

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.06.2021 № 316  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " июня 2021 г.

**137. О проекте федерального закона № 1162228-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "О несостоятельности (банкротстве)" в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума" - вносят депутаты Государственной Думы Н.В.Костенко, О.В.Савастьянова, И.И.Демченко**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

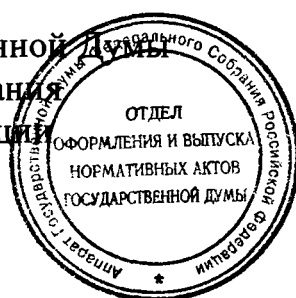
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 15 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (октябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 апреля 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листах;
  2. Пояснительная записка на 4 листах;
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
  5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

Н.В.Костенко

О.В.Савастьянова

И.И.Демченко

Вх. № 1.1- 2964

29 АПР 2021



Вносится Депутатами  
Государственной Думы

Н.В.Костенко

О.В.Савастьяновой

И.И.Демченко

Проект № 116 2228-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2006, № 52, ст. 5497; 2007, № 18, ст. 2117; 2009, № 1, ст. 4; № 18, ст. 2153; 2010, № 31, ст. 4188; 2011, № 49, ст. 7015; 2013, № 26, ст. 3207; № 52, ст. 6975, 6984; 2014, № 49, ст. 6914; 2015, № 1, ст. 29; № 27, ст. 3945, 3977; 2016, № 1, ст. 11; № 26, ст. 3891; № 27, ст. 4293; 2017, № 31, ст. 4815, 4830; 2018, № 28, ст. 4139; 2020, № 14, ст. 2028; № 17, ст. 2727; № 24, ст. 3740, 3755) следующие изменения:

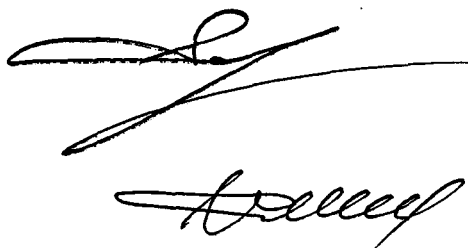
### **Статья 1**

1) Дополнить абзац 1 части 1 статьи 223<sup>2</sup> следующим содержанием:

«Правом на подачу заявления о признании банкротом во внесудебном порядке без условия окончания исполнительного производства в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (независимо от объема и состава

требований взыскателя) также обладают граждане, чей ежемесячный доход не превышает двух величин прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства этого гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения при условии отсутствия имущества у этого гражданина, на которое может быть обращено взыскание по исполнительным документам».

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части**  
**обеспечения возможности использования процедуры внесудебного**  
**банкротства гражданами, чей доход не превышает величину**  
**прожиточного минимума»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» разработан в целях обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства малоимущими гражданами и пенсионерами, чей доход не превышает двухкратную величину прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации.

С 1 июля 2015 года в России заработал институт банкротства граждан, согласно которому каждый гражданин в случае своей неплатежеспособности вправе обратиться в Арбитражный суд с заявлением о признании себя банкротом. Однако, как показала правоприменительная практика, судебное банкротство гражданина, на сегодня является дорогостоящей процедурой (в среднем стоимость составляет от 50 000 рублей – включает в себя расходы на оплату услуг финансового управляющего в размере 25 000 рублей, расходы на публикацию, почтовые расходы, расходы на оплату юридических услуг и пр.), которая не доступна многим гражданам.

В целях обеспечения доступности использования процедуры банкротства неплатежеспособными гражданами, был принят Федеральный Закон № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и отдельные законодательные акты РФ (вступил в силу 01.09.2020г.), которым определяется порядок процедуры внесудебного (в заявительной порядке через МФЦ) бесплатного банкротства гражданина. Воспользоваться процедурой внесудебного банкротства граждане могут в случае если: сумма долга составляет от 50 - 500 000 рублей, а также если ранее судебные приставы не нашли имущество (в том числе доходы) гражданина-должника и, вследствие этого, вернули исполнительный лист взыскателю

(кредитору). С момента вступления в силу закона, по данным Федресурса (<https://fedresurs.ru>) подано всего лишь 56 заявлений о признании граждан банкротами в рамках внесудебной процедуры банкротства.

Таким образом, процедурой внесудебного банкротства на сегодня не смогут воспользоваться граждане, чей доход равен или меньше прожиточного минимума, в том числе малоимущие граждане и пенсионеры, поскольку они ежемесячно получают свой доход (заработную плату, пенсию или иной доход). В таком случае, недоступность процедуры внесудебного банкротства для указанной категории граждан (хотя и формально соответствующим условиям внесудебного банкротства - неплатежеспособность и добросовестность должника), в последствии приводит к тому, что у этих граждан в рамках исполнительного производства (или на основании исполнительной надписи нотариуса) будут удерживаться долги в размере половины суммы ежемесячно получаемых доходов. При этом, остатков средств после удержания долгов, будет недостаточно для удовлетворения минимальных потребностей (оплаты коммунальных услуг, покупки продуктов питания в составе минимальной потребительской корзины и пр.). В последствии отсутствие средств к существованию у данной категории граждан, приведет к снижению благосостояния граждан и в целом росту уровня бедности в стране.

В связи с пандемией коронавируса на сегодня в России наблюдается снижение благосостояния граждан, а также рост просроченной задолженности по долговым обязательствам.

Так, по данным Росстата на сентябрь 2020 года число россиян с доходами ниже прожиточного минимума во втором квартале 2020 года, достигло 19,9 млн человек (выше на 1,3 млн человек по сравнению с первым кварталом 2020 года) или на 13,5% от общей численности населения страны.


По данным Банка Росси, общий объем задолженности россиян перед банками на 1 августа 2020 года составил почти 18,5 трлн рублей, что на 1,6% больше, чем месяцем ранее.

Таким образом, учитывая существенную динамику в снижении доходов граждан и, в последствии их невозможность обслуживать их долговые обязательства, граждане (в-первую очередь чей доход ниже прожиточного минимума) будут нуждаться в процедуре внесудебного банкротства. Для обеспечения доступности внесудебного банкротства для указанной категории граждан и недопущения роста бедных в стране, законопроектом предлагается дополнить абзац 1 части 1 статьи 223<sup>2</sup> положением, допускающим возможность подачи заявления о признании банкротом во внесудебном порядке без условия окончания исполнительного производства в связи с возвращением исполнительного документа взыскателю на основании пункта 4 части 1 статьи 46 Федерального закона от 2 октября 2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (независимо от объема и состава требований взыскателя) гражданам, чей ежемесячный доход не превышает двух величин прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации по месту жительства этого гражданина для соответствующей социально-демографической группы населения при условии отсутствия имущества у этого гражданина, на которое может быть обращено взыскание по исполнительным документам.

Принятие законопроекта, позволит обеспечить доступ к процедуре внесудебного банкротства гражданам, чей доход равен или меньше прожиточного минимума (в том числе малоимущим гражданам и пенсионерам), которые не в состоянии (в силу отсутствия средств) проходить процедуру банкротства в судебном порядке. Прохождение процедуры внесудебного банкротства указанной категорией граждан, в последующем обеспечит доступ этих граждан к имеющимся у них (до момента взыскания кредиторами) минимальным средствам для существования в размере прожиточного минимума.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, а также не потребует расходов из федерального бюджета.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**проекта федерального закона «О внесении изменений в**  
**Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части**  
**обеспечения возможности использования процедуры внесудебного**  
**банкротства гражданами, чей доход не превышает величину**  
**прожиточного минимума»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» в части обеспечения возможности использования процедуры внесудебного банкротства гражданами, чей доход не превышает величину прожиточного минимума» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of several stylized, overlapping loops and lines, positioned in the lower right quadrant of the page.