

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 19.04.2021 № 309  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 19 " апреля 2021 г.

**79. О проекте федерального закона № 1132098-7 "О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации" (о содержании земельных участков под жилыми домами) - вносят депутаты Государственной Думы С.М.Миронов, Г.П.Хованская, А.Г.Аксаков, В.В.Белоусов, В.К.Гартунг, В.Г.Газзаев, Е.Г.Драпеко, С.И.Крючек, И.Ю.Моляков, О.А.Нилов, А.М.Самокутяев, А.В.Чепа, М.В.Емельянов, Г.З.Омаров**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству до 18 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по транспорту и строительству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

19 марта 2021 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю  
Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Законопроект не предусматривает расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Приложения:

1. текст законопроекта – 2 л.;
2. пояснительная записка – 2 л.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта – 1 л.;
4. финансово-экономическое обоснование – 1 л.;
5. копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат ГД ФС РФ



С.М.Миронов

Депутат ГД ФС РФ



Г.П.Хованская

Депутат ГД ФС РФ

А.Г.Аксаков

Депутат ГД ФС РФ

В.В.Белоусов

Депутат ГД ФС РФ

В.К.Гартунг

Депутат ГД ФС РФ

В.Г.Газзаев

Депутат ГД ФС РФ

Е.Г.Драпеко

Депутат ГД ФС РФ

С.И.Крючек

Депутат ГД ФС РФ

И.Ю.Моляков

Депутат ГД ФС РФ

О.А.Нилов

Депутат ГД ФС РФ

А.М.Самокутязев

Депутат ГД ФС РФ

А.В.Чепа

Депутат ГД ФС РФ

М.В. Емельянов

Г.З. Осеяров

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
С.М.Мироновым, Г.П.Хованской,  
А.Г.Аксаковым, В.В.Белоусовым,  
В.К.Гартунгом, В.Г.Газзаевым,  
Е.Г.Драпеко, С.И.Крючком,  
И.Ю.Моляковым, О.А.Ниловым,  
А.М.Самокутяевым, А.В.Чепой,  
М.В.Емельяновым, Г.З.Омаровым

Проект № 1132098-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации**

### **Статья 1**

В пункте 13 части 2 статьи 45<sup>1</sup> Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2018, № 1, ст. 47) слова «, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов» исключить.

### **Статья 2**

В части 9 статьи 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2011, № 49, ст. 7015; 2015, № 1, ст. 9; 2018, № 1, ст. 47) слова «, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов» исключить.

**Статья 3**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие 28 июня 2018 года.**

**Президент  
Российской Федерации**

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

В силу части 1 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежат на праве общей долевой собственности земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства и иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома объекты, расположенные на указанном земельном участке. Размер и границы земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, определяются в соответствии с земельным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Вопросы возникновения права общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирном доме на земельный участок урегулированы в статье 16 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», согласно которой соответствующее право возникает с момента государственного кадастрового учета земельного участка, на котором расположены многоквартирный дом и иные входящие в состав такого дома объекты недвижимого имущества.

При этом собственники помещений в многоквартирном доме несут бремя расходов на содержание общего имущества в многоквартирном доме (часть 1 статьи 39 Жилищного кодекса Российской Федерации).

Из изложенных положений действующего законодательства следует, что собственники помещений в многоквартирном доме принимают участие в содержании земельного участка, на котором расположен многоквартирный дом, исключительно в границах, в которых он был образован.

Кроме того, Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2006 года № 491, (подпункт «в» пункта 15) определено, что в состав работ и услуг по содержанию общего имущества дома не входят уборка и очистка земельных участков, не входящих в состав общего имущества, а также озеленение территории и уход за элементами озеленения (в том числе газонами, цветниками, деревьями и кустарниками), находящимися на земельных участках, не входящих в состав общего имущества.

Вместе с тем согласно части 9 статьи 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации и пункта 13 части 2 статьи 45<sup>1</sup> Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в

редакции Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 463-ФЗ) собственники и (или) иные законные владельцы помещений в многоквартирных домах, земельные участки под которыми образованы не по границам многоквартирных домов, а с элементами озеленения и благоустройства, принимают участие, в том числе финансовое, в содержании прилегающих территорий, границы которых определяются правилами благоустройства территории муниципального образования.

Возложение на собственников и пользователей помещений в многоквартирном доме обязанности по содержанию не принадлежащего им имущества противоречит приведенным положениям жилищного законодательства, и нарушает их права.

Более того, из-за сокращения реальных доходов, произошедшего в связи с эпидемией вируса Covid-19, многие граждане не могут оплачивать жилищно-коммунальные услуги в полном объеме. В 2020 году зафиксирован рекордно высокий уровень роста задолженности за последние несколько лет.

Справочно: задолженность в сфере жилищно-коммунального хозяйства составляет порядка 810 млрд.руб., при том что в прошлом году она составляла 615 млрд.руб.

Очевидно, что граждане страны нуждаются в помощи государства при оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а не в дополнительной необоснованной (поскольку оплачивается содержание земли, находящейся в публичной собственности) финансовой нагрузке на семейные бюджеты.

Законопроект направлен на устранение приведенных противоречий и защиту граждан от несения необоснованных финансовых обязательств.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона  
«О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих  
принципах организации местного самоуправления в Российской  
Федерации» и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской  
Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации» не предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

The lower half of the page contains approximately 15 handwritten signatures and initials in black ink. The signatures are of various styles, some appearing to be full names and others as initials or monograms. They are scattered across the page, with some overlapping. The handwriting is cursive and somewhat stylized, typical of official documents from the early 2000s.



## ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащего изменению в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 45<sup>1</sup> Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 55<sup>25</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, признания утратившими силу, приостановления, изменения и дополнения в законодательные акты Российской Федерации.