



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам

РЕШЕНИЕ

29.06.2021

г. Владивосток

№ 670

О проекте закона Приморского края
"Об исполнении краевого бюджета за
2020 год" (первое чтение)

Рассмотрев и обсудив внесенный Губернатором Приморского края проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2020 год", заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на отчет Правительства Приморского края об исполнении краевого бюджета за 2020 год, комитет

РЕШИЛ:

1.Согласиться с проектом закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2020 год".

2.Рассмотреть указанный проект закона Приморского края на очередном заседании Законодательного Собрания 30 июня 2021 года.

3.Рекомендовать Законодательному Собранию принять проект закона Приморского края "Об исполнении краевого бюджета за 2020 год" в первом чтении.

4.Отметить:

1)в 2020 году в краевой бюджет поступило доходов в общей сумме 144 813,25 млн рублей (100,23 процента уточненных плановых назначений (144 485,95 млн рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы - 91 065,03 млн рублей (101,87 процента), безвозмездные поступления - 53 748,22 млн рублей (97,55 процента). В общем объеме доходов налоговые и неналоговые доходы составили 62,88 процента, безвозмездные поступления - 37,12 процента. По сравнению с 2018 и 2019 годами доходная часть характеризуется снижением доли налоговых и неналоговых доходов и увеличением доли безвозмездных поступлений: доля поступивших налоговых и неналоговых доходов в 2018 году составила 73,58 процента, в 2019 году - 72,29 процента, доля безвозмездных поступлений в 2018 году - 26,42 процента, в 2019 году - 27,71 процента.

В 2020 году основными налогами, за счет которых сформировалась налоговая база краевого бюджета, являются налог на доходы физических

лиц - 36 753,86 млн рублей (доля в налоговых и неналоговых доходах - 40,36 процента), налог на прибыль организаций - 21 425,50 млн рублей (доля - 23,53 процента), налог на имущество организаций - 12 075,11 млн рублей (доля - 13,26 процента), акцизы - 8 965,00 млн рублей (доля - 9,84 процента), налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения - 6 952,19 млн рублей (доля - 7,63 процента).

Безвозмездные поступления в 2020 году увеличились на 16 621,65 млн рублей (или на 44,77 процента) по сравнению с 2019 годом (37 126,57 млн рублей) в основном за счет: дотаций - на 6 544,56 млн рублей (60,98 процента), субсидий - на 7 053,25 млн рублей (80,84 процента) и субвенций - на 2 295,24 млн рублей (50,58 процента).

Задолженность по налогам и сборам, пени и налоговым санкциям во все уровни бюджетной системы Российской Федерации на 01.01.2021 увеличилась за 2020 год на 316,87 млн рублей (4,11 процента) и составила 8 026,66 млн рублей (на начало года - 7 709,79 млн рублей);

2)расходы краевого бюджета в 2020 году исполнены в объеме 160 539,88 млн рублей, что составило 95,08 процента от уточненных бюджетных назначений (168 853,37); не освоены бюджетные ассигнования на общую сумму 8 313,49 млн рублей или 4,92 процента (в 2019 году - 12 918,27 млн рублей или 8,89 процента, в 2018 году - 8 414,04 млн рублей или 7,7 процента).

Неисполненный остаток бюджетных ассигнований за 2020 год составил 8 313,49 млн рублей, из них большая часть (66,16 процента) приходится на два раздела:

"Национальная экономика" - 3 139,21 млн рублей (план - 35 002,31 млн рублей, исполнено 31 863,10 млн рублей) в основном по расходам в области дорожного хозяйства в сумме 2 061,26 млн рублей; "Образование" - 2 361,01 млн рублей (план - 28 304,87 млн рублей, исполнено 25 943,86 млн рублей);

3)краевой бюджет сохранил свою социальную направленность. В структуре исполненных расходов по разделам бюджетной классификации основная доля - 61,10 процента направлена на социально-культурную сферу: социальная политика - 27,16 процента; образование - 16,16 процента; здравоохранение - 14,76 процента; физическая культура и спорт - 1,77 процента; культура, кинематография - 0,95 процента; средства массовой информации - 0,30 процента. В 2019 году доля расходов на социальную сферу составила 56,73 процента.

