

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " апреля 2021 г.

61. О проекте федерального закона № 1131784-7 "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству до 12 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 марта 2021 г.

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
России

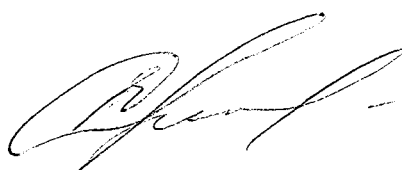
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

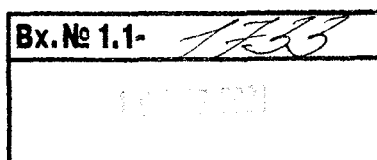
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания России в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 11 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.
6. Заключение Правительства РФ от 03 марта 2021 г. на 2 л.



С.В.Иванов



180797 909209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.03.2021 17:11
№1131784-7; 1.1

Вносится депутатом Государственной Думы
С.В.Ивановым

Проект

№ 1131784-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Статья 1 Основы формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

1. В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации) в соответствии с Конституцией Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более тридцати; Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки. Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора Российской Федерации.

2. Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Члены Совета Федерации не создают фракции и партийные объединения.

3. Члены Совета Федерации – представители субъектов Российской Федерации осуществляют свои полномочия на непостоянной основе, представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки на профессиональной постоянной основе.

Статья 2. Кандидаты для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представители Российской Федерации.

1. Кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, достигший возраста тридцати лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории Российской Федерации в течение пяти лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации, либо в совокупности в течение двадцати лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации.

2. Не может быть кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации гражданин Российской Федерации:

1) имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

2) признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда;

4) осужденный за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий неснятую, непогашенную судимость либо ранее имевший судимость за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления, за исключением случаев, если в соответствии с новым уголовным законом это деяние не признается тяжким или особо тяжким преступлением;

5) осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день принятия решения о назначении выборов соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации неснятую, непогашенную судимость за указанное преступление;

6) подвергнутый административному наказанию за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3 или 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в

течение срока, когда гражданин Российской Федерации считается подвергнутым административному наказанию).

3. Кандидат для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации, которому не запрещено открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, обязан до выдвижения его кандидатуры на указанную должность закрыть такие счета (вклады), прекратить такое хранение наличных денежных средств и ценностей и (или) осуществить отчуждение таких финансовых инструментов. Понятие "иностраные финансовые инструменты" используется в настоящем Федеральном законе в значении, определенном Федеральным законом от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

Статья 3. Документы, представляемые кандидатом для наделения полномочиями члена Совета Федерации – представителя Российской Федерации.

Кандидат для наделения полномочиями члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации обязан представить Президенту России:

1) сведения о размере и об источниках своих доходов, а также доходов своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за год, предшествующий году, в котором он может быть наделен полномочиями члена Совета Федерации;

2) сведения об имуществе, принадлежащем ему, а также его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности;

3) заявление с обязательством в случае наделения полномочиями члена Совета Федерации прекратить деятельность, несовместимую со статусом члена Совета Федерации;

4) сведения о принадлежащем ему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, а также сведения о своих обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации и о таких обязательствах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

5) сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, цен-

ных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка;

б) письменное уведомление о том, что он не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Статья 4. Обнародование решения о наделении полномочиями члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации.

Президент Российской Федерации, принявший решение о наделении полномочиями члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации, не позднее дня, следующего за днем вступления решения в силу, направляет его в Совет Федерации и размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Статья 5. Начало и прекращение полномочий члена Совета Федерации

1. Полномочия члена Совета Федерации от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации начинаются со дня вступления в силу решения о его избрании главой законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

2. Полномочия члена Совета Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

начинаются со дня вступления в силу решения о его избрании главой исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации,

или решения о его назначении исполняющим обязанности главы исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Полномочия члена Совета Федерации – представителя Российской Федерации

начинаются со дня подписания Президентом России решения о его назначении представителем Российской Федерации в Совете Федерации.

4. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются со дня начала полномочий нового члена Совета Федерации - представителя от этого же органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Полномочия члена Совета Федерации – представителя Российской Федерации прекращаются по истечении шести лет со дня подписания Прези-

дентом России решения о его назначении представителем Российской Федерации в Совете Федерации.

Статья 6. Порядок наделения полномочиями нового члена Совета Федерации в случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации

1. Полномочия члена Совета Федерации прекращаются досрочно по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Федеральным законом от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

1.1. Член Совета Федерации – представитель Российской Федерации может быть освобожден от полномочий члена Совета Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей. При этом основанием для утраты доверия Президента Российской Федерации является выявление в отношении члена Совета Федерации – представителя Российской Федерации фактов коррупции или неурегулирование конфликта интересов как правонарушений, предусмотренных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", либо установление в отношении него фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных

средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда такое лицо являлось кандидатом на данную должность;

2. В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации - представителя от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, полномочия нового члена Совета Федерации - представителя от этого органа государственной власти субъекта Российской Федерации начинаются в соответствии с частью 1 статьи 5 настоящего Федерального закона.

3. В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации - представителя от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, полномочия нового члена Совета Федерации - представителя от этого органа государственной власти субъекта Российской Федерации начинаются в соответствии с частью 2 статьи 5 настоящего Федерального закона.

4. В случае досрочного прекращения полномочий члена Совета Федерации - представителя Российской Федерации, полномочия нового члена Совета Федерации начинаются в соответствии с частью 3 статьи 5 настоящего Федерального закона

3.1. В случае принятия Советом Федерации постановления о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации по основаниям, предусмотренным пунктами "в" - "г" части первой статьи 4 Федерального закона от 8 мая 1994 года N 3-ФЗ "О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", по истечении предусмотренного законодательством Российской Федерации срока обращения в Верховный Суд Российской Федерации гражданина Российской Федерации, в отношении которого принято указанное постановление, с заявлением о его оспаривании, а в случае обращения в суд после вступления в законную силу решения суда о признании постановления Совета Федерации о досрочном прекращении полномочий члена Совета Федерации законным решение о наделении полномочиями нового члена Совета Федерации принимается в порядке и сроки, предусмотренные частями 2 и 3 настоящей статьи.

Статья 7. Заключительные положения

1. Член Совета Федерации, избранный (назначенный) до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, продолжает исполнять свои полномочия до наделения полномочиями нового члена Совета Федерации - представителя от соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном настоящим Федеральным

законом, после проведения очередных выборов в соответствующий орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Статья 8. О признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации

Признать утратившим силу Федеральный закон от 3 декабря 2012 года N 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 50 (часть 4), ст. 6952).

Статья 9. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and strokes, positioned at the bottom right of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»

Данный законопроект разработан с целью приведения действующего законодательства в части порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания в соответствие с Конституцией Российской Федерации.

В 2014 году был принят Федеральный конституционный закон Российской Федерации №11-ФКЗ о поправке к Конституции России, в соответствии с которым Президент России наделяется правом назначать и освобождать представителей Российской Федерации в Совет Федерации в порядке предусмотренном федеральным законом.

До настоящего времени в закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» соответствующие изменения относительно порядка назначения и освобождения членов Совета Федерации – представителей Российской Федерации внесены не были.

Законопроект восполняет пробел действующего законодательства и в соответствии с п.4 ст.95 Конституции России устанавливает правила назначения и освобождения от полномочий членов Совета Федерации – представителей Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается изменить существующий порядок формирования Совета Федерации представителями от субъектов Российской Федерации.

Действующий порядок формирования Совета Федерации представителями от субъектов Российской Федерации предусматривает наделение полномочиями члена Совета Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации нового созыва и вновь избранным высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок полномочий указанного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Избрания членов Совета Федерации из депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или из списка, представляемого кандидатом на должность руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации является опосредованным и не предоставляет реальной возможности избирателям участвовать в выборе представителей их региона в Совет Федерации.

Действующий порядок предоставляет возможность избирателям знакомиться только с агитационными материалами кандидатов в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъек-

та Российской Федерации и агитационными материалами кандидатов на должность главы субъекта Российской Федерации.

