

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.06.2021 № 315  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " июня 2021 г.

**134. О проекте федерального закона № 1179766-7 "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 7 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (ноябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 25 » мая 20 21 г.

№ 4928п-П50

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О прямых смешанных (комбинированных)  
перевозках и о внесении изменений  
в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации"

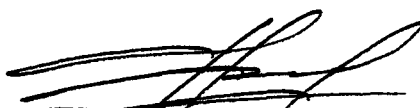


1838784919203  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 25.05.2021 18:51  
№1179766-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 27 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 5 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих в связи с данным законопроектом признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию, на 3 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

  
Ех. № 1.1- 3640

М.Мишустин

21052067.doc



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 1179466-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О прямых смешанных (комбинированных)  
перевозках и о внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации**

### **Статья 1. Предмет регулирования**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы регулирования отношений, возникающих между перевозчиком прямой смешанной перевозки грузов, пассажиров и багажа, транспортными организациями, грузоотправителями, грузополучателями, пассажирами при организации и осуществлении перевозок грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении.

2. В части, не урегулированной настоящим Федеральным законом, отношения, возникающие между транспортными организациями при организации и осуществлении перевозок грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении, а также между перевозчиками, грузоотправителями, грузополучателями, пассажирами регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, транспортными уставами

и кодексами, иными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними правилами.

3. Отношения, связанные с организацией и осуществлением перевозок в прямом смешанном международном сообщении, регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, международными договорами Российской Федерации, если иное не предусмотрено соглашением сторон о подлежащем применению праве.

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) прямое смешанное сообщение - перевозка грузов, пассажиров и багажа разными видами транспорта по единому транспортному документу, оформленному на весь путь следования грузов, пассажиров и багажа;

2) перевозка груза в прямом смешанном сообщении - перевозка груза разными видами транспорта, в том числе в железнодорожно-паромном сообщении, осуществляемая с перегрузкой (перевалкой) груза в пути следования с одного вида транспорта на другой вид транспорта, по единому транспортному документу, оформленному на весь путь

следования, а также комбинированная перевозка груза разными видами транспорта, в том числе в железнодорожно-паромном сообщении, без перегрузки груза из транспортного средства, в котором перевозка была начата, по единому транспортному документу, оформленному на весь путь следования;

3) перевозка пассажира в прямом смешанном сообщении - перевозка пассажира и принадлежащего ему багажа разными видами транспорта по единому транспортному документу, оформленному на весь путь следования;

4) единый транспортный документ - перевозочный (проездной) документ, удостоверяющий заключение договора перевозки груза или пассажира и принадлежащего ему багажа в прямом смешанном сообщении. Форма единого транспортного документа, в том числе в электронном виде, удостоверяющего заключение договора перевозки груза или пассажира и принадлежащего ему багажа в прямом смешанном сообщении, и порядок ее заполнения утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта (далее - федеральный орган исполнительной власти в области транспорта);

5) соглашение о прямых смешанных перевозках - соглашение, заключаемое между транспортными организациями, устанавливающее их взаимоотношения при осуществлении ими перевозок грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении, а также порядок организации перевозок грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении;

6) грузоотправитель - физическое или юридическое лицо, которое является стороной договора перевозки груза в прямом смешанном сообщении, выступает в данном договоре от своего имени или от имени владельца груза и указывается в едином транспортном документе;

7) грузополучатель - физическое или юридическое лицо, уполномоченное на получение груза и указанное в едином транспортном документе;

8) накатка и выкатка транспортного средства - комплексная услуга и (или) работа по перемещению транспортного средства с одного транспортного средства на другое транспортное средство для перевозки или продолжения самостоятельного движения;

9) пассажир - физическое лицо, заключившее договор перевозки пассажира в прямом смешанном сообщении, или физическое лицо, в целях перевозки которого в прямом смешанном сообщении заключен договор фрахтования транспортного средства;

10) перевозчик - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившие договор перевозки груза или пассажира и принадлежащего ему багажа в прямом смешанном сообщении и выступающие стороной в указанном договоре, в обязанности которых входят доставка груза или пассажира и принадлежащего ему багажа из пункта отправления в пункт назначения разными видами транспорта, а также выдача груза грузополучателю в пункте назначения;

