

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.06.2021 № 316
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июня 2021 г.

151. О проекте федерального закона № 1184183-7 "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части содержания домашних животных) - вносят сенаторы Российской Федерации А.П.Майоров, Е.Г.Зленко, Т.А.Гигель, В.Ф.Новожилов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 16 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (декабрь).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«14» мая

2021 г.

№ 08-02.55/AM

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

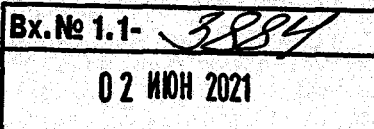
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
3. перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;

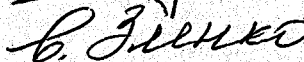


Государственная Дума ФС РФ

6. копия заключения Правительства Российской Федерации на проект федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
7. копии текста проекта федерального закона и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Сенаторы Российской Федерации:

 А.П. Майоров

 Е.Г. Зленко

 Т.А. Гигель

 В.Ф. Новожилов

Вносится сенаторами Российской Федерации:
А.П.Майоровым, Е.Г.Зленко, Т.А.Гигель,
В.Ф.Новожиловым

Проект № 1184183-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬИ 7 И 13 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОТВЕТСТВЕННОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ И О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, № 53, ст. 8424) следующие изменения:

1) статью 7 дополнить частью 1¹ следующего содержания:

"1¹. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать наряду с установленными настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации требованиями к содержанию и выгулу домашних животных дополнительные требования к содержанию и выгулу домашних животных, направленные на обеспечение безопасности граждан, животных, сохранности имущества, реализацию ветеринарных и санитарно-эпидемиологических норм и правил, обеспечение надлежащего ухода за домашними животными и недопущение жестокого обращения с ними, учет исторических и культурных традиций, а также климатических условий.";

2) в статье 13:

а) часть 1 после слов "к содержанию животных," дополнить словами "дополнительные требования к содержанию домашних животных, установленные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации,";

б) часть 5 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) дополнительные требования к выгулу домашних животных, установленные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2021 года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Н.С. Матвеев
(Матвеев)
С.А. Иванов
И.А. Иванов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона
"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) предусматривается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом на установление требований к содержанию и выгулу домашних животных, помимо установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом законопроектом закрепляется, что указанные требования к содержанию и выгулу животных должны быть направлены на обеспечение безопасности граждан, животных, сохранности имущества физических и юридических лиц, на обеспечение надлежащего ухода за домашними животными и недопущение жестокого обращения с ними, на соблюдение ветеринарных и санитарно-эпидемиологических норм и правил, а также учитывать климатические условия климатических поясов Российской Федерации, исторические и культурные традиции коренного населения.

В настоящее время статьей 13 Федерального закона установлены только общие требования к содержанию и выгулу домашних животных. Регулирование вопросов содержания домашних животных, в том числе их выгула, не отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с животными.

Отмечаем, что до вступления в силу Федерального закона субъекты Российской Федерации были наделены данными полномочиями, и в ряде регионов действовали нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие правила содержания и выгула домашних животных, что позволяло, в частности, учитывать специфику конкретного региона Российской Федерации, его климатические условия и эпидемиологическую обстановку.

Наличие у субъектов Российской Федерации указанных полномочий, в том числе позволяло субъектам Российской Федерации в целях соблюдения интересов лиц, проживающих в многоквартирном доме, в помещениях которого содержатся домашние животные, устанавливать предельное количество домашних животных в местах содержания животных, а также запрет на использование общих помещений многоквартирных жилых домов для содержания домашних животных, в целях обеспечения безопасности граждан устанавливать требования к длине поводка для собаки, запрет на выгул домашних животных лицам, находящимся в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения, запрет на выгул домашних животных, требующих особой ответственности владельца, лицам в возрасте до 14 лет, а также устанавливать требования, обеспечивающие защиту домашних животных от жестокого обращения.



Подробная регламентация в Федеральном законе правоотношений, касающихся содержания и выгула домашних животных, не представляется возможной, в связи с чем полагаем, что наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации правом на установление требований к содержанию и выгулу домашних животных будет способствовать более эффективному обеспечению безопасности граждан и соблюдению ветеринарных правил при содержании и выгуле домашних животных, поддержанию санитарно-эпидемиологического

благополучия населения, сохранности имущества физических и юридических лиц, гуманному обращению с животными, позволит снизить возникающую социальную напряженность между гражданами и владельцами домашних животных, поддержание и улучшение эстетического состояния территорий.

Принятие законопроекта не потребует разработку и принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также не повлияет на реализацию основных мероприятий и достижение показателей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На законопроект получено положительное заключение Правительства Российской Федерации. Замечания, изложенные в заключении Правительства Российской Федерации, учтены в полном объеме.


(Шербаков) // 
(Журав)

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона

"О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона

"Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

Д.В. Новоселов Д.В.

(Майоров)

Л.А. Черныш

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует разработку и принятие иных федеральных законов.

(Маишова Т.П.)
Генерал
Новоселов В.А.
Земко В.И.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует разработку и принятие нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

(Магичев А. П.)

Магичев

Ноборовский В. В.

Земляков В. Г.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Сенатору Российской Федерации
А.П.Майорову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 27 » апреля 2021 г.

№ 3884п-П16

МОСКВА

На № 08-02.40/АМ от 5 апреля 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 7 и 13 Федерального закона "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу сенатором Российской Федерации А.П.Майоровым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный проект федерального закона.

Законопроектом предусматривается наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению, наряду с закрепленными в Федеральном законе и иных нормативных правовых актах Российской Федерации дополнительных требований к содержанию и выгулу домашних животных, в том числе в целях обеспечения безопасности граждан, животных, сохранности имущества и обеспечения надлежащего ухода за домашними животными.

Вместе с тем следует конкретизировать содержание пункта 1 статьи 1 законопроекта, поскольку неясно, о каких именно животных идет речь.

При этом в связи с установлением новых видов требований положения законопроекта необходимо согласовать с положениями Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".



Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие и реализация законопроекта не потребуют дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.

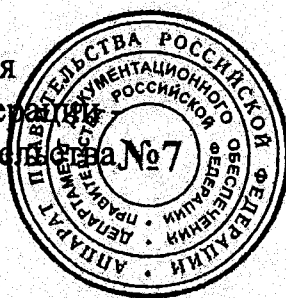
Однако наделение органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями, не осуществляемыми в настоящее время, может повлечь за собой потребность в увеличении численности данных органов и дополнительные расходы бюджетов субъектов Российской Федерации на их содержание, а также на осуществление указанных полномочий.

Отсутствие компенсационного источника по новым расходным обязательствам публично-правовых образований приведет к нарушению принципа сбалансированности бюджетов, установленного статьей 33 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В этой связи в целях устранения рисков возникновения избыточных расходных обязательств, возлагаемых на субъекты Российской Федерации, целесообразно предусмотреть право, а не обязанность субъектов Российской Федерации по установлению дополнительных требований к содержанию и выгулу домашних животных, направленных на обеспечение безопасности граждан, животных, сохранности имущества, реализацию ветеринарных и санитарно-эпидемиологических норм и правил, обеспечение надлежащего ухода за домашними животными и недопущение жестокого обращения с ними с учетом исторических и культурных традиций, а также климатических условий.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии учета указанных замечаний до его внесения в Государственную Думу.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко

