



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

**О проекте федерального закона № 922571-7  
«О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса  
Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 922571-7 «О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва  
12 мая 2021 года  
№ 10296-7 ГД

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2007, № 26, ст. 3089; 2015, № 14, ст. 2021) следующие изменения:

1) в статье 11.18:

а) часть 3 признать утратившей силу;

б) абзац первый части 4 изложить в следующей редакции:

"4. Провоз без билета детей, проезд которых подлежит оплате, в том числе частичной, -";

2) часть 2 статьи 11.19 признать утратившей силу.

Президент  
Российской Федерации



## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Минтранс России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - проект федерального закона), направленный на восполнение существующих пробелов и коллизий в правовом регулировании в области установления административной ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, а также провоз ручной клади или перевозку багажа, подлежащих оплате, на которые при этом не оформлена багажная квитанция или квитанция на провоз ручной клади.

Требования при перевозках на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте установлены на уровне федерального законодательства, в том числе статьей 20 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" (далее - Устав) и утверждаемыми в соответствии с ним Правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112).

Статьями 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) установлена административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты только в автобусе междугородного сообщения.

В 63 субъектах Российской Федерации административная ответственность за безбилетный проезд на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте установлена в соответствии с региональным законодательством об административных правонарушениях.

Вместе с тем в 22 субъектах Российской Федерации административная ответственность за безбилетный проезд и провоз багажа без оплаты на автомобильном и городском наземном электрическом транспорте не установлена.

При этом в 8 субъектах Российской Федерации региональные законы в части административной ответственности за безбилетный проезд были признаны утратившими силу, в том числе:

- в связи со сложностью процесса администрирования;
- в Магаданской, Новгородской, Пензенской, Томской областях и в Хабаровском крае - в соответствии с решениями, принятыми органами региональной прокуратуры.

Ответственность за безбилетный проезд в Красноярском крае не была установлена в соответствии с отрицательным заключением прокуратуры, в Ульяновской области - в связи с отсутствием необходимых полномочий.

Указанные решения были основаны на выводе о том, что в настоящее время статья 1.3.1 КоАП "Предметы ведения субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях" не предусматривает положений, в том числе компетенции субъектов Российской Федерации, по установлению региональным законодательством административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации к ведению Российской Федерации.

С целью обеспечения однозначного подхода к регулированию отношений, связанных с контролем за оплатой проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа, Минтранс России разработан проект федерального закона "О внесении изменений в статью 20 Федерального закона "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта" в целях регулирования ответственности за безбилетный проезд на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте".

Проектом федерального закона разграничиваются полномочия в регулировании вопросов, связанных с контролем за оплатой проезда, провоза ручной клади и перевозки багажа, между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации.

Проектом федерального закона предлагается органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделить полномочиями:

на определение нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации порядка подтверждения пассажиром оплаты проезда, проезда детей, следующих с ним, в случаях если он подлежит оплате, в том числе с предоставлением преимуществ по провозной плате, указанных в частях 1 и 2 статьи 21 Устава, провоза ручной клади и перевозки багажа, а также подтверждения права бесплатного или льготного проезда при проезде по маршрутам регулярных перевозок в городском, пригородном

и междугородном сообщении, установленных в границах соответствующего субъекта Российской Федерации;

на заключение соглашений между соответствующими субъектами Российской Федерации и разработку в соответствии с такими соглашениями нормативных правовых актов по установлению вышеуказанного порядка в отношении маршрутов регулярных перевозок, установленных в границах субъекта Российской Федерации - города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя и граничащего с ним субъекта Российской Федерации, а также для маршрутов регулярных перевозок в границах Краснодарского края и Республики Адыгея.

При установлении вышеназванного порядка на уровне регионального законодательства в силу статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях субъекты Российской Федерации получают полномочия на установление административного штрафа.

При этом проектом федерального закона признаются утратившими силу часть 3 статьи 11.18 КоАП и часть 2 статьи 11.19 КоАП.

Одновременно уточняется определение административного правонарушения в части перевозки без билета детей. В настоящее время в соответствии с частью 4 статьи 11.18 КоАП к административному правонарушению отнесен провоз без билета детей, проезд которых подлежит частичной оплате. Вместе с тем согласно Уставу проезд ребенка старше 7 лет по маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении (в автобусах, не оборудованных ремнями безопасности) и старше 12 лет - в междугородном сообщении подлежит оплате по полному тарифу.

Проектом федерального закона не устанавливается отложенный срок его вступления в силу, так как в настоящее время в КоАП не определены лица, уполномоченные на рассмотрение дел об административных правонарушениях, связанных с безбилетным проездом и провозом багажа без оплаты в автобусах междугородного сообщения, предусмотренных частью 3 статьи 11.18 КоАП и частью 2 статьи 11.19 КоАП.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях"**

Вступление в силу проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" и реализация его положений не потребуют дополнительных расходов из средств федерального бюджета.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлекут необходимости признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 11.18 и 11.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" повлечет необходимость внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2009 г. № 112 "Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

