



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного собрания
Приморского края

А.И. Ролику

19.05.2021

№ 02-01/ 411

На № _____ от _____

О направлении отчета
о контрольном мероприятии

Уважаемый Александр Иванович!

На основании Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в министерстве строительства Приморского края (далее – Министерство) проведено контрольное мероприятие «Проверка использования бюджетных средств на строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» за 2018 год – истекший период 2021 года.

Контрольным мероприятием установлено, что в 2020 году завершено строительство детской поликлиники в г. Большой Камень. Строительство осуществлялось в рамках государственного контракта, заключенного министерством строительства Приморского края (далее – Министерство) с ООО «Корпорация «СИБИНЖИНИРИНГ».

В настоящее время ведутся работы по оснащению поликлиники медицинским оборудованием. Для этих целей в проверяемом периоде Министерством заключено двадцать пять государственных контрактов.

Контрольным мероприятием установлены нарушения условий государственных контрактов при поставке оборудования и оплате за него.

Кассовые расходы на реализацию мероприятия составили 780 114,21 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 94 651,08 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 685 463,13 тыс. рублей).

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Приморского края внесено представление министру строительства Приморского края Блоцкому В.И.

Материалы контрольного мероприятия направлены в надзорный орган Приморского края для дачи правовой оценки.

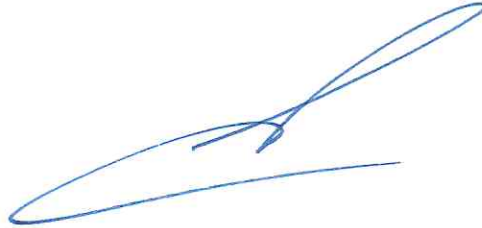
Информационные письма направлены заместителям председателя Правительства Приморского края, курирующим вопросы здравоохранения и строительства, регионального государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства.

Информационное письмо направлено в министерство государственного финансового контроля Приморского края.

Отчет о контрольном мероприятии направлен Губернатору Приморского края.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Председатель

A handwritten signature in blue ink, consisting of a large, sweeping loop followed by a smaller, more intricate flourish.

Ю.В. Высоцкий

ОТЧЕТ
О КОНТРОЛЬНОМ МЕРОПРИЯТИИ
«Проверка использования бюджетных средств на строительство детской
поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального
развития центров экономического роста Приморского края»
(утвержден коллегией Контрольно-счетной палаты Приморского края
(протокол от 18.05.2021 № 8)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.5.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Приморского края на 2021 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 30.12.2020 № 96-П, распоряжение председателя Контрольно-счетной палаты Приморского края от 24.02.2021 № 9 «О проведении контрольного мероприятия в министерстве строительства Приморского края».

2. Предмет контрольного мероприятия: бюджетные средства, предоставленные министерству строительства Приморского края на реализацию мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края».

3. Объект контрольного мероприятия: министерство строительства Приморского края.

4. Проверяемый период деятельности: 2018 год – истекший период 2021 года.

5. Срок проведения контрольного мероприятия с 09.03.2021 по 18.05.2021.

6. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Провести анализ финансового обеспечения мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края».

Цель 2. Проверить законность и эффективность расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень».

7. Краткая характеристика деятельности объекта контрольного мероприятия.

Министерство строительства Приморского края (до 01.01.2020 – департамент градостроительства Приморского края (далее – Министерство / Департамент, Заказчик) является органом исполнительной власти Приморского края, осуществляющим в пределах своих полномочий государственное управление в области градостроительной деятельности на территории Приморского края, действующим на основании Положения о министерстве строительства Приморского края, утвержденного постановлением Администрации Приморского края от 18.10.2019 № 681-па «Об утверждении Положения о министерстве строительства Приморского края» (далее – Положение о министерстве).

В соответствии с пунктом 2.1. Положения о министерстве Министерство в рамках проверяемого вопроса осуществляет следующие полномочия:

в области строительства:

организует проведение строительства (реконструкции) и капитального ремонта (за исключением профилактического ремонта в процессе эксплуатации) объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, объектов капитального строительства, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;

организует разработку проектной и сметной документации объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, объектов капитального строительства, софинансирование которых осуществляется за счет средств федерального бюджета;

осуществляет закупку товаров, работ и услуг, связанных с обеспечением деятельности министерства, а также в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности в порядке, установленном действующим законодательством;

осуществляет мониторинг за ходом строительства и вводом в эксплуатацию объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется за счет средств краевого бюджета, в пределах своей компетенции;

иные полномочия, предусмотренные действующим законодательством:

осуществляет разработку проектов законов и иных нормативных правовых актов в пределах компетенции министерства;

осуществляет разработку и реализацию региональных государственных программ, реализацию федеральных целевых и государственных программ по вопросам, входящим в компетенцию министерства;

осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств краевого бюджета, предусмотренных на содержание министерства и реализацию возложенных на него функций в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации; главного администратора и администратора доходов краевого бюджета бюджетной системы Российской Федерации;

осуществляет подготовку предложений к проекту краевого бюджета на очередной финансовый год и плановый период, а также подготовку предложений по внесению изменений в закон Приморского края о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Провести анализ финансового обеспечения мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно

плану социального развития центров экономического роста Приморского края».

1.1. В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Приморского края до 2025 года¹ одним из приоритетных направлений развития Приморского края является повышение капитализации человеческих ресурсов, в том числе и за счет развития системы здравоохранения Приморского края.

Основной целью развития системы здравоохранения является создание условий для сохранения и улучшения здоровья населения, достижение которой осуществляется путем решения основных задач, а именно: снижения общего уровня заболеваемости и смертности населения, улучшения качества медицинского обслуживания и повышения доступности высокотехнологичной медицинской помощи.

Достижение задач должно осуществляться за счет реализации ряда мероприятий, в том числе за счет развития сети медицинских учреждений.

Постановлением Администрации Приморского края от 10.07.2015 № 226-па² (далее – Постановление № 226-па) принято решение об осуществлении реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» (далее – Объект). Предполагаемый срок ввода Объекта в эксплуатацию – декабрь 2020 года³, общий объем инвестиций – 864 075,88 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 167 505,24 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 696 570,64 тыс. рублей), в том числе по годам:

2015 год – 5 569,50 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

2016 год – 161,84 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

2017 год – 575,72 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

2018 год – 105 764,68 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 55 764,68 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 50 000,00 тыс. рублей);

2019 год – 113 595,84 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

2020 год – 638 408,30 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 105 433,50 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 532 974,80 тыс. рублей)⁴.

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в связи с реализацией мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

¹ Утверждена Законом Приморского края от 20.10.2008 № 324-КЗ.

² «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень».

³ В редакции постановления Администрации Приморского края от 02.08.2018 № 362-па.

⁴ В редакции постановления Правительства Приморского края от 24.11.2020 № 977-пп.

Постановлением Администрации Приморского края от 29.06.2018 № 303-па утвержден план социального развития центров экономического роста Приморского края (далее – План социального развития центров экономического роста), целью которого является ускоренное социально-экономическое развитие Приморского края, закрепление и привлечение населения на территорию Приморского края путем содействия развитию перспективных центров экономического роста Приморского края.

На реализацию мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» **Планом социального развития центров экономического роста⁵** предусмотрено 889 944,67 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 158 765,33 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 731 179,34 тыс. рублей), в том числе по годам:

2018 год – 115 000,00 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 65 000,00 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 50 000,00 тыс. рублей);

2019 год – 200 178,70 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

2020 год – 554 765,97 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 73 765,33 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 481 000,64 тыс. рублей);

2021 год – 20 000,00 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

Расходные обязательства краевого бюджета на строительство Объекта учтены:

в 2015 – 2019 годах – в рамках реализации мероприятий № 4.4 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» и № 4.10 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» основного мероприятия № 4 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения Приморского края» подпрограммы № 1 «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» **государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 – 2021 годы⁶** в общей сумме 388 953,27 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 73 313,27 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 315 640,00 тыс. рублей), в том числе по годам:

2015 год – 7 000,00 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

2016 год – 737,55 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

2017 год – 575,72 тыс. рублей (средства краевого бюджета);

2018 год – 115 000,00 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 65 000,00 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 50 000,00 тыс. рублей);

⁵ Раздел I «Мероприятия, источником финансирования которых являются средства иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа».