По остальным разделам доли распределились от 19,85 процента по расходам, направленным на поддержку отраслей национальной экономики, до 0,002 процента - по расходам на обслуживание государственного долга.

В отчетном периоде в структуре расходов краевого бюджета по разделам значительно увеличились расходы на здравоохранение - 14,76 процента (в 2019 году 8,89 процента) вследствие сложившейся в 2020 году ситуации с распространением новой коронавирусной инфекции;

4)в соответствии с ведомственной структурой исполнение расходов краевого бюджета в 2020 году осуществляли 43 главных распорядителя бюджетных средств (далее - главные распорядители). Значительный объем

исполненных расходов (70,51 процента) приходится на четырех главных распорядителей:

министерство здравоохранения Приморского края - 21,91 процента (35 177,90 млн рублей);

министерство образования Приморского края - 18,02 процента (28 929,72 млн рублей);

министерство труда и социальной политики Приморского края - 17,35 процента (27 851,56 млн рублей);

министерство транспорта и дорожного хозяйства Приморского края - 13,23 процента (21 243,71 млн рублей).

Выше среднего уровня (95,08 процента) исполнены расходы 29 главными распорядителями, по остальным 14 главным распорядителям - на уровне от 95,04 процента до 64,45 процента;

5) в 2020 году исполнение расходов краевого бюджета осуществлялось по 20 государственным программам Приморского края (далее - государственные программы) и составило 153 611,78 млн рублей или 95,50 процента от уточненных бюджетных назначений, их доля в общем объеме исполненных расходов - 95,68 процента. Не освоены плановые назначения на реализацию государственных программ в объеме 7 233,36 млн рублей;

5.1) в общем объеме исполненных расходов краевого бюджета за 2020 год наибольший объем расходов, направленных на реализацию программных мероприятий (76,20 процента), приходится на пять государственных программ: "Развитие здравоохранения Приморского края" - 21,07 процента (33 827,75 млн рублей); "Развитие образования Приморского края" - 16,52 процента (26 518,06 млн рублей); "Социальная поддержка населения Приморского края" - 16,28 процента (26 134,83 млн рублей); "Развитие транспортного комплекса Приморского края" - 13,01 процента (20 883,00 млн рублей); "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" - 9,32 процента (14 957,57 млн рублей).

В общем объеме исполненных расходов доли остальных 15 государственных программ составляют от 0,04 процента ("Развитие рыбохозяйственного комплекса Приморского края") до 5,94 процента ("Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края");

5.2) на высоком уровне (более 95,00 процента) освоены бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию 12 государственных программ; исполнение расходов по восьми государственным программам сложилось от 95,00 процента ("Развитие физической культуры и спорта Приморского края") до 82,83 процента ("Охрана окружающей среды Приморского края").

В 2020 году наибольший объем неисполненных бюджетных ассигнований приходится на следующие государственные программы:

"Развитие образования Приморского края" - 2 376,65 млн рублей или 32,85 процента в общем объеме неисполненных программных расходов;

"Развитие транспортного комплекса Приморского края" - 1 880,86 млн рублей или 26,00 процента; "Обеспечение доступным жильем и качественными

услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" - 1 162,29 млн рублей или 16,06 процента;

б) в Приморском крае в 2020 году в рамках 15 государственных программ за счет федерального и краевого бюджетов реализованы мероприятия 36 федеральных проектов, 10 национальных проектов. Исполнение составило 16 799,15 млн рублей или 92,43 процента от плановых назначений (18 175,86 млн рублей). Доля в общем объеме исполненных расходов составила 10,46 процента.

В отчетном периоде исполнены расходы в полном объеме по двум национальным проектам "Экология" и "Производительность труда и поддержка занятости"; на наиболее высоком уровне - по двум национальным проектам "Цифровая экономика" (99,77 процента), "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" (99,66 процента). Выше среднекраевого значения (92,43 процента) исполнены расходы по национальным проектам "Здравоохранение" (98,99 процента), "Международная кооперация и экспорт" (97,81 процента), "Безопасные и качественные автомобильные дороги" (96,82 процента).

Практически на уровне среднекраевого значения исполнен национальный проект "Жилье и городская среда" (92,24 процента);

7) расходы по мероприятиям непрограммных направлений деятельности органов государственной власти исполнены в сумме 6 928,10 млн рублей или 86,51 процента, их удельный вес в общем объеме исполненных расходов краевого бюджета составил 4,32 процента;

8) особенностью исполнения краевого бюджета в 2020 году является его исполнение в условиях пандемии коронавирусной инфекции. Необходимое финансовое обеспечение мероприятий, направленных на предотвращение ухудшения экономической ситуации, профилактику и устранение последствий распространения инфекции, защиту здоровья граждан, оказание помощи заболевшим, поддержку граждан в условиях пандемии получило отражение в государственной программе "Развитие здравоохранения Приморского края".

Так, за счет федерального и краевого бюджетов на реализацию мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции направлено более 3 000,00 млн рублей. Средства направлялись на:

оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда краевых государственных учреждений здравоохранения для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией, в том числе проведены работы по обеспечению системой централизованного снабжения кислородом, а также оснащение (переоснащение) лабораторий медицинских организаций (797,30 млн рублей);

выплаты стимулирующего характера и дополнительные выплаты медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, а также обеспечение их транспортного обслуживания (2 013,04 млн рублей);

приобретение средств индивидуальной защиты, экспресс-тестов, аппаратов искусственной вентиляции легких, медицинских изделий, лекарственных препаратов, в том числе для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией, получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях, расходных материалов и дезинфицирующих средств для реализации мероприятий по недопущению завоза и распространения коронавирусной инфекции (234,75 млн рублей).

Несмотря на сложные условия, в 2020 году осуществлялись мероприятия по капитальному ремонту краевых государственных учреждений здравоохранения, в том числе согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края и благоустройству территорий к ним прилегающим (1 717,42 млн рублей). Приобретено более 5 800 единиц специального медицинского оборудования на сумму 2 807,08 млн рублей, особо ценное движимое имущество (немедицинское, пищевое оборудование, мебель, дизель-генераторные установки, медицинские товары для 67 учреждений здравоохранения) - на сумму 500,66 млн рублей;

9) в 2020 году исполнение бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составило 18 095,98 млн рублей или 89,86 процента (план - 20 138,83 млн рублей), из них в рамках государственной программы "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" - 17 831,04 млн рублей или 90,61 процента (план - 19 678,40 млн рублей); "Развитие туризма в Приморском крае" - 264,94 млн рублей или 57,54 процента уточненных плановых назначений (план 460,44 млн рублей).

Расходы осуществлялись министерством транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

Неисполненный остаток бюджетных ассигнований за счет дорожного фонда Приморского края составил 2 042,85 млн рублей, из них в связи с:

невыполнением договорных обязательств исполнителем работ, задержкой в получении положительных заключений государственной экспертизы - в сумме 576,66 млн рублей;

необходимостью корректировки проектно-сметной документации - 477,04 млн рублей, из них 339,11 млн рублей на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края (исполнено - 1 264,20 млн рублей, план - 1 648,29 млн рублей);

длительностью проведения конкурсных процедур, процедур оформления выкупа (изъятия) (предоставление в пользование) земельных участков, процедур получения разрешения на строительство - 52,85 млн рублей;

чрезвычайной ситуацией, вызванной ледяным дождем со снегом, оплатой за фактически потребленную электроэнергию по договорам энергоснабжения, пандемией новой коронавирусной инфекции - 546,62 млн рублей.

Субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной

связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет дорожного фонда Приморского края (10,17 млн рублей) в 2020 году, как и в предыдущие годы, не осваивались в связи с отсутствием заявок от администраций муниципальных образований Приморского края;

10) дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец 2020 года сложилась в сумме 26 568,19 млн рублей, что меньше на 4,5 процента или на 1 267,28 млн рублей по сравнению с объемом на начало года (27 835,47 млн рублей).

Более половины (62,08 процента или 16 492,37 млн рублей) объема дебиторской задолженности приходится на три министерства: финансов Приморского края (7 703,64 млн рублей), жилищно-коммунального хозяйства Приморского края (5 433,67 млн рублей) и имущественных и земельных отношений Приморского края (3 355,06 млн рублей).

В составе дебиторской задолженности на конец отчетного года в основном значатся расчеты по доходам (71,63 процента общей суммы задолженности или 19 030,81 млн рублей), расчеты по выданным авансам (23,24 процента или 6 174,43 млн рублей);

11) кредиторская задолженность по бюджетной деятельности на конец 2020 года составила 404,06 млн рублей. В отчетном году сумма снижения составила 96,75 млн рублей к началу года (500,81 млн рублей).

В 2020 году направлено порядка 300,00 млн рублей из краевого бюджета на погашение кредиторской задолженности прошлых лет (в 2018 году - 861,47 млн рублей, в 2019 году - 382,56 млн рублей).

В общем объеме кредиторской задолженности 80,09 процента приходится на министерство строительства Приморского края - 323,62 млн рублей, которая снизилась на 90,32 млн рублей к началу года (413,94 млн рублей).

В составе кредиторской задолженности наибольшее суммовое значение имеют расчеты по доходам, на которые приходится 78,73 процента или 318,13 млн рублей, расчеты по платежам - 13,31 процента или 53,76 млн рублей, по принятым обязательствам - 7,05 процента или 28,49 млн рублей;

12) 2020 год завершён с дефицитом краевого бюджета в размере 15 726,63 млн рублей, что на 8 981,09 млн рублей ниже утвержденного уровня дефицита краевого бюджета (24 707,72 млн рублей) и выше на 19 869,96 млн рублей изначально планируемого дефицита краевого бюджета (4 837,76 млн рублей);

13) в 2020 году бюджетные кредиты в краевой бюджет из федерального бюджета не привлекались. На погашение бюджетных кредитов, привлеченных в 2015 и 2017 годах, направлено 362,06 млн рублей.

В отчетном году привлечение и погашение кредитов кредитных организаций не осуществлялось.

В 2020 году из краевого бюджета предоставлены бюджетные кредиты в общей сумме 2 168,70 млн рублей на основании заявок администраций муниципальных образований Приморского края.

Возврат в краевой бюджет бюджетных кредитов составил 54,33 млн рублей, в том числе бюджетами муниципальных образований - 48,36 млн рублей, юридическими лицами - 5,97 млн рублей.

В соответствии с условиями статьи 236 Бюджетного кодекса Российской Федерации в изменениях остатков средств отражено увеличение и уменьшение финансовых активов в государственной собственности за счет средств краевого бюджета, размещенных на депозитном счете в сумме 1 000,00 млн рублей;

14) общий объем государственного внутреннего долга Приморского края снизился к уровню на начало года (5 042,28 млн рублей) на 362,06 млн рублей или на 7,18 процента и составил 4 680,22 млн рублей.

В составе государственного долга коммерческие кредиты отсутствуют.

Объем государственного долга на конец 2020 года по привлеченным бюджетным кредитам из федерального бюджета составил 3 060,21 млн рублей, что ниже на 362,06 млн рублей уровня на начало года (3 422,27 млн рублей).

В 2020 году государственные гарантии Приморского края составили 1 620,01 млн рублей (были предоставлены в 2019 году в обеспечение исполнения обязательств КГУП "Приморский водоканал" (890,01 млн рублей) и АО "Приморское автодорожное ремонтное предприятие" (730,00 млн рублей).

Государственный внутренний долг не превышает установленные статьей 1 Закона Приморского края от 19 декабря 2019 года № 664-КЗ "О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов" верхний предел государственного внутреннего долга Приморского края на 01.01.2021, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Приморского края.

Государственный внешний долг Приморского края на начало и конец отчетного года отсутствует;

15) исполнение краевого бюджета в 2020 году осуществлялось в сложной экономической ситуации, связанной с пандемией новой коронавирусной инфекции.

В формируемый прогноз социально-экономического развития Приморского края на 2020 год заложен умеренный рост основных макроэкономических индикаторов, однако пандемия новой коронавирусной инфекции внесла свои коррективы в экономику Приморского края.

В 2020 году фактические данные по большинству отдельных основных макроэкономических показателей не достигли прогнозных значений.

Снижение показателей в отчетном году по отношению к 2019 году произошло практически во всех сферах экономики. Так, снизились такие макроэкономические показатели, как: индекс промышленного производства (на 34,50 процента); индекс физического объема инвестиций в основной капитал (на 24,90 процента); оборот розничной торговли (на 19973,90 млн рублей); оборот розничной торговли в процентах к 2019 году (на 13,80 процента); объем платных услуг населению (на 30215,60 млн рублей); объем платных услуг населению в процентах к

2019 году (на 21,10 процента); реальные располагаемые денежные доходы населения (на 4,30 процента).

Отмечается рост объема инвестиций в основной капитал (на 5 389,60 млн рублей) и объема продукции сельского хозяйства (на 6 325,10 млн рублей).

Несмотря на то, что среднедушевые денежные доходы населения в 2020 году по сравнению с предыдущим годом выросли на 574 рубля в месяц и составили 37 063,00 рубля, доля расходов на покупку товаров и услуг населением снизилась на 6,20 процента к 2019 году, что обусловлено переходом населения на товары низкой ценовой категории, отказом от импульсивных покупок, а также снижением частоты посещения торговых объектов. Кроме того, реальные денежные доходы населения снизились на 3,3 процента и составили 96,7 процента к предыдущему году, а реальные располагаемые денежные доходы населения снизились на 3,6 процента и составили 96,4 процента к 2019 году.

На фоне падения реальных располагаемых доходов населения оборот розничной торговли сократился на 4,46 процента. Объем платных услуг снизился на 18,51 процента. Ввиду более строгих и продолжительных ограничений в 2020 году наиболее пострадавшими отраслями стали такие, как гостиничный бизнес, туризм, культура, транспорт, физическая культура и спорт, снижение объемов по которым по итогам 2020 года составило 2 раза.

Напряженная ситуация наблюдалась и на рынке труда. Ограничительные меры, введенные в 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции, привели к временному закрытию предприятий и падению объемов производства. В 2020 году по сравнению с 2019 годом снизилась среднегодовая численность занятых в экономике на 24,70 тысяч человек, уровень зарегистрированной безработицы вырос на 0,7 процента и достиг уровня 1,80 процента, а численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года) составила 17,74 тысяч человек, что выше предыдущего года на 6,74 тысяч человек.

5. Предложить председателю Контрольно-счетной палаты Приморского края Высоцкому Юрию Владимировичу выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

6. Поручить Ахояну Галусту Цолаковичу, председателю комитета Законодательного Собрания по бюджетно-налоговой политике и финансовым ресурсам, выступить на заседании Законодательного Собрания с содокладом по данному вопросу.

7. Определить время, необходимое для рассмотрения Законодательным Собранием указанного законопроекта в первом чтении, - 40 минут, в том числе время для доклада - 15 минут, для содокладов - по 10 минут.

8. Направить настоящее решение в Правительство Приморского края и Контрольно-счетную палату Приморского края.

Председатель комитета



Г.Ц. Ахоян