



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПРИМОРСКОГО КРАЯ

Комитет по социальной политике и защите прав граждан

**РЕШЕНИЕ**

14.04.2021

г. Владивосток

№ 1137

О контрольном мероприятии "Проверка эффективности расходов на реализацию подпрограммы "Развитие кадрового потенциала" государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края", в том числе на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, за 2015-2020 годы"

Рассмотрев и обсудив отчет, представленный Контрольно-счетной палатой Приморского края "Проверка эффективности расходов на реализацию подпрограммы "Развитие кадрового потенциала" государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края", в том числе на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, за 2015-2020 годы", согласно которому:

1.Общий объем направленных средств на единовременные компенсационные выплаты (ЕКВ) за 2015-2020 годы составил в общей сумме 415 146,8 тыс. рублей (средства ФФОМС - 100 000 тыс. рублей; федерального бюджета - 179 225,9 тыс. рублей; краевого бюджета - 135 920,9 тыс. рублей), в том числе по годам:

2015 год - 44 000,0 тыс. рублей;  
2016 год - 63 000,0 тыс. рублей;  
2017 год - 68 000,0 тыс. рублей;  
2018 год - 52 146,8 тыс. рублей;  
2019 год - 63 000,0 тыс. рублей;  
2020 год - 125 000,0 тыс. рублей.

За исследуемый период заключено 406 договоров (что составило 83,7 процента к плану - 485 договоров), расторгнуто - 51 (12,6 процента от заключенных 406 договоров).

Процент освоения выделенных средств на предоставление ЕКВ медицинским работникам наблюдался крайне низким только в 2015 году (58,7 процента). В остальные периоды реализации данного мероприятия средства осваивались в пределах 72 процентов - 91 процент. В 2020 году средства освоены в полном объеме (100 процентов).

2. Анализ нормативно-правового регулирования осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам показал, что ни правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета, ни Порядками осуществления единовременных компенсационных выплат (на уровне субъекта) не определено, какие медицинские работники являются прибывшими (переехавшими) на работу в сельский населенный пункт; не предусмотрено предоставление документов, подтверждающих факт прибытия (переезда) медицинского работника в сельский населенный пункт; не предусмотрено ограничение права претендовать на выплату ЕКВ при перемещении медицинского работника из одного краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения, расположенного в сельской местности, в другое, расположенное также в сельской местности.

3. По результатам проверки в 402 договорах о предоставлении ЕКВ с приложением соответствующих документов за 2015-2020 годы выявлены факты предоставления департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края ЕКВ медицинским работникам, не соответствующим совокупности критериев, установленных подпунктом 12.1 пункта 12 статьи 51 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации".

4. Цели и задачи подпрограммы № 3 "Развитие кадрового потенциала" Государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края" не достигнуты в полной мере:

-за период 2015-2020 годов укомплектованность штатов врачебным персоналом медицинских организаций Приморского края (категория врачи) снизилась с 83,8 процента до 74,6 процента к 2020 году (наблюдается тенденция последовательного ежегодного снижения укомплектованности штатов врачей, работающих в организациях, расположенных в сельской местности, с 2015 года с 82,4 процента к 2020 году до 76,8 процента);

-фактическое значение целевого показателя государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края", в частности "Обеспеченность населения врачами" (на 10 000 населения) за весь проверяемый период сложилось ниже планового значения. Рост показателя отсутствовал, плановое значение за весь проверяемый период не достигнуто.

5. В течение 2015-2020 годов департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края фактически расторгнуты заключенные ранее договоры о предоставлении ЕКВ с 68 медицинскими работниками в связи с прекращением трудовых договоров с медицинскими учреждениями по инициативе самих работников, а также по инициативе работодателя.

Согласно расчету департамента (министерства) здравоохранения Приморского края, медицинские работники должны вернуть в доход краевого бюджета 20 008,76 тыс. рублей, или 4,8 процента от общего объема израсходованных средств (из общего количества расторгнутых 68 договоров о предоставлении ЕКВ - 21 договор (30,9 процента) составляют договоры, заключенные с медицинскими работниками, которые проработали на вакантных должностях в медицинских учреждениях менее года (от одного месяца и менее до восьми месяцев).

По состоянию на 1 февраля 2021 года, в нарушение пунктов 2.2.1.-2.2.5. договоров о предоставлении ЕКВ, 30 медицинскими работниками (44,1 процента от общего количества расторгнутых договоров) не осуществлен возврат или осуществлен не в полном объеме, в результате образовалась задолженность перед краевым бюджетом в размере 14 860,74 тыс. рублей.

Министерством здравоохранения Приморского края приняты меры по взысканию задолженности в сумме 14 860,74 тыс. рублей в судебном порядке, в том числе в отношении 19 граждан идет исполнительное производство, в отношении 7 граждан министерством поданы иски по возврату ЕКВ.

По состоянию на 1 января 2021 года требования министерства здравоохранения Приморского края в отношении трех граждан не удовлетворены (не установлено местонахождение и наличие имущества у должников, исполнительные производства на общую сумму задолженности 1 830,83 тыс. рублей окончены, что является потерями краевого бюджета).

6. Выявлены недостатки при выполнении департаментом (министерством) здравоохранения Приморского края возложенных задач и функций при реализации мероприятия подпрограммы № 3 "Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам" - ненадлежащее осуществление бюджетных полномочий главного распорядителя и получателя бюджетных средств, предусмотренных статьями 158 и 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, предоставленных в финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат медицинским работникам.

По-прежнему не решен вопрос привлечения кадров в сельскую местность и сокращения дефицита врачей в сельских населенных пунктах (что не привело к результату, определенному государственной программой "Развитие здравоохранения Приморского края").

На основании вышеизложенного, комитет

**РЕШИЛ:**

1. Принять к сведению информацию Контрольно-счетной палаты Приморского края "Проверка эффективности расходов на реализацию подпрограммы "Развитие кадрового потенциала" государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края", в том числе на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам

(врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, за 2015-2020 годы".

2.Рекомендовать министерству здравоохранения Приморского края:

2.1.Устранить нарушения, выявленные Контрольно-счетной палатой Приморского края в ходе указанной проверки.

2.2.Осуществлять:

-надлежащий ведомственный контроль за реализацией государственной программы "Развитие здравоохранения Приморского края" на 2020-2027 годы" в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, предусмотренных на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам;

-обеспечить достижение показателя подпрограммы "Обеспеченность населения врачами (на 10 000 населения)".

2.3.В целях соблюдения медицинскими работниками обязательного условия получения ЕКВ рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Администрации Приморского края от 4 февраля 2019 года № 51-па "Об осуществлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам" в части:

-определения, какие медицинские работники являются прибывшими (переехавшими) на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тыс. человек;

-предоставления документов, подтверждающих факт прибытия (переезда) медицинского работника в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тыс. человек;

-ограничения права претендовать на выплату ЕКВ при перемещении медицинских работников из одного краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения, расположенного в сельской местности, в другое, расположенное также в сельской местности, что, в свою очередь, не решает вопрос привлечения кадров в сельскую местность и не способствует сокращению дефицита врачей в сельских населенных пунктах.

2.4.Продолжить работу, направленную на взыскание задолженности в сумме 14 860,74 тыс. рублей в краевой бюджет в судебном порядке.

2.5.Принять меры, направленные на решение вопроса по привлечению кадров в сельскую местность в целях сокращения кадрового дефицита врачей в сельских населенных пунктах.

3.Направить данное решение в Контрольно-счетную палату Приморского края, министерство здравоохранения Приморского края.

Председатель комитета



Т.С. Косьяненко