

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 12.04.2021 № 308
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 12 " апреля 2021 г.

88. О проекте федерального закона № 1126364-7 "О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)" - вносит депутат Государственной Думы С.М.Катасонов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.


Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам до 11 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по бюджету и налогам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (июнь).

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

10 03 2021г.

№ _____

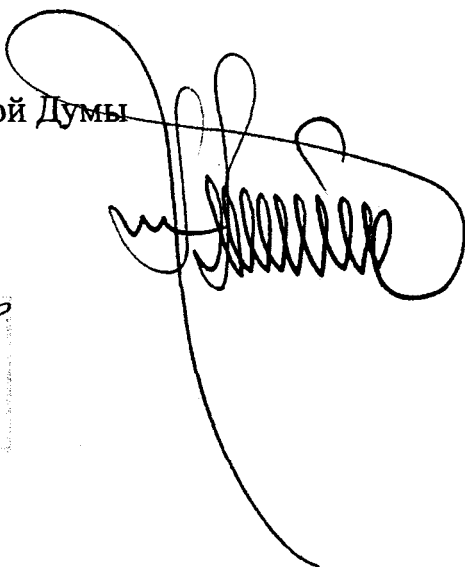
Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

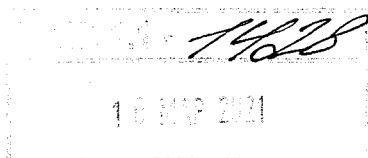
В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)».

- Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л. в 1 экз.;
 3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л. в 1 экз.;
 4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.;
 5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутат Государственной Думы



С.М. Катасонов



Государственная Дума ФС РФ
Дата 10.03.2021 12:13
№1126364-7; 1.1

Вносится депутатом
Государственной Думы
С.М.Катасоновым

Проект

№ 1126364-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)

Статья 1

Изложить пункт 1 статьи 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, N 32, ст. 3340; 2001, N 1, ст. 18; N 23, ст. 2289; N 33, ст. 3413; N 49, ст. 4564; 2002, N 22, ст. 2026; N 30, ст. 3033; 2003, N 1, ст. 2; N 19, ст. 1749; N 21, ст. 1958; N 28, ст. 2874, 2879; 2004, N 27, ст. 2711; N 31, ст. 3231; N 34, ст. 3527; N 45, ст. 4377; 2005, N 1, ст. 29; N 24, ст. 2312; 2006, N 30, ст. 3295; N 31, ст. 3436, 3443; N 50, ст. 5286; 2007, N 21, ст. 2462; N 31, ст. 4013; N 49, ст. 6045; 2008, N 18, ст. 1942; N 30, ст. 3577; N 48, ст. 5519; 2009, N 23, ст. 2775; N 29, ст. 3639; N 48, ст. 5731; N 52, ст. 6444, 6455; 2010, N 21, ст. 2524; N 31, ст. 4176, 4198; 2011, N 1, ст. 7; N 17, ст. 2318; N 30, ст. 4563, 4575, 4583; N 45, ст. 6335; N 48, ст. 6729, 6731; N 49, ст. 7014; 2012, N 53, ст. 7604; 2013, N 30, ст. 4031, 4045, 4081; N 44, ст. 5645; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6985; 2014, N 40, ст. 5316; N

48, ст. 6647, 6648, 6649, 6657, 6663; 2015, N 1, ст. 13; N 14, ст. 2025; N 18, ст. 2616; N 24, ст. 3373, 3377; N 27, ст. 3968; N 48, ст. 6683, 6686, 6688, 6692, 6693; 2016, N 1, ст. 16; N 7, ст. 920; N 27, ст. 4175, 4176, 4184; N 49, ст. 6842, 6846; 2017, N 15, ст. 2133; N 31, ст. 4803; N 49, ст. 7318, 7324, 7326; 2018, N 1, ст. 20; N 9, ст. 1291; N 30, ст. 4535; N 49, ст. 7496, 7498; N 53, ст. 8416; 2019, N 16, ст. 1826; N 22, ст. 2664; N 25, ст. 3167; N 39, ст. 5371, 5375; 2020, N 14, ст. 2032) в следующей редакции:

"1. Налоговая ставка устанавливается в следующих размерах:

«0 процентов – если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет менее 204 тысяч рублей или равна 204 тысяч рублей;

13 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 204 тысяч рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 204 тысяч рублей и менее либо равна 5 миллионам рублей;

623,5 тысяч рублей и 15 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 5 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 5 миллионов рублей и менее либо равна 10 миллионам рублей;

1 373,5 тысяч рублей и 25 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 10 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 10 миллионов рублей и менее либо равна 100 миллионам рублей;

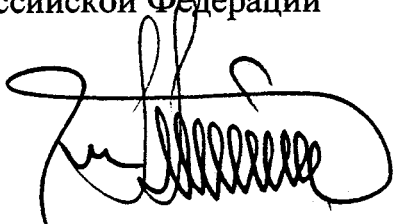
28 873,5 тысяч рублей и 35 процентов суммы налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, превышающей 100 миллионов рублей, - если сумма налоговых баз, указанных в пункте 21 статьи 210 настоящего Кодекса, за налоговый период составляет более 100 миллионов рублей.

Налоговая ставка, установленная настоящим пунктом, подлежит применению в отношении совокупности всех доходов физического лица - налогового резидента Российской Федерации, подлежащих налогообложению, за исключением доходов, облагаемых по иной налоговой ставке в соответствии с настоящей статьей."

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на доходы физических лиц.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)»

Законопроект направлен на развитие прогрессивной шкалы налогообложения НДФЛ в Российской Федерации.

Федеральным законом от 23.11.2020 N 372-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период» (далее – Федеральный закон) предусмотрено увеличение до 15 процентов с 1 января 2021 г. налоговой ставки по НДФЛ в отношении доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период, в целях создания дополнительного источника финансовых средств на лечение детей с тяжелыми жизнеугрожающими и хроническими заболеваниями.

При этом за счет введения прогрессивной шкалы налогообложения возможно решение и ряда других проблем.

В основе предлагаемого проекта закона заложен принцип прямой зависимости между уровнем годового дохода и налоговой ставкой по НДФЛ:

Группы налогоплательщиков	Размер налогооблагаемого совокупного годового дохода	Налоговая ставка
«Группа 1»	До 204 000 руб. включительно	0%
«Группа 2»	От 204 000 до 5 000 000 руб.	13% с суммы, превышающей 204 тыс. руб.
«Группа 3»	От 5 000 001 руб. до 10 000 000 руб.	623,5 тыс. руб. + 15% с суммы, превышающей 5 000 тыс. руб.
«Группа 4»	От 10 000 001 руб. до 100 000 000 руб.	1 373,5 тыс. руб. + 25% с суммы, превышающей 10 000 тыс. руб.
«Группа 5»	От 100 000 001 руб. и выше	23 873,5 тыс. руб. + 35% с суммы, превышающей 100 000 тыс. руб.

Так, налогоплательщики из группы 1, доход которого не превышает 17 тыс. руб. в месяц (в расчете на год – 204 тыс. руб.), освобождается от уплаты налога на доходы физических лиц. Отмена НДФЛ позволит

налогоплательщикам в этой категории дополнительно в среднем получать по 21 тыс. руб. в год или 1 752 руб. в месяц, что может выступать дополнительным способом сокращения дефицита доходов и борьбы с бедностью. При этом таких налогоплательщиков порядка 9 млн чел. или 14% от всех налогоплательщиков.

Для самой многочисленной группы 2 (порядка 54 млн чел. или 86% от всех налогоплательщиков) с доходами от 17 тыс. руб. до 417 тыс. руб. в месяц (в расчете на год от 204 тыс. руб. до 5 млн руб.) предусматривается снижение налоговой базы на 204 тыс. руб. в год. В соответствии с методикой Всемирного банка, к среднему классу принадлежат люди с доходами свыше полутора минимальных. По этому критерию, для России – это 17 тыс. руб., о чем также говорил Президент России. Таким образом, законопроектом предусматривается государственная поддержка среднего класса в России, на который в большей степени пришлось сокращение рабочих мест и заработных плат, вызванных кризисом 2020 года.

Для налогоплательщиков группы 3 с доходами свыше 5 млн руб. в год, как установлено Федеральным законом, предусматривается налоговая ставка 15%. При этом верхним порогом применения такой ставки предлагается установить годовой доход в 10 млн руб.

Для налогоплательщиков группы 4 с доходами от 10 млн руб. до 100 млн руб. предлагается установить налоговую ставку 1,3 млн руб.+ 25% с суммы, превышающей 10 млн руб.

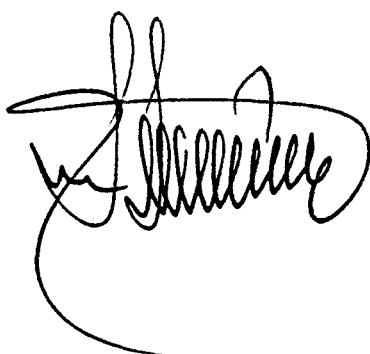
Для налогоплательщиков группы 5 с доходами свыше 100 млн руб. предлагается установить налоговую ставку 23,8 млн руб. + 35% с суммы, превышающей 100 млн руб.

Расчеты к законопроекту свидетельствуют о целесообразности применения предлагаемого подхода. Применение дифференцированной системы налоговых ставок позволит не только перераспределить налоговую нагрузку с граждан с доходами ниже 17 тыс. руб. в месяц и среднего класса в

сторону более доходных групп населения, но и позволит увеличить поступления налоговых доходов в бюджетную систему на 9%.

При этом возможно некоторое неравномерное изменение объемов поступлений от НДФЛ в бюджеты разных регионов. При возникновении такой ситуации целесообразно рассмотреть вопрос об изменении порядка зачисления налога в нормативе 100% в федеральный бюджет с дальнейшим распределением между субъектами Российской Федерации.

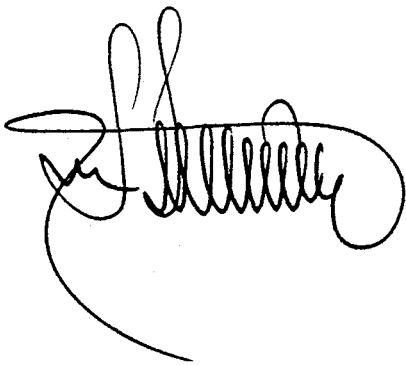
Реализация предлагаемой системы налогообложения позволит не только повысить доходы мало- и среднеобеспеченных групп населения, смягчить социальное неравенство, но и увеличить налоговые поступления в консолидированный бюджет Российской Федерации.

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke at the bottom.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)»

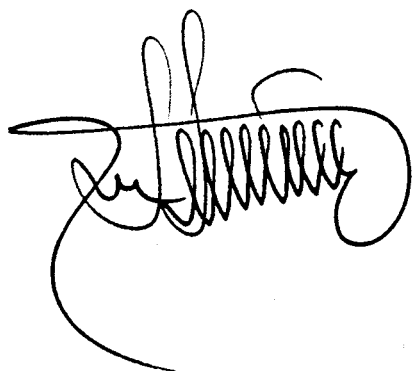
Предусмотренные проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)» изменения по развитию прогрессивной шкалы налогообложения, направленные на перераспределение налоговой нагрузки с мало- и среднеобеспеченных групп граждан в сторону более доходных групп населения, по расчетам приведут к дополнительному поступлению налога на доходы физических лиц в размере 343 млрд рублей в год.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by several loops and a long horizontal stroke.

П Е Р Е Ч Е Н Ъ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с реализацией федерального закона «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

A handwritten signature in black ink, consisting of a large, stylized initial 'S' followed by a series of loops and a long horizontal stroke.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » марта 2021 г.

№ 1875п-П13

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Катасонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № КСМ-4/342 от 28 декабря 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 224 части второй Налогового кодекса Российской Федерации (в части развития прогрессивной шкалы налогообложения доходов физических лиц)", вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.М.Катасоновым

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом финансово-экономического обоснования.

Законопроектом в целях введения прогрессивной шкалы налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) предлагается внести в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее - Кодекс) изменения, предусматривающие налоговые ставки по указанному налогу в размере от 0 до 35 процентов в зависимости от полученного налогоплательщиками дохода.


Федеральным законом от 23 ноября 2020 г. № 372-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части налогообложения доходов физических лиц, превышающих 5 миллионов рублей за налоговый период" предусмотрены изменения в Кодекс, устанавливающие с 1 января 2021 г. дифференцированные ставки налога на доходы физических лиц.

Изменения, предусмотренные законопроектом, способны привести к нарушению устойчивости и стабильности правового регулирования налоговых правоотношений.



С учетом изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. Григоренко

