

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 12 " апреля 2021 г.

91. О проекте федерального закона № 1134395-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (о государственном регулировании цен на моторное топливо) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, И.А.Ананских, М.В.Емельянов, О.А.Нилов, Д.А.Ионин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству до 12 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

23 марта 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»».

Приложения:

текст законопроекта на 2 листах;

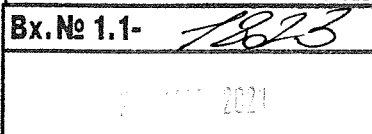
пояснительная записка на 3 листах;

финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или

принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477



Государственная Дума ФС РФ
Дата 23.03.2021 15:31

копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2
листах;

копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



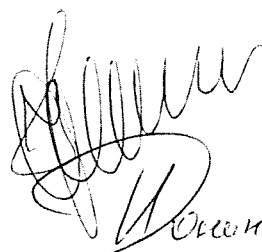
С.М. Миронов



И.А. Ананских



М.В. Емельянов



О.А. Нилов



Д.А. Ионин

Проект

Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
И.А. Ананских
М.В. Емельяновым
О.А. Ниловым
Д.А. Иониным

№ 1134395-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 28 декабря 2009 N 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2010, №1, ст.2) следующие изменения:

1) пункт 4 части 4 статьи 1 дополнить словами «за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.»;

2) дополнить статью 8 частью 11 следующего содержания:

«11. Рост розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксилол, ортоксилол, авиационный керосин, средние дистилляты ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень

инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечению 30 дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об основах государственного регулирования
торговой деятельности в Российской Федерации»

В связи существенным повышением цен на моторное топливо в течение мая 2018 года Правительством Российской Федерации было принято решение о досрочном снижении акцизов на дизельное топливо и бензин. Целью указанного решения являлась стабилизация роста цен на топливном рынке.

В 2019 году был принят Федеральный закон от 30.07.2019 № 255-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации", целью которого было введение так называемого механизма демпфера на топливо в целях стабилизации стоимости топлива на внутреннем рынке.

Вместе с этим данные меры не решили указанные вопросы, а также проблемы уже увеличившейся финансовой нагрузки как на граждан, так и на бизнес. В настоящий момент имеется ряд обстоятельств, свидетельствующих о том, что ценообразование на моторное топливо в Российской Федерации не зависит от рыночных факторов, равно как и от цены на нефть, а подвергается воздействию иных причин, ввиду чего рост цен на моторное топливо в Российской Федерации становится неконтролируемым и скачкообразным.

В частности, при сравнении ряда показателей, отражающих мировые цены на нефть и их корреляцию с графиками цены на нефть на внутренних рынках, прослеживается четкая тенденция, показывающая, что вне зависимости от снижения или повышения цен на нефть на мировом рынке, цены на моторное топливо в России постоянно росли.

Кроме того, исходя из данных Росстата, в ряде случаев можно сделать вывод о том, что средняя цена на моторное топливо в субъекте Российской Федерации не зависит от объективных факторов, а формируется в зависимости от покупательской способности региона. В частности, цены в городе Москве выше на 2-3 рубля за литр, чем цены в окружающих её субъектах Российской Федерации.

Анализ структуры формирования цены моторного топлива показывает, что в России чрезвычайно высокие наценки как в розничном, так и в оптовом сегменте, составляющие около 20 процентов его стоимости, тогда как в мире объем указанных наценок составляет около 10 процентов.

Все указанные обстоятельства дают основания сделать вывод о том, что на российском топливном рынке может иметь место ситуация, связанная

с нарушением антимонопольного законодательства Российской Федерации, при которой цены формируются нерыночными методами под влиянием возможного сговора нескольких крупных игроков. Такая ситуация, действительно, может иметь место быть, поскольку, по различным данным, 4 компании владеют в настоящий момент $\frac{3}{4}$ рынка нефтедобычи в России. Кроме того, Федеральная антимонопольная служба России уже выносила предупреждение отдельной нефтедобывающей компании ввиду сложившейся ситуации роста цен на моторное топливо.

