

Заключение

правового управления аппарата Законодательного Собрания Приморского края на проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Приморского края, рассмотрев проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Проект), внесенный депутатом Селюком Н.А., сообщает следующее.

1. В пояснительной записке к Проекту указано, что Проектом предлагается отнести организацию и обеспечение деятельности общественных палат (советов) муниципальных образований к правам органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Вместе с тем пунктом 3 Проекта предлагается внести изменения в часть 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) и отнести организацию и обеспечение деятельности общественных палат (советов) муниципального, городского округа к вопросам местного значения муниципального, городского округа, что не соотносится с пунктом 4 Проекта, предусматривающего отнесение аналогичного вопроса к правам органов местного самоуправления городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения.

Кроме того, в соответствии со статьей 2 Федерального закона №131-ФЗ вопросы местного значения - вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно.

Включение в перечень вопросов местного значения муниципального, городского округа вопроса по организации и обеспечению деятельности общественных палат (советов) муниципального, городского округа не соотносится с указанным определением вопросов местного значения.

2. Пунктом 5 Проекта предлагается дополнить Федеральный закон №131-ФЗ статьей 27.2, регулирующей вопросы формирования общественных палат (советов) муниципальных образований.

Предлагаемая редакция части 1 статьи 27.2 Федерального закона №131-ФЗ предусматривает, что общественная палата (совет) муниципального образования обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования (далее – граждан), их общественных объединений, а также иных некоммерческих организаций, пользующихся доверием граждан и

Приморское краевое
Законодательное Собрание
Комитет по региональной политике,
законности и международному
сотрудничеству
Входящий № 14/43
06 апреля 2021 г.

осуществляющих деятельность на территории муниципального образования (далее – местные общественные объединения и иные некоммерческие организации), с органами местного самоуправления в целях содействия решению вопросов местного значения и реализации прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, а также в целях взаимодействия с общественной палатой субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем полагаем, что общественные палаты должны создаваться в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики, а так же в целях осуществления общественного контроля.

Кроме того, в предлагаемой редакции части 1 статьи 27.2 Федерального закона №131-ФЗ содержится такое оценочное понятие как "некоммерческие организации, пользующиеся доверием граждан", не отвечающее требованием ясности и конкретности.

3. Часть 2 предлагаемой Проектом статьи 27.2 устанавливает права общественных палат (советов) муниципальных образований.

Пунктом "б" части 2 предлагаемой Проектом статьи 27.2 предусмотрено право общественных палат (советов) муниципальных образований осуществлять общественный контроль на принципах, в порядке и формах, предусмотренных Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставом муниципального образования и/или муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 21 июля 2014 № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" общественный контроль может осуществляться как в формах, предусмотренных указанным Федеральным законом, так и в иных формах, предусмотренных другими федеральными законами.

Таким образом, формы общественного контроля могут устанавливаться только федеральными законами.

4. Пунктом "б" части 2 предлагаемой Проектом статьи 27.2 предусмотрено право общественных палат (советов) муниципальных образований вносить на рассмотрение представительного органа муниципального образования проекты муниципальных нормативных правовых актов по вопросам своего ведения.

Вместе с тем частью 1 статьи 46 Федерального закона №131-ФЗ предусмотрено, что проекты муниципальных правовых актов могут вноситься депутатами представительного органа муниципального образования, главой муниципального образования, иными выборными

органами местного самоуправления, главой местной администрации, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также иными субъектами правотворческой инициативы, установленными уставом муниципального образования.

Таким образом, вопрос предоставления права внесения на рассмотрение представительного органа муниципального образования проектов муниципальных нормативных правовых актов должен определяться уставом муниципального образования.

5. Частью 5 предлагаемой Проектом статьи 27.2 предусмотрено, что порядок формирования и срок полномочий, вопросы и порядок организации и деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования и (или) муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Вместе с тем части 3 и 4 предлагаемой Проектом статьи 27.2 также регулируют вопросы формирования и организации деятельности общественной палаты (совета) муниципального образования.

Абзацем 2 части 5 предлагаемой Проектом статьи 27.2 предусмотрено, что требования к члену общественной палаты (совета) муниципального образования, порядок осуществления деятельности, прекращения и приостановления полномочий члена общественной палаты (совета) муниципального образования устанавливаются уставом муниципального образования и (или) муниципальными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации на тех же основаниях, которые установлены для члена общественной палаты субъекта Российской Федерации Федеральным законом от 23 июня 2016 года №183-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации".

Полагаем, что данные положения не отвечают требованиям ясности и конкретности, поскольку не понятно, что именно должно содержаться в законе субъекта Российской Федерации, и не понятен смысл формулировки "на тех же основаниях".

На основании изложенного, полагаем, что проект федерального закона нуждается в доработке.

Начальник
правового управления



И.А. Володина