



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110
Телефон: (423) 220-92-20, факс: (423) 220-92-69
E-mail: administration@primorsky.ru
ОКПО 00021733, ОГРН 1022502275168
ИНН/КПП 2540037030/254001001

16.06.2021 № 11/6438

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

Ролику А.И.

О проекте закона Приморского края
«О внесении изменений в Закон
Приморского края «О порядке
определения границ прилегающих
территорий и вопросах, регулируемых
правилами благоустройства территорий
муниципальных образований
Приморского края»

Уважаемый Александр Иванович!

Направляю Вам проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» (далее – законопроект).

На основании части 2 статьи 14 Закона Приморского края от 22.12.2008 № 373-КЗ «О законодательной деятельности в Приморском крае» в целях оперативной организации работы по формированию границ прилегающих территорий в муниципальных образованиях Приморского края прошу рассмотреть данный законопроект на очередном заседании Законодательного Собрания Приморского края одновременно в трех чтениях.

Законодательное Собрание
Приморского края
Управление делопроизводства и
ведения электронного документооборота
Входящий № 1377-ПР
Дата: 16.06.2021 Время: 11:59

- Приложения:
1. Распоряжение Губернатора Приморского края «О внесении на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» – на 1 л. в 1 экз.;
 2. Проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» – на 4 л. в 1 экз.;
 3. Пояснительная записка к проекту закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» – на 2 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» – на 1 л. в 1 экз.;
 5. Перечень законодательных актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» – на 1 л. в 1 экз.;
 6. Заключение об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» – на 4 л. в 1 экз.

Губернатор Приморского края



О.Н. Кожемяко



ГУБЕРНАТОР ПРИМОРСКОГО КРАЯ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15.06.2021

г. Владивосток

№ 176-рг

**О внесении на рассмотрение Законодательного
Собрания Приморского края проекта закона
Приморского края «О внесении изменений в Закон
Приморского края «О порядке определения границ
прилегающих территорий и вопросах, регулируемых
правилами благоустройства территорий
муниципальных образований Приморского края»**

В соответствии со статьей 4 Закона Приморского края «О Законодательном Собрании Приморского края»

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края».

2. Назначить Андреюк Светлану Петровну, исполняющую обязанности министра имущественных и земельных отношений Приморского края, официальным представителем Губернатора Приморского края при рассмотрении данного вопроса Законодательным Собранием Приморского края.

Губернатор Приморского края



О.Н. Кожемяко

ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИМОРСКОГО КРАЯ
«О ПОРЯДКЕ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ
ТЕРРИТОРИЙ И ВОПРОСАХ, РЕГУЛИРУЕМЫХ ПРАВИЛАМИ
БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ ПРИМОРСКОГО КРАЯ»

Принят Законодательным Собранием Приморского края

СТАТЬЯ 1

Внести в Закон Приморского края от 09 июля 2018 года № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» (Ведомости Законодательного Собрания Приморского края, 2018, № 62, с. 37) следующие изменения:

1) преамбулу изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон разработан в соответствии с положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и устанавливает порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края границ прилегающих территорий, а также определяет вопросы, регулируемые правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края.»;

2) статью 1 изложить в следующей редакции:

«СТАТЬЯ 1. ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ

1. В целях настоящего Закона под прилегающей территорией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации понимается территория, которой беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, береговые полосы водных объектов общего пользования, скверы, бульвары), прилегающая к зданию, строению, сооружению, земельному участку в случае, если такой земельный участок образован, за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов, и границы которой определены правилами благоустройства территории муниципального образования Приморского края (далее – правила благоустройства) в соответствии с порядком, установленным настоящим Законом.

2. Границы прилегающих территорий определяются по периметру (по каждой стороне индивидуально) зданий, строений, сооружений, земельных участков, если такие земельные участки образованы, за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов (далее - объект), исходя из разрешенного использования объектов, сложившейся застройки территории, рельефа местности и установленных правилами благоустройства расстояний от объектов до границ прилегающих территорий таких объектов.

3. При определении границ прилегающих территорий учитывается наличие рядом расположенного (соседнего) объекта, граничащих с объектом автомобильных дорог, зон с особыми условиями использования территорий (охранных, санитарно-защитных зон, зон охраны объектов культурного наследия, водоохраных зон и иных зон, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации).»;

3) в статье 2:

а) название изложить в следующей редакции:

«СТАТЬЯ 2. РАССТОЯНИЯ ОТ ОБЪЕКТОВ ДО ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ»;

б) в части 1:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Расстояния от объектов до границ прилегающих территорий устанавливаются правилами благоустройства в зависимости от предназначения объектов:»;

в пункте 12 слова «контейнерных площадок» заменить словами «мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов»;

в) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Установленные правилами благоустройства расстояния от объектов до границ прилегающих территорий (далее – расстояния, установленные правилами благоустройства) не могут превышать расстояний, указанных в части 1 настоящей статьи, более чем в два раза.

В случае, если в отношении объекта расстояние до границ прилегающей территории в части 1 настоящей статьи не указано, установленное правилами благоустройства расстояние от указанного объекта до границ прилегающих территорий не может превышать 30 метров.»;

г) часть 3 признать утратившей силу;

4) статью 3 изложить в следующей редакции:

«СТАТЬЯ 3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ГРАНИЦ ПРИЛЕГАЮЩИХ ТЕРРИТОРИЙ

1. Для определения границ прилегающей территории определяется фактическое расстояние до рядом расположенных (соседних) объектов. Определение фактического расстояния может осуществляться с помощью средств измерения либо с использованием документации, в которой данное расстояние установлено.

2. В случаях, установленных настоящей статьей, расстояние от объекта до границ прилегающей территории может превышать расстояния от объектов

до границ прилегающих территорий, установленные правилами благоустройства, но не более чем на 30 процентов.

3. В отношении рядом расположенных (соседних) объектов границы прилегающих территорий между ними определяются с учетом:

1) суммы расстояний, установленных правилами благоустройства;

2) возможного максимального значения расстояния от объекта до границ прилегающей территории, определенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи;

3) фактического расстояния до рядом расположенного (соседнего) объекта.

4. В случае если фактическое расстояние между двумя рядом расположенными (соседними) объектами меньше суммы расстояний, установленных правилами благоустройства, расстояние до границ прилегающих территорий по каждому из объектов уменьшается в пропорциональной зависимости от расстояний, установленных правилами благоустройства.

5. В случае если фактическое расстояние между двумя рядом расположенными (соседними) объектами больше суммы расстояний, установленных правилами благоустройства, расстояние до границ прилегающих территорий по каждому из объектов увеличивается в пропорциональной зависимости от расстояний, установленных правилами благоустройства, но не более чем на 30 процентов.

6. В случае расположения объекта рядом с автомобильной дорогой границы прилегающей территории такого объекта определяются:

1) при наличии тротуара - до края тротуара со стороны автомобильной дороги, если такое расстояние не превышает максимального значения расстояния, определенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи. В случае, если граница прилегающей территории объекта с учетом максимального значения расстояния, определенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи, находится на территории тротуара и не доходит до его края со стороны автомобильной дороги, граница прилегающей территории определяется до края тротуара со стороны объекта;

2) при отсутствии тротуара и наличии кювета - до границы кювета со стороны объекта, если такое расстояние не превышает максимального значения расстояния, определенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

3) при отсутствии тротуара и кювета - до границы полосы отвода автомобильной дороги со стороны объекта, если такое расстояние не превышает максимального значения расстояния, определенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

7. В случае, если объект граничит с территориями, имеющими охранные, санитарно-защитные зоны, зоны охраны объектов культурного наследия, водоохранные зоны и иные зоны, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации, границы прилегающей территории такого объекта определяются до границ установленных зон, если

такое расстояние не превышает максимального значения расстояния, определенного в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

8. Правилами благоустройства может быть предусмотрено отображение границ прилегающей территории на схеме границ прилегающей территории.

Форма схемы границ прилегающей территории, порядок ее подготовки, утверждения и опубликования в случае, установленном абзацем первым настоящей части, устанавливается правилами благоустройства.

9. По запросу собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков информация о границах прилегающих территорий предоставляется им уполномоченным органом местного самоуправления.

Порядок и форма предоставления информации о границах прилегающих территорий устанавливается правилами благоустройства.»;

4) в статье 4:

а) в наименовании слова «территории муниципального образования Приморского края» исключить;

б) абзац первый изложить в следующей редакции:

«В муниципальных образованиях Приморского края правила благоустройства регулируют следующие вопросы:».

СТАТЬЯ 2.

Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор края

О.Н. Кожемяко

Пояснительная записка

к проекту Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края»

Правительством Приморского края проведен анализ реализации органами местного самоуправления Приморского края Закона Приморского края от 09.07.2018 № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» (далее – Закон Приморского края), в соответствии с которым с 01.01.2020 границы прилегающей территории отображаются на схеме, подготавливаемой уполномоченным органом местного самоуправления.

Согласно информации подавляющего числа муниципальных образований, такая работа не ведется ввиду ее значительной трудоемкости и высокой финансовой затратности.

Учитывая, что подготовка схемы границ не установлена федеральным законодательством в качестве обязательного требования при определении границ прилегающих территорий, Правительство Приморского края полагает возможным внести соответствующие изменения в Закон Приморского края.

В соответствии с предлагаемыми изменениями:

правилами благоустройства территории муниципального образования будет установлен конкретный размер минимального расстояния, учитываемого при определении границ прилегающих территорий;

муниципальные образования наделяются правом самостоятельно определять, будут ли границы прилегающих территорий отражаться в схемах границ;

уполномоченные органы самоуправления предоставляют информацию о границах прилегающих территорий по запросам собственников и (или) иных законных владельцев зданий, строений, сооружений, земельных участков.

Полагаю, что принятие указанных изменений будет способствовать совершенствованию административной практики по реализации главы 7 «Административные правонарушения в области благоустройства» Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае».

Предложенная к принятию редакция законопроекта согласована с органами местного самоуправления.

И.о. министра имущественных
и земельных отношений
Приморского края



С.П. Андреюк

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» не потребует увеличения расходов краевого бюджета.

И.о. министра имущественных
и земельных отношений
Приморского края



С.П. Андреюк

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Приморского края, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, приостановлению или принятию в связи с принятием Закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края»

Принятие проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» не потребует признания утратившими силу, изменения, приостановления или принятия законов и иных нормативных правовых актов Приморского края.

И.о. министра имущественных
и земельных отношений
Приморского края



С.П. Андреюк

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края»

Министерством экономического развития Приморского края (далее-уполномоченный орган) в соответствии с Порядком организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края, утвержденным постановлением Администрации Приморского края от 26.12.2012 № 435-па «Об утверждении Порядка организации и проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Приморского края, экспертизы нормативных правовых актов Приморского края, оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Приморского края» (далее – Порядок), проведена оценка регулирующего воздействия проекта закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края» (далее-проект закона).

Проект закона подлежит процедуре оценки регулирующего воздействия ввиду наличия в нем положений, регулирующих общественные отношения, указанные в пункте 1.4 Порядка.

В соответствии с пунктом 2.2. Порядка министерством имущественных и земельных отношений Приморского края (далее-регулирующий орган) проведена предварительная оценка регулирующего воздействия проекта закона в соответствии с чем, установлено следующее.

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, ответственное за эксплуатацию здания, строения, сооружения

(за исключением собственников и (или) иных законных владельцев помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов), обязано принимать участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий в случаях и порядке, которые определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Однако, указанная обязанность по содержанию прилегающих территорий не может быть возложена на собственников и иных законных владельцев объектов до утверждения схемы границ прилегающей территории в порядке, установленном частью 8 статьи 3 Закона Приморского края от 09.07.2018 № 313-КЗ «О порядке определения границ прилегающих территорий и вопросах, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края», в связи с чем, до утверждения органом местного самоуправления указанных схем работы по содержанию прилегающих территорий осуществляются за счет местных бюджетов.

Проект закона устанавливает порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Приморского края границ прилегающих территорий, а также определяет вопросы, регулируемые правилами благоустройства территорий муниципальных образований Приморского края.

Основные группы, подверженные влиянию рассматриваемой проблемы:

- органы местного самоуправления муниципальных образований Приморского края;
- физические лица и юридические лица - собственники и (или) иные законные владельцы зданий, строений, сооружений, земельных участков.

По результатам предварительной оценки регулирующего воздействия проекта закона выявлены обстоятельства, приводящие к возникновению положений п.п. в) пункта 2.3 Порядка, соответственно определена низкая степень регулирующего воздействия проекта закона.

В соответствии с пунктом 2.18 Порядка, в целях проведения публичных консультаций, проект закона был размещен на официальном сайте – интернет-портале для публичного обсуждения нормативных правовых актов Приморского края и их проектов, муниципальных нормативных правовых актов в Приморском крае и их проектов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: <https://regulation-new.primorsky.ru>. (далее-Портал).

Срок проведения публичных консультаций: с 26.05.2021 по 01.06.2021.

В период публичных консультаций с проектом закона ознакомилось 14 посетителей Портала. Получено 2 положительные и 8 отрицательных оценок.

На проект закона поступил отзыв эксперта Разовой Т.С., который частично учтен регулирующим органом со следующим комментарием:

«По результатам рассмотрения обращаем Ваше внимание, что принятие законопроекта ни в коей мере не повлияет на границы муниципальных образований Приморского края. Законопроект предлагает освободить муниципалитеты от обязанности по подготовке, утверждению и опубликованию схемы границ прилегающих территорий к каждому объекту. Для того, чтобы каждый собственник мог уже с момента принятия законопроекта содержать прилегающую к своему объекту территорию общего пользования, а размер этих прилегающих территорий будет определяться муниципальными правилами благоустройства. Данный законопроект разработан в соответствии с нормами Градостроительного кодекса, а также Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и позволит сделать еще один шаг к формированию комфортной городской среды, улучшению облика муниципальных образований Приморского края и сделать города и иные муниципальные образования края еще более комфортными и благоустроенными для их жителей.»

Сводка поступивших предложений и комментарии регулирующего органа размещены на Портале.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта закона, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделан следующий вывод.

Принятие проекта закона не устанавливает ранее не предусмотренных действующим законодательством необоснованных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не принесет необоснованных расходов консолидированного бюджета Приморского края.

Сроки проведения процедур и полнота сведений, необходимых при разработке проекта закона, соответствуют требованиям Порядка.

И.о. министра

 И.В. Федоров