11) последующий перевозчик - транспортная организация, являющаяся стороной соглашения о прямых смешанных перевозках, которая принимает от имени перевозчика, заключившего договор перевозки груза или пассажира и принадлежащего ему багажа в прямом смешанном сообщении, груз или пассажира и принадлежащий пассажиру багаж от перевозчика или от другого последующего перевозчика для дальнейшей перевозки на условиях указанного договора;

12) транспортные организации - участвующие в осуществлении перевозок в прямом смешанном сообщении и являющиеся сторонами соглашения о прямых смешанных перевозках перевозчики автомобильного, внеуличного, воздушного, железнодорожного, морского, внутреннего водного видов транспорта, владельцы инфраструктур железнодорожного транспорта общего пользования, владельцы железнодорожных путей необщего пользования, владельцы объектов

транспортной инфраструктуры автомобильного, внеуличного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта, операторы морских терминалов и портов, речных портов, операторы железнодорожного подвижного состава;

13) пункт прямого смешанного сообщения - включенные в прямое смешанное сообщение железнодорожная станция (разъезд, пост, блокпост, путевой пост и обгонный пункт), автомобильная станция (автостанция), автовокзал, транспортно-пересадочный узел, станция внеуличного транспорта, речной порт, морской порт, морской терминал, причал, аэропорт, в которых осуществляются операции по посадке и высадке пассажиров, по приему к перевозке и выдаче грузов, по погрузке и выгрузке грузов, а также по пересадке пассажиров с одного вида транспорта на другой вид транспорта (далее - пункт пересадки), по перевалке грузов с одного вида транспорта на другой вид транспорта (далее - пункт перевалки).

### **Статья 3. Основы государственного регулирования деятельности в области перевозок в прямом смешанном сообщении**

1. Государственное регулирование деятельности в области перевозок в прямом смешанном сообщении осуществляется в целях обеспечения:



1) целостного, эффективного, безопасного и качественного функционирования транспортного комплекса и повышения его конкурентоспособности;

2) доступности транспортных услуг при организации перевозок различными видами транспорта;

3) своевременного и полного получения потребителями информации об услугах в области прямых смешанных перевозок;

4) сокращения затрат потребителей на доставку товаров;

5) динамичного развития транспортной системы Российской Федерации.

2. Государственное регулирование деятельности в области перевозок в прямом смешанном сообщении осуществляется посредством:

1) выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в области транспорта;

2) утверждения федеральным органом исполнительной власти в области транспорта:

а) формы единого транспортного документа, в том числе в электронном виде, удостоверяющего заключение договора перевозки груза в прямом смешанном сообщении, единых требований к оформлению единого транспортного документа;

б) формы единого транспортного документа, в том числе в электронном виде, удостоверяющего заключение договора перевозки пассажира в прямом смешанном сообщении, единых требований к оформлению единого транспортного документа и проверке его действительности (валидации единого транспортного документа).

#### **Статья 4. Основы осуществления перевозок в прямом смешанном сообщении**

1. Перевозки грузов могут осуществляться с перегрузкой (перевалкой) грузов в пути следования с одного вида транспорта на другой вид транспорта или без перегрузки груза из транспортного средства, в котором перевозка была начата (комбинированные перевозки в прямом смешанном сообщении).

2. Перевозки грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении осуществляются между пунктами прямого смешанного сообщения, открытыми для выполнения соответствующих операций (оказания услуг), включенными в перечень пунктов прямого смешанного сообщения, сформированный транспортными организациями, заключившими соглашение о прямых смешанных перевозках, с учетом недопущения создания дискриминационных условий в отношении транспортных организаций.

3. Перевозчик обязан довести до сведения пассажира, грузоотправителя, в том числе путем размещения на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в форме открытых данных, следующую информацию о перевозке в прямом смешанном сообщении с учетом требований законодательства Российской Федерации, предъявляемых к обращению с информацией, составляющей коммерческую тайну:

1) перечень пунктов прямого смешанного сообщения с указанием начальной и конечной точек маршрута, пунктов пересадки, видов транспорта на каждом отрезке маршрута;

2) расписание движения транспортных средств соответствующего вида транспорта на всем пути следования пассажира;

3) размер провозной платы;

4) данные о перевозчиках, участвующих в перевозке в прямом смешанном сообщении, с указанием их наименования, места нахождения, а также отрезка маршрута, на котором каждый такой перевозчик осуществляет перевозку, данные о транспортной организации, оказывающей услуги пассажирам в пункте пересадки, с указанием наименования, места нахождения.

