

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 07.06.2021 № 315  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 07 " июня 2021 г.

**123. О проекте федерального закона № 1183583-7 "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в целях обеспечения возможности привлечения к административной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты, при частичной уплате алиментов на содержание детей и нетрудоспособных родителей) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

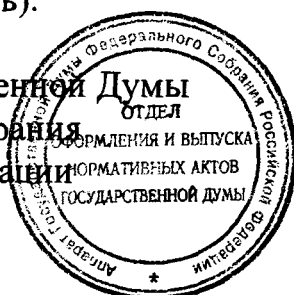
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 15 июля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2021 года (сентябрь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 31 » мая 2021 г.

№ 5185п-П4

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup>  
Кодекса Российской Федерации об  
административных правонарушениях"



184210597202

Государственная Дума ФС РФ

Дата 31.05.2021 18:46

№1183593-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона, на 1 л.


Вх. № 1.1- 3841

5046962



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации  
о назначении официального представителя  
Правительства Российской Федерации по данному  
вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 1483583-7*

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

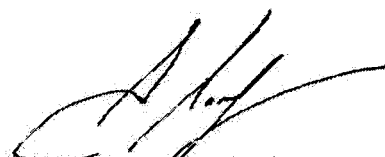
### **О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

Внести в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2006, № 50, ст. 5281; 2007, № 31, ст. 4015; 2009, № 29, ст. 3597; № 45, ст. 5265; 2011, № 30, ст. 4573; № 50, ст. 7346; 2013, № 49, ст. 6327; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5615; № 52, ст. 7550; 2016, № 27, ст. 4160, 4238, 4259; 2017, № 17, ст. 2456) следующие изменения:

1) часть 1 после слова "средств" дополнить словами "в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением,";

2) часть 2 после слова "средств" дополнить словами "в размере, установленном в соответствии с решением суда или нотариально удостоверенным соглашением,".

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - законопроект) разработан в рамках проводимых мероприятий Десятилетия детства и с учетом возложенных на ФССП России полномочий по административному и уголовному преследованию лиц, уклоняющихся от уплаты средств на содержание несовершеннолетних детей или нетрудоспособных родителей.

По состоянию на 1 января 2020 г. остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментных платежей составлял 806,4 тыс. производств, на 1 октября 2020 г. - 797,7 тыс. производств.

За 12 месяцев 2019 г. должностными лицами ФССП России в отношении должников, не исполнивших требования исполнительного документа в течение двух и более месяцев, возбуждено 117,9 тыс. дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) (в 2018 году - около 117 тыс. дел). За 9 месяцев 2020 г. - 72,9 тыс. дел.

Судьями рассмотрено за 2019 год 116,7 тыс. дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35<sup>1</sup> КоАП (в 2018 году - 115,3 тыс.), из них с назначением административного наказания 115,8 тыс. дел (в 2018 году - 114,1 тыс.); прекращено 918 дел об административных правонарушениях, из них 243 дела - в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения.

За 9 месяцев 2020 г. судом рассмотрено 66 тыс. дел об административных правонарушениях, из них с назначением административного наказания 65,7 тыс. дел, прекращено 203 дела, из них 81 - в связи с отсутствием состава либо события административного правонарушения.

Как показывает анализ судебной практики, действующая в настоящее время редакция диспозиции статьи 5.35<sup>1</sup> КоАП допускает неоднозначную квалификацию действий должников при неисполнении (частичном исполнении) требований исполнительных документов о взыскании алиментов.

Так, в одних случаях суды придерживаются правовой позиции, согласно которой нормы указанной статьи КоАП предполагают полную неуплату

присужденных к взысканию алиментов в течение двух и более месяцев, а при частичной выплате алиментов состав административного правонарушения в действиях должников отсутствует.

Например, постановлением мирового судьи судебного участка № 28 Галичского района Костромской области от 3 декабря 2018 г. производство по делу об административном правонарушении по статье 5.35<sup>1</sup> КоАП в отношении должника прекращено, а сам должник освобожден от административной ответственности в связи с малозначительностью совершенного правонарушения. Согласно позиции судьи действия должника, несмотря на общую задолженность в размере 61 тыс. руб., учитывая частичную уплату алиментов (500 руб. ежемесячно), не нарушают охраняемых общественных правоотношений.

Аналогичные факты имели место в республиках Калмыкия, Коми, Саха (Якутия), Алтайском крае, Брянской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Ростовской, Смоленской, Томской областях, в Москве и ряде других субъектов Российской Федерации.

В других случаях суды сформировали правовую позицию, согласно которой неуплата алиментов в том размере, который определил суд, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 5.35<sup>1</sup> КоАП, поскольку Семейным кодексом Российской Федерации закреплена безусловная обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей и иное толкование данной нормы исключало бы возможность достижения конституционно значимой цели, направленной на защиту материнства и детства, ставило бы под сомнение обязательность судебного решения как акта правосудия (например, решение Переволоцкого районного суда Оренбургской области от 13 июня 2018 г. по делу № 12-17/2018).

В большинстве случаев решение судьи о прекращении дела об административном правонарушении связано с частичной (незначительной) уплатой должником алиментов, несоизмеримой с ежемесячным размером выплат, установленных решением суда или нотариально удостоверенным соглашением об уплате алиментов.

В связи с этим предлагается внести изменения в статью 5.35<sup>1</sup> КоАП, которые позволят обеспечить возможность привлечения к административной ответственности лиц, обязанных уплачивать алименты, при частичной уплате алиментов на содержание детей и нетрудоспособных родителей.

Принятие законопроекта будет способствовать совершенствованию механизма привлечения к административной ответственности лиц, обязанных

уплачивать алименты, а также повышению оперативности и качества принудительного исполнения судебных актов, актов других органов и должностных лиц и позволит исключить злоупотребления со стороны недобросовестных должников.

По данным территориальных органов ФССП России, около 40% должников после привлечения к административной ответственности полностью или частично погашают задолженность по уплате алиментов, что свидетельствует о том, что факт привлечения к административной ответственности по статье 5.35<sup>1</sup> КоАП является действенной мерой, побуждающей должников к исполнению установленных требований.

Предлагаемые изменения не приведут к повышению нагрузки на работников ФССП России и не повлекут необходимости увеличения их штатной численности, а также выделения дополнительных денежных средств из федерального бюджета.

Реализация законопроекта не повлияет отрицательно на достижение целей и показателей действующих государственных программ Российской Федерации и не повлечет дополнительных расходов из федерального бюджета, иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Реализация положений, предусмотренных проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", не потребует дополнительных расходов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи  
с проектом федерального закона "О внесении изменений  
в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"**


В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" потребуется внесение изменений в статью 157 Уголовного кодекса Российской Федерации.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

В связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 29 мая 2021 г. № 1400-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра юстиции Российской Федерации Логинова Андрея Викторовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 5.35<sup>1</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин