

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.04.2021 № 309  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " апреля 2021 г.

**55. О проекте федерального закона № 1143567-7 "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (в части снижения ответственности за включение в себестоимость продукции по гособоронзаказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 18 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 05 » апреля 20 21 г.

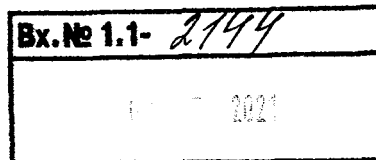
№ 3050п-П46

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup>  
Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 3 л.
  2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной



власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с законопроектом, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 1143567-7

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 44, ст. 4295; 2003, № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847; 2004, № 34, ст. 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 13, 40; № 30, ст. 3131; № 52, ст. 5574; 2006, № 1, ст. 4; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 19, ст. 2066; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; 2008, № 20, ст. 2259; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 29, ст. 3597; 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4193; 2011, № 1, ст. 23; № 19, ст. 2714; № 47, ст. 6602; № 50, ст. 7362; 2012, № 24, ст. 3082; № 31, ст. 4320; № 47, ст. 6403 - 6405; № 53, ст. 7602; 2013, № 14, ст. 1666; № 19, ст. 2323; № 26, ст. 3207 - 3209; № 27, ст. 3469, 3477; № 30, ст. 4025, 4029, 4031, 4040; № 31, ст. 4191; № 44, ст. 5624; № 48, ст. 6163; № 49, ст. 6327, 6343; № 51, ст. 6683, 6696; № 52, ст. 6961, 6994; 2014, № 6, ст. 557, 566; № 11,

ст. 1096; № 19, ст. 2302, 2317, 2335; № 26, ст. 3366; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4256, 4259, 4264; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6643, 6651; № 52, ст. 7548; 2015, № 1, ст. 35, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 21, ст. 2981; № 27, ст. 3950; № 29, ст. 4354, 4374, 4391; № 45, ст. 6208; № 48, ст. 6710, 6716; № 51, ст. 7249; 2016, № 1, ст. 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1490; № 26, ст. 3871, 3877; № 27, ст. 4164, 4206, 4223, 4259; № 50, ст. 6975; 2017, № 1, ст. 12, 31; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2456; № 18, ст. 2664; № 23, ст. 3227; № 31, ст. 4814, 4816; № 47, ст. 6851; № 52, ст. 7937; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35; № 7, ст. 973; № 31, ст. 4825, 4826, 4828; № 41, ст. 6187; № 45, ст. 6832; № 47, ст. 7128; № 53, ст. 8447; 2019, № 12, ст. 1216 - 1219; № 16, ст. 1820; № 18, ст. 2220; № 22, ст. 2670; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 30, ст. 4119; № 44, ст. 6178; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7494, 7495; № 52, ст. 7819) следующие изменения:

1) в части 1 статье 3.5:

а) абзац первый после слов "частью 3 статьи 14.51," дополнить словами "частью 2 статьи 14.55<sup>2</sup>,";

б) пункт 4<sup>1</sup> признать утратившим силу;

2) часть 2 статьи 14.55<sup>2</sup> изложить в следующей редакции:

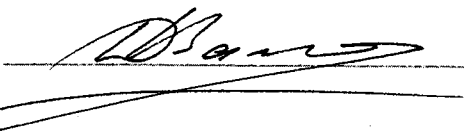
"2. Включение головным исполнителем, исполнителем в себестоимость производства (реализации) продукции по государственному оборонному заказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией), повлекшее получение излишнего дохода в размере более одного миллиона рублей, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31 настоящего Кодекса, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трех миллионов до пяти миллионов рублей.

Примечание. Излишним доходом в части 2 настоящей статьи признается доход, определяемый как разница между доходом, полученный в результате незаконных действий, предусмотренных указанной частью, и доходом, который сформировался бы без таких незаконных действий."

Президент  
Российской Федерации

*Заместитель руководителя ФАС России*

 /Д.В. Фесюк

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**"О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской**  
**Федерации об административных правонарушениях"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" (далее - Законопроект) подготовлен в целях снижения размера санкций за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), в отношении юридического лица, исключив кратность (в настоящее время - двукратный размер суммы затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу и не относящихся к производству такой продукции).

Действующая в настоящее время санкция за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.55<sup>2</sup> КоАП РФ предусматривает административный штраф для должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; для юридических лиц - в двукратном размере суммы затрат, включенных в себестоимость продукции по государственному оборонному заказу и не относящихся к производству такой продукции.

При этом специфика выполнения государственного оборонного заказа обусловлена большим количеством предприятий оборонно-промышленного комплекса, имеющих высокую долю государственного участия, а также низкой рентабельностью в данной отрасли, в том числе в связи с законодательным ограничением максимального размера прибыли.

Необходимо учесть, что запрет на включение в себестоимость производства (реализации) продукции по государственному оборонному заказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией) установлен пунктом 1 части 3 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (далее - Закон об оборонном заказе).

В соответствии с положениями подпункта в) пункта 2 части 1 статьи 15.2 и части 1 статьи 15.24 Закона об оборонном заказе получение дохода вследствие включения в себестоимость продукции затрат, не относящихся к производству такой продукции, является основанием для выдачи предписания о перечислении в федеральный бюджет, дохода полученного вследствие нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа.

При этом выдача такого предписания не исключает привлечение виновного лица к административной ответственности по части 2 статьи 14.55<sup>2</sup> КоАП РФ.

Таким образом, в настоящее время в отношении предприятия, виновного в завышении цены, может применяться двойная санкция - возмещение излишне полученного дохода и уплата штрафа в двойном размере суммы неправомерно включенных затрат в себестоимость продукции по оборонному заказу.

При наличии такой правовой нормы, как "предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения законодательства в сфере государственного оборонного заказа" представляется избыточной существующая санкция в отношении юридического лица, предусмотренная частью 2 статьи 14.55<sup>2</sup> КоАП РФ.

В целях недопущения ухудшения финансового положения (банкротства) и сохранения должного уровня ответственности предприятий оборонно-промышленного комплекса предлагается целесообразным внести в часть 2 статьи 14.55<sup>2</sup> КоАП РФ изменения, исключив кратный административный штраф, налагаемый на головного исполнителя, исполнителя, за включение в себестоимость производства (реализации) продукции по государственному оборонному заказу затрат, не связанных с ее производством (реализацией), за исключением случаев, предусмотренных статьями 14.31 настоящего Кодекса, повлекшее получение излишнего дохода в размере более одного миллиона рублей, предусмотрев при этом размер административного штрафа в размере от трех до пяти миллионов рублей.

В связи с тем, что предлагаемые изменения устанавливают размеры штрафов, которые превышают размеры административных штрафов, установленных по общему правилу в части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, корреспондирующая норма также подлежит изменению.

Наименование Законопроекта отражает предмет правового регулирования, не противоречит сложившейся нормотворческой практике.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов, аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



Принятие Законопроекта не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета и не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Положения, предусмотренные Законопроектом, не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе и положениям иных международных договоров Российской Федерации.

*Заместитель руководителя ФАС России*

 /Д.В. Фесюк

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5**  
**и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных**  
**правонарушениях"**

Принятие и реализация проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не повлечет дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

*Заместитель руководителя ФАС России*

 /Д.В. Фесюк

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

*Заместитель руководителя ФАС России*




*/Д.В. Фесюк*

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона " О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях "**

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует внесение изменений в иные нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

*Заместитель руководителя ФАС России*

 /Д.В. Фесюк



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 3 апреля 2021 г. № 856-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Назначить заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы Фесюка Даниила Валерьевича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 3.5 и 14.55<sup>2</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин