

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.06.2021 № 315
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " июня 2021 г.

133. О проекте федерального закона № 1179165-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" (о проведении инструктажа и проверки знаний в области обеспечения транспортной безопасности) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 7 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 25 » мая 20 21 г.

№ 4896п-П50

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон
"О транспортной безопасности"



183834 138204

Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.05.2021 12:43
№1179165-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 5 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 7 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
 6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации

Вх. № 1.1- 3612
25 МАЙ 2021

М.Мишустин

21042746.doc



Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 1179165-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности"

Внести в Федеральный закон от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2011, № 30, ст. 4590; 2013, № 30, ст. 4058; 2014, № 6, ст. 566; 2016, № 28, ст. 4558; 2018, № 1, ст. 26; 2019, № 30, ст. 4134; № 31, ст. 4429) следующие изменения:

1) в пункте 1⁴ статьи 1 слова "пунктами 1 - 7" заменить словами "пунктами 1 - 6";

2) в статье 4:

а) дополнить частями 4¹ - 4⁴ следующего содержания:

"4¹. Субъект транспортной инфраструктуры, перевозчик определяют персонал субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика), непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности, а также лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности

в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, на транспортном средстве.

4². Лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности в соответствующем субъекте транспортной инфраструктуры, или лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности на соответствующем транспортном средстве, в отношении членов экипажей транспортных средств автомобильного, городского наземного электрического транспорта и транспортных средств, осуществляющих железнодорожные перевозки в пригородном сообщении, определенных субъектом транспортной инфраструктуры (перевозчиком) в соответствии с частью 4¹ настоящей статьи, проводятся инструктаж и проверка знаний в области обеспечения транспортной безопасности.

4³. В отношении персонала субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика), непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности, из числа членов экипажей транспортных средств внутреннего водного и морского транспорта с численностью экипажа не более трех человек, а также судов, используемых в целях рыболовства, в отношении которых не применяются установленные международными договорами Российской Федерации требования в области охраны судов

и портовых средств, инструктаж и проверка знаний в области обеспечения транспортной безопасности проводятся лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности на соответствующем транспортном средстве, из числа командного состава судна.

4⁴. Порядок проведения инструктажа и проверки знаний в области обеспечения транспортной безопасности определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.";

б) дополнить частью 8 следующего содержания:

"8. Защита объектов транспортной инфраструктуры, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта, от актов незаконного вмешательства предусматривает защиту таких объектов от

противоправных посягательств и осуществляется указанными подразделениями, являющимися подразделениями транспортной безопасности.";

3) в статье 12¹:

а) часть 1 после слов "транспортной безопасности" дополнить словами ", за исключением персонала субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика), непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности, из числа членов экипажей транспортных средств, в отношении которого проводятся инструктаж и проверка знаний в области обеспечения транспортной безопасности, предусмотренные частями 4² и 4³ статьи 4 настоящего Федерального закона,";

б) первое предложение части 2 после слов "транспортной безопасности" дополнить словами ", за исключением персонала субъекта транспортной инфраструктуры (перевозчика), непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности, из числа членов экипажей транспортных средств, в отношении которого проводятся инструктаж и проверка знаний в области обеспечения транспортной безопасности, предусмотренные частями 4² и 4³ статьи 4 настоящего Федерального закона,";

в) в части 7 слова "пунктами 1 - 7" заменить словами "пунктами 1 - 6".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности"

1. Общие характеристики проекта акта

Вид - проект федерального закона.

Наименование вносимого проекта акта - проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности".

Федеральный орган исполнительной власти, вносящий проект федерального закона - Министерство транспорта Российской Федерации.

Основание для подготовки проекта федерального закона - законодательная инициатива.

2. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта, обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты от их реализации

1) В соответствии с положениями статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Федеральный закон № 16-ФЗ) лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, на объекте транспортной инфраструктуры, транспортном средстве, включая персонал субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры или транспортных средств являются силами обеспечения транспортной безопасности, подлежащими обязательной подготовке и аттестации.

В связи с этим при осуществлении реализации норм законодательства в области обеспечения транспортной безопасности в части подготовки и аттестации лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве, являющихся силами обеспечения транспортной безопасности, субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) несут значительную финансовую нагрузку.

В целях снижения указанной финансовой нагрузки, с учетом международных обязательств Российской Федерации в сфере защиты от актов незаконного вмешательства (обеспечения безопасности человеческой жизни на море), для персонала (членов экипажей) определенных транспортных средств различных видов транспорта проектом федерального закона предлагается заменить подготовку и аттестацию в области транспортной безопасности на проведение инструктажей и проверку знаний, умений в области обеспечения транспортной безопасности.

Так, учитывая, что персонал (экипаж) транспортного средства автомобильного и городского наземного электрического транспорта, как правило, состоит из одного водителя, а локомотивная бригада транспортного средства, осуществляющего железнодорожные перевозки в пригородном сообщении, как правило, включает в свой состав - машиниста и помощника машиниста, представляется, что применение к ним в полном объеме подготовки сил обеспечения транспортной безопасности с последующей аттестацией в установленном порядке, является избыточным.

Вместе с тем, в целях овладения минимальными навыками в вопросах обеспечения транспортной безопасности в процессе перевозки, проектом федерального закона предлагается при определении субъектом транспортной инфраструктуры персонала субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности, из числа персонала (экипажа) транспортных средств автомобильного, городского наземного электрического транспорта и транспортных средств, осуществляющих железнодорожные перевозки в пригородном сообщении, проводить в отношении такого персонала (экипажа) инструктаж и проверку знаний в области обеспечения транспортной безопасности лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности в соответствующем субъекте транспортной инфраструктуры, или лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности соответствующего транспортного средства.

Аналогичная ситуация складывается в отношении персонала (экипажа) транспортных средств внутреннего водного и морского транспорта с численностью персонала (экипажа) не более трех человек, а также судов, используемых в целях рыболовства, в отношении которых не применяются установленные международными договорами Российской Федерации требования в области охраны судов и портовых средств, полагаем, что в применение к ним в полном объеме подготовки сил обеспечения

транспортной безопасности с последующей аттестацией в установленном порядке, также является избыточным.

При этом, в целях овладения минимальными навыками в вопросах обеспечения транспортной безопасности в процессе перевозки, проектом федерального закона предлагается проводить в отношении персонала (экипажа) транспортных средств инструктаж и проверку знаний в области обеспечения транспортной безопасности лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности соответствующего транспортного средства, из числа командного состава судна.

Полученные в ходе инструктажа и проверки знаний навыки необходимы для информирования об угрозе осуществления акта незаконного вмешательства при выполнении перевозки и принятия соответствующих превентивных мер, направленных на предупреждение угрозы совершения и совершения акта незаконного вмешательства в отношении конкретного транспортного средства, участия в проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства, в числе которых:

проверка исправности технических средств обеспечения транспортной безопасности, в том числе связи и оповещения;

проведение осмотра транспортного средства при выходе на маршрут и при прибытии на конечный остановочный пункт в целях выявления подозрительных или оставленных материальных объектов;

незамедлительное информирование об актах незаконного вмешательства, обнаруженных подозрительных предметов и оставленных вещей;

исключение (воспрепятствование) свободного доступа посторонних лиц на транспортное средство во время его стоянки, осуществления посадки (высадки), погрузки (выгрузки) грузов;

периодический мониторинг в целях выявления с использованием систем видеонаблюдения физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства, при наличии таковых на транспортном средстве;

в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности обеспечить эвакуацию пассажиров, в том числе в целях минимизации последствий возможного акта незаконного вмешательства.

2) В настоящее время объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, определенные в значениях Федерального закона № 16-ФЗ подлежат защите от актов незаконного вмешательства.

Акт незаконного вмешательства, согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона № 16-ФЗ, это противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

В соответствии с законодательством в области обеспечения транспортной безопасности защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства осуществляется подразделениями транспортной безопасности.

При этом отдельные объекты транспортной инфраструктуры помимо защиты от актов незаконного вмешательства подлежат охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта.

Положениями части 2 статьи 23 Федерального закон от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" определено, что охрана наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования и специальных грузов осуществляется подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта, войск национальной гвардии Российской Федерации и иными уполномоченными подразделениями. Перечни таких объектов и грузов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Приказом Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222 утвержден Перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 охрана границ территории аэропорта, не включенного в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляется подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.

Согласно положениям Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ "О ведомственной охране" основными задачами ведомственной охраны в том числе являются - защита охраняемых объектов

от противоправных посягательств и обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов.

В этой связи у субъектов транспортной инфраструктуры возникают двойные финансовые затраты - на привлечение подразделений транспортной безопасности для защиты от актов незаконного вмешательства и подразделений ведомственной охраны для защиты от противоправных посягательств в рамках охраны объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств.

В целях оптимизации указанных финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры, подпунктом "б" пункта 2 проекта федерального закона предлагается установить, что защита от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта, включает в себя их защиту от противоправных посягательств и осуществляется указанными подразделениями, являющимися подразделениями транспортной безопасности.

Реализация предлагаемых норм позволит исключить необходимость одновременной защиты от актов незаконного вмешательства и охраны отдельных объектов транспортной инфраструктуры, что позволит исключить двойные затраты субъектов транспортной инфраструктуры, финансирование которых, в том числе, осуществляется из бюджетной системы Российской Федерации.

3) В целях исключения неоднозначного трактования положений пункта 1.4 статьи 1 и части 7 статьи 12.1 Федерального закона № 16-ФЗ, подпунктом "а" пункта 1 и пунктом 3 проекта федерального закона предлагается исключить ограничение, связанное с медицинскими противопоказаниями к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности, в соответствии с медицинским заключением, выданным в установленном порядке, в связи с неприменением в настоящее время пункта 7 статьи 1 Федерального закона № 16-ФЗ.

3. Оценка эффективности предлагаемых решений

Принятие и реализация проекта федерального закона не предполагают увеличения численности работников федеральных органов исполнительной власти, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Принятие проекта федерального закона позволит оптимизировать финансовые и организационные затраты субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков без снижения уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта от актов незаконного вмешательства.

4. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления

Принятие и реализация проекта федерального закона не окажет влияния на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, а также не влияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

5. Соответствие предлагаемых решений положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

6. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения

Подпунктом "а" пункта 2 проекта федерального закона устанавливается обязательное требование:

о проведении лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности в соответствующем субъекте транспортной инфраструктуры, или лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности соответствующего транспортного средства, инструктажа и проверки знаний в отношении персонала (экипажа) транспортных средств автомобильного,

городского наземного электрического транспорта и транспортных средств, осуществляющих железнодорожные перевозки в пригородном сообщении;

о проведении лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности соответствующего транспортного средства, из числа командного состава судна, инструктажа и проверки знаний в отношении персонала (экипажа) транспортных средств внутреннего водного и морского транспорта с численностью персонала (экипажа) не более трех человек, а также судов, используемых в целях рыболовства, в отношении которых не применяются установленные международными договорами Российской Федерации требования в области охраны судов и портовых средств.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "О транспортной безопасности"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" не потребует увеличения бюджетных ассигнований и позволит снизить двойные затраты субъектов транспортной инфраструктуры, связанные с защитой объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств от актов незаконного вмешательства, а также защитой объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств от противоправных посягательств.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства и федеральных органов исполнительной власти,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению
или принятию в связи с реализацией федерального закона
"О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной
безопасности"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности" потребует определение порядка проведения инструктажа и проверки знаний в области обеспечения транспортной безопасности.

Срок подготовки - в течение ста восьмидесяти дней со дня официального опубликования указанного федерального закона.

Исполнитель - Минтранс России.

Соисполнители - МВД России, ФСБ России.





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 мая 2021 г. № 1326-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О транспортной безопасности".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин