

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " апреля 2021 г.

67. О проекте федерального закона № 1143824-7 "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях" (об условиях и порядке трансформации договоров аренды имущества в концессионные соглашения) - вносит Правительство Российской Федерации

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 12 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков



Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » апреля 20 21 г.

№ 3067п-П16

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях"



181604 644207
Государственная Дума ФС РФ
Дата 05.04.2021 21:35
№1143824-7; 1.1

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 9 л.
 2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
 3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
 4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием законопроекта, на 1 л.
 5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием законопроекта, на 1 л.

Вх. № 1.1-

2453

2021

21032029.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации
"О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального
закона "О концессионных соглашениях" на 1 л.

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством
Российской Федерации

1143824-7 Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 30, ст. 3126; 2008, № 27, ст. 3126; 2010, № 27, ст. 3436; 2012, № 18, ст. 2130; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 30, ст. 4266; 2016, № 27, ст. 4208; 2017, № 31, ст. 4828) следующие изменения:

1) в статье 37:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

"1. Концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса в случаях, предусмотренных частью 6 статьи 29, частью 7 статьи 32, статьями 51 и 52¹ настоящего Федерального закона, частями 2 и 4¹⁰ настоящей статьи, а также с концессионером,



определенным решением Правительства Российской Федерации, и в иных предусмотренных федеральным законом случаях.";

б) пункт 2 части 2 дополнить словами ", за исключением случаев, предусмотренных статьей 51 настоящего Федерального закона";

в) пункт 1 части 3 дополнить словами ", за исключением концессионных соглашений, заключаемых в соответствии с требованиями пунктов 2¹, 5 и 6 части 1 статьи 51 настоящего Федерального закона";

2) в статье 51:

а) в части 1:

дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

"2¹) все договоры аренды, в соответствии с которыми у арендатора возникли права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения, заключены в установленном порядке на срок более одного года (при заключении концессионного соглашения, дата окончания срока действия которого наступает позднее даты окончания срока действия договора (договоров) аренды, указанных в пункте 1 части 3 статьи 37 настоящего Федерального закона (далее в настоящей статье - долгосрочное концессионное соглашение));";



в пункте 3 слова "до 1 января 2015 года" заменить словами "до 1 июля 2020 года";

дополнить пунктами 5 и 6 следующего содержания:

"5) срок действия заключаемого долгосрочного концессионного соглашения устанавливается с учетом положений части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона и не может превышать сорока девяти лет;

б) заключаемое долгосрочное концессионное соглашение должно предусматривать принятие концессионером инвестиционных обязательств в течение периода, равного сроку действия заключаемого концессионного соглашения, в размере, рассчитанном исходя из всего срока действия концессионного соглашения и не менее чем в полтора раза превышающем размер инвестиционных обязательств арендатора за весь период действия договора аренды, а при их отсутствии - в размере, не менее чем в три раза превышающем размер арендной платы за весь период действия договора аренды либо рассчитанном исходя из восстановительной стоимости объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, увеличенной не менее чем в полтора раза. Минимальный размер

инвестиционных обязательств концессионера, определяемый в соответствии с настоящим пунктом, рассчитывается одним из следующих способов (в случае, если концедентом по долгосрочному концессионному соглашению является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, выбор способа определяется по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению):

а) как сумма инвестиционных обязательств арендатора за двенадцать календарных месяцев, предшествующих заключению концессионного соглашения, деленная на 12, увеличенная не менее чем в полтора раза и умноженная на количество календарных месяцев срока действия заключаемого концессионного соглашения;

б) как сумма арендной платы по договору аренды за двенадцать календарных месяцев, предшествующих заключению концессионного соглашения, деленная на 12, увеличенная не менее чем в три раза и умноженная на количество календарных месяцев срока действия заключаемого концессионного соглашения;

в) как сумма инвестиционных обязательств по концессионному соглашению в размере, не менее чем в полтора раза превышающем восстановительную стоимость объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, передаваемых по концессионному соглашению.";

б) дополнить частями 3¹ - 3⁵ следующего содержания:

"3¹. Предложение о заключении концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, централизованные системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, без проведения конкурса с приложением проекта концессионного соглашения, включающего в себя существенные условия, предусмотренные статьями 10 и 42 настоящего Федерального закона, и иные не противоречащие законодательству Российской Федерации условия, направляется арендатором в орган, уполномоченный Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, участвующим в концессионном соглашении, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения.



3². Орган, указанный в части 3¹ настоящей статьи, в течение семи рабочих дней со дня поступления предусмотренного указанной частью предложения о заключении концессионного соглашения без проведения конкурса направляет такое предложение в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, осуществляющие регулирование цен (тарифов) в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере регулирования цен (тарифов), для согласования в течение семи рабочих дней содержащихся в данном предложении долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования цен (тарифов), метода регулирования тарифов, определенных в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере теплоснабжения, в сфере водоснабжения и водоотведения.

3³. Орган, указанный в части 3¹ настоящей статьи, в течение тридцати календарных дней со дня поступления предусмотренного указанной частью предложения о заключении концессионного соглашения без проведения конкурса рассматривает такое предложение и принимает решение:



1) о возможности заключения концессионного соглашения на условиях, представленных в предложении о заключении концессионного соглашения без проведения конкурса;

2) о невозможности заключения концессионного соглашения без проведения конкурса с указанием основания отказа.

3⁴. Отказ в заключении концессионного соглашения, предусмотренный частью 1 настоящей статьи, допускается в случаях, указанных в части 4⁶ статьи 37 настоящего Федерального закона.

3⁵. При намерении заключить долгосрочное концессионное соглашение без проведения конкурса уведомление о таком намерении должно быть направлено арендатором по договорам аренды, указанным в пункте 3 части 1 настоящей статьи, в орган, уполномоченный субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении долгосрочного концессионного соглашения без проведения конкурса, до 1 января 2022 года. Указанное уведомление должно содержать:

1) наименование лица, выступающего с инициативой заключения долгосрочного концессионного соглашения;

2) копии договоров аренды объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, централизованных



систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, в отношении которых планируется заключение долгосрочного концессионного соглашения без проведения конкурса.";

в) дополнить частью 7 следующего содержания:

"7. В случае, если в течение срока реализации концессионного соглашения будут созданы новые объекты теплоснабжения, объекты централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, являющиеся собственностью концедента, не предусмотренные концессионным соглашением, технологически связанные с являющимся объектом концессионного соглашения объектами теплоснабжения, централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, такие новые объекты передаются концедентом концессионеру без проведения торгов путем изменения условий действующего концессионного соглашения, при этом стоимость таких новых объектов в совокупности не должна превышать двадцати пяти процентов балансовой стоимости всего включаемого в объект концессионного соглашения имущества, определенной на последнюю отчетную дату по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности. При этом концессионер вправе



отказаться от принятия таких новых объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, по концессионному соглашению."

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях" (далее - законопроект) разработан Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 41 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р, в целях совершенствования законодательства о концессионных соглашениях и практики его применения.

Законопроектом предусматривается внесение изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" и определяются особенности заключения концессионных соглашений без проведения конкурса, объектами которых является имущество (объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, находящиеся в государственной или муниципальной собственности), переданное собственником арендатору в соответствии с договором или договорами аренды (далее - трансформация).

Срок действия заключаемого концессионного соглашения определяется с учетом срока окупаемости инвестиций концессионера и не может превышать сорока девяти лет.

Предлагаемый подход по трансформации обусловлен необходимостью наличия единого ответственного лица (хозяйствующего субъекта), отвечающего за обеспечение надежного теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения потребителей на соответствующих территориях муниципальных образований.

Наличие единого ответственного лица (хозяйствующего субъекта) позволит также обеспечить единый подход к принятию технических решений и повысить операционную эффективность схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Обязательным условием трансформации договоров аренды в концессионные соглашения является увеличение инвестиционных обязательств концессионера, а именно принятие концессионером инвестиционных обязательств в течение периода, равного сроку действия заключаемого концессионного соглашения, в размере, не менее чем в полтора



раза превышающем размер инвестиционных обязательств арендатора за весь период действия договора аренды, а при их отсутствии - в размере, не менее чем в три раза превышающем размер арендной платы за весь период действия договора аренды, либо исходя из восстановительной стоимости объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, увеличенной не менее чем в полтора раза. Это является встречным условием упрощения порядка их заключения.

При этом расчет минимального размера инвестиционных обязательств концессионера осуществляется исходя из:

суммы инвестиционных обязательств арендатора за 12 календарных месяцев, предшествующих заключению концессионного соглашения, деленной на 12, увеличенной не менее чем в полтора раза и умноженной на количество календарных месяцев срока действия заключаемого концессионного соглашения;

суммы арендной платы по договору аренды за 12 календарных месяцев, предшествующих заключению концессионного соглашения, деленной на 12, увеличенной не менее чем в три раза и умноженной на количество календарных месяцев срока действия заключаемого концессионного соглашения;

суммы инвестиционных обязательств по концессионному соглашению в размере не менее чем в полтора раза превышающем восстановительную стоимость объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, передаваемых по концессионному соглашению.

Законопроектом определяется, что уведомление о заключении концессионного соглашения в порядке трансформации должно быть направлено в уполномоченный орган до 1 января 2022 г., а объем инвестиционных обязательств концессионера при заключении такого соглашения определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), в границах территории которого находится имущество, передаваемое концессионеру по концессионному соглашению.

Законопроект также предусматривает порядок заключения (отказа в заключении) концессионных соглашений в порядке трансформации (части 3¹ - 3⁵ статьи 51 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" в редакции законопроекта).



Проектируемая модель правового регулирования направлена на стимулирование организаций к заключению концессионных соглашений в порядке трансформации в целях обеспечения привлечения инвестиционного ресурса в отрасли тепло-, водоснабжения и водоотведения, что, в свою очередь, будет способствовать проведению мероприятий по обновлению коммунальной инфраструктуры, учитывая высокую степень ее износа на сегодняшний день.

В проекте акта отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Законопроект не предполагает расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и не оказывает влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях" не повлечет изменения финансовых обязательств государства и дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.



П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 апреля 2021 г. № 853-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Иванову Светлану Владимировну официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона "О концессионных соглашениях".

Председатель Правительства
Российской Федерации



М.Мишустин