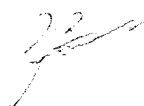
В настоящее время прогнозирование скачков цен становится невозможным, ввиду чего настоящим проектом федерального закона устанавливается ограничение на рост розничных цен на следующие подакцизные виды топлива: автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксиллол, ортоксиллол, авиационный керосин. В соответствии с проектируемыми положениями рост цен на указанные виды товаров ежегодно не может превышать прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Стоит отметить, что введение механизма государственного регулирования цен на отдельные виды товаров уже предусмотрен законодательством о торговле. В частности, Федеральным законом от 28 декабря 2009 N 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" установлена возможность в случае, если федеральными законами предусмотрено государственное регулирование цен на отдельные виды товаров, торговых надбавок (наценок) к ценам на них (в том числе установление их предельных (максимального и (или) минимального) уровней органами государственной власти), установление цен на такие товары, торговых надбавок (наценок) к ценам на них в соответствии с указанными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами данных органов государственной власти и (или) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Кроме того, указанным Федеральным законом предусмотрен еще один механизм дополнительного государственного регулирования цен на отдельные виды товаров. В частности, предусматривается, что если в течение тридцати календарных дней подряд на территории отдельного субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации рост розничных цен на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров первой необходимости составит тридцать и более процентов, Правительство Российской Федерации в целях

стабилизации розничных цен на данные виды товаров имеет право устанавливать предельно допустимые розничные цены на них на территории такого субъекта Российской Федерации или территориях таких субъектов Российской Федерации на срок не более чем девяносто календарных дней.

Таким образом, настоящий проект федерального закона развивает положения законодательства, предусматривающие государственное регулирование цен в отношении отдельных видов товаров, устанавливая разумное ограничение в отношении наиболее социально значимых видов товаров – подакцизных видов топлива.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный
закон «Об основах государственного регулирования торговой
деятельности в Российской Федерации»**

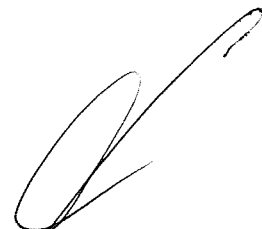
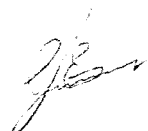
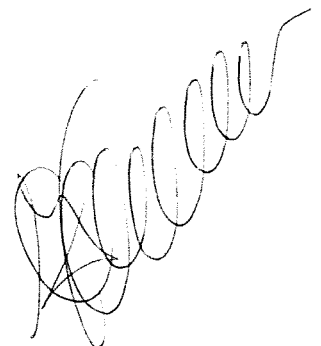
Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не повлечет дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.



ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации»

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение или принятие актов федерального законодательства.





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » марта 20 21 г.

№ 1878п-П13

МОСКВА

Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.03.2021 20:29
№1123187-7; 5.4

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3439 от 29 декабря 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", вносимый в Государственную Думу депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, О.А.Ниловым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон о торговой деятельности), предусматривающие ограничение ежегодного роста розничных цен на автомобильный бензин, дизельное топливо, прямогонный бензин, бензол, параксиллол, ортоксиллол, авиационный керосин, средние дистилляты прогнозируемым уровнем инфляции, установленным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Вместе с тем в соответствии с пунктами 7 и 8 части 2 статьи 8 Закона о торговой деятельности хозяйствующие субъекты, осуществляющие торговую деятельность, самостоятельно определяют порядок и условия осуществления торговой деятельности, в том числе цены на продаваемые товары. Как правило, с учетом различных факторов хозяйствующими субъектами,




осуществляющими розничную продажу товаров, в цену товара включаются себестоимость реализации продукции, транспортные расходы, оптовая наценка и разного рода издержки.

Более того, положения законопроекта противоречат Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., в соответствии со статьей 79 которого одним из основных принципов долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества государств - членов Евразийского экономического союза в сфере энергетики является обеспечение рыночного ценообразования на энергетические ресурсы.

Учитывая изложенное, Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