⁶ Утверждена постановлением Администрации Приморского края от 07.12.2012 № 397-па.

2019 год – 265 640,00 тыс. рублей (средства федерального бюджета)⁷;
 в 2020 году – в рамках реализации мероприятия № 5.1 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» основного мероприятия № 5 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения Приморского края» подпрограммы № 1 «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» государственной программы Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы⁸ в общей сумме 558 774,80 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 25 800,00 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 532 974,80 тыс. рублей)⁹. На 2021 год расходы не предусмотрены.

При этом срок реализации мероприятия № 5.1 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» установлен государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы на период с 01.01.2020 по 31.12.2027.

Ответственным исполнителем государственной программы определено министерство здравоохранения Приморского края, соисполнителем – министерство строительства Приморского края.

Законами Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и плановые периоды на реализацию мероприятий по строительству детской поликлиники в г. Большой Камень Министерству / Департаменту утверждены бюджетные ассигнования в следующих объемах:

2015 год¹⁰ – 7 000,00 тыс. рублей (средства краевого бюджета);
 2016 год¹¹ – 737,55 тыс. рублей (средства краевого бюджета);
 2017 год¹² – 575,72 тыс. рублей (средства краевого бюджета);
 2018 год¹³ – 115 000,00 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 65 000,00 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 50 000,00 тыс. рублей);
 2019 год¹⁴ – 200 178,70 тыс. рублей (средства федерального бюджета);

⁷ В редакции от 24.12.2019.

⁸ Утверждена постановлением Администрации Приморского края от 27.12.2019 № 932-па.

⁹ В редакции от 15.05.2020.

¹⁰ Закон Приморского края от 25.12.2014 № 518-КЗ (ред. от 15.12.2015) «О краевом бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

¹¹ Закон Приморского края от 22.12.2015 № 737-КЗ (ред. от 15.12.2016) «О краевом бюджете на 2016 год».

¹² Закон Приморского края от 23.12.2016 № 52-КЗ (ред. от 14.12.2017) «О краевом бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

¹³ Закон Приморского края от 21.12.2017 № 218-КЗ (ред. от 20.12.2018) «О краевом бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

¹⁴ Закон Приморского края от 24.12.2018 № 418-КЗ (ред. от 13.12.2019) «О краевом бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

2020 год¹⁵ – 606 740,13 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 73 765,33 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 532 974,80 тыс. рублей);

2021 год – 20 000,00 тыс. рублей (средства краевого бюджета).

В период проведения контрольного мероприятия Законом Приморского края от 21.04.2021 № 1027-КЗ «О внесении изменений в Закон Приморского края «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» сумма бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» увеличена до 30 265,38 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 20 000,00 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 10 265,38 тыс. рублей).

1.2. В ходе контрольного мероприятия проведен анализ финансового обеспечения мероприятий «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» и «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края».

Ниже в таблице представлена сводная информация об объемах финансирования.

Период	Объем финансирования, тыс. рублей			
	в соответствии с постановлением № 226-па	в соответствии с государственной программой Приморского края	в соответствии с законом о бюджете	в соответствии с Планом социального развития центров экономического роста
2015 год	5 569,50	7 000,00	7 000,00	
2016 год	161,84	737,55	737,55	
2017 год	575,72	575,52	575,72	
2018 год	105 764,68	115 000,00	115 000,00	115 000,00
2019 год	113 595,84	265 640,00	200 178,70	200 178,70
2020 год	638 408,30	558 774,80	606 740,13	554 765,97
2021 год	0,00	0,00	20 000,00	20 000,00

Контрольным мероприятием установлено несоответствие объемов финансирования Мероприятия в документах стратегического планирования (государственные программы Приморского края, План социального развития центров экономического роста), законах Приморского края о краевом бюджете на соответствующий финансовый год и постановлении об осуществлении реализации бюджетных инвестиций в объект капитального строительства.

В соответствии с абзацем 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) программы

¹⁵ Закон Приморского края от 19.12.2019 № 664-КЗ (ред. от 15.12.2020) «О краевом бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Контрольным мероприятием по состоянию на 01.04.2021 установлено несоответствие в объемах финансирования мероприятия в 2021 году, предусмотренных государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы и Законом Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

В нарушение абзаца 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем финансирования мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края», предусмотренного государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы, на 20 000,00 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений, утвержденных Законом Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

1.3. Кассовые расходы на реализацию мероприятий «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» и «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» за период с 2015 по 2020 годы, согласно утвержденной бюджетной отчетности Министерства¹⁶ и Отчетах о расходах краевого бюджета¹⁷ составили 780 114,21 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 94 651,08 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 685 463,13 тыс. рублей).

Информация о кассовом исполнении бюджетных назначений представлена в таблице.

Наименование целевой статьи расходов	Уточненный бюджет, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	Процент исполнения	Неиспользованный остаток, тыс. рублей
2015 год				
Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень - средства краевого бюджета	7 000,00	5 569,50	79,6	1 430,50
2016 год				
Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень - средства краевого бюджета	737,55	161,84	21,9	575,71

¹⁶ Форма 0503127.

¹⁷ Закон Приморского края от 17.06.2016 № 842-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2015 год», Закон Приморского края от 05.07.2017 № 138-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2016 год», Закон Приморского края от 09.07.2018 № 304-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2017 год», Закон Приморского края от 05.07.2019 № 523-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2018 год», Закон Приморского края от 02.07.2020 № 841-КЗ «Об исполнении краевого бюджета за 2019 год».

Наименование целевой статьи расходов	Уточненный бюджет, тыс. рублей	Кассовое исполнение, тыс. рублей	Процент исполнения	Неиспользованный остаток, тыс. рублей
2017 год				
Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень - средства краевого бюджета	575,72	575,72	100,0	
2018 год				
Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края - средства краевого бюджета	65 000,00	55 764,68	85,8	9 235,32
- средства федерального бюджета	50 000,00	50 000,00	100,0	
Итого 2018 год	115 000,00	105 764,68	92,0	9 235,32
2019 год				
Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края - средства федерального бюджета	200 178,70	113 595,84	56,7	86 582,86
2020 год				
Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края - средства краевого бюджета	73 765,33	32 579,34	44,2	41 185,99
- средства федерального бюджета	532 974,80	521 867,29	92,4	46 458,47
Итого 2020 год	606 740,13	554 446,63	91,4	52 293,50
Всего за 2015 – 2020 годы	930 232,10	780 114,21	83,9	150 117,89
<i>в том числе:</i>				
средства краевого бюджета	147 078,60	94 651,08	64,4	52 427,52
средства федерального бюджета	783 153,50	685 463,13	87,5	97 690,37

Цель 2. Проверить законность и эффективность расходования бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень».

2.1. В целях реализации Мероприятия Министерством заключен пятьдесят один государственный контракт на общую сумму 834 765,96 тыс. рублей, в том числе:

на проектно-изыскательские работы и государственную экспертизу проектно-сметной документации – четыре государственных контракта на

сумму 6 145,22 тыс. рублей (0,7 % от общей суммы заключенных контрактов);

на корректировку проектно-сметной и рабочей документации, государственную экспертизу откорректированной проектно-сметной документации – двенадцать государственных контрактов на сумму 2 767,73 тыс. рублей (0,3 % от общей суммы заключенных контрактов);

на выполнение строительно-монтажных работ – один государственный контракт на сумму 714 306,80 тыс. рублей (85,6 % от общей суммы заключенных контрактов);

на подключение (технологические присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения – четыре государственных контракта на сумму 9 153,65 тыс. рублей (1,1 % от общей суммы заключенных контрактов);

на закупку оснащения поликлиники (медицинское оборудование, оргтехника, офисная мебель, внутренняя и наружная навигация) – двадцать пять государственных контрактов на сумму 101 285,76 тыс. рублей (12,1 % от общей суммы заключенных контрактов);

на закупку прочих работ и услуг – пять государственных контрактов на сумму 1 106,80 тыс. рублей (0,1 % от общей суммы заключенных контрактов).

Закупки осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Большая часть государственных контрактов заключена Министерством с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – 30 государственных контрактов из 51 (58,8 %). Конкурентным способом осуществлено 41,2 % закупок (21 государственный контракт из 51).

Сводная статистика по реестру контрактов (в целом заключенных за период 2015 – 2021 годы) приведена в таблице.

	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)			Общий итог
	закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)	электронный аукцион	запрос предложений	
Количество заключенных контрактов	30	20	1	51
Цена заключенных контрактов, тыс. рублей	15 307,51	105 151,66	714 306,80	834 765,96
Экономия средств по результатам заключения контрактов (абсолютное значение), тыс. рублей	-	5 910,71	-	5 910,71

2.2. В целях строительства детской поликлиники в г. Большой Камень (далее – Объект) Министерство заключило государственный контракт от 12.11.2018 № 2018-29 с единственным участником запроса предложений в электронной форме – ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ». Срок выполнения работ: с момента заключения государственного контракта до 15.12.2020. Цена государственного контракта – 569 004,34 тыс. рублей (с учетом НДС 18 %).

В период строительства в проектно-сметную документацию по объекту «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень», разработанную в 2016 году проектной организацией ООО «Региональное предприятие механизации строительного производства», получившую положительные заключения государственной экспертизы¹⁸ и утвержденную приказами Департамента¹⁹, внесены изменения, затрагивающие большую часть разделов проекта. В процессе корректировки внесены изменения в схему планировочной организации земельного участка, архитектурные решения, конструктивные и объемно-планировочные решения, системы электроснабжения, водоснабжения, включая пожаротушение, водоотведения, отопления, вентиляции и кондиционирования воздуха, тепловые сети, сети связи, технологические решения, мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Корректировку рабочей и проектной документации выполняло ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» (исполнитель работ по строительству Объекта в рамках государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29), с которым Министерство заключило два государственных контракта на корректировку проектной документации на общую сумму 698,78 тыс. рублей и семь государственных контрактов на корректировку рабочей документации на общую сумму 1 724,12 тыс. рублей.

В результате корректировки сметная стоимость строительства Объекта увеличилась до 852 628,13 тыс. рублей (в уровне цен II квартала 2018 года и III квартала 2020 года включая НДС)²⁰.

Откорректированная проектно-сметная документация по Объекту утверждена приказом Министерства от 14.10.2020 № 181-пр.

В соответствии с проектной документацией детская поликлиника расположена на земельном участке в центральной части города Большой Камень в существующей застройке. В границах земельного участка предусмотрено размещение здания детской поликлиники на 400 посещений, автостоянки на 42 автомобиля, хозяйственной площадки, трансформаторной подстанции 2КТПН-400/6/0,4 кВт.

¹⁸ Выдано краевым государственным автономным учреждением «Государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий Приморского края» (далее – КГАУ «Примгосэкспертиза») от 11.05.2017 № 25-1-1-3-0044-17 – на проектную документацию, включая смету и результаты инженерных изысканий. Сметная стоимость Объекта составила 526 927,84 тыс. рублей в уровне цен IV квартала 2016 года включая НДС.

¹⁹ От 05.07.2017 № 117, от 23.07.2018 № 119.

²⁰ Проектно-сметная документация получила положительное заключение государственной экспертизы от 06.10.2020 № 25-1-1-2-049598-2020, выданное КГАУ «Примгосэкспертиза».

Въезд на территорию поликлиники осуществляется с существующей дороги общего пользования. На территорию запроектировано два въезда / выезда. Подъезд автомобилей, в том числе и пожарной техники, обеспечен со всех сторон.

Проектной документацией предусмотрено благоустройство проектируемой территории. От выходов из здания предусмотрены тротуары из брусчатки. У главного входа предусмотрена благоустроенная входная площадка. По периметру проектируемого здания поликлиники предусмотрена бетонная отмостка, ограниченная бортовым камнем. На свободных от покрытий спланированных участках устраивается обыкновенный газон из многолетних трав по слою плодородного грунта и цветник. В местах, свободных от застройки и инженерных подземных сетей, предусмотрена посадка деревьев.

Здание детской поликлиники многопрофильное лечебно-профилактическое учреждение для оказания амбулаторной медицинской помощи больным детям на приеме и на дому.

Структура детской поликлиники включает в себя:

- административно-хозяйственный блок, служебные и бытовые помещения;
- информационно-аналитический блок;
- лечебно-профилактическое отделение;
- консультативно-диагностический блок;
- рентгеновское отделение;
- клинико-диагностическое отделение;
- блок организации медицинской помощи детям в образовательных учреждениях;
- отделение восстановительного лечения;
- блок дневного амбулаторно-поликлинического лечения;
- стоматологическое отделение;
- централизованное стерилизационное отделение.

Здание детской поликлиники состоит из трех блокированных между собой разноэтажных блоков. Блок 1 – трехэтажный объем с подземным этажом под всем объемом и скатной кровлей. Блок 2 – четырехэтажный объем с подземным этажом и скатной кровлей. Блок 3 – двухэтажный объем с подземным этажом и под всем объемом и плоской совмещенной кровлей со световыми фонарями.

Здание оборудовано четырьмя пассажирскими лифтами: по два для обслуживания посетителей и персонала поликлиники.

В процессе исполнения государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 к нему заключено девять дополнительных соглашений, в результате чего цена государственного контракта увеличилась на 145 302,46 тыс. рублей (с 569 004,34 тыс. рублей до 714 306,80 тыс. рублей), или на 25,5 %.

По условиям государственного контракта объем и состав работ определены ведомостью объемов работ, являющейся приложением к техническому заданию, которое, в свою очередь, является приложением к государственному контракту. Дополнительными соглашениями от 24.07.2020 № 7, от 16.10.2020 № 8 увеличены объемы и виды выполняемых работ, в соответствии с дополнительным соглашением от 04.12.2020 № 9 внесены существенные изменения в сводный сметный расчет в связи с корректировкой проекта, при этом в ведомость объемов работ, определяющую объем и состав работ, подлежащих выполнению подрядчиком, изменения не внесены.

В рамках исполнения государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 Министерством принято выполненных работ на сумму 682 325,30 тыс. рублей, из которых в 2019 году – 137 007,50 тыс. рублей, или 20,1 % от общей стоимости принятых работ, в 2020 году – 543 317,80 тыс. рублей, или 79,9 % от общей стоимости принятых работ. Оплата произведена в сумме 682 325,30 тыс. рублей, из них: авансовые платежи – 212 728,33 тыс. рублей, или 29,8 % от цены контракта (714 306,80 тыс. рублей), оплата за выполненные работы – 467 596,97 тыс. рублей, или 70,2 % от цены контракта.

Государственный контракт от 12.11.2018 № 2018-29 не исполнен на общую сумму 33 981,50 тыс. рублей.

В результате анализа отчетной документации в ходе контрольного мероприятия установлено, что в рамках исполнения государственного контракта работы по озеленению территории выполнены не в полном объеме: подрядной организацией не выполнены и не предъявлены заказчику работы по устройству газона с внесением растительного грунта в объеме 170 м³, по посадке кустарников в количестве 36 штук, по устройству цветников на площади 77 м², предусмотренные проектной документацией и сводным сметным расчетом, определяющим цену контракта²¹.

Графиком выполнения работ, являющимся приложением № 4 к государственному контракту от 12.11.2018 № 2018-29, выполнение работ по благоустройству и озеленению предусмотрено в период с июня по октябрь 2020 года. Дополнительным соглашением от 04.12.2020 № 9 срок выполнения работ по благоустройству и озеленению перенесен на период с июля по декабрь.

В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 6.4. государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 Министерством не предъявлялось требование об уплате неустойки за неисполнение подрядчиком работ, предусмотренных контрактом.

На фотографиях ниже представлены фотографии благоустройства территории поликлиники (по состоянию на 22.04.2021).

²¹ В редакции дополнительного соглашения от 04.12.2020 № 9.



Фрагмент озеленения

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021





Состояние газонов

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

В ходе исполнения контракта от 12.11.2018 № 2018-29 установлены нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084 (далее – Правила ведения реестра контрактов). Информация об исполнении государственного контракта размещалась Министерством на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – ЕИС) в реестре контрактов с нарушением установленного срока (в течение пяти рабочих дней):

- акты о приемке выполненных работ (формы КС-2) от 15.12.2020²², подписанные Заказчиком 26.12.2020, размещены в ЕИС 16.02.2021 с нарушением срока на 25 рабочих дней (должны быть размещены не позднее 12.01.2021);

- платежное поручение от 21.12.2020 № 697735 на сумму 6 973,73 тыс. рублей размещено в ЕИС 03.02.2021 с нарушением срока на 21 рабочий день (должно быть размещено не позднее 26.12.2020);

- платежное поручение от 25.06.2019 № 633183 на сумму 4 962,38 тыс. рублей размещено в ЕИС 03.02.2021 с нарушением срока на 393 рабочих дня (должно быть размещено не позднее 02.07.2019).

По условиям государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 подрядчик, не являющийся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, обязан привлекать к исполнению контракта субподрядчиков из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих

²² № 30-62 (стоимость исполненных обязательств 185,23 тыс. рублей), № 30-40 (стоимость исполненных обязательств 5 458,95 тыс. рублей), № 30-14 (стоимость исполненных обязательств 5 908,73 тыс. рублей), № 30-95 (стоимость исполненных обязательств 1 228,75 тыс. рублей).

организаций, заключив договоры субподряда с указанными организациями на сумму 15 % от стоимости заключенного государственного контракта. В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика. Заверенную копию договора (договоров), заключенного с субподрядчиком и декларацию о принадлежности субподрядчика к субъектам малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организации подрядная организация обязана представить Заказчику.

В рамках исполнения государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» предоставило в Министерство три договора субподряда, заключенных с субъектами малого предпринимательства, на общую сумму 210 209,74 тыс. рублей:

1) от 19.12.2018 б/н, субподрядчик ООО «Владстрой». Цена договора – 21 307,43 тыс. рублей;

2) от 04.02.2019 № 60-89030, субподрядчик ОАО «Венткомплекс». Цена договора – 178 350,56 тыс. рублей;

3) от 15.07.2019 № 15-07/2019БК, субподрядчик ООО «Градстройгрупп». Цена договора – 10 551,75 тыс. рублей.

В соответствии с условиями государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» обязано в течение 10 рабочих дней со дня оплаты им выполненных обязательств по договорам субподряда представлять Министерству документы, подтверждающие приемку и оплату выполненных работ²³.

В ходе исполнения государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 документы, подтверждающие приемку и оплату выполненных работ по договорам субподряда, ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» в Министерство не представляло.

Данный факт свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны Министерства за исполнением обязательств ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» в рамках государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29.

Строительство Объекта завершено в декабре 2020 года²⁴.

Согласно пункту 14 акта приемки законченного строительством объекта от 15.12.2020 произведена приемка строительной готовности детской

²³ Копии документов о выполненных работах, которые являются предметом договора, заключенного между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком; копии платежных поручений, подтверждающих перечисление денежных средств подрядчиком субподрядчику, в случае если договором, заключенным между подрядчиком и привлеченным им субподрядчиком, предусмотрена оплата выполненных обязательств до срока оплаты выполненных работ, предусмотренных контрактом, заключенным с заказчиком (в ином случае указанный документ представляется Заказчику дополнительно в течение 5 дней со дня оплаты подрядчиком обязательств, выполненных субподрядчиком).

²⁴ Согласно акту приемки законченного строительством объекта «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» от 15.12.2020 ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» сдало, а Министерство приняло Объект. Строительно-монтажные работы осуществлены в сроки с ноября 2018 по декабрь 2020 года.

поликлиники в г. Большой Камень для поставки и монтажа технологического оборудования.

Заключение о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, утверждено приказом Инспекции регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края от 16.12.2020 № 584.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 17.12.2020 № 25303-021-2020 выдано администрацией городского округа Большой Камень в лице управления архитектуры и градостроительства. В 2021 году выдано новое разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 09.02.2021 № 25303-002-2021.

Ниже в таблице приведены сведения об Объекте, указанные в разрешении на ввод объекта в эксплуатацию от 09.02.2021 № 25303-002-2021.

Показатель	Единица измерения	По проекту	Фактически
Строительный объем – всего	куб. м	39 632	39 632
в том числе ниже отм. 0,000	куб. м	6 748,4	6 748,4
Общая площадь	кв. м	7 824,1	7 808,6
Количество мест (коек в дневном стационаре)		10	10
Количество помещений		436	436
Вместимость (количество посещений в смену)		400	27
Количество этажей		3 – 5	3 – 5
в том числе подземных		1	1
Этажность		2 – 4	2 – 4

В период проведения контрольного мероприятия (22.04.2021) сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями Министерства осуществлен выезд на Объект.



Общий вид здания детской поликлиники

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021



Внутренние помещения здания детской поликлиники

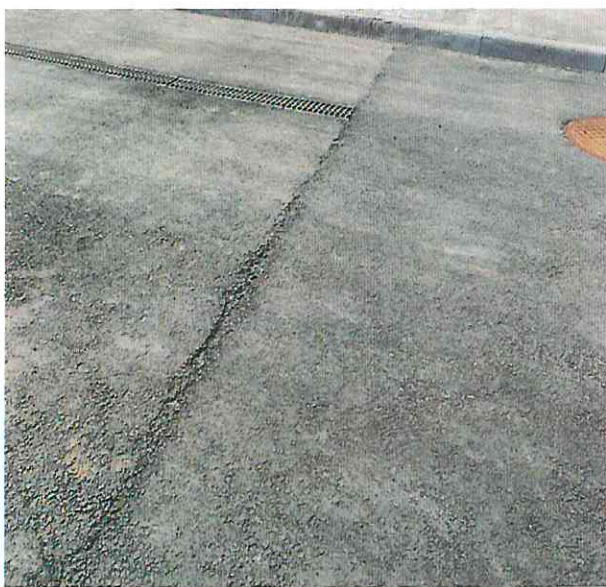
Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021



Зал для конференций

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

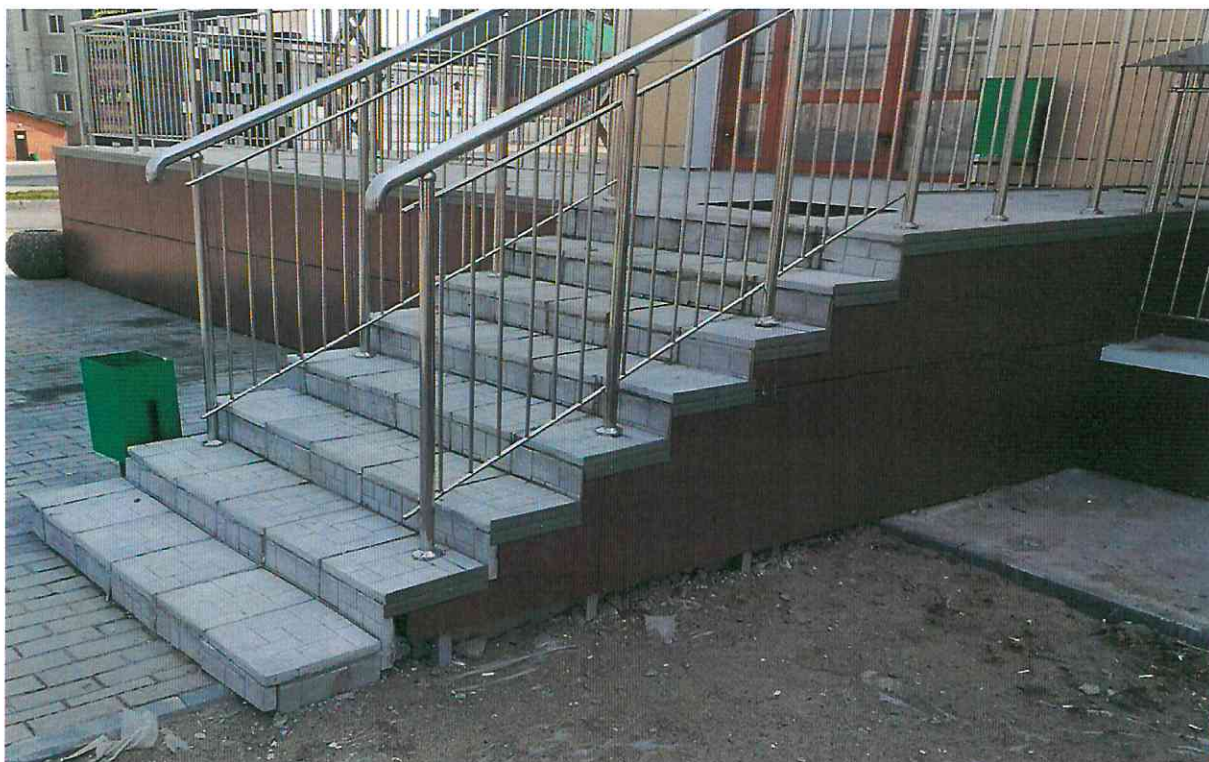
В ходе осмотра установлено следующее:
дефекты (выкрашивание) асфальтобетонного покрытия на территории
детской поликлиники



Фрагменты асфальтобетонного покрытия

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

дефекты облицовки торца лестничного марша крыльца

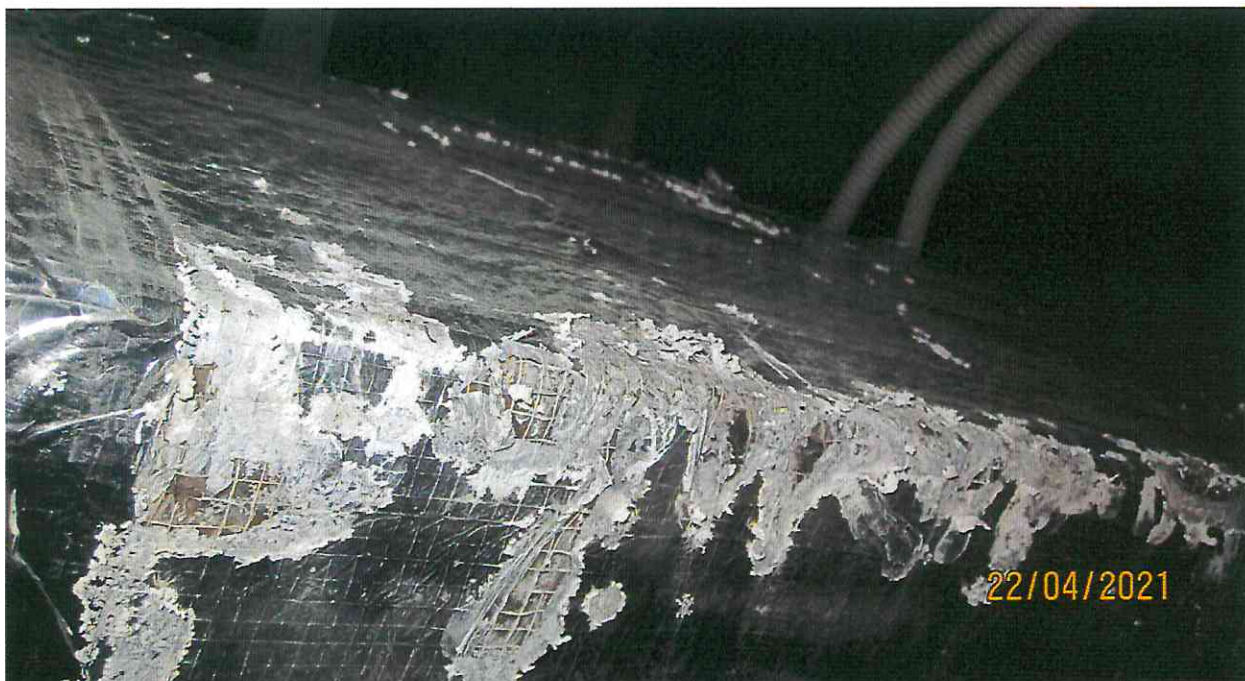


Крыльцо входа в здание поликлиники

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

разрушение изоляции воздуховодов





Состояние воздуховодов

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

В возражениях на акт контрольного мероприятия министр строительства Приморского края сообщил, что дефекты асфальтобетонного покрытия и облицовки торца лестничного марша крыльца устранены в рамках гарантийных обязательств по государственному контракту. Для определения причин разрушения изоляции воздуховодов направлен запрос в проектную организацию. Устранение дефектов планируется в рамках гарантийных обязательств по государственному контракту.

2.3. Сведения об объекте недвижимого имущества «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» внесены в Единый

государственный реестр недвижимости: Объекту присвоен кадастровый номер 25:36:010201:17765, право собственности Приморского края на Объект зарегистрировано 02.03.2021 за номером 25:36:010201:17765-25/060/2021-1.

На основании распоряжения министерства имущественных и земельных отношений Приморского края от 24.03.2021 № 166-ри (далее – распоряжение № 166-ри) право оперативного управления недвижимым имуществом: нежилое здание, наименование: Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень, площадью 7 808,6 кв.м с кадастровым номером 25:36:010201:17765, расположенное по адресу: Приморский край, г. Большой Камень, ул. Гагарина, зд. 14 закреплено за краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Шкотовская центральная районная больница» (далее – КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница»).

В соответствии с пунктом 2 распоряжения № 166-ри министерство строительства Приморского края проводит работу по передаче вышеназванного недвижимого имущества на баланс КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница».

Согласно данным бюджетного учета Министерства на счете 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество учреждения» отражены затраты, связанные со строительством Объекта в сумме 703 452,92 тыс. рублей, в том числе по видам затрат:

- проектно-изыскательские работы – 7 801,12 тыс. рублей;
- разработка дизайн-проекта интерьера – 298,50 тыс. рублей;
- радиометрические, спектрометрические, физические исследования, санитарно-эпидемиологическая экспертиза, проект размещения рентгеновских аппаратов и расчет стационарной защиты – 223,30 тыс. рублей;
- государственная экспертиза проектно-сметной документации – 607,22 тыс. рублей;
- строительно-монтажные работы – 680 325,30 тыс. рублей;
- подключение (технологические присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения – 9 153,65 тыс. рублей;
- изготовление технических планов – 832,97 тыс. рублей;
- услуги заказчика (КППК «Приморкрайстрой») – 4 210,87 тыс. рублей.

На счете 106.31 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество учреждения» Министерством отражены затраты на приобретение оборудования для оснащения поликлиники в сумме 77 038,41 тыс. рублей.

Согласно пояснениям главного врача КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница»²⁵ ожидаемый срок начала работы детской поликлиники 3 квартал 2021 года после получения санэпидзаключения и лицензии на осуществление медицинской деятельности на данном объекте.

2.4. Для оснащения поликлиники Министерством заключено двадцать пять государственных контрактов на общую сумму 101 285,76 тыс. рублей.

²⁵ Письмо от 28.04.2021 № 320.

Информация о государственных контрактах представлена в таблице.

№ п/п	Дата, номер государственного контракта	Исполнитель (поставщик)	Предмет государственного контракта	Цена гос. контракта	Оплачено
1	от 19.05.2020 № 2020-22	ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ»	Поставка медицинского оборудования (эндоскопический комплекс для гастроскопии)	12 187,33	12 187,33
2	от 19.05.2020 № 2020-19	ООО «ПТФ «Корпус»	Поставка медицинского оборудования (рентгенодиагностический комплекс на 2 рабочих места)	14 880,00	14 880,00
3	от 21.05.2020 № 2020-23	ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ»	Поставка медицинского оборудования (стерилизаторы)	16 681,31	16 681,31
4	от 09.06.2020 № 2020-34	ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ»	Поставка медицинского оборудования (ванна ультразвуковая для очистки и дезинфекции инструментов, машина моюще-дезинфицирующая multifunctional)	4 113,43	4 113,43
5	от 16.06.2020 № 2020-41	ООО «ПТФ «Корпус»	Поставка медицинского оборудования (оториноларингологическая установка)	5 701,74	5 701,74
6	от 29.06.202 № 2020-54	ООО «Находкинская медицинская компания»	Поставка медицинского оборудования (аппарат рентгеновский диагностический для панорамного исследования с функцией компьютерного томографа для головы/шеи)	4 491,67	4 491,67
7	от 30.06.2020 № 2020-56	ООО «Пасифик Трейд и Сервис»	Поставка медицинского оборудования (системы ультразвуковой визуализации универсальные)	9 875,00	9 875,00
8	от 30.06.2020 № 2020-61	ООО «Находкинская медицинская компания»	Поставка медицинского оборудования (установки стоматологические)	3 415,08	3 415,08
9	от 10.07.2020 № 2020-67	ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ»	Поставка медицинского оборудования (машина моюще-дезинфицирующая для гибких эндоскопов, шкаф для сушки и хранения эндоскопов)	2 660,99	2 660,99
10	от 14.09.2020 № 2020-88	ООО «Находкинская медицинская компания»	Поставка медицинского изделия (система стоматологическая рентгеновская интраоральная стационарная, цифровая)	354,86	354,86
11	от 13.11.2020 № 71	ООО «ТД «Асепт»	Поставка медицинского изделия (устройство термосваривающее для герметичной упаковки медицинских инструментов)	72,25	72,25
12	от 13.11.2020 № 73	ООО «Пасифик Трейд и Сервис»	Поставка медицинского изделия (кресло-коляска)	78,52	0,00
13	от 16.11.2020 № 2020-103	ООО «Сигма-Восток»	Поставка флуометра мочевого, многоразового использования	611,73	611,73
14	от 30.11.2020 № 2020-105	ООО «МЕТРОВЕС»	Поставка весов медицинских, электронных весов для детей до года с ростомером	445,48	0,00
15	от 30.11.2020 № 2020-106	ООО «Фармаком»	Поставка медицинского изделия (холодильники фармацевтические)	1 280,40	0,00
16	от 07.12.2020 № 2020-110	ООО «Радуга»	Поставка медицинской мебели (мебель для лабораторий)	1 890,36	0,00
17	от 20.11.2020 № 76	ООО «ДВ Менеджмент групп»	Поставка товара (сейф металлический)	409,50	409,50

№ п/п	Дата, номер государственного контракта	Исполнитель (поставщик)	Предмет государственного контракта	Цена гос. контракта	Оплачено
18	от 23.11.2020 № 2020-104	ИП Дугинова Т.В.	Поставка оргтехники	878,72	878,72
19	от 23.11.2020 № 77	ООО «ДВ Менеджмент групп»	Поставка мебели	259,32	259,32
20	от 11.12.2020 № 2020-111	ООО «Оргтехника»	ИБП, Компьютер с монитором, клавиатура, мышь, блок питания (Моноблок)	5 872,92	0,00
21	от 04.12.2020 № 2020-108	ООО «СВАРГО»	Изготовление, поставка и монтаж элементов внутренней и наружной навигации	697,69	0,00
22	от 10.03.2021 № 18	ИП Самохвалов А.О.	Поставка медицинской мебели (вытяжные шкафы)	219,62	0,00
23	от 02.04.2021 № 2021-03	ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ»	Система эндоскопической визуализации	10 036,83	0,00
24	от 09.03.2021 № 2021-01	ООО «МК Форма»	Офисная мебель (шкафы, стулья, столы, стеллажи, кресло)	3 571,49	0,00
25	от 12.02.2021 № 15	ИП Котляр А.С.	Офисная мебель (мебель для ресепшен)	599,52	599,52
ИТОГО				101 285,76	77 192,45

Основными поставщиками медицинского оборудования являются:

ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ», с которым Министерство заключило пять государственных контрактов на общую сумму 45 679,89 тыс. рублей,

ООО «Находкинская медицинская компания» – три государственных контракта на общую сумму 8 261,61 тыс. рублей,

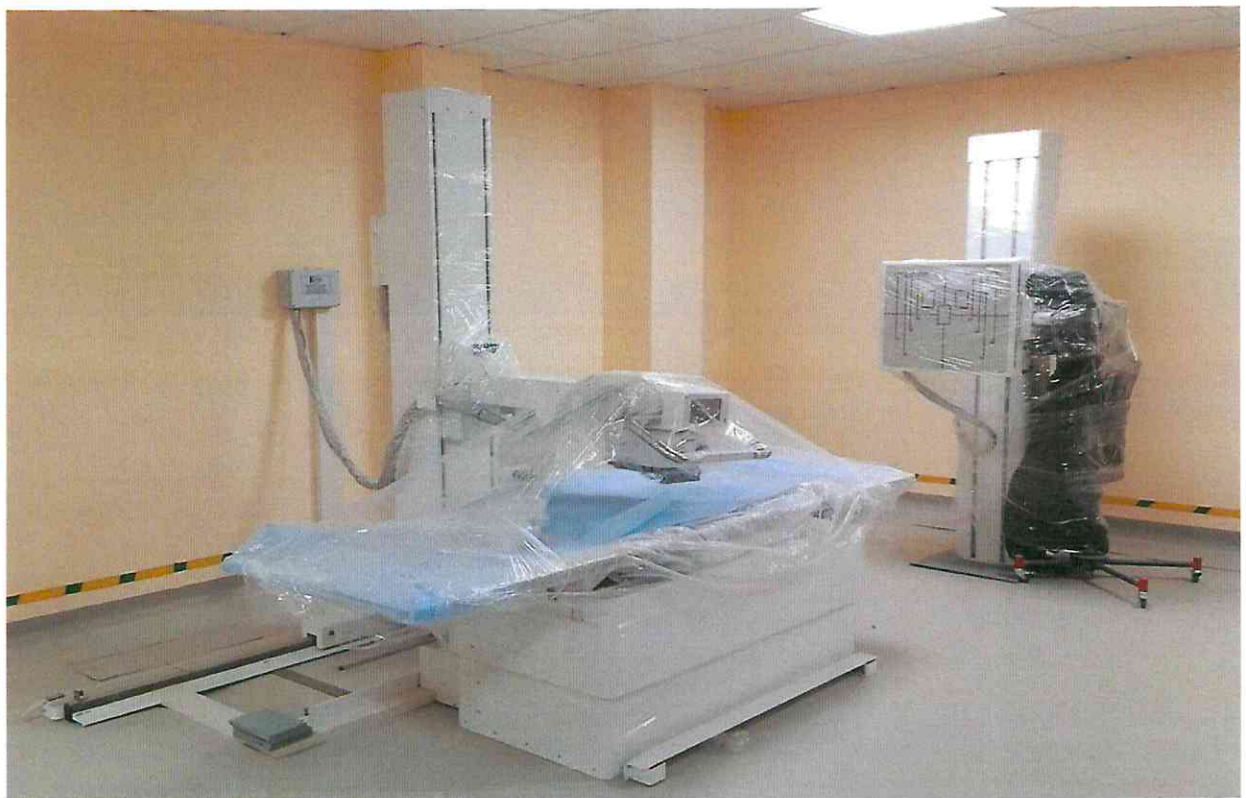
ООО «ПТФ «Корпус» – два государственных контракта на общую сумму 20 581,74 тыс. рублей,

ООО «Пасифик Трейд и Сервис» – два государственных контракта на общую сумму 9 953,52 тыс. рублей.

По условиям государственных контрактов поставщики обязаны осуществить поставку оборудования и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке, сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации специалистов Заказчика, эксплуатирующих оборудование и специалистов Заказчика, осуществляющих техническое обслуживание оборудования.

В период проведения контрольного мероприятия (22.04.2021) сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями Министерства произведен осмотр поставленного оборудования.

Рентгенодиагностический комплекс на 2 рабочих места поставлен в рамках государственного контракта от 19.05.2020 № 2020-19, заключенного с ООО «ПТФ «Корпус» (цена контракта 14 880,00 тыс. рублей).

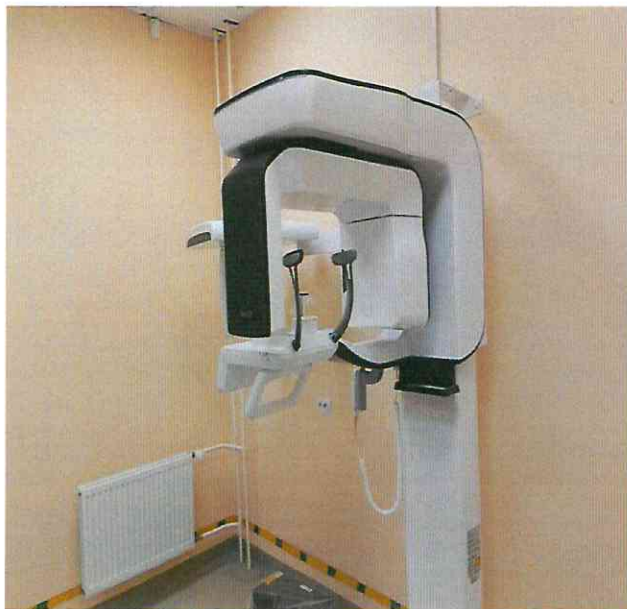


Рентгенкабинет

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

Аппарат рентгеновский диагностический для панорамного исследования с функцией компьютерного томографа для головы/шеи поставлен в рамках государственного контракта от 29.06.2020 № 2020-54,

заключенного с ООО «Находкинская медицинская компания» (цена контракта 4 491,67 тыс. рублей).



Аппарат рентгеновский диагностический для панорамного исследования с функцией компьютерного томографа для головы/шеи
Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

Машина моюще-дезинфицирующая для гибких эндоскопов, шкаф для сушки и хранения эндоскопов поставлены в рамках государственного контракта от 10.07.2020 № 2020-67, заключенного с ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ» (цена контракта 2 660,99 тыс. рублей).



Шкаф для сушки и хранения эндоскопов, машина моюще-дезинфицирующая для гибких эндоскопов

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

Эндоскопический комплекс для гастроскопии поставлен в рамках государственного контракта от 19.05.2020 № 2020-22, заключенного с ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ» (цена контракта 12 187,33 тыс. рублей).

В ходе осмотра установлено, что эндоскопический комплекс для гастроскопии не смонтирован и находится в упаковке производителя. При этом в акте ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации специалистов указано, что проведены работы по вводу в эксплуатацию оборудования: распаковка, монтаж, пуско-наладочные работы, инструктаж.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 1 пункта 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 9.5 государственного контракта от 19.05.2020 № 2020-22, заключенного с ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ», оплата по контракту в размере 8 531,13 тыс. рублей²⁶ произведена Министерством при фактически невыполненных услугах по сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию эндоскопического комплекса для гастроскопии, обучению правилам эксплуатации специалистов заказчика, эксплуатирующих оборудование и специалистов заказчика, осуществляющих техническое обслуживание оборудования, правилам эксплуатации и технического обслуживания оборудования, в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования.



Эндоскопический комплекс

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

²⁶ Платежным поручением от 28.08.2020 № 141680 Министерством перечислен поставщику аванс в сумме 3 656,20 тыс. рублей, платежным поручением от 29.12.2020 № 86361 произведен окончательный расчет по контракту в сумме 8 531,13 тыс. рублей.

Системы ультразвуковой диагностической медицины Logiq V2 и Logiq S7 поставлены в рамках государственного контракта от 30.06.2020 № 2020-56, заключенного с ООО «Пасифик Трейд и Сервис» (цена контракта 9 875,00 тыс. рублей).

В ходе осмотра установлено, что системы ультразвуковой диагностической медицины Logiq V2 и Logiq S7 не смонтированы и находятся в упаковке производителя. При этом в акте ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации специалистов указано, что проведены работы по вводу в эксплуатацию оборудования: распаковка, монтаж, пуско-наладочные работы, инструктаж.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 9.2 государственного контракта от 30.06.2020 № 2020-56, заключенного с ООО «Пасифик Трейд и Сервис», оплата по контракту в сумме 9 875,00 тыс. рублей произведена Министерством при фактически невыполненных услугах по сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию системы ультразвуковой диагностической медицины Logiq V2 и Logiq S7, обучению правилам эксплуатации специалистов заказчика, эксплуатирующих оборудование и специалистов заказчика, осуществляющих техническое обслуживание оборудования, правилам эксплуатации и технического обслуживания оборудования, в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования.



Системы ультразвуковой диагностической медицины Logiq V2 и Logiq S7
Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

Компьютерная техника поставлена в рамках государственного контракта от 11.12.2020 № 2020-111, заключенного с ООО «ОРГТЕХНИКА» (цена контракта 5 872,92 тыс. рублей).

Согласно требованиям к осуществлению монтажа и наладки товара, указанных в приложении № 1 к контракту, под монтажом подразумевается установка компьютерной техники. Монтаж и наладка осуществляются поставщиком в месте доставки. Приемка товара осуществляется после монтажа и наладки, о чем поставщик и заказчик подписывают акта приема-передачи товара.

В ходе осмотра установлено, что моноблоки в количестве 65 штук и источники бесперебойного питания в количестве 65 штук не установлены, а находятся в опечатанных коробках и складируются в одном помещении. При этом в акте приема-передачи товара от 21.12.2020 указано, что компьютерная техника проверена, исправна и введена в эксплуатацию.

В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 пункта 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ компьютерная техника принята Министерством по акту приема-передачи от 21.12.2020 на сумму 5 872,92 тыс. рублей без монтажа и наладки, предусмотренных условиями государственного контракта от 11.12.2020 № 2020-111, заключенного с ООО «ОРГТЕХНИКА».



Компьютерная техника

Фото сделано сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края 22.04.2021

Контрольным мероприятием установлены нарушения при исполнении государственных контрактов.

1. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и пункта 5.1 государственных контрактов:

от 19.05.2020 № 2020-22, заключенного с ООО «ДЕЛЬРУС-ДВРЦ», эндоскопический комплекс для гастроскопии не поставлен в срок до 31.10.2020. Просрочка поставки составила 45 календарных дней;

от 29.06.2020 № 2020-54, заключенного с ООО «Находкинская медицинская компания», аппарат рентгеновский диагностический для панорамного исследования с функцией компьютерного томографа для

головы/шеи не поставлен в срок до 31.10.2020. Просрочка поставки составила 45 календарных дней;

от 30.11.2020 № 2020-105, заключенного с ООО «Метровес», весы для новорожденных, электронные весы напольные, электронные не поставлены в срок до 15.12.2020. Просрочка поставки составила 84 календарных дня;

от 30.11.2020 № 2020-106, заключенного с ООО «ФАРМАКОМ», холодильники фармацевтические не поставлены в срок до 15.12.2020. Просрочка поставки составила 111 календарных дней.

2. В нарушение части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и пункта 9.2. государственного контракта от 30.11.2020 № 2020-105, заключенного с ООО «Метровес», оплата по контракту Министерством не произведена в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке: счет-фактура от 01.12.2020 № 3868 и акт приема-передачи изделия подписаны Заказчиком 10.03.2021.

3. В нарушение части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и пункта 3.2 государственного контракта от 04.12.2020 № 2020-108, заключенного с ООО «СВАРГО», оплата по контракту Министерством не осуществлена в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком документа о приемке: акт оказанных услуг от 11.01.2021 № 11 подписан Заказчиком 25.01.2021.

4. В нарушение пункта 5.9 государственных контрактов от 30.06.2020 № 2020-56, заключенного с ООО «Пасифик Трейд и Сервис», от 29.06.2020 № 2020-54, заключенного с ООО «Находкинская медицинская компания», от 19.05.2020 № 2020-19, заключенного с ООО «ПТФ «Корпус», от 07.12.2020 № 2020-110, заключенного с ООО «РАДУГА», в актах приема-передачи оборудования дата оформления и подписания документа не указана.

5. В ходе исполнения государственных контрактов установлены нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов: информация о приемке и оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги размещалась Заказчиком с нарушением установленного срока (в течение пяти рабочих дней) по государственным контрактам от 29.06.2020 № 2020-54, от 30.06.2020 № 2020-56, от 10.07.2020 № 2020-67, от 30.06.2020 № 2020-61 на срок от 1 до 21 рабочего дня.

Контрольным мероприятием установлено, что в актах ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации специалистов, предусмотренных условиями государственных контрактов от 19.05.2020 № 2020-19, от 29.06.2020 № 2020-54, от 30.06.2020 № 2020-56, от 10.07.2020 № 2020-67 подписанных сторонами – Министерством и поставщиками указано, что проведено обучение специалистов заказчика правилам эксплуатации и технического обслуживания Оборудования, при этом не указаны должности и ФИО обучаемых.

9. Пояснения и замечания руководителя объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.

В соответствии с частью 2 статьи 10 Закона Приморского края от 04.08.2011 № 795-КЗ «О Контрольно-счетной палате Приморского края» в адрес Контрольно-счетной палаты Приморского края поступили письменные замечания министра строительства Приморского края В.И. Блоцкого (письмо от 14.05.2021 № 17/3750). Контрольно-счетной палатой Приморского края подготовлено и направлено в адрес Министерства заключение на возражения (письмо от 18.05.2021 № 02-01/405).

10. Выводы:

По цели 1.

1.1. Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень (далее – Объект, Мероприятие) с 2015 по 2019 годы осуществлялось в рамках реализации мероприятий № 4.4 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» и № 4.10 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» основного мероприятия № 4 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения Приморского края» подпрограммы № 1 «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» государственной программы Приморского края «**Развитие здравоохранения Приморского края**» на 2013 – 2021 годы, с 2020 года в рамках мероприятия № 5.1 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» основного мероприятия № 5 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов здравоохранения Приморского края» подпрограммы № 1 «Формирование эффективной системы организации медицинской помощи» государственной программы Приморского края «**Развитие здравоохранения Приморского края**» на 2020 – 2027 годы.

1.2. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию Мероприятия государственными программами Приморского края, составляет 947 728,07 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 99 113,27 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 848 614,80 тыс. рублей), из них:

государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2013 – 2021 годы предусмотрено 388 953,27 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 73 313,27 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 315 640,00 тыс. рублей);

государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы предусмотрено 558 774,80 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 25 800,00 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 532 974,80 тыс. рублей).

В нарушение абзаца 4 части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем финансирования мероприятия «Строительство

детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края», предусмотренного государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы, на 20 000,00 тыс. рублей меньше объема бюджетных назначений, утвержденных Законом Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ «О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

1.3. С 2021 года расходы на реализацию мероприятия № 5.1 «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» государственной программой Приморского края «Развитие здравоохранения Приморского края» на 2020 – 2027 годы не предусмотрены, при этом срок реализации Мероприятия установлен государственной программой на период с 01.01.2020 по 31.12.2027.

1.4. Кассовые расходы на реализацию мероприятий «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень» и «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края» за период с 2015 по 2021²⁷ годы составили 780 114,21 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 94 651,08 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 685 463,13 тыс. рублей), или 82,1 % от бюджетных назначений, утвержденных Законами о краевом бюджете на 2015 – 2021 годы (950 232,10 тыс. рублей: средства краевого бюджета – 167 078,60 тыс. рублей, средства федерального бюджета – 783 153,50 тыс. рублей).

По цели 2.

2.1. В целях реализации Мероприятия Министерством заключен пятьдесят один государственный контракт на общую сумму 834 765,96 тыс. рублей. Большая часть государственных контрактов заключена с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) – тридцать государственных контрактов из пятидесяти одного (58,8 %). Конкурентным способом осуществлено 41,2 % закупок (двадцать один государственный контракт из пятидесяти одного).

2.2. В целях строительства детской поликлиники в г. Большой Камень Министерство заключило государственный контракт от 12.11.2018 № 2018-29 с единственным участником запроса предложений в электронной форме – ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ». Срок выполнения работ – до 15.12.2020, цена государственного контракта – 569 004,34 тыс. рублей.

В процессе исполнения государственного контракта к нему заключено девять дополнительных соглашений, в результате чего цена государственного контракта увеличилась на 145 302,46 тыс. рублей, или на 25,5 %, и составила 714 306,80 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 04.12.2020 № 9 к государственному контракту внесены существенные изменения в сводный сметный расчет в связи с корректировкой проекта, при

²⁷ По состоянию на 01.04.2021.

этом в ведомость объемов работ, определяющую объем и состав работ, подлежащих выполнению подрядчиком, изменения не внесены.

2.3. В период строительства в проектно-сметную документацию по объекту «Строительство детской поликлиники в г. Большой Камень», разработанную в 2016 году проектной организацией ООО «Региональное предприятие механизации строительного производства», получившую положительные заключения государственной экспертизы и утвержденную приказами Департамента, внесены изменения, затрагивающие большую часть разделов проекта. Корректировку рабочей и проектной документации выполняло ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» (исполнитель работ по строительству Объекта в рамках государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29), с которым Министерство заключило два государственных контракта на корректировку проектной документации на общую сумму 698,78 тыс. рублей и семь государственных контрактов на корректировку рабочей документации на общую сумму 1 724,12 тыс. рублей.

В результате корректировки сметная стоимость строительства Объекта увеличилась до 852 628,13 тыс. рублей.

2.4. В рамках исполнения государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 Министерством приняты и оплачены выполненные работы в сумме 682 325,30 тыс. рублей. Государственный контракт не исполнен на общую сумму 33 981,50 тыс. рублей. Подрядной организацией не выполнена и не предъявлена заказчику часть работ по озеленению территории. В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 6.4. государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 Министерством не предъявлялось требование об уплате неустойки за неисполнение подрядчиком работ, предусмотренных контрактом.

2.5. Информация об исполнении государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 размещалась Министерством в ЕИС в реестре контрактов с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, от 21 до 393 рабочих дней.

2.6. Для оснащения поликлиники Министерством заключено двадцать пять государственных контрактов на общую сумму 101 285,76 тыс. рублей. Оплачено Министерством 77 192,45 тыс. рублей. В ходе исполнения государственных контрактов установлены следующие нарушения:

2.6.1. нарушены сроки поставки медицинского оборудования по четырем государственным контрактам на срок от 45 до 111 календарных дней;

2.6.2. в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и условий государственных контрактов от 30.06.2020 № 2020-56, от 19.05.2020 № 2020-22 оплата в сумме 18 406,13 тыс. рублей произведена Министерством при фактически невыполненных услугах по сборке, установке, монтажу, вводу в эксплуатацию оборудования, обучению правилам эксплуатации

специалистов заказчика, эксплуатирующих оборудование, и специалистов заказчика, осуществляющих техническое обслуживание оборудования, правилам эксплуатации и технического обслуживания оборудования, в соответствии с требованиями технической и (или) эксплуатационной документации производителя (изготовителя) оборудования;

2.6.3. в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации и части 1 пункта 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ компьютерная техника принята Министерством по акту приема-передачи от 21.12.2020 на сумму 5 872,92 тыс. рублей без монтажа и наладки, предусмотренных условиями государственного контракта от 11.12.2020 № 2020-111, заключенного с ООО «ОРГТЕХНИКА»;

2.6.4. в нарушение части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ и пункта 9.2. государственного контракта от 30.11.2020 № 2020-105, заключенного с ООО «Метровес» и пункта 3.2 государственного контракта от 04.12.2020 № 2020-108, заключенного с ООО «СВАРГО», оплата по контрактам Министерством не произведена в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания Заказчиком документов о приемке;

2.6.5. в ходе исполнения государственных контрактов установлены нарушения части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов. Информация о приемке и оплате поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги размещалась Заказчиком с нарушением установленного срока (в течение пяти рабочих дней) по государственным контрактам от 29.06.2020 № 2020-54, от 30.06.2020 № 2020-56, от 10.07.2020 № 2020-67, от 30.06.2020 № 2020-61 на срок от 1 до 21 рабочего дня.

2.7. В ходе исполнения государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29 документы, подтверждающие приемку и оплату выполненных работ по договорам субподряда, ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» в Министерство не представляло.

Данный факт свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны Министерства за исполнением обязательств ООО КОРПОРАЦИЯ «СИБИНЖИНИРИНГ» в рамках государственного контракта от 12.11.2018 № 2018-29.

2.8. Строительство Объекта завершено в декабре 2020 года. Сведения об Объекте внесены в Единый государственный реестр недвижимости: Объекту присвоен кадастровый номер, право собственности Приморского края на Объект зарегистрировано 02.03.2021.

Право оперативного управления закреплено за КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница». Министерством проводится работа по передаче Объекта на баланс КГБУЗ «Шкотовская центральная районная больница».

2.9. В период проведения контрольного мероприятия сотрудниками Контрольно-счетной палаты Приморского края совместно с представителями Министерства осуществлен выезд на Объект. В ходе осмотра установлены дефекты (выкрашивание) асфальтобетонного покрытия на территории

поликлиники, дефекты облицовки торца лестничного марша крыльца, разрушение изоляции воздуховодов.

10. Предложения (рекомендации).

По результатам контрольного мероприятия направить:

представление Контрольно-счетной палаты Приморского края в министерство строительства Приморского края;

материалы контрольного мероприятия в надзорный орган Приморского края для дачи правовой оценки;

информационные письма заместителям председателя Правительства Приморского края, курирующим вопросы здравоохранения и строительства, регионального государственного строительного надзора и контроля в области долевого строительства;

информационное письмо в министерство государственного финансового контроля Приморского края;

отчет о контрольном мероприятии в Законодательное Собрание Приморского края, Губернатору Приморского края.

Руководитель контрольного мероприятия
Аудитор Контрольно-счетной палаты
Приморского края

В.А. Шитц