4. Порядок представления перевозчиком открытых данных, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, в том числе сроков представления и обновления открытых данных, требований к мониторингу и контролю за соблюдением порядка представления открытых данных, утверждается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

5. Прием груза к перевозке в прямом смешанном сообщении осуществляется с учетом предусмотренных транспортными уставами и кодексами, иными федеральными законами и изданными в соответствии с ними правилами требований к перевозке соответствующим видом транспорта, участвующим в прямой смешанной перевозке.

6. Передача с одного вида транспорта на другой вид транспорта грузов в опломбированных транспортных средствах, контейнерах осуществляется с одновременной проверкой исправности установленных запорно-пломбировочных устройств и соответствия сведений о них данным, указанным в едином транспортном документе.

7. При передаче грузов, перевозимых в контейнерах, одновременно с проверкой исправности запорно-пломбировочных устройств осуществляется проверка состояния контейнеров.

8. Тарные и штучные грузы, принятые для перевозок в соответствии с массой, указанной грузоотправителем на каждом грузовом месте или пакете, и доставленные в пункт перевалки грузов в исправных таре или пакетах, передаются с одного вида транспорта на другой вид транспорта без взвешивания, по количеству грузовых мест и в таком же порядке выдаются грузополучателю в пункте назначения. При наличии признаков утраты, недостачи или повреждения (порчи) грузов они передаются в соответствии с их массой и фактическим состоянием.

9. Сроки начала приема грузов портами при открытии навигации и сроки окончания приема грузов портами перед ее закрытием размещаются портами на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" не менее чем за двадцать дней до даты открытия навигации или ее закрытия.

10. При перевозках грузов в прямом смешанном сообщении с участием железнодорожного транспорта их перегрузка обеспечивается:

1) операторами морских терминалов и портов, речных портов при перегрузке грузов с судов и со складов портов в вагоны, а также из вагонов на суда и склады портов;

2) автомобильным или железнодорожным перевозчиком в соответствии с соглашением о прямых смешанных перевозках

при перегрузке грузов из вагонов и со складов железнодорожных станций на автомобили, а также из автомобилей в вагоны и на склады железнодорожных станций.

## **Статья 5. Соглашения о прямых смешанных перевозках**

1. Взаимодействие между транспортными организациями при организации и осуществлении перевозок грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении осуществляется на основе соглашения о прямых смешанных перевозках.

2. Транспортные организации, участвующие в осуществлении перевозок в прямом смешанном сообщении, должны отвечать требованиям, установленным соответствующими федеральными законами и другими нормативными правовыми актами, и обладать необходимыми производственными мощностями и персоналом.

3. Соглашение о прямых смешанных перевозках заключается на основании свободного волеизъявления заключающих его транспортных организаций, присоединение к соглашению осуществляется в порядке, установленном самим соглашением.

4. Транспортная организация, намеренная отказаться от соглашения о прямых смешанных перевозках, продолжает выполнять операции по перевозке и перевалке грузов и багажа, перевозке пассажиров и багажа,

пересадке пассажиров до исполнения обязательств, вытекающих из договоров перевозки грузов или пассажиров в прямом смешанном сообщении, которые были заключены до прекращения действия соглашения в отношении указанной организации, а также несет ответственность по обязательствам, связанным с перевозкой грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении, в соответствии с настоящим Федеральным законом.

5. Не допускается отказ транспортной организации, являющейся стороной соглашения от присоединения другой транспортной организации к соглашению о прямых смешанных перевозках.

6. Заключение соглашения о прямых смешанных перевозках не препятствует заключению сторонами соглашения двусторонних и многосторонних договоров, направленных на реализацию соглашения и организацию прямой смешанной перевозки.

7. Расторжение соглашения о прямых смешанных перевозках осуществляется по инициативе транспортных организаций в порядке, установленном гражданским законодательством.

