

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " апреля 2021 г.

85. О проекте федерального закона № 1135900-7 "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)" - вносит депутат Государственной Думы М.В.Щапов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

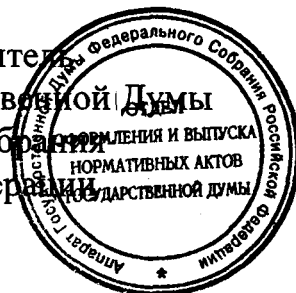
Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 11 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

25 марта 2021 г.

№ _____

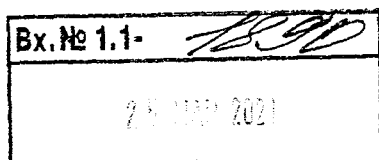
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Володину

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы вносится проект федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)».

Приложение:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)» на 2 л.;
2. Пояснительная записка к законопроекту на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование к законопроекту на 3 л.;
4. Перечень актов на 1 л.;
5. Копия официального заключения Правительства Российской Федерации на 2 л.;
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Исп. Серeda А.Г. 8(495)692-52-05



Государственная Дума ФС РФ
Дата 25.03.2021 13:36

М.В. Щапов

Вносится депутатом
Государственной Думы
М.В.Щаповым
Проект

№ 1135900-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)

Статья 1

Внести в подпункт 3 пункта 1 статьи 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 32, ст. 3340; 2001, № 1, ст. 18; 2002, № 22, ст. 2026; 2003, № 19, ст. 1749; № 28, ст. 2879; 2006, № 31, ст. 3443; № 50, ст. 5286; 2007, № 31, ст. 4013; 2008, № 18, ст. 1942; 2009, № 23, ст. 2775; № 29, ст. 3639; № 52, ст. 6444; 2011, № 30, ст. 4583; 2012, № 53, ст. 7604; 2013, № 48, ст. 6165; № 52, ст. 6985; 2014, № 48, ст. 6663; 2015, № 14, ст. 2025; № 27, ст. 3968; 2016, № 27, ст. 4184; № 49, ст. 6846; 2017, № 49, ст. 7318; 2018, № 49, ст. 7498) следующие изменения:

1) в абзаце первом:

а) после слов «детям (в том числе усыновленным)» исключить слова «в возрасте до 18 лет»;

 М.В. Щапов

б) после слова «подопечным» исключить слова «в возрасте до 18 лет»;

2) в абзаце втором:

а) после слов «детей (в том числе усыновленных)» исключить слова «в возрасте до 18 лет»;

б) после слова «подопечных» исключить слова «в возрасте до 18 лет».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации



М.В. Шапов

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА


к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)»

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)» (далее – законопроект) разработан в целях установления справедливого регулирования социального налогового вычета, направленного на развитие и поддержание человеческого капитала.

В настоящее время Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК) закрепляет право налогоплательщика НДФЛ на получение социального налогового вычета по расходам на лечение и приобретение лекарственных препаратов. Таким образом государство оказывает поддержку своим гражданам, попавшим в сложное положение ввиду возникновения болезни у них или у близких родственников, возвращая часть денег, перечисленных ими ранее в бюджет, и покрывая часть понесенных затрат на лечение и медикаменты.

Однако, согласно действующей редакции статьи 219 НК, социальный налоговый вычет может получить налогоплательщик НДФЛ, оплативший лечение или приобретение лекарственных препаратов себе, супругу, родителю, а также ребенку (в том числе усыновленному) и подопечным, но в возрасте до 18 лет.

Между тем, нередки случаи, когда после наступления совершеннолетия ребенок остается на иждивении родителей или возникает длительная болезнь, которая может на годы исключить возможность получения собственного дохода совершеннолетним гражданином. Также распространена ситуация, когда ребенок является студентом и не имеет собственного дохода до окончания обучения. В случае болезни и потребности в операции, приобретении медикаментов, расходы в таких ситуациях ложатся на плечи родителей. Но закон в действующей редакции не

 М.В. Шапов

позволяет получить вычет на лечение детей старше 18 лет. Не делается исключений и для ребенка-инвалида.

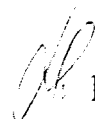
Аналогично обстоит дело и с подопечными после достижения ими 18-летнего возраста.

В то же время закон позволяет получать налоговые вычеты при покупке лекарств и оплате лечения своим совершеннолетним супругам и родителям, независимо от того, есть у них свой собственный доход или нет, но не позволяет того же в отношении выросших детей и совершеннолетних подопечных, которые также могут попадать в ситуацию, когда необходимо лечение, но собственных доходов нет и временно необходима помощь от родителей.

Имеющееся ограничение по предоставлению социальных налоговых вычетов на лечение детей с использованием средств родителей только до 18 лет представляется несправедливым и не логичным, создающим излишние преграды к направлению государственной поддержки на восстановление человеческого капитала в ходе лечения.


В этой связи, законопроектом предлагается предоставить налогоплательщику возможность получать социальный налоговый вычет в размере стоимости лекарственных препаратов и лечения не только за себя, своего супруга и родителя, но и за своего ребенка (в том числе усыновленного) и подопечного независимо от их возраста.

Реализация проекта Федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)» может привести к увеличению числа налогоплательщиков, которые воспользуются уже предусмотренным Налоговым кодексом социальным вычетом, размер которого ограничен 120 000 рублей в год по всем направлениям соответствующих социально значимых расходов.

 М.В. Щапов

Возможное увеличение выпадающих доходов субъектов Российской Федерации может быть учтено в параметрах федерального бюджета на 2022 год. В этой связи предлагается определить дату вступления законопроекта в силу с 1 января 2022 года.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

 М.В. Шапов

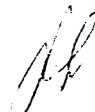
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)»

Социальный налоговый вычет на медицинские услуги и приобретенные лекарственные препараты рассчитывается на основе фактически произведенных расходов, но в совокупности не более 120 тыс. рублей за налоговый период, кроме случаев дорогостоящих видов лечения по перечню, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации. Таким образом, за приобретенные лекарственные препараты и по обычным видам лечения за налоговый период возмещается не более 15 600 рублей (13 процентов) в год одному налогоплательщику.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 219 Налогового кодекса Российской Федерации в целях повышения доступности жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов" № 668519-7, внесенному Правительством Российской Федерации 18 марта 2019 года, общая сумма выпадающего дохода в связи с предоставлением социального налогового вычета за медицинские услуги и дорогостоящие виды лечения в медицинских учреждениях Российской Федерации, а также лекарственные средства в 2015 году составила 3,8 млрд.руб., в 2016 году - 4,4 млрд.руб.

В 2016-2019 году согласно данным налоговой отчетности по форме 5-НДФЛ за соответствующий год (Раздел III. Сведения о физических лицах, которым предоставлены стандартные, социальные и имущественные налоговые вычеты налоговыми агентами по данным формы 2-НДФЛ с признаками «1» и «3») величина социального налогового вычета на лечение, а также лекарственные средства (код вычета 324) и дорогостоящие виды лечения (код вычета 326) в медицинских учреждениях Российской Федерации, предоставленного


 М.В. Шапов

налоговыми агентами, число справок 2 НДФЛ и число получателей вычетов у налоговых агентов составили:

	2017	2018	2019
сумма вычетов по физическим лицам, получивших доходы (тыс.руб.) по коду 324	578 892,3	615 968,7	667 079,0
количество справок по форме № 2-НДФЛ (шт.) с вычетом по коду 324	14 192	14 946	15 991
количество физических лиц, получивших доходы (чел.) и заявивших вычеты по коду 324	14 072	14 885	15 948
сумма вычетов по физическим лицам, получивших доходы (тыс.руб.) по коду 326	243 552,1	254 054,2	311 672, 6
количество справок по форме № 2-НДФЛ (шт.) с вычетом по коду 326	2 448	2 376	2 747
количество физических лиц, получивших доходы (чел.) и заявивших вычеты по коду 326	2 422	2 365	2 728

По данным формы налоговой отчетности 1-ДДК (раздел II Результаты проведенных в отчетном периоде камеральных налоговых проверок налоговых деклараций формы 3-НДФЛ) за 2016-2019 годы суммы социальных налоговых вычетов на лечение и дорогостоящее лечение и количество налогоплательщиков, заявивших такие вычеты, составили:

	2017	2018	2019
Количество налогоплательщиков, которым предоставлены социальные налоговые вычеты по суммам, уплаченным за лечение и приобретение медикаментов (за исключением расходов по дорогостоящему лечению), по декларациям о доходах (единиц)	909 890	1 058 687	855 238
Общая сумма предоставленных социальных налоговых вычетов по суммам, уплаченным за лечение и приобретение медикаментов (за исключением расходов по дорогостоящему лечению), по декларациям из строки 2060 (тыс. руб.)	39 202 633	46 261 877	38 318 441
Количество налогоплательщиков, которым предоставлены социальные налоговые вычеты по суммам, уплаченным за лекарственные препараты для медицинского применения, по декларациям о доходах 2019 года (единиц)			36 438
Общая сумма предоставленных социальных налоговых вычетов по суммам, уплаченным за лекарственные препараты для медицинского применения, по декларациям из строки 2062 (тыс. руб.)			690 224

 М.В. Щапов

Количество налогоплательщиков, которым предоставлены социальные налоговые вычеты по суммам расходов по дорогостоящему лечению, по декларациям о доходах (единиц)	122 949	154 190	165 000
Общая сумма предоставленных социальных налоговых вычетов по расходам по дорогостоящему лечению по декларациям из строки 2070 (тыс. руб.)	16 972 175	21 115 580	23 051 370

С учетом представленной выше информации объем выпадающих доходов по социальным налоговым вычетам, связанным с лечением, включая дорогостоящее, составил в 2017 году 7,4 млрд.рублей, в 2018 году порядка 8,9 млрд.рублей, в 2019 году порядка 8,2 млрд.рублей.


Точную оценку объема выпадающих доходов в связи с принятием законопроекта произвести невозможно в связи с влиянием нескольких факторов:

- возникновение расходов на лечение у представителей различных групп населения в связи с различными заболеваниями и их размер имеет вероятностный характер для каждого года – они могут возникнуть, а может не быть болезней у конкретного человека за отчетный период;

- заявление вычетов при наличии расходов на лечение производится не всеми налогоплательщиками, имеющими на это право, т.к. требует формирования и подачи декларации по итогам отчетного периода, сбора справок, документов по лечению и при относительной небольшой сумме вычета может представляться экономически нецелесообразным;

- при внесении предусмотренных законопроектом изменений может произойти изменение структуры налогоплательщиков, заявляющих вычеты на лечение путем увеличения доли заявителей вычетов от одних близких родственников (супругов, детей) к другим (родителям), без увеличения общей суммы вычетов, т.к. покрываться будут одни и те же расходы на лечение, но с использованием других источников средств.


Возможное увеличение выпадающих доходов может быть учтено в параметрах федерального бюджета на 2022 год. В этой связи предлагается определить дату вступления законопроекта в силу с 1 января 2022 года.

 М.В. Щапов

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)»

В связи с проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

 М.В. Шапов



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 08 » октября 2020 г.

№ 9377П-П13

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
М.В.Щапову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ЩМВ-4/454 от 28 июля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 219 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части расширения оснований получения социального налогового вычета)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы М.В.Щаповым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести изменения в подпункт 3 пункта 1 статьи 219 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс), предусматривающие предоставление налогоплательщику права на получение социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) в отношении соответствующих расходов налогоплательщика в пользу его детей (в том числе усыновленных), подопечных независимо от их возраста.

Согласно действующей редакции подпункта 3 пункта 1 статьи 219 Кодекса социальный налоговый вычет по НДФЛ вправе получить налогоплательщик, оплативший медицинские услуги себе, супругу, родителю, а также детям (в том числе усыновленным), подопечным, но в возрасте до 18 лет.



172027 624204
Государственная Дума ФС РФ
Дата 09.10.2020 10:04
№1032882-7; 3.7


Социальный налоговый вычет по НДФЛ позволяет частично уменьшить налоговую базу по налогу на доходы физических лиц отдельных категорий налогоплательщиков, которые, в частности, несут расходы на медицинские услуги не только за себя, своего супруга, родителя, но и за своих детей (в том числе усыновленных), подопечных. При этом указанные налоговые вычеты не являются субсидией или иной социальной выплатой отдельным категориям граждан.

Суммы НДФЛ в полном объеме поступают в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Расширение оснований получения социального налогового вычета по НДФЛ приведет к увеличению выпадающих доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, из средств которых также финансируются социальные программы, включая поддержку отдельным категориям граждан. Вместе с тем источники компенсации в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не определены.

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко