

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.05.2021 № 312
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " мая 2021 г.

90. О проекте федерального закона № 1151014-7 "О внесении изменений в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации" (в части устранения пробелов правового регулирования сбора гражданами валежника) - вносят депутаты Государственной Думы И.В.Лебедев, Я.Е.Нилов, Д.А.Свищев, А.Н.Диденко, Б.Р.Пайкин, сенаторы Российской Федерации С.Д.Леонов, И.Н.Абрамов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 17 июня 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

15 апреля 2021 г.

№ _____



Государственная Дума ФС РФ
Дата 15.04.2021 09:19
№1151014-7: 1.1

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации».

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 листах;
 2. Пояснительная записка на 3 листах;
 3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию на 1 листе;
 5. Заключение Правительства Российской Федерации на 2 листах;
 6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Депутаты Государственной Думы


И.В. Лебедев


Я.Е. Нилов

Сенаторы Российской Федерации


Д.А. Свищев


А.Н. Диденко


Б.Р. Пайкин


С.Д. Леонов


И.Н. Абрамов

Вх. № 1.1- 2537

15 АПР 2021

692-5456

Вносится депутатами
Государственной Думы
И.В.Лебедевым,
Я.Е.Ниловым,
Д.А.Свищёвым,
А.Н.Диденко,
Б.Р.Пайкиным,
сенаторами
Российской Федерации
С.Д.Леоновым,
И.Н.Абрамовым

Проект № 1151014-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3599; 2009, № 11, ст. 1261; 2018; № 17, ст. 2426; № 52, ст. 8100)

следующие изменения:

1) в части 2 статьи 32 после слова «валежник» дополнить словами (лежащие на поверхности земли остатки стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе,

снеговале и других природных явлений), сухостой (усохшие, стоящие на корню деревья)»;

2) статью 33 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹. При заготовке и сборе гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд допускается применение ручного инструмента (ручных пил, топоров, легких бензопил).».

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent signature is the official signature of the President of the Russian Federation, which is highly stylized and cursive. Below and to the right of it are several other signatures, likely of government officials or members of the signing delegation. The signatures are arranged in a loose cluster at the bottom of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации»

В соответствии со статьями 11 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять сбор и заготовку недревесных лесных ресурсов, за исключением елей и деревьев других хвойных пород для новогодних праздников.

Упадок системы государственного управления лесами, ликвидация лесничеств, пожарных команд, противопожарной авиации, отсутствие регулярной очистки лесов от валежника, сухостоя привели к тому, что в современной России пожары стали национальным бедствием.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 77-ФЗ «О внесении изменения в статью 32 Лесного кодекса Российской Федерации» валежник был отнесен к недревесным лесным ресурсам, в результате чего с 1 января 2019 года россияне получили право свободно и бесплатно, то есть без внесения платы и оформления документов собирать валежник и использовать его для собственных нужд.

Предполагалось, что свободный сбор гражданами валежника для собственных нужд будет способствовать улучшению пожарной и санитарной безопасности в лесах, а также позволит гражданам экономить значительные средства на отопление своих домов и возведение небольших строений.

Установление порядка заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд согласно части 4 статьи 33 Лесного кодекса Российской Федерации отнесено к полномочиям субъекта Российской Федерации.

Как показала практика применения данной нормы Лесного кодекса

Российской Федерации, многие регионы приняли нормативные акты, которые полностью исказили идею свободного сбора гражданами для собственных нужд никому не нужного лесного ресурса.

Например, некоторыми субъектами РФ были введены такие дополнительные условия, как учет собранного валежника до его вывоза из леса, сбор валежника только вручную без применения каких-либо инструментов, письменное сообщение о дате посещения леса для сбора валежника, ограничение длины валежника до одного метра, что не поддается разумному объяснению. При нарушении данных условий гражданам грозит не только административная, но в некоторых случаях и уголовная ответственность.

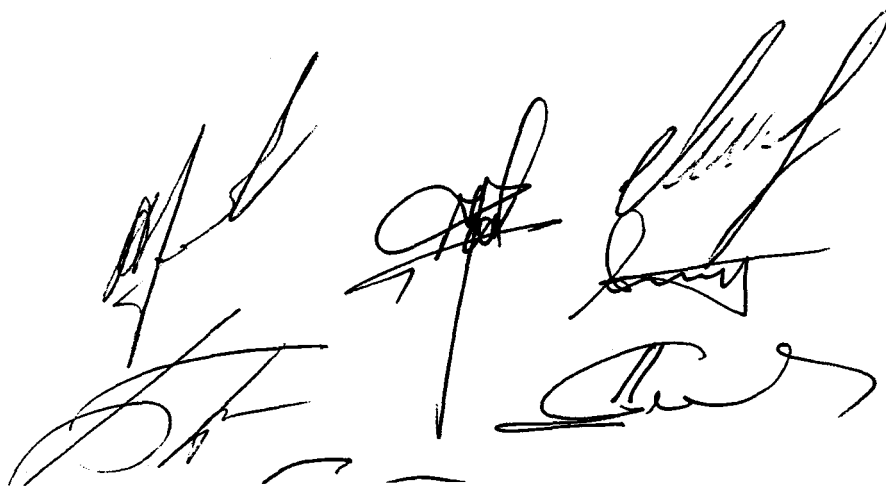
Многие эксперты полагают, что региональные перегибы возникли из-за отсутствия в Лесном кодексе Российской Федерации расшифровки понятия «валежник», а также более подробного правового регулирования процесса заготовки и сбора его гражданами для собственных нужд. Расшифровка понятия «валежник», которая содержится в приказе Минприроды России от 16 июля 2018 года № 325, по их мнению, является недостаточной.

Следует отметить, что согласно Приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 28 июля 2020 года № 496 «Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов» с 1 января 2021 года при заготовке валежника допускается применение ручного инструмента (ручных пил, топоров, легких бензопил).

С учетом изложенного, в целях устранения пробелов правового регулирования процесса заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд законопроектом вносятся изменения в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации, предусматривающие расшифровку понятия слова «валежник», отнесение к

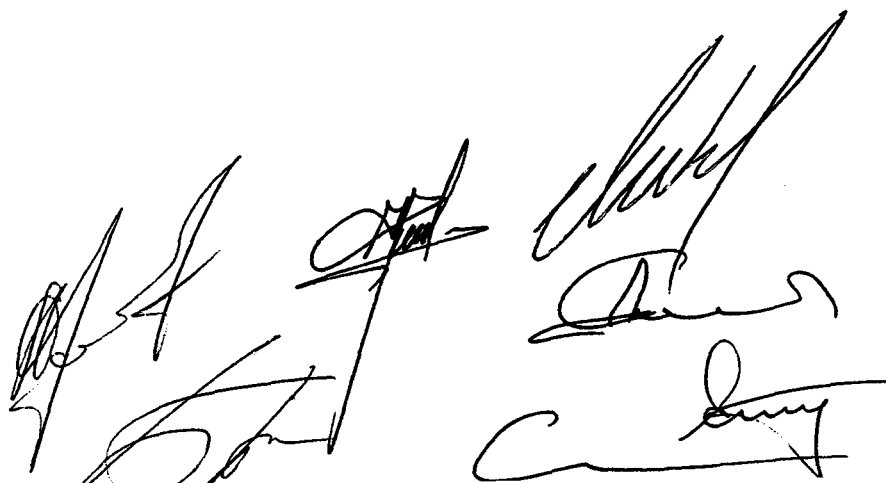
недревесным лесным ресурсам сухостоя с расшифровкой этого понятия, а также установление, что при заготовке и сборе гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд допускается применение ручного инструмента (ручных пил, топоров, легких бензопил).

Принятие законопроекта позволит ускорить очистку лесов в целях снижения их пожароопасности, а также оказать поддержку малообеспеченным гражданам, проживающим в сельской местности.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 32 и 33
Лесного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных средств федерального бюджета.

The image shows five handwritten signatures in black ink, arranged in two rows. The top row contains three signatures, and the bottom row contains two. The signatures are stylized and difficult to read, but they appear to be official or personal signatures.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a vertical stamp with some illegible text. To the right of the stamp, there are two more signatures, one above the other, both appearing to be in cursive script.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » апреля 20 21 г.

№ 3110п-П11

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Я.Е.Нилову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № НЯЕ-2/23 от 27 января 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений
в статьи 32 и 33 Лесного кодекса Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
Я.Е.Ниловым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Лесной кодекс Российской Федерации изменения, предусматривающие определение термина "валежник", отнесение к недревесным лесным ресурсам сухостоя с разъяснением этого понятия, а также устанавливающие возможность применения ручного инструмента (ручных пил, топоров, легких бензопил) при заготовке и сборе гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд.

Пояснительная записка к законопроекту не содержит достаточного обоснования целесообразности включения сухостойных деревьев в перечень недревесных лесных ресурсов, заготовка которых может осуществляться



181692 632209
Государственная Дума ФСР

Дата 07.04.2021 10:57

гражданами свободно и бесплатно, поскольку не имеется оснований полагать наличие у данной категории лесопользователей специальных знаний, позволяющих определить степень усыхания дерева и, как следствие, отнесение его к сухостюю.

Кроме того, в законопроекте не учитывается, что рубка сухостоя должна проводиться с соблюдением техники безопасности и осуществляться квалифицированными исполнителями в целях обеспечения безопасности проводимых работ. При этом принятие законопроекта не повлияет на ускорение очистки лесов в целях снижения их пожароопасности, а также оказание поддержки малообеспеченным гражданам, проживающим в сельской местности.

Положения законопроекта, касающиеся определения понятия "валежник" и возможности применения ручного инструмента при его заготовке, воспроизводят соответствующие нормы приказа Минприроды России от 28 июля 2020 г. № 496 "Об утверждении Правил заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов".

Таким образом, существующее правовое регулирование сбора валежника представляется достаточным и не требующим дополнения.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает проект федерального закона.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д.Г. Григоренко