#### **Статья 6. Условия соглашения о прямых смешанных перевозках**

1. В соглашении о прямых смешанных перевозках в зависимости от вида перевозок (пассажирские, грузовые) указываются:

1) обязанности сторон соглашения о прямых смешанных перевозках;

2) условия организации обслуживания пассажиров в пунктах пересадки;

3) ответственность сторон соглашения о прямых смешанных перевозках;

4) пункты прямого смешанного сообщения, в том числе пункты, на которых производятся перевалочные и передаточные операции, а также операции по пересадке пассажиров;

5) порядок согласования заявок на перевозку грузов в прямом смешанном сообщении, в том числе перечень подразделений транспортных организаций, ответственных за согласование заявки;

6) порядок передачи груза, следующего в прямом смешанном сообщении, с одного вида транспорта на другой вид транспорта, учитывающий предусмотренные транспортными уставами и кодексами, иными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними правилами перевозок грузов, пассажиров и багажа требования к перевозке соответствующим видом транспорта, участвующим в прямой смешанной перевозке;

7) порядок розыска груза, багажа;



8) порядок рассмотрения претензий пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей;

9) порядок исполнения обязательств в случае невозможности исполнения или неисполнения обязательств какой-либо из сторон соглашения о прямых смешанных перевозках;

10) порядок расчетов между сторонами соглашения о прямых смешанных перевозках в случае невозможности исполнения или неисполнения обязательств какой-либо из сторон соглашения о прямых смешанных перевозках;

11) порядок присоединения к соглашению о прямых смешанных перевозках;

12) порядок оформления единых перевозочных документов;

13) порядок взаимодействия сторон в области транспортной безопасности;

14) порядок согласования расписаний движения;

15) порядок введения и отмены маршрута;

16) порядок взаимодействия сторон при информировании грузоотправителей, грузополучателей, пассажиров;

17) порядок перевозок пассажиров и багажа с учетом навигации;

18) порядок применения тарифов на перевозку пассажиров, багажа, а также объявленной ценности багажа.

2. Транспортные организации для каждого пункта перевалки, накатки и выкатки транспортных средств, включенного в прямое смешанное сообщение, с учетом условий его работы предусматривают:

1) порядок совместного сменного и суточного планирования работы пункта перевалки, накатки и выкатки транспортных средств;

2) места оформления передачи грузов;

3) места и сроки перевалки, накатки и выкатки транспортных средств;

4) расписание подачи транспортных средств в пункты перевалки, накатки и выкатки транспортных средств под погрузочно-разгрузочные работы, а также условия въезда на территорию пункта перевалки, накатки и выкатки транспортных средств;

5) порядок снятия запорно-пломбировочных устройств с транспортных средств, контейнеров, а также опломбирования транспортных средств, контейнеров при передаче транспортных средств, грузов, контейнеров с одного вида транспорта на другой вид транспорта.

## Статья 7. Договор перевозки в прямом смешанном сообщении

1. По договору перевозки груза в прямом смешанном сообщении перевозчик обязуется в согласованный с грузоотправителем срок доставить двумя видами транспорта и более вверенный ему грузоотправителем груз из пункта отправления в пункт назначения и выдать его грузополучателю либо иному лицу, управомоченному на получение груза, указанному в едином транспортном документе, а грузоотправитель обязуется уплатить перевозчику за перевозку груза установленную плату.

2. При систематическом осуществлении перевозок грузов грузоотправители, грузополучатели могут заключать с перевозчиком договор об организации перевозок грузов, в котором определяются предполагаемые объем перевозок грузов, сроки и условия предоставления транспортных средств и предъявления грузов для перевозок, порядок расчетов, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, а также иные условия организации перевозок.

3. По договору перевозки пассажира в прямом смешанном сообщении перевозчик обязуется перевезти двумя видами транспорта и более пассажира и принадлежащий ему багаж из пункта отправления в

пункт назначения, а пассажир обязуется уплатить перевозчику установленную плату за проезд и за провоз багажа.

4. Заключение договора перевозки груза или пассажира в прямом смешанном сообщении подтверждается единым транспортным документом, оформленным на весь путь следования.

5. До заключения договора перевозки груза или пассажира в прямом смешанном сообщении перевозчик обязан согласовать возможность осуществления перевозки на условиях, предлагаемых грузоотправителем, пассажиром, с последующими перевозчиками и транспортными организациями, участие которых предполагается в осуществлении перевозки в прямом смешанном сообщении.

6. Последующие перевозчики и транспортные организации, участвующие в перевозке груза или пассажира в прямом смешанном сообщении, несут обязанности, предусмотренные договором перевозки груза или пассажира в прямом смешанном сообщении.

#### **Статья 8. Плата за перевозки в прямом смешанном сообщении**

1. Плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении вносится грузоотправителем, грузополучателем, пассажиром или иным лицом, осуществляющим оплату перевозки, перевозчику за весь путь следования.

2. Размер платы за перевозку, перевалку грузов, перевозку пассажиров и багажа в прямом смешанном сообщении определяется как сумма платежей за услуги по перевозке и услуги, возникающие при осуществлении перевозки и перевалки груза и перевозки пассажира и багажа, оказанные на всем пути следования каждым из видов транспорта и транспортными организациями на даты заключения договоров перевозки в прямом смешанном сообщении по тарифам, сборам, платам, действующим на каждом виде транспорта.

3. Порядок применения тарифов на перевозку в прямом смешанном сообщении грузов и их перевалку, перевозку в прямом смешанном сообщении пассажиров и багажа и порядок взаиморасчетов между перевозчиками и транспортными организациями указываются в соглашении о прямых смешанных перевозках в зависимости от вида перевозок (пассажирские, грузовые).

4. Перевозчики, получившие от грузоотправителей, грузополучателей, пассажиров или иных лиц, осуществляющих оплату перевозки, провозную плату за перевозку, перевалку в прямом смешанном сообщении, осуществляют расчеты с другими транспортными организациями, участвующими в осуществлении такой перевозки, в соответствии с условиями соглашения о прямых смешанных перевозках.

5. В случае задержки приема, передачи грузов и (или) транспортных средств владельцу пункта прямого смешанного сообщения, в котором находится транспортное средство, последующим перевозчиком вносится плата за пользование данным пунктом прямого смешанного сообщения. Размеры и порядок внесения такой платы устанавливаются соглашением о прямых смешанных перевозках, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

**Статья 9. Ответственность перевозчика, транспортных организаций по обязательствам, связанным с перевозкой в прямом смешанном сообщении**

1. Вред, причиненный пассажиру, включая повреждение или утрату багажа, при перевозке пассажиров и багажа возмещается перевозчиком того вида транспорта, на котором причинен вред пассажиру, включая повреждение или утрату багажа.

2. Вред, причиненный пассажиру, включая повреждение или утрату багажа, при оказании услуг по обслуживанию пассажиров в пункте прямого смешанного сообщения, возмещается транспортной организацией, оказывавшей услуги по обслуживанию пассажиров в пункте прямого смешанного сообщения.

3. При невозможности установить перевозчика или транспортную организацию, причинивших вред пассажиру, включая повреждение или

утрату багажа, все перевозчики и транспортные организации, участвовавшие в перевозке пассажира и багажа, несут солидарную ответственность за вред, причиненный пассажиру, включая повреждение или утрату багажа, при перевозке или при оказании услуг по обслуживанию в пункте прямого смешанного сообщения.

4. Вред, причиненный при перевозке груза, возмещается перевозчиком, заключившим договор перевозки груза в прямом смешанном сообщении.

5. Ответственность перевозчика соответствующего вида транспорта перед пассажиром, грузоотправителем, грузополучателем определяется в соответствии с транспортными уставами и кодексами, иными федеральными законами и изданными в соответствии с ними правилами.

6. Исполнение перевозчиком обязательства по выплате пассажиру, грузоотправителю, грузополучателю возмещения причиненного вреда в полном объеме освобождает остальных перевозчиков от исполнения указанного обязательства.

7. Если иное не предусмотрено соглашением о прямых смешанных перевозках, перевозчик, исполнивший обязательство по выплате пассажиру, грузоотправителю, грузополучателю возмещения причиненного вреда в полном объеме, имеет право регрессного

требования к перевозчикам, причинившим вред пассажиру, грузоотправителю, грузополучателю, в размере суммы выплаченного возмещения.

8. Транспортные организации несут ответственность за нарушение своих обязательств, предусмотренных соглашением о прямых смешанных перевозках.

9. Претензии к перевозчикам предъявляются в порядке, установленном транспортными уставами и кодексами, иными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними правилами, для предъявления претензий пассажирами, грузоотправителями, грузополучателями.

**Статья 10. Обстоятельства, освобождающие от ответственности по обязательствам, связанным с перевозкой в прямом смешанном сообщении**

1. Перевозчики освобождаются от ответственности, предусмотренной статьей 9 настоящего Федерального закона, если докажут, что ненадлежащее исполнение или неисполнение ими своих обязательств по договору перевозки в прямом смешанном сообщении произошло вследствие обстоятельств, которые перевозчик не мог предотвратить и устранение которых от него не зависело, в том числе вследствие:



1) непреодолимой силы, а также иных явлений стихийного характера и военных действий;

2) прекращения или ограничения перевозки (погрузки) грузов, перевозки пассажиров, установленных в порядке, предусмотренном соответствующими транспортными уставами и кодексами, иными федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними правилами;

3) иных независящих от перевозчика обстоятельств, в том числе вследствие скрытых недостатков упаковки груза, багажа или естественных свойств груза, багажа.

