



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Законодательное Собрание
Приморского края

ДЕПУТАТ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

(улица, город, индекс,
код, номер телефона, код, номер факса,
адрес электронной почты)

02.06.2021 № 99

На № _____ от _____

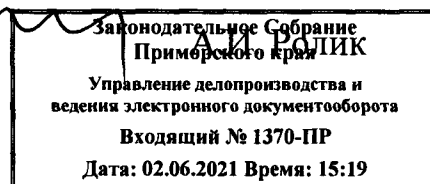
О внесении законодательной
инициативы

На основании статьи 3 Закона Приморского края от 22 декабря 2008 года № 373-КЗ "О законодательной деятельности в Приморском крае" в качестве законодательной инициативы вношу проект постановления Законодательного Собрания Приморского края "О законодательной инициативе Законодательного Собрания Приморского края пол внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по сохранению исторической памяти о погибших при защите Отечества".

Приложения: текст проекта постановления на 1 л, в 1 экз.;
текст проекта федерального закона на 2 лю в 1 экз.;
пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.;
финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
перечень законодательных актов Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с
принятием данного законопроекта на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного Собрания

Субботин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Владивосток

№

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Приморского края по внесению в
Государственную Думу
Федерального Собрания
Российской Федерации проекта
федерального закона "О внесении
изменений в отдельные
законодательные акты Российской
Федерации в части
совершенствования мер по
сохранению исторической памяти
о погибших при защите Отечества"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Приморского края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования мер по сохранению
исторической памяти о погибших при защите Отечества".

2.Назначить официальным представителем Законодательного
Собрания Приморского края при рассмотрении законопроекта в
Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации
председателя Законодательного Собрания Приморского края Ролика
Александра Ивановича.

3.Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

А.И. Ролик

Приложение
к постановлению
Законодательного Собрания
Приморского края

Вносится
Законодательным Собранием
Приморского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по сохранению исторической памяти о погибших при защите Отечества

Статья 1

Пункт 2 статьи 26³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 42, ст. 5005; 2003, № 27, ст. 2709; 2005, № 1, ст. 17, 25; 2006, № 1, ст. 10; № 23, ст. 2380; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3452; № 44, ст. 4537; № 50, ст. 5279; 2007, № 1, ст. 21; № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; № 30, ст. 3747, 3805, 3808; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553, 5556; 2008, № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3613, 3616; № 48, ст. 5516; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; № 51, ст. 6163; 2010, № 15, ст. 1736; № 31, ст. 4160; № 41, ст. 5190; № 46, ст. 5918; № 47, ст. 6030, 6031; № 49, ст. 6409; № 52, ст. 6984; 2011, № 17, ст. 2310; № 27, ст. 3881; № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4572, 4590, 4594; № 48, ст. 6727, 6732; № 49, ст. 7039, 7042; № 50, ст. 7359; 2012, № 10, ст. 1158, 1163; № 18, ст. 2126; № 31, ст. 4326; № 50, ст. 6957, 6967; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1663; № 19, ст. 2331; № 23, ст. 2875, 2876, 2878; № 27, ст. 3470, 3477; № 40, ст. 5034; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; № 51, ст. 6679, 6691; № 52, ст. 6981, 7010; 2014, № 11, ст. 1093; № 14, ст. 1562; № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4256, 4257; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 45, ст. 6138; 2015, № 1, ст. 11; № 13, ст. 1807, 1808; № 27, ст. 3947; № 29, ст. 4359; № 41, ст. 5628; 2016, № 23, ст. 3283; № 26, ст. 3866; № 27, ст. 4222; 2017, № 1, ст. 6; № 31, ст. 4828; № 45, ст. 6573; № 50, ст. 7563; 2018, № 1, ст. 26, 27, 87; № 7, ст. 972, 975; № 17, ст. 2425; № 24, ст. 3414; № 31, ст. 4834, 4856; № 32, ст. 5113: 5133; № 53: ст. 8424, 8454; 2019, № 6, ст. 461; № 12, ст. 1226; № 42, ст. 5801; № 52, ст. 7765; 2020, № 52, ст. 8600; 2021, № 1, ст. 3, 63) дополнить подпунктом 15¹ следующего содержания:

"15¹) оказания содействия в сохранении, восстановлении и популяризации мемориальных сооружений, воинских захоронений и иных объектов, увековечивающих память о погибших при защите Отечества, расположенных на территории субъекта Российской Федерации;"

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2007, № 1, ст. 21; № 43, ст. 5084; 2008, № 48, ст. 5517; № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5733; № 52, ст. 6441; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 50, ст. 7353; 2012, № 29, ст. 3990; № 31, ст. 4326; № 53, ст. 7596; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; № 30, ст. 4218, 4257; 2015, № 13, ст. 1808; 2016, № 26, ст. 3866; 2017, № 31, ст. 4751; № 50, ст. 7563; 2018, № 31, ст. 4833; № 53, ст. 8424; 2019, № 18, ст. 2211; № 30, ст. 4128; 2020, № 30, ст. 4767) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 14 дополнить пунктом 13² следующего содержания:

"13²) сохранение, восстановление и популяризация мемориальных сооружений, воинских захоронений и иных объектов, увековечивающих память о погибших при защите Отечества, расположенных на территории поселения;

2) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 19⁴ следующего содержания:

19⁴) сохранение, восстановление и популяризация мемориальных сооружений, воинских захоронений и иных объектов, увековечивающих память о погибших при защите Отечества, расположенных на территории муниципального района;

3) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 18¹ следующего содержания:

"20) сохранение, восстановление и популяризация мемориальных сооружений, воинских захоронений и иных объектов, увековечивающих память о погибших при защите Отечества, расположенных на территории муниципального, городского округа;"

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Приложение

к проекту федерального закона
"О внесении изменений в
отдельные законодательные
акты Российской Федерации в
части совершенствования мер
по сохранению исторической
памяти о погибших при защите
Отечества"

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации в части
совершенствования мер по сохранению исторической памяти о
погибших при защите Отечества"**

Решением Комиссии Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции от 23 апреля 2021 года Законодательному Собранию Приморского края поручено подготовить проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по сохранению исторической памяти о погибших при защите Отечества" (далее – законопроект).

Законопроект разработан в соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" и статьей 5 Федерального закона от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов".

Законопроект предусматривает отнесение к полномочиям органов местного самоуправления сохранение, восстановление и популяризацию мемориальных сооружений, воинских захоронений и иных объектов, увековечивающих память о погибших при защите Отечества. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации оказывают содействие в сохранении, восстановлении и популяризации мемориальных сооружений, воинских захоронений и иных объектов, увековечивающих память о погибших при защите Отечества.

Законодательное регулирование, направленное на увековечивание памяти защитников Отечества, осуществляется в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" (далее – Закон № 4292-1), Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 80-ФЗ "Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов" (далее – Федеральный закон № 80-ФЗ), Федеральным

законом от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

На основании анализа данных нормативных правовых актов можно выделить следующие объекты, посвященные памяти погибшим при защите Отечества: объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), воинские захоронения, монументы и мемориальные сооружения, памятники.

Важно отметить, что не все мемориальные сооружения, воинские захоронения и другие объекты, посвященные памяти погибшим при защите Отечества, являются объектами культурного наследия (памятниками истории и культуры). К объектам культурного наследия относятся только те, которые внесены в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежат государственной охране.

Многие объекты, посвященные памяти погибшим при защите Отечества, не включены в реестр, следовательно, не являются объектами культурного наследия. Тем не менее ряд из них могут обладать признаками объекта культурного наследия (со временем могут быть включены в перечень выявленных объектов культурного наследия и (или) признаны объектами культурного наследия).

В соответствии со статьями 6, 11 Закона № 4292-1 органы местного самоуправления обеспечивают сохранность воинских захоронений, а также осуществляют мероприятия по содержанию в порядке и благоустройству воинских захоронений, мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших при защите Отечества, которые находятся на их территориях. Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона № 80-ФЗ федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления ответственны за сохранение памятников Великой Отечественной войны, поддержание их в состоянии, соответствующем достойному и уважительному отношению к памяти о Победе советского народа в Великой Отечественной войне. В Российской Федерации сооружаются, сохраняются и реставрируются памятники и другие мемориальные сооружения и объекты, увековечивающие память о погибших в Великой Отечественной войне.

Однако Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления отнесено только решение вопросов, связанных с сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия (памятников истории и культуры).

В соответствии с принципами правового регулирования полномочий органов местного самоуправления, установленными статьей 18 Федерального закона № 131-ФЗ, перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон № 131-ФЗ. Таким образом, вопросы местного значения устанавливаются исключительно Федеральным законом № 131-ФЗ (статьи 1, 14, 15, 16, 16.2, 18), являются закрытыми и не могут быть изменены, дополнены или сокращены иными федеральными законами. Единственный способ их корректировки – внесение изменений и дополнений непосредственно в Федеральный закон № 131-ФЗ.

Принятие предлагаемого законопроекта позволит конкретизировать, закрепить полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в вопросе сохранения, восстановления и популяризации мемориальных сооружений, воинских захоронений и иных объектов, увековечивающих память о погибших при защите Отечества.

Председатель
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролик

Приложение

к проекту федерального закона
"О внесении изменений в
отдельные законодательные
акты Российской Федерации в
части совершенствования мер
по сохранению исторической
памяти о погибших при защите
Отечества"

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**проекта федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской
Федерации в части совершенствования мер по сохранению исторической
памяти о погибших при защите Отечества"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по сохранению исторической памяти о погибших при защите Отечества" не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Председатель
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролик

Приложение

к проекту федерального закона
"О внесении изменений в
отдельные законодательные
акты Российской Федерации в
части совершенствования мер
по сохранению исторической
памяти о погибших при защите
Отечества"

ПЕРЕЧЕНЬ

**законодательных актов Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального
закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации в части совершенствования мер по сохранению
исторической памяти о погибших при защите Отечества"**

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования мер по сохранению исторической памяти о погибших при защите Отечества" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролик