

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " апреля 2021 г.

**79. О проекте федерального закона № 1120889-7 "О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона "Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции" (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий)" - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Катасонов, А.К.Луговой, А.З.Фаррахов, А.Б.Веллер**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по охране здоровья.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по охране здоровья до 11 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по охране здоровья с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Первый заместитель  
Председателя Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 01.03.2021 15:14  
№1120889-7; 1.1

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

01 марта 2021г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий)».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 7 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
  3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
  4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
  5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

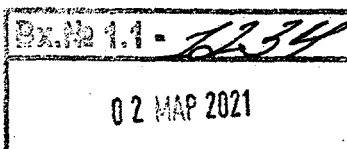
Депутаты Государственной Думы

**С.М. Катасонов**

**А.К. Луговой**

**А.З. Фаррахов**

**А.Б. Веллер**



Исп.: Дятлова Диана Алексеевна  
+74956928746

№ 3.4- 6.456

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М. Катасоновым,  
А.К. Луговым  
А.З. Фарраховым,  
А.Б. Веллером

Проект

✓ 1120889-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона  
«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного  
дыма, последствий потребления табака или потребления  
никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации  
оборудования для производства табачной продукции и табачных  
изделий)**

### **Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 8, ст. 721; 2014, № 42, ст. 5615; 2015, № 1, ст. 83; 2016, № 1, ст. 76; № 18, ст. 2491; 2017, № 1, ст. 12; 2018, № 31, ст. 4861; 2020, № 31, ст. 5062, № 50, ст. 8074; 2021, № 1, ст. 45 ) следующие изменения:

1) в пункте 7 статьи 11 слова «незаконной торговли табачной продукцией, табачными изделиями или никотинсодержащей продукцией» заменить словами «незаконного производства и оборота табачной продукции, табачных изделий или никотинсодержащей продукции»;

2) в статье 18:

а) в наименовании слова «незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями» заменить словами «незаконного производства и оборота табачной продукции и табачных изделий»;

б) в части 1:

в абзаце первом слова «незаконной торговли табачной продукцией и табачными изделиями» заменить словами «незаконного производства и оборота табачной продукции и табачных изделий»;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) пресечение случаев незаконного производства и оборота (в том числе ввоза в Российскую Федерацию, хранения, транспортировки, получения и передачи, приобретения и реализации (продажи) на территории Российской Федерации) табачной продукции и (или) табачных изделий, никотинсодержащей продукции, а также сырья, полуфабрикатов, производственной, транспортной, потребительской тары (упаковки), этикеток, используемых для производства такой табачной или никотинсодержащей продукции, специальных (акцизных) марок (в том числе поддельных) для маркировки табачной продукции, основного

технологического оборудования для производства табачной продукции и (или) табачных изделий, находящихся в незаконном обороте, их уничтожение, утилизация в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также привлечение к ответственности.»;

в) дополнить частью 3.2 следующего содержания:

«3.2. Табачной продукцией и (или) табачными изделиями, находящимися в незаконном обороте, являются:

- 1) контрафактная табачная продукция и (или) табачные изделия;
- 2) немаркированные в соответствии с законодательством Российской Федерации или маркированные с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки табачная продукция и (или) табачные изделия;
- 3) табачная продукция и (или) табачные изделия, незаконно перемещенные через таможенную границу Союза или через Государственную границу Российской Федерации с государствами – членами Союза, и (или) в отношении которых не соблюдены запреты и ограничения на ввоз товаров на таможенную территорию Союза или в Российскую Федерацию и (или) на вывоз товаров с таможенной территории Союза или из Российской Федерации и (или) считающиеся условно выпущенными, пользование которыми, передача их во владение или в пользование, продажа либо распоряжение иным способом совершены в нарушение установленных запретов и (или) ограничений на пользование и

распоряжение.».

г) дополнить частями 6 – 9 следующего содержания:

«6. Основное технологическое оборудование для производства табачной продукции и (или) табачных изделий подлежит обязательной регистрации

в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации (далее - информационная система мониторинга) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В целях настоящей статьи основным технологическим оборудованием для производства табачной продукции и (или) табачных изделий признаются сигаретоделательные машины.

7. Основным технологическим оборудованием для производства табачной продукции и (или) табачных изделий, находящимся в незаконном обороте, является:

1) основное технологическое оборудование, незарегистрированное в информационной системе мониторинга;

2) технологическое оборудование, используемое для производства контрафактной табачной продукции и (или) табачных изделий, а также немаркированной в соответствии с законодательством Российской Федерации или маркированной с нарушением установленного порядка соответствующей маркировки табачной продукции;

3) основное технологическое оборудование, незаконно перемещенное через таможенную границу Союза или через Государственную границу Российской Федерации с государствами – членами Евразийского экономического союза, и (или) в отношении которого не соблюдены запреты и ограничения на ввоз товаров на таможенную территорию Союза или в Российскую Федерацию и (или) на вывоз товаров с таможенной территории Союза или из Российской Федерации, и (или) считающееся условно выпущенным, пользование которым, передача его во владение или в пользование, продажа либо распоряжение иным способом совершены в нарушение установленных запретов и (или) ограничений на пользование и распоряжение.

8. По решению уполномоченных в соответствии с законодательством Российской Федерации органов и должностных лиц в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, изъятию подлежат:

1) табачная продукция и (или) табачные изделия, находящиеся в незаконном обороте, предусмотренные частью 3.1 статьи 18 настоящего Федерального закона;

2) сырье, полуфабрикаты, производственная, транспортная, потребительская тара (упаковка), этикетки, используемые для производства табачной продукции и (или) табачных изделий, находящихся в незаконном обороте, специальные (акцизные) марки (в том числе поддельные) для маркировки такой табачной продукции;

3) основное технологическое оборудование для производства табачной продукции и (или) табачных изделий, находящееся в незаконном обороте.

9. Изъятые табачная продукция и (или) табачные изделия, а также сырье, полуфабрикаты, производственная, транспортная, потребительская тара (упаковка), этикетки, используемые для производства табачной продукции

и (или) табачных изделий, специальные (акцизные) марки (в том числе поддельные) для маркировки табачной продукции, находящейся в незаконном обороте, подлежат вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Изъятые табачная продукция и (или) табачные изделия, а также сырье, полуфабрикаты, производственная, транспортная, потребительская тара (упаковка), этикетки, используемые для производства табачной продукции и (или) табачных изделий, специальные (акцизные) марки (в том числе поддельные) для маркировки табачной продукции, находящейся в незаконном обороте, подлежат уничтожению по решению суда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Изъятое основное технологическое оборудование для производства табачной продукции и (или) табачных изделий, находящееся в незаконном обороте, подлежит демонтажу, вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Изъятое основное технологическое оборудование для производства



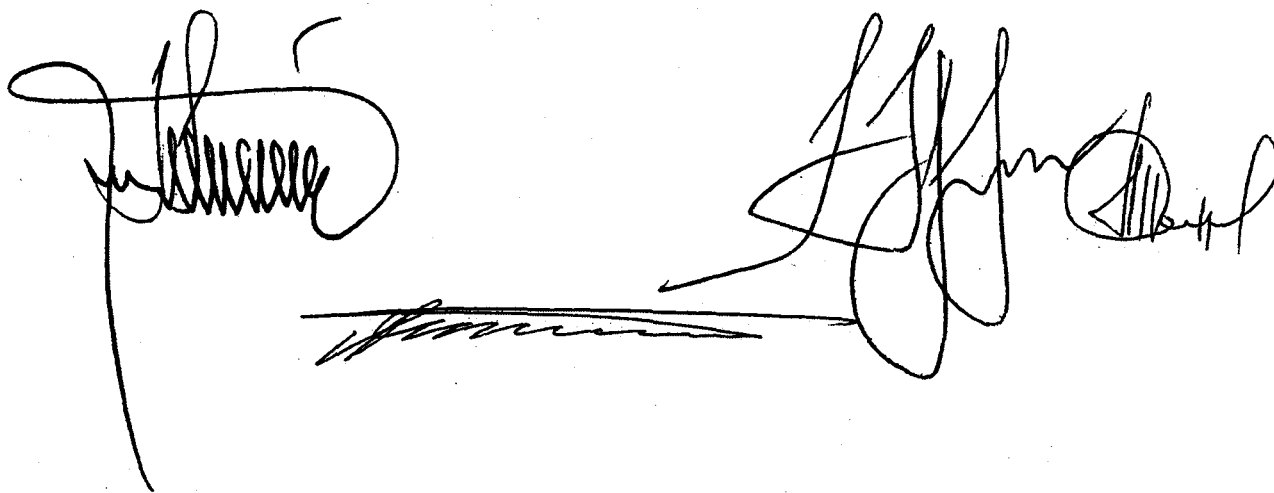
табачной продукции и (или) табачных изделий, находящееся в незаконном обороте, подлежит утилизации по решению суда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.».

## Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений подпункта «г» пункта 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, которая вступает в силу с 1 января 2022 г.

Президент  
Российской Федерации

В. Путин

The image shows three handwritten signatures in black ink. The signature on the left is the official signature of the President of the Russian Federation, Vladimir Putin. The signature in the middle is a long, horizontal signature, likely of a deputy or official. The signature on the right is a shorter, more stylized signature, possibly of another official or a witness.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий)**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (далее – Законопроект) подготовлен в целях принятия необходимых решений, направленных на пресечение незаконного оборота табачной продукции.

Мониторинг рынка табачной продукции показал, что на российском рынке имеются значительные объемы табачной продукции, нелегально производимой на территории Российской Федерации и реализуемой без уплаты акцизов и налогов.

По экспертным оценкам, доля указанной продукции на российском рынке в III квартале 2020 года составила 7% (данные аналитического агентства Нильсен).

Кроме того, тенденцией последних лет стало увеличение доли табачной продукции внутреннего производства, маркированной специальными марками, однако реализуемой по цене ниже минимальной суммы акциза и НДС, которые каждый производитель обязан уплачивать в виде налогов с каждой произведенной пачки.

Таким образом, действующее законодательство не позволяет решить проблему нелегального производства табачной продукции на территории Российской Федерации и нивелирует усилия государства по борьбе с оборотом нелегальной табачной продукции на российском рынке.

Перечисленные выше ситуации представляют угрозу для экономических интересов Российской Федерации. Рост нелегальной

торговли приводит к недополучению доходов бюджетами всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, повышению ценовой доступности нелегальной табачной продукции, в первую очередь – для несовершеннолетних, а также к резкому снижению уровня легальности табачного рынка в Российской Федерации.

Сложившаяся ситуация требует принятия законодательных мер в части установления требования об обязательной регистрации в государственной информационной системе мониторинга за оборотом товаров, подлежащих обязательной маркировке средствами идентификации основного технологического оборудования для производства табачной продукции и (или) табачных изделий.

В соответствии со статьей 2 Законопроекта предполагается, что до 1 января 2022 г. требования вводимой части 6 статьи 18 Федерального закона от 23 февраля 2013 г. № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» не применяются в отношении оборудования, которое используется хозяйствующим субъектом для производства табачной продукции и (или) табачных изделий до вступления в силу данного Федерального закона.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Реализация Федерального закона не потребует выделения дополнительных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В Законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений,

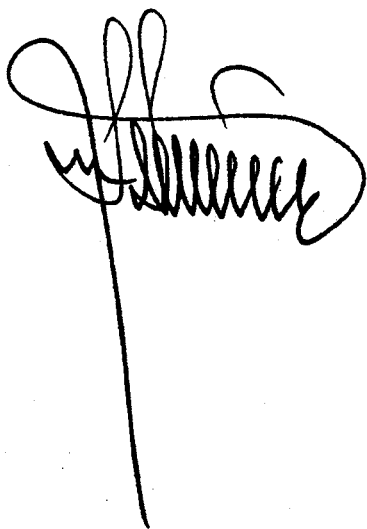
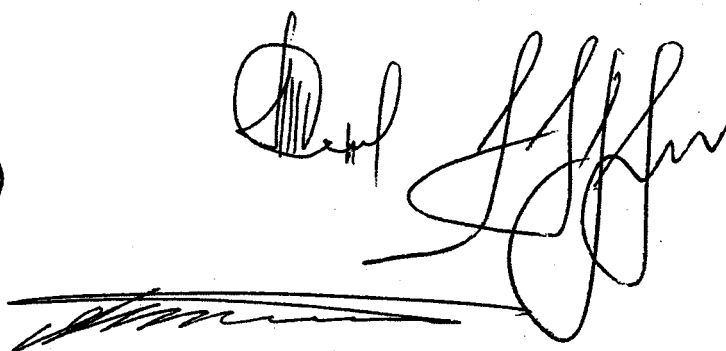
лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, положения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации. Предлагаемые им решения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации оборудования для производства табачной продукции и табачных изделий) не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several horizontal strokes.A handwritten signature in black ink, featuring a circular initial followed by several vertical and horizontal strokes.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона  
«Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного  
дыма, последствий потребления табака или потребления  
никотинсодержащей продукции» (в части обязательной регистрации  
оборудования для производства табачной продукции и табачных  
изделий)**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции» потребует внесения изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части дополнения его положениями об утилизации и уничтожении изъятых из незаконного оборота основного технологического оборудования, предметов и (или) материалов, предназначенных для производства таких табачной продукции и (или) табачных изделий.

