлении проведения Всероссийской диспансеризации взрослого населения Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.06.2019 № 1391-р».

наличие не устраненных замечаний, выявленных ГУ ТФОМС ПК в предоставленных медицинскими учреждениями проектах Соглашений о финансовом обеспечении мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГУ ТФОМС ПК

По состоянию на 01.01.2021 сумма *дебиторской задолженности* ТФОМС составила 33 849,0 млн рублей, или выросла по сравнению с началом года на 393,6 млн рублей, или 1,2 % (33 455,4 млн рублей).

Основной причиной роста дебиторской задолженности является принятие к бухгалтерскому учету доходов¹³ от предоставления субвенции ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Приморского края (уведомление по расчетам между бюджетами от 17.12.2020 №1-45 в сумме 33 773,7 млн рублей). Просроченная дебиторская задолженность на конец года составляет в размере 3,8 млн рублей и включает в себя задолженность по восстановлению средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в том числе: КГБУЗ «Кировская центральная районная больница – 1,5 млн рублей, КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» – 2,3 млн рублей.

Кредиторская задолженность по учету ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2021 по отношению к данным на начало отчетного периода (316,1 млн рублей) увеличилась в 2,8 раза, или на 571,0 млн рублей, и составила 887,1 млн рублей.

Основной объем кредиторской задолженности сложился по счету «Расчеты по пенсиям, пособиям и выплатам по пенсионному, социальному и медицинскому страхованию», из них задолженность перед медицинскими организациями Приморского края за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам, получившим полис ОМС в других субъектах Российской Федерации (39,5 млн рублей); задолженность по принятым счетам медицинских организаций за медицинские услуги, оказанные застрахованным лицам в декабре 2020 года в рамках выполнения ГУ ТФОМС ПК функций страховщика (596,0 млн рублей).

Просроченная кредиторская задолженность на начало и конец отчетного периода по ГУ ТФОМС ПК отсутствует.

6. Анализ размера дефицита (профицита) бюджета ТФОМС и источников его финансирования

Статьей 1 Закона Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ установлен размер дефицита бюджета ТФОМС в сумме 400,3 млн рублей с направлением на его погашение поступлений из источников внутреннего

¹³ В соответствии с требованиями приказа Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

финансирования дефицита бюджета, сформированных за счет остатков на начало 2020 года.

Результатом исполнения бюджета ТФОМС за 2020 год является профицит в сумме 68,9 млн рублей, что обусловлено неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС в 2020 году.

Исполнение за отчетный период показателей по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС представлено в таблице.

Таблица 4
(млн рублей)

Наименование источника средств	Уточненный бюджет	Кассовое исполнение
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	(+)400,3	(-)68,9
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	(+)400,3	(-) 68,9
Увеличение остатков средств бюджета	(-)33 881,5	(-)35 314,6
Уменьшение остатков средств бюджета	(+)34 282,1	(+) 35 245,7

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета ТФОМС в объеме (-) 68,9 млн рублей сложилось за счет увеличения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС на сумму (-)35 314,6 млн рублей и уменьшения остатков денежных средств на сумму (+)35 245,7 млн рублей.

7. Реализация текстовых статей бюджета ТФОМС

В соответствии с частью 6 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ в целях поддержания финансовой устойчивости системы ОМС в составе расходов бюджета ТФОМС формируется нормированный страховой запас.

Статьей 7 Закона Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2020 год в сумме, не превышающей 4 178,1 млн рублей.

Указанные средства предназначены для обеспечения финансовой устойчивости системы ОМС, резервируются на случай возникновения каких-либо ситуаций с проблемами финансирования территориальной программы ОМС и не являются свободными финансовыми средствами.

В 2020 году на пополнение нормированного страхового запаса¹⁴ направлено средств в размере 2 611,7 млн рублей (62,5 % от утвержденного размера).

Расходование средств нормированного страхового запаса осуществлялось в соответствии с порядком использования средств нормированного страхового запаса, утвержденного приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54.¹⁵

¹⁴ Без учета средств для осуществления расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС.

¹⁵ Приказ ФФОМС от 27.03.2019 № 54 (ред. от 20.01.2020) «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

За 2020 год на основании предъявленных счетов от медицинских организаций и заявок от страховых медицинских организаций, использовано средств нормированного страхового запаса в сумме 2 453,7 млн рублей, в том числе:

1 445,9 млн рублей – на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС (58,9 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса);

861,8 млн рублей – на расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС (35,1 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса);

129,6 млн рублей – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (5,3 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса);

16,4 млн рублей – средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (0,7 % от общей суммы расхода нормированного страхового запаса).

Обязательное медицинское страхование на территории Приморского края в 2020 году осуществляли СМО: «ООО СМО «Восточно-страховой альянс» и филиал Владивостокский «АО Страховая группа «Спасские ворота - М». В связи с отзывом у филиала Владивостокский «АО Страховая группа «Спасские ворота - М» лицензии на осуществление ОМС с 11.12.2020 ГУ ТФОМС ПК в течение двух месяцев, на период до выбора застрахованными лицами другой СМО, осуществляло обязанности и права страховой медицинской организации.

Неиспользованные остатки средств ОМС на счетах СМО по состоянию на 01.01.2021 сложились в сумме 54,3 млн рублей и снизились по сравнению с данными на начало года на 215,8 млн рублей, или в 5 раз (270,1 млн рублей).

Остатки средств предназначены для финансирования медицинских учреждений в январе 2021 года на завершение расчетов за декабрь 2020 года.

В соответствии со статьей 6 Закона Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для СМО, участвующих в реализации территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам.

ГУ ТФОМС ПК перечислено средств на лицевые счета СМО на ведение дела в размере 302,1 млн рублей, или 1,0 % от суммы поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам.

8. Остатки денежных средств на лицевом счете ТФОМС на начало и конец финансового года

Остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2021 составил в размере 469,2 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (400,3 млн рублей) увеличился на 68,9 млн рублей, или на 17,2 %.

Остаток в размере 469,2 млн рублей сложился за счет:

а) средств, подлежащих перечислению в бюджет ФФОМС, в общей сумме 228,7 млн рублей (48,7 %), в том числе:

- неиспользованных средств субвенции ФФОМС для финансового обеспечения организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 6,5 млн рублей;

- неиспользованного остатка межбюджетного трансферта для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 213,4 млн рублей;

- неиспользованного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 8,4 млн рублей;

- возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским медработникам в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС в сумме 0,3 млн рублей;

- восстановленных средств ОМС, поступивших в декабре 2019 года и подлежащих перечислению в бюджет ФФОМС, в сумме 0,1 млн рублей;

б) средств от штрафов и пеней, поступивших от медицинских и страховых медицинских организаций, подлежащих зачислению в бюджет фонда в сумме 0,1 млн рублей;

в) средств нормированного страхового запаса ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме 240,4 млн рублей, который направляется в 2021 году на те же цели с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись и учитывается в составе нормированного страхового запаса.

8.1. Остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям и наличие кредиторской задолженности

Остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям на конец года составили в сумме 2 401,8 млн рублей и снизились по сравнению с остатками на начало года на 29,3 млн рублей, или 1,2 % (2 431,1 млн рублей).

Структурные изменения и ограничения в системе здравоохранения Приморского края в связи с пандемией привели к тому, что в течение года происходило перераспределение объемов медицинской помощи и средств, предназначенных для оказания помощи по другим профилям, на лечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией.

Расходование средств на оказание помощи при эпидемии не должно финансироваться за счет средств ОМС, однако медицинские учреждения осуществляли дополнительные расходы в связи с пандемией на приобретение медикаментов и других материальных запасов, в том числе средств индивидуальной защиты, расходных материалов для организации карантинных мероприятий. Кроме того, расходы по оплате труда работников, уплате налогов и сборов, страховых взносов, установленных законодательством Российской Федерации, а также расходов, связанных с оплатой коммунальных услуг и содержанием имущества, осуществлялось за счет средств ОМС независимо от объема оказанной ими медицинской помощи.

Все это только усугубило финансовое положение части медицинских учреждений и привело к росту на конец года кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС, в том числе и просроченной.

По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 01.01.2021 сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС составила 1 717,92 млн рублей, или выросла по сравнению с началом года на 580,58 млн рублей, или в 1,5 раза (1 137,34 млн рублей), в том числе просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 640,85 млн рублей и увеличилась по сравнению с началом года в 1,9 раза, или на 304,39 млн рублей (336,56 млн рублей).

Динамика роста кредиторской задолженности представлена графиком.



Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость урегулирования объемов кредиторской задолженности по медицинским учреждениям, в том числе и просроченной, рост которой свидетельствует об отсутствии ликвидности медицинских организаций, финансируемых из средств ОМС.

Например, в КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» рост кредиторской задолженности составил 72,1%, или в 1,7 раза, и составляет 88,1 млн рублей, в том числе по просроченной задолженности рост на 100 % (19,7 млн рублей); в КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1» при отсутствии на начало года кредиторской задолженности, на конец года образовалась кредиторская задолженность в объеме 58,2 млн рублей, в том

числе и просроченная задолженность в сумме 27,8 млн рублей; в КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» кредиторская задолженность увеличилась в 14,6 раза (1459,3 %) и составила на конец года в сумме 80,3 млн рублей (5,5 млн рублей); в КГБУЗ «Находкинская городская больница» общий объем кредиторской задолженности составляет в сумме 481,5 млн рублей, или 28 % в общем объеме задолженности по учреждениям Приморского края, в том числе просроченная задолженность увеличилась в 3,7 раза и составила 411,8 млн рублей.

Таким образом, в течение 2020 года в части медицинских учреждений накопились проблемы, в результате которых значительно снижается доступность бесплатной медицинской помощи для населения Приморского края, а медицинские работники не могут обеспечить ее в требуемых объемах и на установленном уровне качества.

9. Анализ итогов реализации территориальной программы ОМС

В 2020 году пандемия коронавирусной инфекции COVID-19 внесла существенные коррективы в деятельность всех уровней государственной власти и участников системы ОМС.

Со стороны Правительства Российской Федерации разработан и принят ряд правовых актов, касающихся функционирования системы ОМС в условиях коронавирусной инфекции, в том числе распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных коронавирусной инфекцией» (далее – распоряжение Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432).

Выделим ключевые моменты данного документа.

- приостанавливается проведение профилактических мероприятий в части диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан, в том числе несовершеннолетних;
- медицинская помощь пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечно-сосудистой и эндокринной системы, а также находящимся на заместительной почечной терапии (на диализе), оказывается в полном объеме;
- оказание первичной медико-санитарной помощи в неотложной форме, скорой медицинской помощи, специализированной медицинской помощи в стационарных условиях в экстренной форме при острых респираторных вирусных заболеваниях, гриппе, пневмонии, новой коронавирусной инфекции, а также медицинской помощи пациентам, нуждающимся в респираторной экстракорпоральной мембранной оксигенации, осуществляется с учетом потребностей застрахованных лиц;
- в территориальной программе ОМС устанавливаются нормативы объема медицинской помощи при проведении лабораторных исследований, направленных на подтверждение диагноза заболевания, вызванного коронавирусом штамма COVID-19, а также нормативы финансовых затрат на одно исследование.

Постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 917-па утверждена территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 года¹⁶ (далее – территориальная Программа государственных гарантий Приморского края, территориальная программа ОМС), в которую в течение года трижды внесены изменения.

В частности, скорректированы объемы медицинской помощи, нормативы объемов предоставления медицинской помощи в связи с проведением следующих отдельных диагностических (лабораторных) исследований в рамках базовой программы ОМС: магнитно-резонансной томографии и ультразвукового исследования сердечно-сосудистой системы.

В 2020 году в реализации территориальной программы ОМС участвовало 139 медицинских организаций различных форм собственности, из них 79 краевых государственных медицинских организаций (56,8 % от общего количества), 14 медицинских организаций федеральной формы собственности (10,1 % от общего количества), 45 медицинских организаций частной формы собственности (32,4 % от общего количества).

Источниками финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий являются средства федерального бюджета, краевого бюджета, средства обязательного медицинского страхования (за счет субвенции из ФФОМС).

Утвержденная стоимость территориальной Программы государственных гарантий Приморского края на 2020 год составляет 44 379,3 млн рублей, по сравнению с плановыми назначениями на 2019 год (39 140,3 млн рублей), рост составил 13,4 %, или на 5 239,0 млн рублей.

Данные об утвержденной стоимости территориальной Программы государственных гарантий Приморского края на 2020 год представлены в таблице.

Таблица 5
(млн рублей)

Источники финансового обеспечения территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи	Утвержденная стоимость территориальной программы на 2019 год		Утвержденная стоимость территориальной программы на 2020 год		Отклонение	
	всего (млн рублей)	на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год (рублей)	всего (млн рублей)	на 1 жителя (1 застрахованное лицо) в год (рублей)	всего (млн рублей)	на 1 жителя в год (рублей)
Стоимость территориальной программы государственных гарантий всего	39 140,3	20 649,5	44 379,3	23 555,7	+5 239,0	+2 906,2
Средства консолидированного бюджета Приморского края	8 429,7	4 421,2	11 484,0	6 057,4	+3 054,3	+1 636,2

¹⁶ «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Стоимость территориальной программы ОМС всего	30 710,5	16 228,3	32 895,3	17 498,3	+2 184,8	+1 270,0
Стоимость территориальной программы ОМС за счет средств обязательного медицинского страхования в рамках базовой программы	30 710,5	16 228,3	32 895,3	17 498,3	+2 184,8	+1 270,0
Субвенции из бюджета ФОМС	30 697,1	16 221,2	33 891,2	17 496,18	+3 194,1	+1 274,9
Прочие поступления	13,4	7,1	4,0	2,15	-9,4	-4,95

Из общей стоимости территориальной Программы государственных гарантий (44 379,3 млн рублей) на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС приходится 32 895,3 млн рублей (74,1 %), что не превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный Законом Приморского края от 25.12.2009 № 668-КЗ (32 980,4 млн рублей)¹⁷.

Средства консолидированного бюджета Приморского края составляют 11 484,0 млн рублей, рост по сравнению с 2019 годом составил 36,2 %, или на 3 054,3 млн рублей.

Одним из индикаторов реального обеспечения прав граждан на медицинскую помощь является показатель финансового обеспечения населения средствами ОМС в расчете на душу населения.

На 2020 год норматив подушевого финансирования в расчете на одно застрахованное лицо составляет 17 498,3 рубля. По сравнению с аналогичным показателем на 2019 год (16 228,31 рублей) рост составил 1 269,99 рубля, или 7,8 %.

Анализ объемов и стоимости по видам медицинской помощи проведен Контрольно-счетной палатой по данным формы № 62 «Сведения об оказании и ресурсном обеспечении медицинской помощи населению» за 2020 год.

В структуре видов медицинской помощи по ОМС наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, занимает стационарная помощь – 51,5 %, наименьший – скорая медицинская помощь – 5,7 %, дневной стационар – 11,0 %, амбулаторно-поликлиническая помощь – 31,8 %.

Сложившаяся структура по видам медицинской помощи представлена в диаграмме.

¹⁷ В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.12.2018 № 1506¹⁷ (раздел Программы VII «Средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средние подушевые нормативы финансирования»), стоимость утвержденной территориальной программы ОМС не может превышать размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный законом субъекта Российской Федерации о бюджете ТФОМС.



Средние нормативы объема медицинской помощи по видам, условиям и формам ее оказания в целом по территориальной программе государственных гарантий определяются в единицах объема в расчете на одного жителя в год, по территориальной программе ОМС – в расчете на одно застрахованное лицо.

Сравнительный анализ утвержденных и исполненных объемов медицинской помощи (с учетом данных по межтерриториальным расчетам) в 2020 году по условиям оказания и стоимости единицы объемов медицинской помощи¹⁸ на 1 застрахованного по сравнению с прошлым годом представлены в таблице.

Таблица 6

Виды медицинской помощи	Объемы медицинской помощи (на 1 застрахованного)				Стоимость единицы медицинской помощи (рублей)			
	утверждено	исполнено	%	% к 2019 рост (+), снижение (-)	утверждено	исполнено	%	% к 2019 рост (+), снижение (-)
1. Скорая медицинская помощь (вызов)	545 174 (0,29)	386 536 (0,2)	69,0	(-)13,0	3 376,84	4 878,93	145,0	+13,0
2. Амбулаторно-поликлиническая помощь, в том числе								
2.1. посещение с профилактическими и иными целями, из них	5508 136 (2,93)	3519861 (1,86)	63,5	(-) 26,8	X	1 088,13	152,9	(+)18,9
профилактические медицинские осмотры	476557 (0,25)	160397 (0,09)	36,0		2 478,06	4 074,29	164,4	
2.2. обращение по заболеванию, из них	3327441 (1,77)	2122842 (1,13)	63,8	(-)20,4	1 732,56	2 836,88	144,2	(+)50,1
2.2.1. компьютерная томография (далее –КТ)	51698 (0,027)	50477 (0,0268)	92,2		4 916,9	2 494,28	50,6	
2.2.2.магнитно – резонансная томография (далее –МРТ)	29574 (0,0148)	23972 (0,0128)	76,2		5 553,08	6 722,29	121,1	

¹⁸ По данным формы 62 «Сведения об оказании и ресурсном обеспечении медицинской помощи населению» за 2019 год (раздел II «Формирование и выполнение территориальной программы государственных гарантий утвержденной приказом Росстата от 26.11.2019 № 701 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере охраны здоровья» (далее - форма № 62).

2.2.3. гистологические исследования с целью выявления онкологических заболеваний	94183 (0,05)	4 984 (0,003)	6,0		798,8	874,14	108,7	
2.2.4. тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	-	619740 (0,33)	-		-	689,10		
2.3. посещения по неотложной форме	1015151 (0,54)	679939 (0,36)	66,7	(-)7,7	877,37	877,98	100,9	(+)7,9
3. дневной стационар (случай лечения), из них:	120872 (0,0643)	101432 (0,0535)	83,2	(-)21,3	30 091,9	35 650,37	118,2	(+)77,1
3.1. дневной стационар (онкология),	15561 (0,008)	21450 (0,0114)	142,5	(+)28,9	107 839,6	88 993,73	82,2	(+)63,4
4. стационарная мед помощь (случай госпитализации), из них:	330264 (0,1757)	284372 (0,149)	84,8	(-) 16,6	47 684,32	59 632,21	124,1	(+)27,5
4.1. медицинская реабилитация	9400 (0,005)	1468 (0,0007)	14,0	-	50 169,01	70 786,79	147,9	(+)37,3

Результаты анализа выявили тенденцию сокращения по сравнению с прошлым годом гарантированных государством нормативов объемов медицинской помощи по всем видам и условиям оказания при одновременном приросте нормативов финансовых затрат на ее предоставление, кроме медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях дневного стационара, где прирост объема сопровождается одновременным приростом среднего норматива финансовых затрат на один случай лечения, в том числе:

1. По объемам медицинской помощи.

По **амбулаторно-поликлинической помощи** по всем видам и условиям оказания объемы исполнены ниже утвержденных нормативов:

- выполнение объемов по посещениям с профилактическими и иными целями составило 63,5 % и по сравнению с прошлым годом снижено на 26,8 %. Низкое исполнение плановых объемов комплексных посещений для профилактических медицинских осмотров (36,0 %) сложилось по причине приостановления проведения медицинских осмотров и диспансеризации в соответствии с постановлением Правительства Приморского края от 27.03.2020 № 263-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Приморского края от 27 декабря 2019 года № 917-па «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Приморском крае на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». Средства, предусмотренные на финансовое обеспечение профилактических медицинских осмотров и диспансеризацию на период приостановления их проведения, включены в подушевое финансирование медицинских организаций (подразделений медицинских организаций), оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях;

- выполнение объемов обращений по поводу заболевания составило 63,8 % и по сравнению с прошлым годом снижено на 20,4 %. По указанному виду медицинской помощи в Территориальной программе ОМС дополнительно введены показатели нормативов объемов медицинской помощи на такие востребованные исследования, необходимые для

диагностики заболеваний и состояний, включая раннюю диагностику онкологических заболеваний, как МРТ, КТ, гистологические исследования, из них: объемы по КТ выполнены на 92,2%, по МРТ – на 76,2 %, по гистологическим исследованиям с целью выявления онкологических заболеваний – на 6,0 %.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 в территориальной программе ОМС должны быть установлены нормативы объемов медицинской помощи при проведении лабораторных исследований, направленных на подтверждение диагноза заболевания, вызванного коронавирусом штамма COVID-19, а также нормативы финансовых затрат на одно исследование.

Территориальной программой ОМС на территории Приморского края не установлены нормативы объема медицинской помощи при проведении лабораторных исследований, направленных на подтверждение диагноза заболевания, вызванного коронавирусом штамма COVID-19, а также нормативы финансовых затрат на одно исследование¹⁹.

Фактически проведено 619 740 исследований на сумму 427,06 млн рублей, в результате сложившаяся стоимость одного исследования составила 689,1 рублей;

выполнение объемов по посещениям при оказании медицинской помощи в неотложной форме составило 66,7 % и по сравнению с прошлым годом снижены на 7,7 %. Значительная доля посещений в неотложной форме (посещения приемных отделений стационаров без дальнейшей госпитализации), или более 30 %, не были исполнены из-за введения ограниченных противоэпидемиологических мероприятий и работы стационаров в режиме инфекционных госпиталей.

Выполнение **объемов по дневному стационару** составило 83,2% и по сравнению с прошлым годом снижены на 21,3%. В то же время при снижении темпов прироста объемов по дневному стационару наблюдается наращивание объемов по профилю «онкология» – прирост объемов на 28,9 % при перевыполнении объемов на 42,5 %.

Выполнение объемов по **скорой медицинской помощи** исполнены на 69,0 % и по сравнению с прошлым годом снижены на 13 %.

Выполнение объемов по **стационарной помощи** выполнены на 84,8 %, и по сравнению с прошлым годом снижены на 16,6 %. В объемах стационарной помощи планируются объемы по медицинской реабилитации.

Как и в предыдущие годы, исполнение объемов по медицинской реабилитации незначительно – 14 %, в связи с чем доступность медицинской реабилитации в Приморском крае остается на низком уровне. Основными причинами являются неразвитая инфраструктура реабилитационной помощи, слабая материально-техническая база медицинских учреждений, не позволяющая получить лицензию, и недостаток кадров по специализации «медицинская реабилитация». Комиссией по разработке территориальной

¹⁹ В соответствии с п. «л» Постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 432 территориальные программы обязательного медицинского страхования реализуются с учетом особенностей, перечисленных в постановлении, но без внесения изменений в территориальные программы.

программы ОМС установлены плановые объемы только для 6 медицинских учреждений, из которых два учреждения – КГАУЗ «Владивостокская клиническая больница № 1» и КГБУЗ «Находкинская городская больница» работали в режиме инфекционных госпиталей и не выполнили объемы по медицинской реабилитации.

2. По объемам финансовых затрат.

Сложившийся размер финансового обеспечения по всем условиям оказания медицинской помощи выше установленных нормативов, и кроме того данное увеличение сопровождается темпами прироста среднего норматива финансовых затрат на один случай лечения по сравнению с прошлым годом, в том числе:

- фактическая стоимость 1 случая амбулаторного *посещения с профилактическими и иными целями (1 088,13 рублей)* выше норматива на 32,9 % и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 18,9 %. Фактическая стоимость посещения с профилактической целью при комплексных профилактических посещениях и диспансеризации выше, чем разовые посещения в поликлиниках, так как включают в себя стоимость диагностических исследований;

- фактическая стоимость обращения *по поводу заболевания* сложилась в сумме 2 836,62 рубля, или превысила норматив на 44,2 %, и по сравнению с прошлым годом увеличилась в 1,5 раза;

- фактическая стоимость 1 посещения *в неотложной форме* сложилась в размере 887,98 рублей, что выше норматива на 0,9 % и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 7,9 %;

- *по дневному стационару* фактическая стоимость 1 случая лечения составила 35 650,37 рублей, что выше территориального норматива на 18,2 %, и по сравнению с прошлым годом увеличилась в 1,6 раза.

По профилю «онкология» в условиях дневного стационара медицинские организации исполнили норматив объема на 142,5 %, однако фактическая стоимость единицы медицинской помощи составила 88 993,73 рубля, что ниже утвержденного норматива в 1,2 раза (107 839,6 рублей), в то же время стоимость 1 случая лечения в медицинских организациях варьируется от 41,3 тыс. рублей до 184,7 тыс. рублей. Например, по профилю «радиология, радиотерапия» средняя фактическая стоимость случая лечения составляет 193 293,01 рублей против плановой – 134 020,2 рубля из-за значительного числа случаев (54,1 %) лучевой терапии со стоимостью выше средней (от 138 856,13 рублей до 616 311,5 рублей);

- стоимость 1 вызова *скорой медицинской помощи* составила 4 878,93 рубля, что превышает норматив на 45 %, и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 13%. Размер финансового обеспечения медицинской организации, оказывающей скорую медицинскую помощь, определяется из объема средств финансирования по подушевому нормативу независимо от уровня выполнения плановых объемов и применения модели конечного результата;

по стационарной помощи фактическая стоимость 1 случая госпитализации сложилась в сумме 59 632,21 рублей, что превышает норматив на 24,1 %, и по сравнению с прошлым годом темп роста составляет

27,5 %. В то же время по профилю «детская онкология» средняя плановая стоимость случая госпитализации в 2020 году составляла 130 740,87 рублей, фактическая стоимость сложилась в размере 218 471,0 рублей; по профилю «инфекционные болезни» средняя плановая стоимость одного случая составляет 27 132,87 рублей в связи со значительной долей случаев (60 %) со стоимостью выше средней, в том числе со стоимостью 200 000 рублей (лечение пневмоний, в том числе и вирусных).

10. Выводы:

1. Отчет об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год представлен Правительством Приморского края в срок, установленный Законом Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ «О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае».

2. Годовая бюджетная отчетность ГУ ТФОМС ПК за 2020 год соответствует требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

3. Проверкой, проведенной Контрольно-счетной палатой, достоверность представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год подтверждена. Фактов недостоверного и неполного отражения данных в отчете об исполнении бюджета ТФОМС не установлено. Структура представленного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год в отношении перечня источников формирования доходов и направлений расходования средств, а также источников финансирования дефицита бюджета, соответствует Закону Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ.

4. В течение 2020 года в Закон Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ трижды внесены изменения, с учетом которых плановые назначения бюджета ТФОМС по доходам увеличены на 413,6 млн рублей, по расходам увеличены на 813,9 млн рублей, и утверждены по доходам в сумме 33 881,5 млн рублей (на 8 % выше показателя 2019 года), по расходам в сумме 34 281,8 млн рублей (на 8,1 % выше показателя 2019 года), с предельным размером дефицита в сумме 400,3 млн рублей.

4.1. Результатом исполнения бюджета ТФОМС за 2020 год является профицит в сумме 68,9 млн рублей, что обусловлено неполным использованием доходов, поступивших в бюджет ТФОМС в 2020 году.

5. Общий планируемый объем доходов составляет 33 881,5 млн рублей, исполнение – 33 893,2 млн рублей (100,03 %), или на 11,7 млн рублей сверх предусмотренного планом. По сравнению с фактическим исполнением по доходам за 2019 год в 2020 году доходы увеличились на 2 382,8 млн рублей, или на 7,6 %.

5.1. В общих доходах в бюджете ТФОМС удельный вес налоговых и неналоговых доходов составляет 0,7 %. Исполнение составило в сумме 245,7 млн рублей, или 114,1 % к плану года. По сравнению с 2019 годом объем поступлений от штрафов, санкций и возмещения ущерба значительно

снизился (в 17 раз), или на 293,2 млн рублей. Основной причиной является снижение доходов от применения ГУ ТФОМС ПК к медицинским организациям и страховым медицинским организациям финансовых санкций по результатам проверок.

5.2. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов, удельный вес которых в общем объеме доходов составляет 99,8 %, исполнены в сумме 33 831,6 млн рублей (99,9 %), из них наибольший объем (97,8 %) составляют субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, фактически исполнены в сумме 33 160,1 млн рублей (100 %). По сравнению с 2019 годом объем субвенций увеличен на 2 008,7 млн рублей, или 6,4 %.

5.3. Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС, в 2020 году исполнены в полном объеме²⁰, кроме поступивших от других территориальных фондов по расчетам за оказанные медицинские услуги застрахованным гражданам других территорий, которые исполнены в сумме 231,7 млн рублей, или 92,7 % от планируемого объема. Недопоступило доходов в размере 18,3 млн рублей в связи с задолженностью территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации по возмещению ГУ ТФОМС ПК за оказанную медицинскую помощь лицам, застрахованным в других субъектах.

6. Исполнение по расходам за 2020 год составило 33 824,3 млн рублей, или 98,7 % от суммы уточненных плановых назначений, не исполнено средств на сумму 457,8 млн рублей. По сравнению с фактическим исполнением по расходам за 2019 год (31 435,5 млн рублей), в 2020 году расходы увеличились на 2 388,8 млн рублей, или на 7,6 %.

6.1. Основную долю расходов составляют средства на выполнение территориальной программы ОМС – 98,0 % от объема финансового обеспечения организации ОМС на территории Приморского края, исполнены в сумме 33 007,98 млн рублей, или 99,9 % к плану года. По отношению к аналогичному показателю 2019 года наблюдается рост расходов на 7 %, или 2 157,7 млн рублей;

6.2. На низком уровне использованы средства:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 16,4 млн рублей, или 7,1 %, остаток средств нормированного страхового запаса на счете ГУ ТФОМС ПК в сумме 213,4 млн рублей связан с необеспечением

²⁰ На финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на софинансирование и расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 100 %, или 229,8 млн рублей; на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 8,4 млн рублей (100 %); на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования в сумме 201,6 млн рублей или 100 %.

медицинскими организациями условий предоставления целевых средств и кадровым дефицитом медицинских работников. Результаты контрольных мероприятий, проведенных в краевых государственных бюджетных учреждениях, показали, что по-прежнему по состоянию на 01.01.2021 укомплектованность должностей (занятых штатных единиц) в некоторых учреждениях остается на низком уровне (50-60 %), а коэффициент совместительства высок (1,5 - 2 ставки). Наличие дефицита медицинских работников приведет к срыву выполнения показателей регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Приморского края квалифицированными кадрами» (укомплектованность медицинскими работниками до 90,9 % - 95 % к 2024 году) и реализации программных мероприятий государственной программы «Развитие здравоохранения Приморского края (показатель коэффициента совместительства врачей в первичном звене здравоохранения должен составить не более 1,2);

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 129,6 млн рублей, или 38,5 % к плану года, не освоено средств на сумму 207,3 млн рублей по причине длительности проведения конкурсных процедур по приобретению медицинского оборудования в учреждениях из-за введения ограничений противоэпидемиологических мероприятий и наличия не устраненных замечаний, выявленных ГУ ТФОМС ПК в предоставленных медицинскими учреждениями проектах Соглашений о финансовом обеспечении данных мероприятий.

6.3. Из-за введения противоэпидемиологических мероприятий не использованы средства на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 8,4 млн рублей.

7. По состоянию на 01.01.2021 сумма дебиторской задолженности ТФОМС составила 33 849,0 млн рублей и по сравнению с началом года увеличилась на 1,2 %. Просроченная дебиторская задолженность на конец года составляет в размере 3,8 млн рублей и включает в себя задолженность по восстановлению средств ОМС, использованных не по целевому назначению, в том числе: КГБУЗ «Кировская центральная районная больница – 1,5 млн рублей, КГБУЗ «Михайловская центральная районная больница» – 2,3 млн рублей. Кредиторская задолженность по учету ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2021, по отношению к данным на начало отчетного периода увеличилась в 2,8 раза, или на 571,0 млн рублей, и составила 887,1 млн рублей.

8. Статьей 7 Закона Приморского края от 25.12.2019 № 668-КЗ установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2020 год в сумме, не превышающей 4 178,1 млн рублей. На пополнение нормированного страхового запаса направлено средств в размере 2 611,7 млн рублей, или 62,5 % от утвержденного размера.

9. Неиспользованные остатки средств ОМС на счетах СМО по состоянию на 01.01.2021 сложились в сумме 54,3 млн рублей и снизились по сравнению с данными на начало года на 215,8 млн рублей, или в 5 раз (270,1 млн рублей). Остатки неиспользованных средств по медицинским учреждениям на конец года составили в сумме 2 401,8 млн рублей и снизились по сравнению с остатками на начало года на 29,3 млн рублей, или 1,2 %.

10. Норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для СМО, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС на территории Приморского края, установлен в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, фактически перечислено на ведение дела в размере 302,1 млн рублей (1,0 %).

11. Остаток денежных средств на лицевом счете ГУ ТФОМС ПК по состоянию на 01.01.2021 составил в размере 469,2 млн рублей и по сравнению с данными на начало года (400,3 млн рублей) увеличился на 68,9 млн рублей, или на 17,2 %.

12. Утвержденная стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2020 год составляет 44 379,3 млн рублей, по сравнению с плановыми назначениями на 2019 год рост составил 13,4 %, или на 5 239,0 млн рублей. Из общей стоимости территориальной программы государственных гарантий на оказание медицинской помощи в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования приходится 32 895,3 млн рублей (74,1 %), что не превышает размер бюджетных ассигнований на реализацию территориальной программы ОМС, установленный Законом Приморского края от 25.12.2019 № 668 –КЗ.

13. Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный территориальной программой государственных гарантий, на 2020 год, составил 17 498,3 рубля. По сравнению с аналогичным показателем на 2019 год рост составил 1 269,99 рублей, или 7,8 %.

14. В структуре видов медицинской помощи по ОМС наибольший удельный вес, как и в предыдущие периоды, занимает стационарная помощь – 51,1 %, наименьший – скорая медицинская помощь – 5,8 %, дневной стационар – 11,0 %, амбулаторно-поликлиническая помощь – 32,1 %.

15. Результаты анализа выявили тенденцию сокращения по сравнению с прошлым годом нормативов объемов медицинской помощи по всем видам и условиям ее оказания при одновременном приросте нормативов финансовых затрат на ее предоставление, кроме медицинской помощи по профилю «онкология» в условиях дневного стационара, где прирост объема сопровождается одновременным приростом среднего норматива финансовых затрат на один случай лечения, из них:

- по амбулаторно-поликлинической помощи по всем видам и условиям ее оказания объемы исполнены ниже утвержденных нормативов, в том числе: выполнение объемов обращений по поводу заболевания составило 63,8 % и по сравнению с прошлым годом снижено на 20,4 %. Территориальной программой ОМС на территории Приморского края не установлены

нормативы объема медицинской помощи при проведении лабораторных исследований, направленных на подтверждение диагноза заболевания, вызванного коронавирусом штамма COVID-19, а также нормативы финансовых затрат на одно исследование. Фактически проведено 619 740 исследований на сумму 427,06 млн рублей, в результате сложившаяся стоимость одного исследования составила 689,1 рублей;

- выполнение объемов по посещениям при оказании медицинской помощи в неотложной форме составило 66,7 % и по сравнению с прошлым годом снижено на 7,7 %. Значительная доля посещений в неотложной форме (посещения приемных отделений стационаров без дальнейшей госпитализации), или более 30 %, не были исполнены из-за введения противоэпидемиологических мероприятий и работы стационаров в режиме инфекционных госпиталей;

- выполнение объемов по дневному стационару составило 83,2 % и по сравнению с прошлым годом снижено на 21,3 %. В то же время, при снижении темпов прироста объемов по дневному стационару наблюдается наращивание объемов по профилю «онкология» – прирост объемов на 28,9 % при перевыполнении объемов на 42,5 %.

- объемы по стационарной помощи выполнены на 84,8 %, и по сравнению с прошлым годом снижены на 16,6 %. Как и в предыдущие годы, исполнение объемов по медицинской реабилитации незначительно – 14 %, в связи с чем доступность медицинской реабилитации в Приморском крае остается на низком уровне. Основными причинами являются неразвитая инфраструктура реабилитационной помощи, слабая материально-техническая база медицинских учреждений, не позволяющая получить лицензию, и недостаток кадров по специализации «медицинская реабилитация». Кроме того, два учреждения в течение 2020 года работали в режиме инфекционных госпиталей и не выполнили объемы по медицинской реабилитации.

16. Сложившийся размер финансового обеспечения по всем условиям оказания медицинской помощи выше установленных нормативов, и кроме того данное увеличение сопровождается темпами прироста среднего норматива финансовых затрат на один случай лечения:

- фактическая стоимость 1 случая амбулаторного *посещения с профилактическими и иными целями* выше норматива на 32,9 % и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 18,9 %;

- фактическая стоимость обращения *по поводу заболевания* сложилась в сумме 2 836,88 рубля, или превысила норматив на 44,2 %, и по сравнению с прошлым годом увеличилась в 1,5 раза;

- фактическая стоимость 1 посещения *в неотложной форме* сложилась в размере 887,98 рублей, что выше норматива на 0,9 %, и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 7,9 %;

- по дневному стационару фактическая стоимость 1 случая *лечения* составила 35 650,37 рублей, что выше территориального норматива на 18,2 % и по сравнению с прошлым годом увеличилась в 1,6 раза;

- стоимость 1 вызова *скорой медицинской помощи* составила 4 878,93 рублей, что превышает норматив на 45 %, и по сравнению с прошлым годом увеличилась на 13 %.

По стационарной помощи фактическая стоимость 1 случая госпитализации сложилась в сумме 59 632,21 рублей, что превышает норматив на 24,1 %, и по сравнению с прошлым годом темп роста составляет 27,5 %.

17. Структурные изменения и ограничения в системе здравоохранения Приморского края в связи с пандемией привели к тому, что в течение года происходило перераспределение объемов медицинской помощи и средств, предназначенных для оказания помощи по другим профилям, на лечение пациентов с новой коронавирусной инфекцией. Медицинские учреждения осуществляли дополнительные расходы за счет средств ОМС в связи с пандемией (медикаменты, средства индивидуальной защиты, расходные материалы для организации карантинных мероприятий), а также расходы по оплате труда работников, уплате налогов и сборов, страховых взносов, установленных законодательством Российской Федерации, расходы, связанные с оплатой коммунальных услуг и содержанием имущества, осуществлялись независимо от объема оказанной ими медицинской помощи.

Сложившаяся ситуация усугубила финансовое положение части медицинских учреждений и привела к росту на конец года кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС, в том числе и просроченной.

17.1. По информации, предоставленной министерством здравоохранения Приморского края, по состоянию на 01.01.2021 сумма кредиторской задолженности медицинских учреждений по средствам ОМС составила 1 717,92 млн рублей, или выросла по сравнению с началом года на 580,58 млн рублей, или в 1,5 раза (1 137,34 млн рублей), в том числе просроченная кредиторская задолженность составила в сумме 640,85 млн рублей и увеличилась по сравнению с началом года в 1,9 раза, или на 304,39 млн рублей (336,56 млн рублей).

17.2. Контрольно-счетная палата обращает внимание на необходимость урегулирования объемов кредиторской задолженности по медицинским учреждениям, в том числе и просроченной, рост которой свидетельствует об отсутствии ликвидности медицинских организаций, финансируемых из средств ОМС, из них на примере:

КГБУЗ «Арсеньевская городская больница» – рост кредиторской задолженности составил 72,1 %, или в 1,7 раза, и составляет 88,1 млн рублей, в том числе по просроченной задолженности рост на 100 % (19,7 млн рублей);

КГБУЗ «Артемовская городская больница № 1» – при отсутствии на начало года кредиторской задолженности, на конец года образовалась кредиторская задолженность в объеме 58,2 млн рублей, в том числе и просроченная задолженность в сумме 27,8 млн рублей;

КГБУЗ «Владивостокская поликлиника № 1» – кредиторская задолженность увеличилась в 14,6 раз (1459,3 %) и составила на конец года в сумме 80,3 млн рублей (5,5 млн рублей);

КГБУЗ «Находкинская городская больница» – общий объем кредиторской задолженности составляет в сумме 481,5 млн рублей, или 28 % в общем объеме задолженности, в том числе просроченная задолженность увеличилась в 3,7 раза и составила 411,8 млн рублей.

Таким образом, в течение 2020 года в части медицинских учреждений накопились проблемы, в результате которых была значительно снижена доступность бесплатной медицинской помощи для населения Приморского края, а медицинские работники не могли обеспечить ее в требуемых объемах и на установленном уровне качества.

18. Контрольно-счетная палата по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год полагает возможным его рассмотрение на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

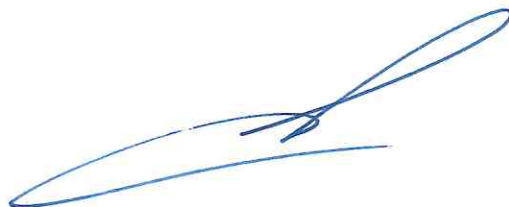
Предложения

Учитывая результаты проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС за 2020 год, Контрольно-счетная палата предлагает:

ТФОМС совместно с министерством здравоохранения Приморского края рассмотреть вопросы:

- о распределении объемов медицинской помощи согласно потребностям населения Приморского края;
- по регулированию объемов кредиторской задолженности, в том числе и просроченной, по медицинским учреждениям Приморского края.

Председатель



Ю.В. Высоцкий