2. Перевозчики освобождаются от ответственности за утрату, недостачу и повреждение (порчу) груза также в следующих случаях:

1) если груз прибыл в исправном транспортном средстве, контейнере с исправными запорно-пломбировочными устройствами, установленными грузоотправителем или лицом, уполномоченным грузоотправителем, при отсутствии признаков, свидетельствующих о несохранности груза, в том числе без следов вскрытия в пути следования, если грузополучатель не докажет, что утрата или повреждение принятого для перевозки груза произошли по вине перевозчика;

2) если перевозка груза осуществлялась с сопровождением и (или) охраной, в том числе на основании соответствующего договора, представителя, грузоотправителя или грузополучателя, если грузополучатель не докажет, что утрата или повреждение принятого для перевозки груза произошли по вине перевозчика;

3) если недостача груза не превышает минимальные нормы естественной убыли, применяемые на соответствующих видах транспорта, и значения предельного расхождения в результатах определения массы нетто груза;

4) если утрата, недостача или повреждение (порча) груза произошли в результате последствий, вызванных недостоверными, неточными или неполными сведениями, указанными грузоотправителем в едином транспортном документе;

5) если груз прибыл в исправных таре или упаковке.

#### **Статья 11. О внесении изменений в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации**

Внести в Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 11, ст. 1001; 2004, № 27, ст. 2711; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 46, ст. 5557) следующие изменения:

1) статью 104 изложить в следующей редакции:

**"Статья 104. Общие положения**

1. Положения настоящего Кодекса применяются к отношениям, связанным с перевозками грузов в прямом смешанном сообщении, в части, не урегулированной Федеральным законом "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках".

2. В целях настоящей главы под транспортом смежного вида понимается транспорт, с которого или на который непосредственно осуществляется передача грузов, перевозимых в прямом смешанном сообщении.";

2) статью 105 признать утратившей силу;

3) часть вторую статьи 106 изложить в следующей редакции:

"Перечень допускаемых для перевозок в прямом смешанном сообщении продовольственных и скоропортящихся грузов, опасных грузов или грузов, которые должны сопровождать представители грузоотправителей, грузополучателей, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.";

4) статьи 107 и 108 признать утратившими силу;

5) в пункте 2 статьи 109 слова "в прямом смешанном сообщении" исключить;

б) в пункте 1 статьи 110 второе предложение исключить;

7) статью 111 признать утратившей силу;

8) в пункте 2 статьи 112:

а) в абзаце первом слова "соответствующими узловыми соглашениями, заключенными сроком на пять лет" заменить словами "соответствующим соглашением о прямых смешанных перевозках";

б) в абзаце втором слова "узловое соглашение" заменить словами "соглашение о прямых смешанных перевозках";

в) пункты 3, 5 и 6 признать утратившими силу;

9) в пункте 1 статьи 114 третье предложение исключить;

10) пункт 3 статьи 166 признать утратившим силу.

**Статья 12. О внесении изменений в Федеральный закон  
"Устав железнодорожного транспорта  
Российской Федерации"**

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 18-ФЗ "Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 2, ст. 170; 2006, № 50, ст. 5279) следующие изменения:

1) статьи 65 - 67 признать утратившими силу;

2) часть вторую статьи 68 изложить в следующей редакции:

"Перечень допускаемых для перевозок в прямом смешанном сообщении продовольственных и скоропортящихся грузов, опасных грузов или грузов, которые должны сопровождать представители

грузоотправителей, грузополучателей, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта";

3) статьи 69 - 71 и 73 признать утратившими силу;

4) статью 79 изложить в следующей редакции:

**"Статья 79. Положения настоящего Устава применяются к отношениям, связанным с перевозками грузов в прямом смешанном сообщении, в части, не урегулированной Федеральным законом "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках";**

5) статью 128 признать утратившей силу.

### **Статья 13. Переходные положения**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении двухсот пятидесяти дней после дня его официального опубликования.

2. Настоящий Федеральный закон применяется к правоотношениям, возникшим после дня вступления его в силу.

3. К правоотношениям, возникшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, его положения применяются в отношении прав и обязанностей, которые возникнут после дня вступления его в силу.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

#### **1. Общие характеристики проекта акта**

Проект федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" разработан в соответствии со статьей 788 Гражданским кодексом Российской Федерации и поручением Президента Российской Федерации от 25 октября 2017 г. № Пр-2165ГС (в части внесения изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на развитие мультимодальных пассажирских перевозок).

#### **2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования**

Предлагаемые проектом федерального закона изменения не требуют проведения анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

#### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Основание предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации**

Гражданским кодексом Российской Федерации закреплены основные условия перевозки в прямом смешанном (комбинированном) сообщении:

участие в перевозочном процессе двух или более видов транспорта;  
перевозка осуществляется по единому транспортному документу.

На сегодняшний день для перевозки по маршруту, предполагающему участие нескольких видов транспорта, необходимо оформление билета или накладной в каждом сегменте перевозки по правилам, действующим на соответствующем виде транспорта.

Кроме того, вопросы, связанные с осуществлением и организацией перевозок, в том числе условия и порядок заключения договоров, определяющих взаимоотношения транспортных организаций при перевозке грузов, пассажиров и багажа в прямом смешанном (комбинированном) сообщении, отнесены Гражданским кодексом Российской Федерации к

предмету регулирования отдельного законодательного акта (статьи 784 и 788 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Отдельные вопросы, связанные с перевозками в прямом (смешанном) сообщении, нашли отражение в некоторых транспортных уставах и кодексах, но характер содержащихся в них норм о перевозках в прямом смешанном сообщении, не позволяет говорить об их системности и способности играть роль правовых основ в области перевозок в прямом смешанном (комбинированном) сообщении. Действующие нормативные акты регламентируют отдельные аспекты прямых смешанных перевозок грузов (преимущественно в железнодорожном и водном сообщении). В действующих в настоящее время документах отсутствуют положения о взаимодействии транспортных организаций по организации перевозок в прямом смешанном (комбинированном) сообщении и правил определения ответственности транспортных организаций перед клиентами.

Согласно статье 788 Гражданского кодекса Российской Федерации взаимоотношения транспортных организаций при перевозке грузов, пассажиров и багажа разными видами транспорта по единому транспортному документу (прямое смешанное сообщение), а также порядок организации этих перевозок определяются соглашениями между организациями соответствующих видов транспорта, заключаемыми в соответствии с законом о прямых смешанных (комбинированных) перевозках.

В связи с этим проектом федерального закона предусматривается формирование правовых основ осуществления перевозок пассажиров и грузов разными видами транспорта по единому перевозочному документу (единый билет для перевозок пассажиров; единая накладная для перевозок грузов), включая основные положения о порядке взаимодействия между транспортными организациями разных видов транспорта при осуществлении ими прямых смешанных перевозок.

Так, проектом федерального закона предусмотрены положения о заключении соглашений между транспортными организациями по вопросам их взаимодействия при осуществлении перевозок в прямом смешанном сообщении пассажиров, багажа, грузов, в том числе вопросам распределения их ответственности за причинение вреда грузоотправителю/грузополучателю.

#### **4. Оценка эффективности предлагаемых решений и прогноз социально-экономических, финансовых и иных последствий**

Проект федерального закона направлен на обеспечение системного регулирования основных отношений между транспортными организациями в

части налаживания взаимодействия различных видов транспорта для своевременного и качественного обеспечения потребности физических лиц, юридических лиц и государства в перевозках в прямом смешанном сообщении пассажиров, багажа, грузов, создания условий для развития экономики и обеспечения единого экономического пространства на территории Российской Федерации.

Принятие проекта федерального закона определит существенные условия взаимодействия транспортных организаций при перевозках в прямом смешанном (комбинированном) сообщении, четко очертить круг их взаимных прав, обязанностей.

Кроме того, в результате реализации на практике положений, содержащихся в проекте федерального закона, будут устранены логистические ограничения при перевозках разными видами транспорта, а также созданы условия для:

повышения доступности услуг по перевозкам в прямом смешанном (комбинированном) сообщении;

сокращения сроков доставки и потребительских затрат на перевозку в прямом смешанном сообщении;

повышения темпов формирования и развития транспортных коридоров;

повышения мобильности населения и транспортной доступности отдаленных регионов страны.

**5. Прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также сведения о государственной программе Российской Федерации, для реализации которой принимаются эти решения либо к сфере реализации которой они относятся, или сведения об отсутствии влияния предлагаемых решений на достижение целей государственных программ Российской Федерации**

Проект федерального закона не связан с целями государственных программ Российской Федерации.

## **6. Оценка регулирующего воздействия**

В соответствии с Правилами проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Совета Евразийской экономической комиссии, утвержденными постановлением Правительства



Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318, проект федерального закона и сводный отчет к нему были размещены для публичного обсуждения на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения ([www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)) в период с 26 ноября 2018 г. по 14 декабря 2018 г.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" проект федерального закона был размещен для проведения независимой антикоррупционной экспертизы на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения ([www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru)) в период с 26 ноября 2018 г. по 14 декабря 2018 г.

Получено заключение независимого эксперта.

#### **7. Оценка влияния предлагаемых решений на деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления**

Реализация на практике положений проекта федерального закона не потребует увеличения численности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления, изменения объема их полномочий и (или) компетенции, а также выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов.

#### **8. Соответствие проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации**

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Социально-экономическими последствиями в результате реализации положений проекта федерального закона является выполнение следующих задач скоординированной (согласованной) транспортной политики, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.:

создание общего рынка транспортных услуг;

интеграция транспортных систем государств-членов Евразийского экономического союза в мировую транспортную систему;

эффективное использование транзитного потенциала государств-членов Евразийского экономического союза;

повышение качества транспортных услуг;

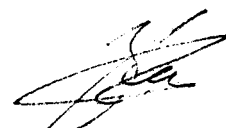
обеспечение безопасности на транспорте;

снижение вредного воздействия транспорта на окружающую среду и здоровье человека;

формирование благоприятного инвестиционного климата.

**9. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предлагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения**

В проекте федерального закона обязательные требования отсутствуют.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

### **к Федеральному закону "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и его реализация не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

В связи с принятием Федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не повлечет необходимости признания утратившими силу приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Принятие федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует принятия следующих нормативных правовых актов:

№	Наименование нормативного правового акта федеральной власти	Основание необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
1.	Приказ Минтранса России "Об утверждении формы единого транспортного документа, в том числе в электронном виде, удостоверяющего заключение договора прямой смешанной перевозки груза и единых требований к оформлению единого транспортного документа"	Абзац второй пункта 2 части 2 статьи 3	6 месяцев	Утверждение: формы единого транспортного документа, в том числе в электронном виде, удостоверяющего заключение договора прямой смешанной перевозки груза; единых требований к оформлению единого транспортного документа	Минтранс России

№	Наименование нормативного правового акта федеральной власти исполнительного органа	Основание необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
2.	Приказ Минтранса России "Об утверждении формы единого транспортного документа, в том числе в электронном виде, удостоверяющего заключение договора прямой смешанной перевозки пассажира, багажа и единых требований к оформлению единого транспортного документа и проверки его действительности (валидации)"	Абзац третий пункта 2 части 2 статьи 3	6 месяцев	Утверждение: формы единого транспортного документа, в том числе в электронном виде, удостоверяющего заключение договора прямой смешанной перевозки пассажира, багажа; единых требований к оформлению единого транспортного документа и проверки его действительности (валидации)	Минтранс России
3.	Приказ Минтранса России "Об утверждении Порядка представления перевозчиком открытых данных, подлежащих предоставлению в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", включая сроки представления и обновления открытых данных, требования к мониторингу и контролю за соблюдением порядка представления открытых данных"	часть 3 статьи 4	6 месяцев	Утверждение Порядка представления перевозчиком открытых данных, подлежащих предоставлению в соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", включая сроки представления и обновления открытых данных, требования к мониторингу и контролю за соблюдением порядка представления открытых данных	Минтранс России

№	Наименование нормативного правового акта федерального органа исполнительной власти	Основание необходимости подготовки	Срок подготовки	Краткое описание акта (цель, предмет, содержание правового регулирования)	Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку (головной исполнитель, соисполнители)
4.	Приказ Минтранса России "Об утверждении перечня допускаемых для перевозок в прямом смешанном сообщении и продольных скоростных грузов, опасных грузов или грузов, которые должны сопровождать представители грузоотправителей, грузополучателей, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта"	пункт 3 статьи 11, пункт 2 статьи 12	6 месяцев	Утверждение перечня допускаемых для перевозок в прямом смешанном сообщении продольных и скоростных грузов, опасных грузов или грузов, которые должны сопровождать представители грузоотправителей, грузополучателей, устанавливается федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта	Минтранс России





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 мая 2021 г. № 1329-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О прямых смешанных (комбинированных) перевозках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин