

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 31.05.2021 № 314
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 31 " мая 2021 г.

112. О проекте федерального закона № 1174700-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике" (в части установления исключительных тарифов на электрическую энергию) - вносит депутат Государственной Думы А.А.Кузьмин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

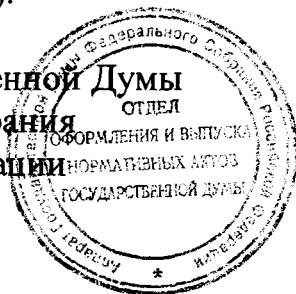
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по энергетике до 30 июня 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по энергетике с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 мая 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике».

- Приложения:**
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
 3. Перечень актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
 6. Заключение Правительства Российской Федерации на 1 л. в 1 экз.
 7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы

А.А. Кузьмин

Вх. № 1.1- <i>3418</i>
19 МАЙ 2021



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.05.2021 11:10
№1174700-7; 1.1

Проект № 1144700-4
Вносится депутатом
Государственной Думы
А.А. Кузьминым

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Статья 1.

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 13, ст. 1177; 2004, N 35, ст. 3607; 2007, N 45, ст. 5427; 2008, N 29, ст. 3418; N 52, ст. 6236; 2010, N 31, ст. 4156, 4157, 4158, 4160; 2011, N 1, ст. 13; N 7, ст. 905; N 11, ст. 1502; N 30, ст. 4590; N 50, ст. 7336; 2012, N 26, ст. 3446; N 53, ст. 7616; 2013, N 45, ст. 5797; 2014, N 42, ст. 5615; 2015, N 1, ст. 19; N 29, ст. 4350; N 45, ст. 6208; 2016, N 14, ст. 1904; N 26, ст. 3865; N 27, ст. 4201; 2017, N 1, ст. 49; N 27, ст. 3926; N 30, ст. 4456; N 31, ст. 4822; 2018, N 1, ст. 35; N 27, ст. 3955; N 31, ст. 4843, 4860; N 53, ст. 8448; 2019, N 31, ст. 4421, 4459; N 52, ст. 7789, 7796; 2020, N 17, ст. 2719; N 31, ст. 5040; N 50, ст. 8047) следующие изменения:

статью 3 дополнить абзацами следующего содержания:

«Исключительный тариф на электрическую энергию - тариф, по которому осуществляются расчеты на электрическую энергию (мощность) отдельной категории потребителей муниципальных образований, на территориях которых расположены объекты гидроэнергетики;

Отдельная категория потребителей-население и приравненные к нему категории потребителей, проживающие в муниципальных образований, на территориях которых расположены объекты гидроэнергетики;

Статья 2.

В пункт 5 статьи 23 дополнить абзацем следующего содержания:

«Государственное регулирование тарифов на электрическую энергию может осуществляться в отношении электроэнергии, поставляемой отдельной категории потребителей»;

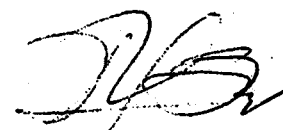
Статья 3.

В часть 2 статьи 24 дополнить абзацем следующего содержания:

«устанавливает список муниципальных образований, на территориях которых расположены объекты гидроэнергетики, имеющих право на исключительные тарифы на электрическую энергию»;

Устанавливает исключительный тариф на электрическую энергию для отдельной категории потребителей, в размере 50% от установленного органом регулирования тарифа для населения и приравненных к нему категорий потребителей».

Президент Российской Федерации



Пояснительная записка

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

В настоящее время тарифы на электрическую энергию для потребителей электрической энергии устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 №35 – ФЗ « Об электроэнергетике» и Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике утвержденным постановлением Правительства РФ от 29.11.2011 №1178(далее- Основы ценообразования).

Реализация (поставка) электрической энергии субъектами электроэнергетики осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Производимая генерирующими объектами электрическая энергия (мощность) поставляется на оптовый рынок электрической энергии (мощности).

ФАС России утверждает индикативные цены на электрическую энергию (мощность) для покупателей субъектов оптового рынка, в том числе Амурской области. При расчете индикативных цен на электрическую энергию (покупной с оптового рынка) в отношении Амурской области учитывается стоимость выработки электрической энергии, как низко затратными гидроэлектростанциями Амурской области (Зейская ГЭС, Бурейская ГЭС) так и стоимость выработки электрической энергии высоко затратными тепловыми электростанциями, расположенными на территории Дальнего Востока (Благовещенская ТЭЦ, Райчихинская ГРЭС, Хабаровская ТЭЦ, Приморская ГРЭС и др.).

На территории города Зеи расположен объект гидроэнергетики - Зейская ГЭС, относящаяся к низко затратным гидроэлектростанциям, которая оказывает влияние на жизнедеятельность населения города Зеи.

Строительство Зейской ГЭС было начато в 1970 году. Плотина Зейской ГЭС образует Зейское водохранилище площадью 2419 кв. км., объем воды до 87,4 куб. км. После введения в эксплуатацию Зейской ГЭС, река Зея перестала замерзать. Протяженность незамерзающего участка реки Зеи в настоящее время составляет 80-100 км.

Создание Зейского водохранилища, нахождение Зейской ГЭС в зоне муниципального образования «город Зея», привело к видимым неблагоприятным последствиям:

1) Изменение местного климата, приводящее к негативному изменению экологической и санитарно – эпидемиологической обстановки.

В соответствии с информацией «Сибирского географического сборника» вып.4 изд. Наука 1695:42-83, диссертацией кандидата географических наук С.В. Дудова 2016 год, создание на территории города Зеи и Зейского района



Водохранилища весьма вероятно негативно отразилось на местный климат. Местный климат города Зеи изменился, количество дней с туманами и осадками увеличилось. Из-за формирования над горной частью водохранилища мощной кучевой облачности, вследствие испарения воды с поверхности водохранилища идет повышение осадков. Ход атмосферных осадков типичен для муссонного климата Дальнего Востока. Основное количество осадков, иногда в виде кратковременных ливней, приходится на лето (80-90%), из них три четверти на июль-август. По данным Интернет-ресурса (Расписание погоды 2019), только за сутки 21 июля 2019 года в городе Зеи выпало осадков в количестве 108 мм, что привело к подтоплению отдельных территорий города Зеи. В результате ливневых дождей: масса воды, выпадающая за короткий период, перенасыщает почву, приводит к разрушению ее структуры. Местное повышение воды оказывает влияние на грунтовые воды, приводит к подтоплению, заболачиванию, гибели растительности, наводнению.

2) Образование незамерзающей полыни в нижнем бьефе и связанных с ней частых морозных туманов.

Полынья и воздействия водохранилища за задержку осеннего охлаждения и весеннего прогревания воды, ухудшают климатические условия, что отрицательно сказывается на здоровье жителей города Зеи. В сильные морозы вдоль берегов реки Зеи стоит плотный туман, что отражается на увеличении числа простудных, опасных инфекционных (туберкулез) и сердечно-сосудистых заболеваний.

В соответствии с информацией, предоставленной ГБУЗ АО «Зейская больница им. Б.Е. Смирнова» по результатам статистического наблюдения заболеваемости органов дыхания среди детского населения города Зеи и Зейского района за период с 2014-2016 года:

- в 2014 году зарегистрировано заболеваний органов дыхания среди детей-6971 случай (6426 случаев дети до 14 лет, 545 дети с 15 до 17 лет);

- в 2015 году 7459 случаев (6975 случаев дети до 14 лет, 484 дети с 15 до 17 лет);

В 2016 году 8733 случая (8023 случаев дети до 14 лет, 710 дети с 15 до 17 лет);

Негативно ощутимые изменения состоят и в сильном снижении температуры воды в нижнем бьефе в летний период примерно на протяжении, соответствующем величине зимней полыни, поскольку в нижний бьеф сбрасывается холодная вода из приплотинной, самой глубокой (около 90м), части водохранилища.

При этом, федеральным законодательством РФ представление гражданам, проживающим на территории муниципальных образований в пределах которых расположены объекты гидроэнергетики, какой либо компенсации (льготные тарифы на электрическую энергию) не предусмотрено.

В целях компенсации гражданам, проживающим на территории муниципальных образований, в пределах которых расположены объекты гидроэнергетики, которые оказывает негативное воздействие на их



жизнедеятельность, предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике», в части установления исключительных тарифов на электрическую энергию для отдельной категории потребителей. Размер исключительных тарифов на электрическую энергию для отдельной категории потребителей по проекту предлагается устанавливать в размере 50 % от утвержденного регулирующим органом тарифа на электрическую энергию для населения и приравненных к нему категорий потребителей.

Например, размер тарифа на электрическую энергию, установленный приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18.12.2020 №133-пр/э, для населения и приравненных к нему категорий потребителей, на период с 01.12.2020 г. по 31.12.2020 г. составляет:

- без электрических плит 3,73 руб./кВт ч, с электрическими плитами 2,61 руб./кВт ч. При положительном одобрении данного проекта исключительный тариф на электрическую энергию для граждан Зей, проживающих в жилых домах, необорудованных электрическими плитами, будет составлять 1,87 руб./Вт ч, в жилых домах, оборудованных электрическими плитами - 1,31 руб./кВт ч.

Для жителей Амурской области в 2021 году установлены:

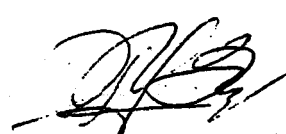
- а) одноставочный тариф для домовладений:
 - с электроплитой 2,74 руб./кВт ч;
 - без электроплиты 3,91 руб./кВт ч;
- б) одноставочный тариф, дифференцированный по двум зонам суток:
 - дневная зона (пиковая и полупиковая) 4,50 руб./кВт ч;
 - ночная зона 1,33 руб./кВт ч;
- в) одноставочный тариф, дифференцированный по трем зонам суток:
 - пиковая зона 5,08 руб./кВт ч;
 - полупиковая зона 3,91 руб./кВт ч;
 - ночная зона 1,33 руб./кВт ч.

В тридцатикилометровую зону Зейской ГЭС в Зейском районе попадают такие населенные пункты, как город Зeya с микрорайоном Светлый (22984), села Заречная Слобода (653), Гулик (297), Сосновый Бор (761). Численность населения в них составляет 24695 человек.

Физическими лицами в г. Зeya с микрорайоном Светлый, в наиболее близко расположенных к ГЭС населенных пунктах, потребляется электроэнергия около 3,5 млн. кВт ч в месяц, количество лицевого счетов порядка 8100 шт.

В Бурейском районе имеется две ГЭС: Бурейская и Нижне-Бурейская. В тридцатикилометровую зону Бурейской ГЭС попадает рабочий поселок (пгт) Талакан с населением в 4139 человек, а Нижне-Бурейской – рабочий поселок (пгт) Новобурейский (7435), рабочий поселок (пгт) Бурей (4137) и село Малиновка (1284). Численность населения в них составляет 16995 человек.

Число лицевого счетов порядка 6300 штук и потребление физическими лицами электроэнергии в месяц составляет около 2,7 млн. кВт ч.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» не потребует дополнительных финансовых затрат за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Для сведения: в Амурской области три гидроэлектростанции – Зейская, Бурейская и Нижне-Бурейская.

Первый гидроагрегат Зейской ГЭС был пущен 27 ноября 1975 года. Её установленная мощность 1330 МВт, среднегодовая выработка электроэнергии – 4910 млн. кВт/ч. Строительство Бурейской ГЭС было завершено в 2014 году, выработка электроэнергии в 2019 году составила 7341 млн. кВт ч. В сентябре 2019 года Нижне-Бурейская ГЭС была введена в эксплуатацию. Установленная мощность электростанции – 320 МВт, гарантированная зимняя мощность – 147 МВт, проектная среднегодовая выработка электроэнергии – 1,67 млрд. кВт ч.

Для жителей Амурской области приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18.12.2020 №133-пр/э, для населения и приравненных к нему категорий потребителей, на период с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г. установлены:

а) одноставочный тариф для домовладений:

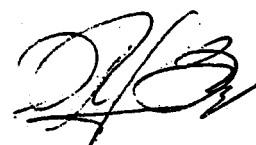
- с электроплитой 2,74 руб./кВт ч;
- без электроплиты 3,91 руб./кВт ч;

б) одноставочный тариф, дифференцированный по двум зонам суток:

- дневная зона (пиковая и полупиковая) 4,50 руб./кВт ч;
- ночная зона 1,33 руб./кВт ч;

в) одноставочный тариф, дифференцированный по трем зонам суток:

- пиковая зона 5,08 руб./кВт ч;
- полупиковая зона 3,91 руб./кВт ч;
- ночная зона 1,33 руб./кВт ч.



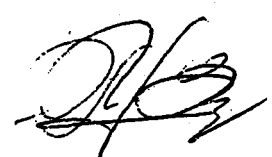
В тридцатикилометровую зону Зейской ГЭС в Зейском районе попадают такие населенные пункты, как город Зея с микрорайоном Светлый (22984), села Заречная Слобода (653), Гулик (297), Сосновый Бор (761). Численность населения в них составляет 24695 человек.

Физическими лицами в г. Зея с микрорайоном Светлый, в наиболее близко расположенных к ГЭС населенных пунктах, потребляется электроэнергии около 3,5 млн. кВт ч в месяц, количество лицевого счетов порядка 8100 шт.

В Бурейском районе имеется две ГЭС: Бурейская и Нижне-Бурейская. В тридцатикилометровую зону Бурейской ГЭС попадает рабочий поселок (пгт) Талакан с населением в 4139 человек, а Нижне-Бурейской – рабочий поселок (пгт) Новобурейский (7435), рабочий поселок (пгт) Буря (4137) и село Малиновка (1284). Численность населения в них составляет 16995 человек.

Число лицевого счетов порядка 6300 штук и потребление физическими лицами электроэнергии в месяц составляет около 2,7 млн. кВт ч.

Установление исключительных тарифов на электрическую энергию для отдельных категорий потребителей может быть осуществлено методом перекрестного субсидирования, когда часть оплаты за потребленную электроэнергию населением оплачивается за счет промышленной группы потребителей России.



ПЕРЕЧЕНЬ

актов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» потребует изменения в Основы ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. №1178.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 17 » мая 20 21 г.

№ 4573П-П51

МОСКВА

✓
Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.А.Кузьмину

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КАА-Д-4/22 от 12 февраля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об электроэнергетике", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы А.А.Кузьминым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в Федеральный закон "Об электроэнергетике" в части включения новых потребителей в перечень льготных категорий потребителей, которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) ниже экономически обоснованного уровня.

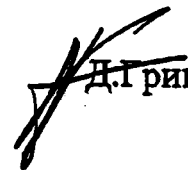
В соответствии с законодательством в области государственного регулирования тарифов при установлении для отдельных категорий потребителей льготных цен (тарифов) на электрическую энергию не допускается повышение регулируемых государством цен (тарифов) на электрическую энергию для других категорий потребителей.

Предлагаемая инициатива, а именно включение новых потребителей в перечень льготных категорий потребителей, которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам) ниже

экономически обоснованного уровня, приведет к росту перекрестного субсидирования, а также росту цен на электрическую энергию (мощность) для прочих потребителей.

Учитывая изложенное, Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д.Г. Григоренко