

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.04.2021 № 309  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " апреля 2021 г.

**68. О проекте федерального закона № 1145542-7 "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи" (в части финансового обеспечения доставки региональных социальных доплат к пенсии) - вносит депутат Государственной Думы М.В.Щапов**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 18 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

7 апреля 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"».

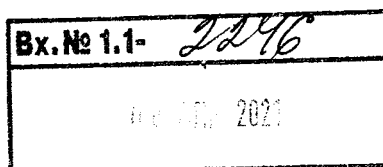
Приложение:

1. Проект федерального закона на 2 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.;
4. Перечень актов на 1 л.;
5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 листах
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



**М.В. Шапов**

Исп. Серeda А.Г. 8(495)692-52-05



181741 197208  
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 07.04.2021 17:34  
№1145542-7; 1.1

Вносится Депутатом  
Государственной Думы  
М.В.Щаповым

Проект №1145542-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"

#### Статья 1

Внести в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 29, ст. 3699; 2009, № 30, ст. 3739; 2014, № 11, ст. 1098; № 30, ст. 4217; 2016, № 52, ст. 7502, 7503; 2017, № 27, ст. 3951; 2018, № 1, ст. 4; № 53, ст. 8462; 2019, № 14, ст. 1462) следующие изменения:

1) часть 15 дополнить предложением следующего содержания:

«Организация доставки региональных социальных доплат к пенсии осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации»;

2) часть 16 изложить в следующей редакции:

 М.В. Щапов

«16. В случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты исключительно за счет собственных средств (за исключением межбюджетных трансфертов), **включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат**, он вправе определять условия ее установления и выплаты, включая меры социальной поддержки, учитываемые при подсчете общей суммы материального обеспечения пенсионера, а также размер этой доплаты, превышающий установленный настоящим Федеральным законом размер региональной социальной доплаты к пенсии, и правила обращения за ней в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами этого субъекта Российской Федерации.

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент  
Российской Федерации

 М.В. Шапов

**Пояснительная записка**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup>**  
**Федерального закона "О государственной социальной помощи"»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"» разработан с целью рационального использования средств бюджетов субъектов Российской Федерации и во избежание лишних затрат при осуществлении региональных социальных доплат к пенсии.

В соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон 178-ФЗ) с 2020 года устанавливается региональная социальная доплата к пенсии. Установление региональной социальной доплаты к пенсии производится в субъектах Российской Федерации, в которых величина прожиточного минимума пенсионера превышает прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации и осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

Согласно Закону 178-ФЗ, финансовое обеспечение расходов на выплату региональных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и межбюджетных трансфертов из федерального бюджета. Кроме того, финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется полностью за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Ранее в ряде субъектов Российской Федерации региональная социальная доплата к пенсии не устанавливалась, ее введение на федеральном уровне наложило на субъекты дополнительную финансовую нагрузку. Кроме того, для организации доставки региональной социальной доплаты к пенсии субъекты Российской Федерации были вынуждены увеличить штатную численность, накладные расходы, а также затраты на обслуживание созданных информационных систем.

  
М.В.Щапов

В условиях, когда функции по доставке пенсий уже возложены на Пенсионный фонд Российской Федерации, в котором имеются соответствующие материальные и трудовые ресурсы, выполнение функции по доставке социальной доплаты к пенсии, размер которой превышает величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации на относительно небольшую величину на субъект Российской Федерации является нерациональным расходом средств региональных бюджетов.

Например, затраты Иркутской области на доставку региональной доплаты к социальной пенсии составят в 2021 году 33,8 млн.рублей при условии, что величина прожиточного минимума пенсионера в Иркутской области превышает среднероссийскую всего на 186 рублей.

**В этой связи проектом федерального закона предлагается закрепить, что обеспечение организации доставки региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.**

В случае, если субъект Российской Федерации осуществляет финансовое обеспечение региональной социальной доплаты пенсионеру исключительно за счет собственных средств и устанавливает ее размер, чтобы указанная общая сумма его материального обеспечения с учетом данной доплаты была больше величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в данном субъекте Российской Федерации, то он берет на себя также финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат.

Законопроект доработан с учетом замечаний, изложенных в заключении Правового управления Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на проект законодательной инициативы от 19.02.2021 №2.2.-1/567, а также в заключении Правительства Российской Федерации от 02.02.2021 №1872п-П45.

 М.В.Щапов

Проект федерального закона потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которые могут быть учтены при формировании проектов соответствующих бюджетов на 2022 год. В настоящее время не представляется возможным рассчитать объем дополнительных расходов, однако он составит значительно меньшую сумму по сравнению с той, которую сейчас затрачивают субъекты Российской Федерации, обеспечивающие выплату региональной доплаты к социальной пенсии на условиях софинансирования.

Реализация проекта федерального закона потребует внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 13.02.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в части определения правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в целях финансового обеспечения организации доставки региональных социальных доплат к пенсии и порядка организации доставки указанных выплат территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

 М.В.Щапов

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup>  
Федерального закона "О государственной социальной помощи"»**

Реализация проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"» потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, которые могут быть учтены при формировании проектов соответствующих бюджетов на 2022 год.

 М.В. Щапов



## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом Федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"»**

Принятие и реализация Федерального закона к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "О государственной социальной помощи"» потребует внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 296 (ред. от 13.02.2021) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» в части определения правил предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в целях финансового обеспечения организации доставки региональных социальных доплат к пенсии и порядка организации доставки указанных выплат территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации.

 М.В. Щапов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » марта 20 21 г.

№ 1872П-П45

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
М.В.Щапову

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

На № ЦДМВ-4/10 от 19 января 2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup>  
Федерального закона "О государственной социальной помощи",  
вносимый в Государственную Думу депутатом  
Государственной Думы М.В.Щаповым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается предоставить право установления региональной социальной доплаты к пенсии территориальным органам Пенсионного фонда Российской Федерации, а финансовое обеспечение организации доставки данной доплаты осуществлять за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом "О государственной социальной помощи" установление региональной социальной доплаты к пенсии относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ее выплата осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и субсидий, предоставляемых из



федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Установление региональной социальной доплаты к пенсии производится в субъектах Российской Федерации, в которых величина прожиточного минимума пенсионера превышает прожиточный минимум пенсионера в целом по Российской Федерации и осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, определение формы выплаты (федеральная или региональная) социальной доплаты к пенсии зависит исключительно от величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в конкретном субъекте Российской Федерации.


Кроме того, отсутствуют основания для финансового обеспечения организации доставки региональной социальной доплаты к пенсии за счет передаваемых из федерального бюджета в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации межбюджетных трансфертов.

В пояснительной записке к законопроекту не содержится достаточных обоснований предлагаемых законопроектом изменений и соответствующих расчетов.

В случае реализации закона потребуются дополнительные расходы из федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Вместе с тем в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации

 Д.И. Ригоренко