В отношении представителей в Совете Федерации от субъекта Российской Федерации избиратель не обладает необходимой информацией и не осуществляет своего волеизъявления.

Вместе с тем, согласно ч. 2 статьи 1 Федерального закона от 03.12.2012 N 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» наделение полномочиями члена Совета Федерации осуществляется соответствующим органом государственной власти субъекта Российской Федерации на основе волеизъявления избирателей данного субъекта Российской Федерации.

Новый порядок формирования Совета Федерации основывается на принципе закрепленном в ч.2 ст. 1 Федерального закона N 229-ФЗ и предлагает наделять полномочиями члена Совета Федерации главу законодательного (представительного) и главу исполнительного органов государственной власти, по должности.

Такое совмещение уже практиковалось и доказало своё преимущество.

Учитывая характер, режим и объем работы Совета Федерации, наделение полномочиями представителя в Совете Федерации руководителей законодательного и исполнительного органов субъекта Российской Федерации представляется не только не обременительным, но и необходимым. Субъекты Российской Федерации смогут принимать непосредственное участие в законодательной деятельности, получив возможность помимо уже имеющейся выступать с законодательной инициативой, голосовать за принятие законопроектов, в том числе утверждать бюджет.

Преимуществом предложенного порядка формирования Совета Федерации России является то, что он позволяет сэкономить федеральному бюджету около 1 миллиарда рублей ежегодно.

Исполнять полномочия члена Совета Федерации предлагается на непостоянной и неоплачиваемой основе, это представляется обоснованным так, как осуществлять представительские функции будут первые лица законодательной и исполнительной власти субъекта Российской Федерации и эта деятельность для них будет сопутствующей их должностным обязанностям, за которые они получают заработную плату.

Принятие данного федерального закона позволит избирателям направлять в Совет Федерации кандидатов, чья безупречная репутация и деловые качества будут подтверждены итогами выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона

**«О порядке формирования Совета Федерации Федерального
Собрания Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes, positioned in the lower right quadrant of the page.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе сенатора Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»

Принятие федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» повлечёт признание утратившим силу Федерального закона от 3 декабря 2012 года N 229-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 50 (часть 4), ст. 6952)

Принятие федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» потребует внесения изменений в пункт 4 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и в статьи Федерального закон «О статусе сенатора Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».





**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 03 » марта 20 21 г.

№ 1911п-П14

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.В.Иванову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № СИ-Д-4/10 от 29 января 2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О порядке формирования
Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
С.В.Ивановым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается изменить существующий порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации).

Статьей 1 законопроекта предусматривается, что Совет Федерации формируется исключительно из глав законодательного (представительного) и исполнительного органов власти субъектов Российской Федерации.

Следует отметить, что подобная конструкция порядка формирования Совета Федерации была предусмотрена Федеральным законом от 5 декабря 1995 г. № 192-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации" (утратил силу) и не являлась оптимальной, поскольку не обеспечивала непрерывный характер деятельности

палаты парламента и не способствовала созданию условий для реализации конституционных полномочий Совета Федерации в законодательном процессе.


Кроме того, в частях 2 - 6 статьи 95 Конституции Российской Федерации закреплены основы формирования Совета Федерации. Согласно этим положениям в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти - на срок полномочий соответствующего органа; Президент Российской Федерации, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки; не более 30 представителей Российской Федерации, назначаемых Президентом Российской Федерации. В указанной статье также предусмотрены сроки пребывания сенаторов в должности и общие требования, предъявляемые к кандидатам на должность сенатора.

В законопроекте не учитывается также, что данные конституционные положения конкретизируются в Федеральном законе от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ "О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации".

Законопроектом предлагается установить закрытый перечень членов Совета Федерации, в который не входит лицо, исполняющее обязанности главы исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Между тем в части 2 статьи 5 законопроекта такая возможность предусматривается, что порождает правовую неопределенность.

На основании изложенного Правительством Российской Федерации законопроект не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко