



ДОКЛАД
о деятельности Уполномоченного
по защите прав предпринимателей
в Приморском крае за 2020 год

Владивосток
2021 год

Оглавление:

ИНСТИТУТ

- | | | |
|----|---|----|
| 1. | Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае..... | 4 |
| 2. | Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае..... | 5 |
| 3. | Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями предпринимателей | 8 |
| 4. | Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае..... | 14 |

ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

- | | | |
|----|---|----|
| 5. | Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного..... | 15 |
| 6. | Результат работы по проблемам, обозначенным в Докладах за 2014-2020 | 18 |
| 7. | Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха..... | 20 |
| 8. | Работа Уполномоченного в 2020 году, связанная с введением на территории Приморского края режима повышенной готовности.. | 25 |

ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ,

ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

- | | | |
|----|--|----|
| 9. | Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае..... | 37 |
|----|--|----|

.....

10.	Системные проблемы, выявленные Уполномоченным в 2020 году в различных сферах бизнеса и предложения о совершенствовании правового регулирования предпринимательской деятельности и улучшения делового климат.....	74
-----	--	----

ПРИЛОЖЕНИЕ:

	Результаты анкетирования предпринимателей городских округов и муниципальных районов Приморского края.....	92
--	---	----

1. Правовая основа и основные направления деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ создан во исполнение Указа Президента РФ В.В. Путина от 7 мая 2012 года №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и является дополнительной гарантией, обеспечивающей защиту и свободную реализацию указанного права, он не отменяет и не влечет пересмотра компетенций государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Приморский край первый среди субъектов ДФО в декабре 2012 года учредил региональный Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Согласно действующему законодательству должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае (далее – Уполномоченный, бизнес-омбудсмен) является государственной должностью Приморского края. 20.08.2019г. распоряжением Губернатора Приморского края №213-рг по согласованию с Законодательным Собранием Приморского края, Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым, по инициативе бизнес сообщества Приморского края на государственную должность Уполномоченного на второй срок назначена М.А. Шемилина.

Правозащитная деятельность осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 07.05.2013г. №78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» и Законом Приморского края от 12.05.2014г. №420-КЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Приморском крае» (далее – Закон об Уполномоченном), другими нормативными правовыми актами.

Согласно Закону об Уполномоченном в его компетенции входит рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности,

зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории ПК, права и законные интересы которых были нарушены на территории ПК, жалобы объединений субъектов предпринимательской деятельности, обращающихся в защиту интересов членов таких объединений на решения и (или) действия (бездействие) органов власти и органов местного самоуправления, наделенных федеральным законом, отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающих права и законные интересы предпринимателей.

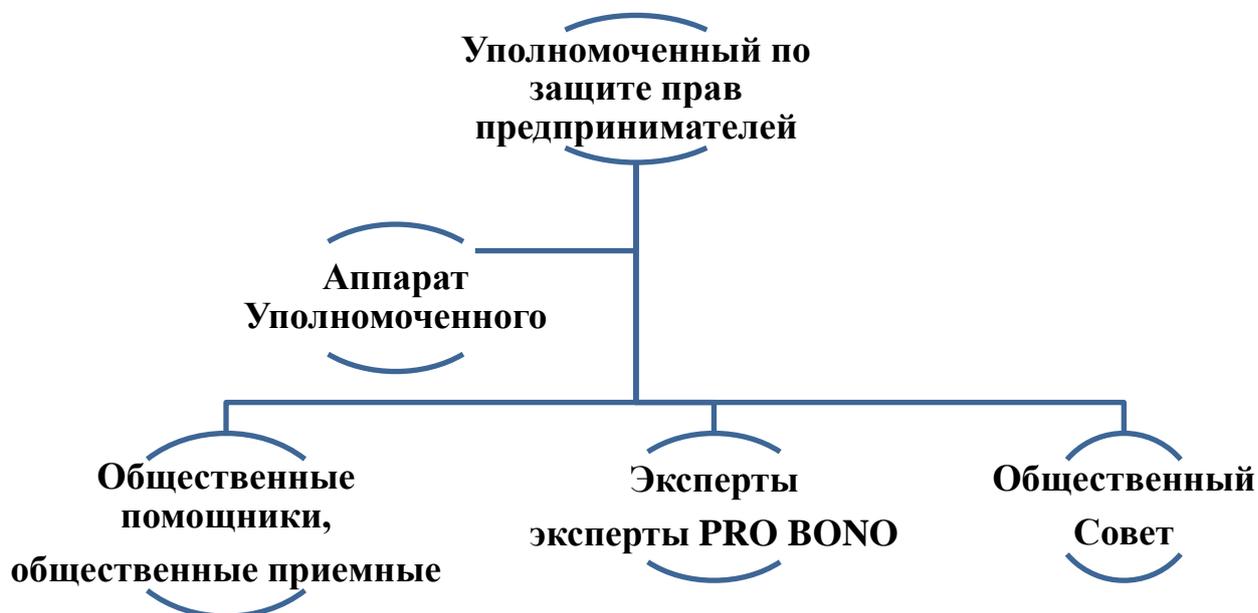
Перечень полномочий, которыми наделен бизнес-омбудсмен при осуществлении своей деятельности, перечислен в ст. 10 Закона об Уполномоченном.

Основные задачи и направления деятельности Уполномоченного	<i>защита прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;</i>
	<i>осуществление контроля за соблюдением прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности;</i>
	<i>содействие восстановлению нарушенных на территории Приморского края прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;</i>
	<i>просвещение по вопросам защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;</i>
	<i>участие в формировании государственной политики в области развития предпринимательства;</i>
	<i>осуществление мониторинга и анализ нормативных правовых актов Российской Федерации, Приморского края и муниципальных правовых актов в целях совершенствования законодательства в сфере предпринимательской деятельности.</i>

2. Структура института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

Уполномоченный и его Аппарат являются государственным органом ПК. Согласно штатному расписанию численность Аппарата составляет восемь человек. Руководство оперативной работой Аппарата осуществляет руководитель Аппарата.

За отчетный период в реализации полномочий и повышении эффективности работы по защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченному помогли созданные ранее Общественные институты.



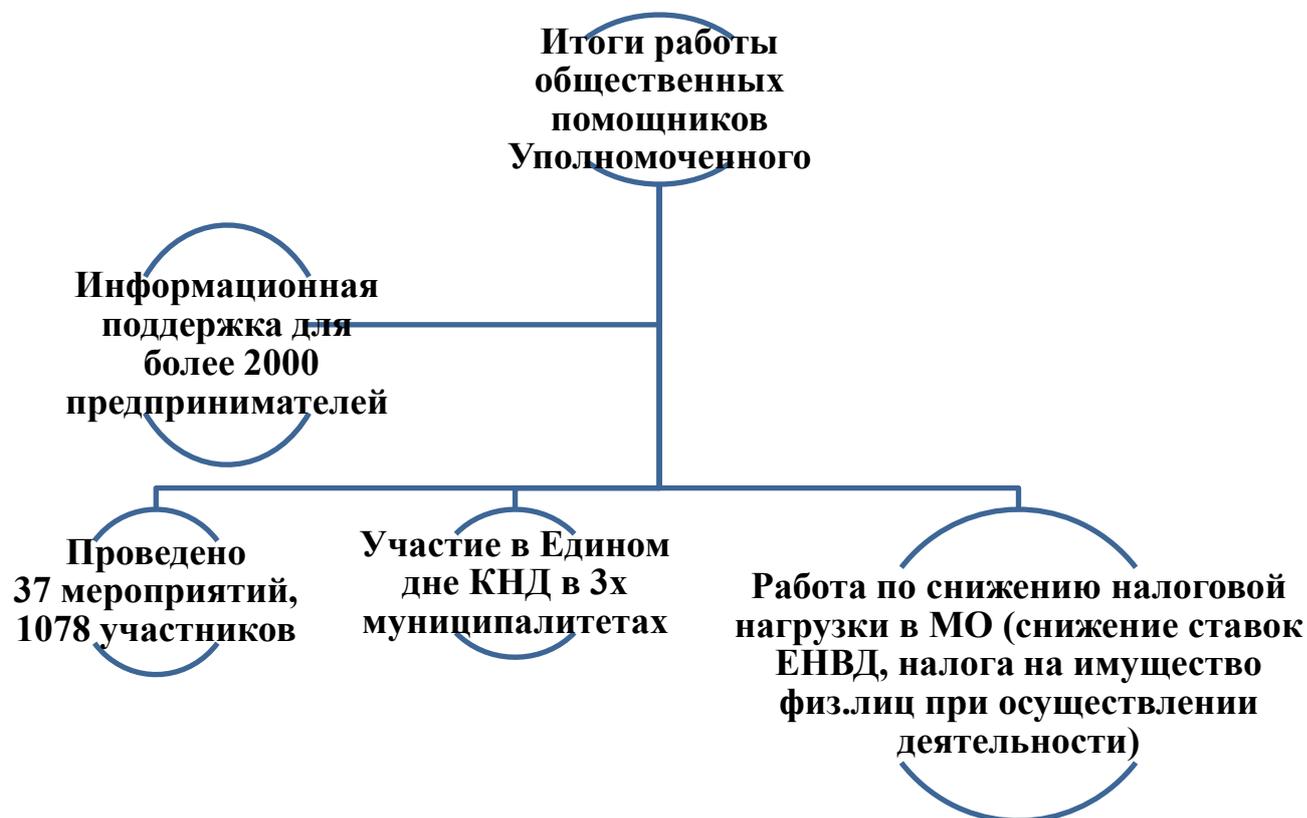
Общественный Совет при Уполномоченном - это гражданский институт, формирующий единую позицию по наиболее значимым и актуальным вопросам осуществления предпринимательской деятельности, в его состав входят руководители (представители) приморских региональных отделений общероссийских объединений предпринимателей (РСПП, «Опора России», «Деловая Россия», ПТПП), региональных отраслевых и муниципальных объединений предпринимателей Приморского края.

Для оказания содействия по исполнению полномочий в районах и городах Приморского края по состоянию на 31 декабря 2020 года свою деятельность осуществляли 29 общественных помощников бизнес-омбудсмена.

В 11 муниципальных образованиях действуют общественные приемные Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Приморском крае

перечень общественных помощников: <https://ombudsman25.biz/about/community-assistants/>

Работа общественных помощников осуществляется на регулярной и безвозмездной основе, дает оперативную обратную связь. Созданные помощниками группы в мессенджерах позволяют оперативно информировать бизнес обо всех актуальных направлениях, на постоянной основе информацию получают более 2000 предпринимателей.



Уполномоченный сотрудничает с профессиональным юридическим сообществом Приморского края. Важным элементом этого сотрудничества является оказание профессиональной юридической помощи практикующими юристами и адвокатами по системе «pro bono». Помощь оказывается на основе соглашений о безвозмездной экспертной правовой помощи в целях объективной правовой оценки материалов обращений и выработки юридических рекомендаций Уполномоченному для защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности по жалобам, имеющим признаки незаконного возбуждения уголовных дел, рейдерства или коррупции.

По состоянию на 31 декабря 2020 года Уполномоченным заключены следующие соглашения о безвозмездной экспертной правовой помощи:

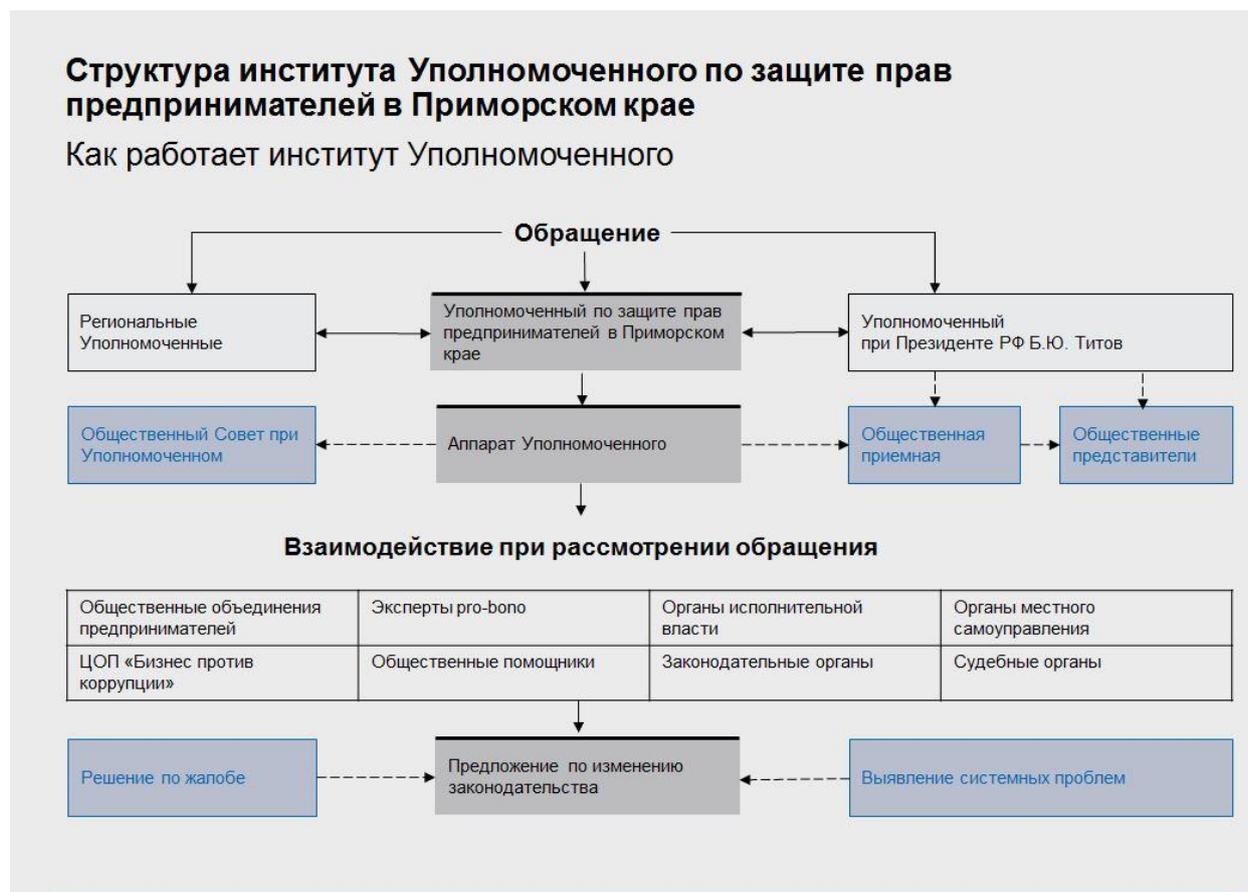
- Рябова Ольга Анатольевна «Ассоциация юристов Приморья»;
- Свердловская областная коллегия адвокатов «ЛОЙС»;
- Береговский Виталий Юрьевич, Адвокатская контора «Правовая Конструкция»;
- Леонова Ольга Викторовна, ООО «Аспект безопасности», эксперт по пожарной безопасности;
- Игнатьев Владимир Геннадьевич, Юридическая компания ООО «Верум»;
- Строганова Татьяна Вячеславовна, НП по разрешению правовых споров «Арбитр ДВ»;
- Лыкова Наталья Андреевна, НП Союз медиаторов Дальнего Востока и Забайкалья;
- Данилин Константин Николаевич, ООО «Кастомс и Консалтинг»;
- Козырь Ирина Евгеньевна, ООО «Владивостокский центр охраны труда».

**3. Взаимодействие регионального Уполномоченного
с Аппаратом Уполномоченного при Президенте
Российской Федерации
по защите прав предпринимателей, органами государственной
власти, органами местного самоуправления, общественными
объединениями предпринимателей**

Взаимодействие регионального Уполномоченного с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ осуществляется на основе подписанного в 2013 году Меморандума регионального Уполномоченного по защите прав предпринимателей «О работе в рамках единого института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей».

Уполномоченный работает в единой общероссийской информационной системе, которая позволяет отслеживать всю работу регионального Уполномоченного по рассмотрению обращений и жалоб субъектов предпринимательской деятельности

На инфографике представлена структура работы Уполномоченного в ПК и его Аппарата.



Основными формами взаимодействия являются:

- 1) оперативное взаимодействие с общественными помощниками Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей по отраслям экономики в рамках рассмотрения обращений;
- 2) оказание поддержки со стороны центрального аппарата при работе по восстановлению нарушенных прав субъектов предпринимательской деятельности, в том числе через рассмотрение их обращений на заседания Межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре РФ и Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции»;
- 3) ежемесячное направление справочно-отчетной информации

- по утвержденной форме «Профиль региона: Приморский край»;
- 4) подготовка и направление мотивированных экспертных заключений и предложений о внесении изменений в действующее законодательство в рамках решения системных проблем;
 - 5) подготовка и направление предложений для включения в ежегодный Доклад Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Президенту РФ по решению актуальных системных проблем;
 - 6) направление пресс-релизов о деятельности регионального Уполномоченного для размещения на официальном сайте Уполномоченного при Президенте РФ.

В 2020 году в адрес Б.Ю. Титова, Уполномоченного при Президенте РФ направлено 8 мотивированных предложений по улучшению предпринимательского климата.

В рамках взаимодействия региональных уполномоченных с Уполномоченным при Президенте РФ, Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ проводятся всероссийские и окружные совещания и конференции.

В 2020 году Уполномоченный и руководитель аппарата приняли участие и выступили по проблемным вопросам бизнеса на следующих всероссийских и межрегиональных мероприятиях:

- XIII Всероссийской конференция уполномоченных по защите прав предпринимателей;
- III Столыпин-форуме «Иммунная система мировой экономики»;
- V Тихоокеанский юридический форум (г. Владивосток)
- Еженедельные онлайн-совещания с региональными уполномоченными в период ограничений.

В целях повышения эффективности реализации полномочий по обеспечению прав и законных интересов субъектов предпринимательской

деятельности на региональном уровне Уполномоченный входит в состав 29 коллегиальных органов.

Уполномоченный в своей работе опирается на взаимодействие с ведущими объединениями предпринимателей ПК, в том числе с региональными отделениями всероссийских предпринимательских объединений, региональными отраслевыми ассоциациями, региональными и муниципальными объединениями предпринимателей. Всего с бизнес ассоциациями заключено 20 соглашений. Диапазон сотрудничества с бизнес сообществом широкий – от совместной работы по конкретному обращению предпринимателя до анализа системных проблем и выработки предложений для органов государственной власти, органов местного самоуправления по изменению регуляторных норм в целях улучшения бизнес климата на территории Приморского края.

Так, совместно с Объединенной Ассоциацией грузоперевозчиков и экспедиторов (А.А. Дядя), добились внедрения «электронной очереди» для грузового автотранспорта на международных автомобильных пунктах пропуска; совместно с Ассоциацией рекламных компаний «Основа» (И.В. Кошелева) в период ограничений успешно проведена работа по принятию муниципальных мер поддержки для обозначенной отрасли; совместно с Приморским региональным отделением «ОПОРА России» (В.В. Гуменюк) убедили Правительство Приморского края ввести мораторий на расторжение договоров аренды на государственное и муниципальное имущество; совместно с Лигой торговых предпринимателей (П.Н. Гетман) внесли изменения в НПА, регулирующие формирование схем НТО.

В 2020 году совместная работа всех уровней власти в Приморском крае, Уполномоченного и бизнес объединений была направлена на сохранение приморского бизнеса, сохранение рабочих мест. Такое взаимодействие позволило оперативно принять решения по введению региональных мер поддержки бизнеса в период ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекцией:

- расширение перечня товаров первой необходимости;
- снижены ставки по системе налогообложения УСН на 2020 год;
- снижена, а для отдельных пострадавших отраслей, обнулена, ставка налога на имущество организаций;
- снижена ставка транспортного налога для отдельных категорий транспорта;
- снижен размер потенциально возможного к получению дохода при применении патентной системы налогообложения для отдельных видов деятельности;
- снижена ставка налога на имущество для физических лиц (при использовании имущества для осуществления предпринимательской деятельности) в отдельных муниципальных образованиях;
- снижены ставки ЕНВД по отдельным видам деятельности в муниципальных образованиях;
- установлен до 01.03.2021 мораторий на расторжение договоров аренды по государственному и муниципальному имуществу;
- понижены ставки по микрокредитам до 0,5-1%;
- освобождены от уплаты за вывоз ТКО предприниматели, чья деятельность была ограничена региональным НПА;
- освобождены от уплаты арендных платежей компании, размещающие рекламные конструкции в период ограничительных мер.

По оперативности принятия региональных мер поддержки и доли предпринимателей, воспользовавшихся представленной поддержкой, Приморский край вошел в десятку лучших субъектов РФ по рейтингу Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

В целях взаимодействия с территориальными управлениями федеральных органов власти в части защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности Уполномоченным подписано 11 соглашений.

В рамках подписанных соглашений предусмотрены обмен

информацией:

- о выявленных фактах нарушения прав предпринимателей и мерах, принятых в целях их восстановления; о выявлении причин систематических и массовых нарушений прав предпринимателей;

- проведение совместных приемов и рассмотрение заявлений предпринимателей;

- сотрудничество в нормотворческой деятельности в целях совершенствования законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей и улучшение условий ведения бизнеса.

В целях снижения административного давления при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий Уполномоченным создана группа в WhatsApp с руководителями ИФНС по г. Владивостоку, представители контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления входят в состав групп в мессенджерах, созданных общественными помощниками. Это позволяет доводить необходимую информацию до предпринимателей и оперативно реагировать на возникающие проблемы, отвечать на возникающие у предпринимателей вопросы.

В целях исполнения своих полномочий, Уполномоченным были проведены встречи с главами городских округов и муниципальных районов, встречи с руководителями территориальных управлений федеральных органов власти, практикуются регулярные рабочие встречи с руководителями органов исполнительной власти ПК, органов местного самоуправления.

Органы прокуратуры остаются стратегическим партнером в работе Уполномоченного в сфере защиты прав предпринимателей.

В отчетном году продолжилась практика проведения совместных приемов предпринимателей с органами прокуратуры: проведено 3 приема – 2 приема совместно с прокурором Приморского края, 1 прием с Амурским бассейновым природоохранным прокурором, на которых побывало 24 предпринимателя.

В связи с введением ограничений на проведение массовых мероприятий, за отчетный период были организованы и проведены встречи с

предпринимателями только в 6 муниципальных образованиях ПК (Владивосток, Уссурийск, Артем, Находка, Спасск-Дальний, Дальнегорск).

4. Информационное обеспечение деятельности Уполномоченного

Всего в прошлом году вышло 950 информационных материала по деятельности регионального института Уполномоченного: размещены материалы и комментарии Уполномоченного о новшествах в законодательстве, о мерах государственной поддержки, о деятельности института по рассмотрению жалоб и обращений, о проводимых мероприятиях.

В этой связи благодарю местные, региональные и федеральные СМИ за взаимодействие и интерес к деятельности нашего института.

На официальной странице Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титова размещено 161 пресс-релизов.

За отчетный период бизнес-омбудсмен и его помощники организовали и провели 37 мероприятий различного формата и уровня по актуальным вопросам защиты бизнеса: (конференций, круглых столов, слушаний, семинаров и т.д.), в том числе в муниципальных образованиях края. В мероприятиях приняло участие более 1000 предпринимателей.

Мероприятия с участием Уполномоченного были освещены в местных и региональных средствах массовой информации.

Кроме СМИ для информирования предпринимателей широко используются интернет ресурсы. Так с 2013 года работает интернет страница Уполномоченного на официальном сайте Администрации Приморского края www.primorsky.ru, с 2015 года действует отдельный сайт Уполномоченного www.ombudsman25.biz, на котором размещены контакты, форма обращения, информация об общественной поддержке, можно ознакомиться с полным списком общественных помощников омбудсмана и составом Общественного Совета при Уполномоченном. Кроме этого, на сайте размещается вся информация о текущей работе Уполномоченного, нормативные документы,

регламентирующие его деятельность, а также анонсы предстоящих событий, работает интернет-приемная. В 2020 году был оперативно создан раздел – «предпринимателям по COVID-19», в котором были размещены все нормативно правовые акты, изданные в связи с введением ограничительных мер в целях ограничения распространения коронавирусной инфекции.

Уполномоченный ведет активную разъяснительную и информационную работу в социальных сетях FB <https://www.facebook.com/marina.shemilina>, <https://www.facebook.com/ombudsmanbiz25> и Instagram **marina_shemilina**, через созданные группы в мессенджерах WhatsApp, Viber, Telegram. Всего охват составляет порядка 9000 предпринимателей.

Информация о номерах горячей линии

на сайте Уполномоченного www.ombudsman25.biz

**Горячая линия омбудсмена
8 (423) 241-20-01**

**Телефон для сообщений в
WhatsApp 8 914 797 80 31**

В 2020 году Уполномоченным активно использовался ресурс онлайн взаимодействия, организованы и проведены вебинары с общественными помощниками и предпринимателями. Состоялось более 30 мероприятий с участием предпринимателей, представителей федеральных и региональных органов власти, специалистов органов местного самоуправления.

ВЫПОЛНЕНИЕ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОСНОВНЫХ ЗАДАЧ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ

5. Реализация специальных полномочий регионального Уполномоченного

В 2020 году Уполномоченный осуществлял специальные полномочия, предоставленные федеральным и региональным законодательством.

Специальные полномочия	
Защита прав предпринимателей в судебном порядке	
Поддержка заявителей в судебном процессе, количество дел	6
Поддержка заявителей в судебном процессе в качестве третьего лица, количество дел	6
Судом приняты решения в пользу предпринимателей	3
Находится на рассмотрении на конец отчетного периода, количество дел	2
Количество судебных заседаний с участием Уполномоченного	33
Подано самостоятельных заявлений в суд о признании недействительными НПА органов власти и местного самоуправления	0
Направление в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированных предложений о принятии нормативных правовых актов, внесение изменений в действующие, об их приостановке или отмене	
По предложению Уполномоченного внесены изменения в муниципальные правовые акты	7
Направлены мотивированные предложения в адрес Губернатора Приморского края	8
По инициативе и при участии института Уполномоченного приняты законы Приморского края	6
Направлены мотивированные предложения Уполномоченному при Президенте РФ	8
Направлены мотивированные предложения в адрес Законодательного Собрания	1

Приморского края	
Направлены мотивированные предложения в адрес депутатов Государственной Думы от Приморского края и Правительства РФ	2
Участие Уполномоченного по инициативе заявителя в проверке, проводимой в рамках осуществления государственного контроля (9 заявлений всего)	0

Уполномоченный принял участие в арбитражных спорах на стороне предпринимателей по вопросам оспаривания права собственности предпринимателей на объекты недвижимого имущества, задолженности по арендной плате, расторжению договора аренды с предпринимателем, отказе в преимущественном праве выкупа, незаконного удерживания (изъятия) имущества.

Успешно выиграны 3 судебных процесса, имеющих важные значения для формирования судебной практики:

- по одному делу Арбитражный суд Приморского края вынес решение об отказе в удовлетворении требований о взыскании задолженности по арендной плате с юридического лица ввиду их необоснованности со стороны уполномоченного органа Правительства Приморского края;

- по второму делу, благодаря активному содействию Уполномоченного, между предпринимателем и государственным органом исполнительной власти Приморского края были достигнуты договоренности о дальнейшем внесудебном решении вопроса, по итогам которых, предпринимателем в судебном порядке заявлен отказ от исковых требований;

- по третьему делу – между истцом и ответчиком было заключено мировое соглашение.

Следует отметить, что по результатам проверок органов прокуратуры, инициированных Уполномоченным, есть случаи привлечения должностных лиц к дисциплинарной ответственности.

В связи с длительным периодом ограничений на осуществление предпринимательской деятельности в отчетном году и объявленным мораторием на проведение плановых проверок, заявлений от субъектов предпринимательской деятельности об участии Уполномоченного в проверках в адрес бизнес-омбудсмена не поступало.

Заявлений в адрес Уполномоченного на посещение предпринимателей, находящихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы в 2020 году не поступало.

Итоги рассмотрения органами власти некоторых предложений Уполномоченного, направленных на улучшение бизнес климата, снижение налоговой и административной нагрузки, представлены в приложении к Докладу № 1.

Кроме этого Уполномоченным подготовлены и направлены в адрес:

- Правительства Приморского края, Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей перечень предложений (36 предложений) в общенациональный план действий по восстановлению и росту экономики, а также восстановлению занятости и доходов населения. С предложениями можно ознакомиться в приложении к Докладу №2.

- Правительства РФ предложения о внесении изменений в пп.3 п3 ст.284.1 НК РФ по 0% для медицинских организаций (в части дополнения «свидетельством об аккредитации специалиста»).

- Министерства по развитию Дальнего Востока и Арктики - о решении проблемы резидентов СПВ в части необходимости предоставления Свидетельства при подаче заявления о предоставлении земельного участка без торгов.

6. Результаты работы по проблемам, обозначенным в Докладах Уполномоченного за период с 2014 по 2020 годы

*В Докладах Уполномоченного за 2014-2020 годы было выдвинуто более:
97 предложений по совершенствованию федерального законодательства
71 предложения в адрес органов региональной власти
27 предложений для рассмотрения на муниципальном уровне*

Исходя из практики, только треть инициатив, предложенных Уполномоченным в ежегодных Докладах реализуется.

Часть предложений приморского бизнес-омбудсмена являются общими для бизнеса РФ, они включены в ежегодный Доклад Б.Ю. Титова Президенту Российской Федерации В.В. Путину.

В 2020 году из-за введения ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, деятельность Уполномоченного и аппарата, в большей степени, была направлена не на решение системных проблем, а на оперативное решение проблем, связанных с возникшей ситуацией.

Вместе с тем, следует отметить, что решение Правительства РФ о снижении ставок по страховым взносам, хоть и принято в качестве поддержки в период ограничений, но направлено на решение системной проблемы в части снижения высокой налоговой нагрузки на ФОТ, которая обозначалась во всех Докладах Уполномоченного (стр.64 Доклад 2019г.)

Также на федеральном уровне решен вопрос о продлении срока применения налоговых каникул для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей (стр. 66 Доклад 2019г.).

Проект внесенного в Правительство РФ проекта федерального закона, разработанного Минвостокразвития России «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и статью 1 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» направлено на частичное решение проблемы в организации госзакупок, представленные ранее в Докладах

Уполномоченного (стр.68 Доклад 2019 г.).

Принятые на региональном уровне решения о внедрении «электронной очереди» на автомобильных погранпереходах для грузового транспорта, об оказании государственной услуги по получению разрешения для такси и спецразрешения на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов в электронном виде решило многолетнюю проблему, о которой указано во всех Докладах Уполномоченного. Решение по «электронной очереди» имеет статус временного в связи с отсутствием у субъекта полномочий, поэтому требует доработки на федеральном уровне.

7. Количественные и качественные показатели работы с обращениями, истории успеха

Ключевое направление деятельности Уполномоченного – это работа по индивидуальным жалобам субъектов предпринимательской деятельности. За время работы института Уполномоченного (по состоянию на 01 января 2021 года) поступило 3435 обращений.

За 2020 год в адрес Уполномоченного поступило 970 обращений от 1441 субъекта предпринимательской деятельности, что в 2,5 раза больше, чем в 2019 году (384 обращения).

Такое увеличение, в первую очередь, связано с общей ситуацией, сложившейся в прошлом году, а также с вводимыми ограничительными мерами на осуществление предпринимательской деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией COVID-19.

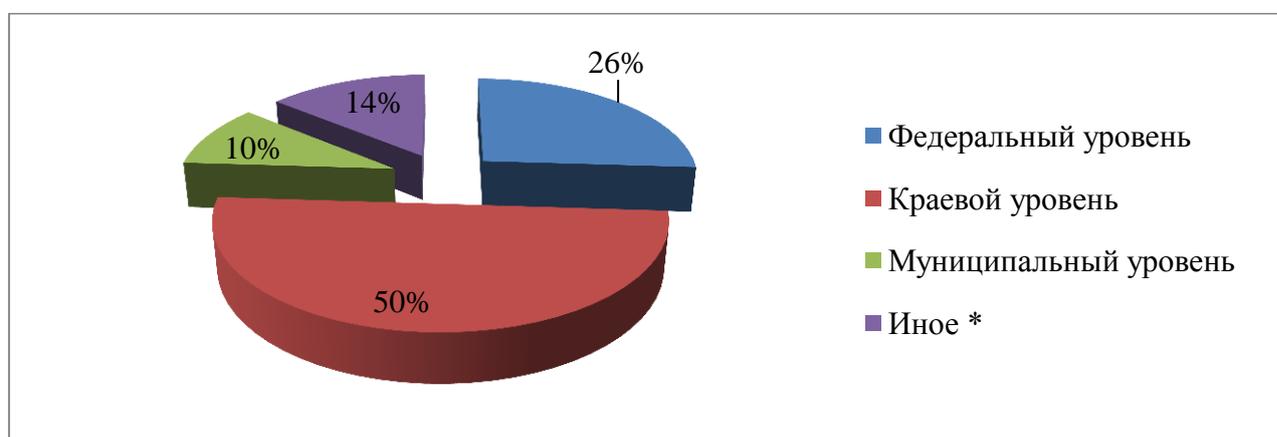
94% всех обращений было рассмотрено. Доля обращений, в которых нарушенные права предпринимателей восстановлены полностью или частично или вопрос решен в пользу заявителя, из рассмотренных по существу, по итогам 2020 года составляет более 87%, ранее этот показатель был на уровне 60%.

По структуре письменных обращений по уровням органов власти, в чей адрес высказывались претензии или в чьих полномочиях находится решение

вопроса, в 2020 году 50% обращений было в адрес краевых органов власти, ранее больше всего (40%) поступало на федеральные органы власти, по сравнению с прошлым периодом в два раза уменьшилось количество обращений в адрес органов местного самоуправления.

Следует подчеркнуть, что в 2014 году на действия органов местного самоуправления приходилось порядка 58% всех обращений. Такие изменения также связаны с кризисной ситуацией в отчетном году, с введением ограничительных мер и принятием мер поддержки на региональном уровне.

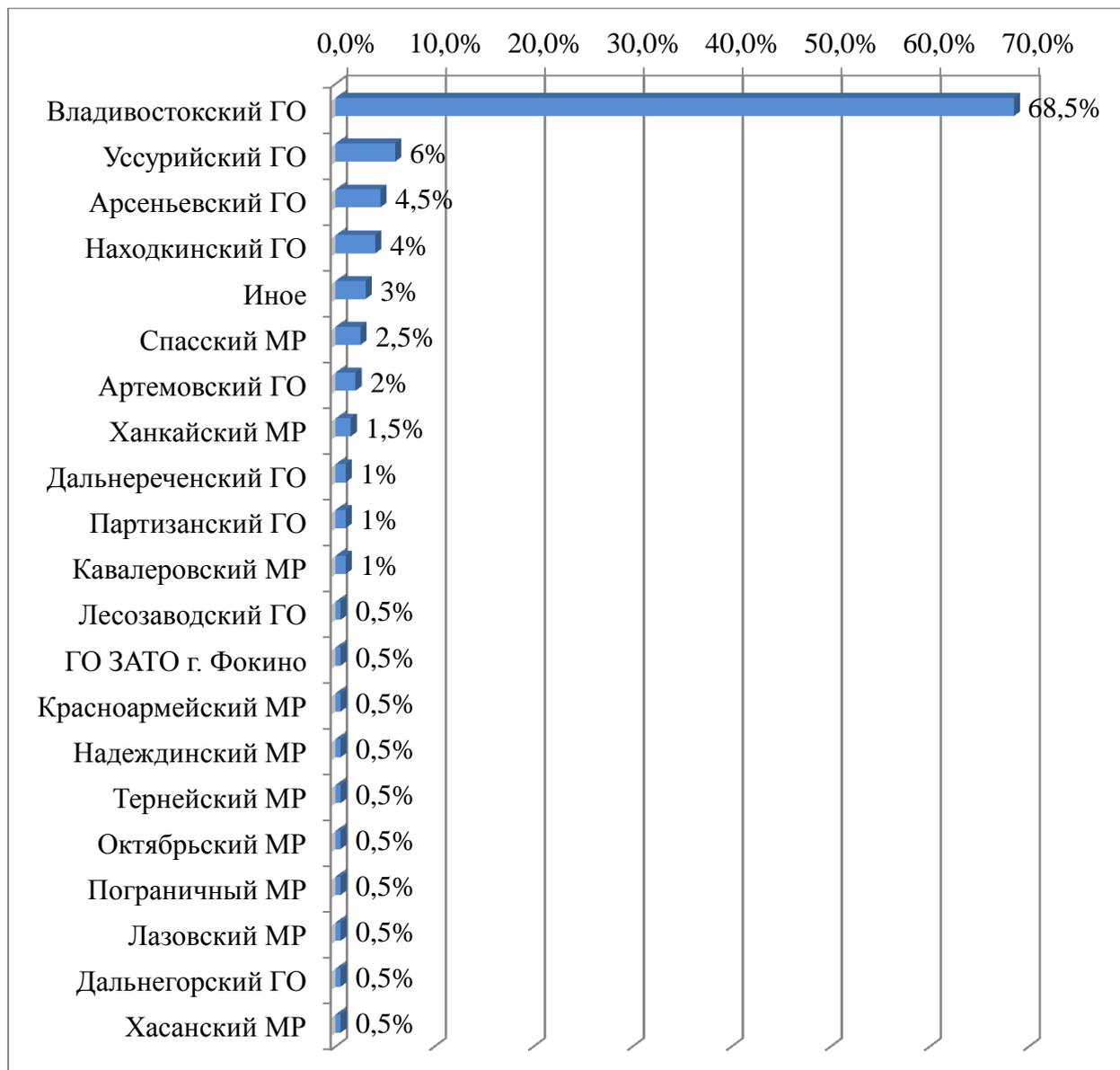
Структура письменных жалоб по органам власти



На диаграмме анализа обращений предпринимателей по муниципалитетам видно, что традиционно наибольшее количество обращений поступило в адрес Уполномоченного от предпринимателей из Владивостокского городского округа, более 68,5%, данный показатель не меняется на протяжении последних 6 лет.

Аналогичная статистика сохраняется и по крупным городам края Уссурийск, Находка, Артем, Арсеньев, (на диаграмме представлена статистика по письменным обращениям и не включает количество устных обращений из других муниципалитетов).

Анализ обращений предпринимателей по муниципалитетам

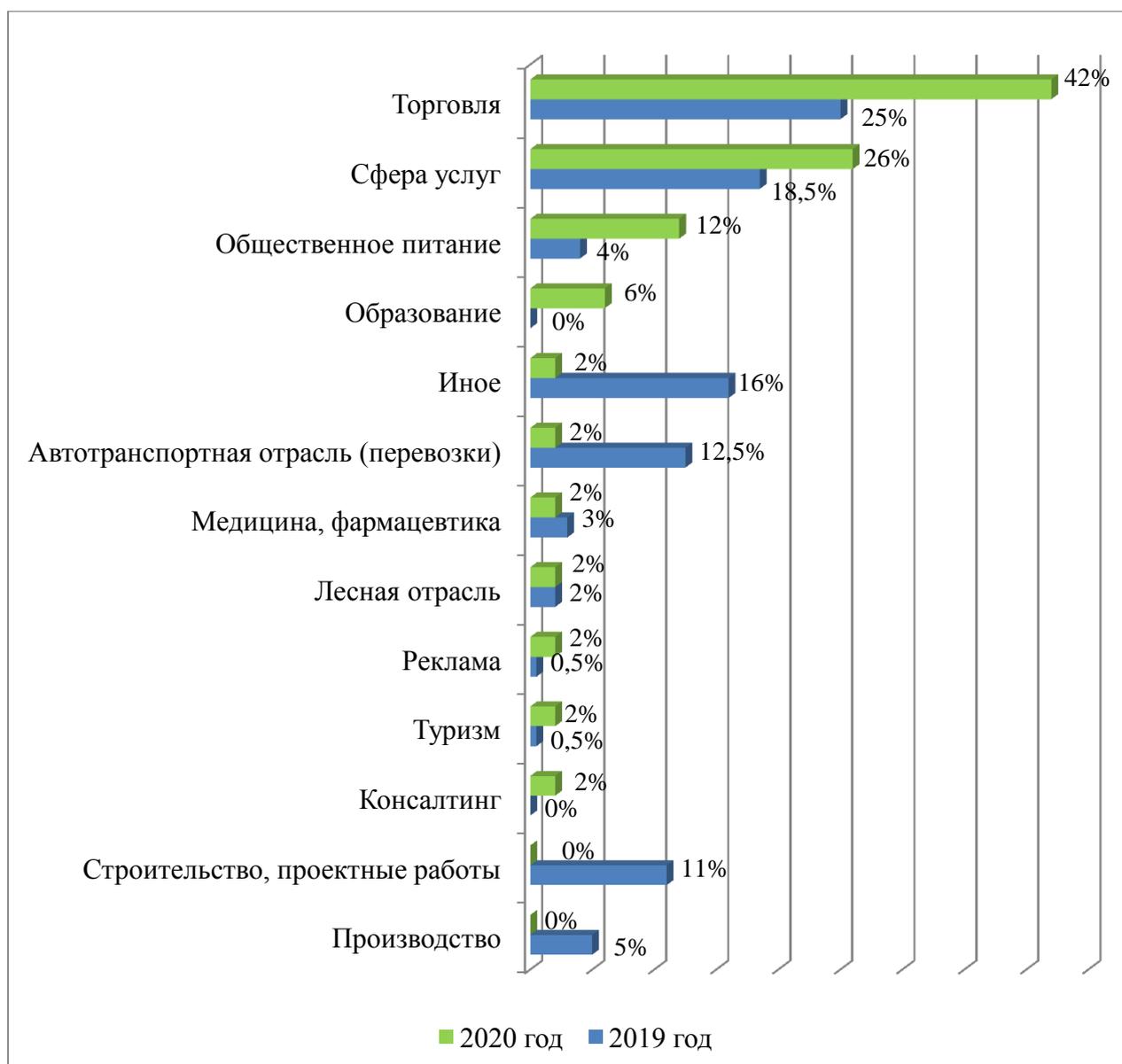


Влияние ограничительных мер отражает статистику обращений по видам деятельности, традиционно четверть обращений приходит от сферы торговли, из-за увеличения числа обращений и длительного периода ограничений в 2020 году этот показатель составил порядка 42%.

Далее в порядке убывания идут: сфера услуг – 26%, общественное питание – 12%, образование – 6% и по 2% такие виды, как транспорт, медицинские услуги, рекламная деятельность, консалтинг и лесная сфера деятельности.

На диаграмме представлен анализ обращений по виду деятельности предпринимателей, обратившихся в адрес Уполномоченного, анализ не раскрывает предмет и суть обращений.

Анализ обращений по виду деятельности заявителей



Из представленной ниже диаграммы по аналитике обращений по правоотношениям отчетливо видна особенность 2020 года, 55% обращений напрямую связаны с введением ограничительных мер.

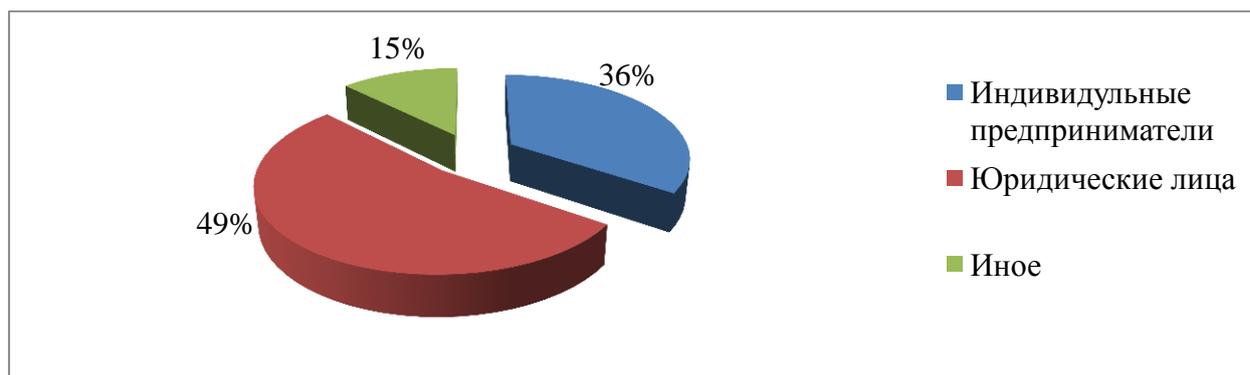
Наибольшее количество обращений было связано со смягчением или снятием ограничений - 40%, более 11% обращений связано с мерами поддержки бизнеса. Традиционно, порядка 11,5% обращений, содержали предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

Анализ письменных обращений по правоотношениям



За прошедший год в адрес Уполномоченного в письменной форме чаще обращались юридические лица – 49% (в 2019 - 53%) обращений, и 36% (2019-34,5%) письменных обращений поступило от индивидуальных предпринимателей.

Структура письменных жалоб по категории заявителей



8. Работа Уполномоченного в 2020 году, связанная с введением на территории Приморского края режима повышенной готовности

В соответствии с Постановлением Губернатора ПК от 18 марта 2020 г. N 21-пг "О мерах по предотвращению распространению на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции" на территории региона введен режим повышенной готовности, с 27.03.2021 – в Приморском крае введены ограничения для осуществления отдельных видов деятельности.

Во избежание информационного вакуума Уполномоченным в срочном порядке организована работа телефона горячей линии для предпринимателей, создана специальный раздел «Предпринимателям о COVID-19» на сайте Уполномоченного и интернет странице официального сайта правительства Приморского края, в котором размещались нормативные акты, официальные разъяснения по сложившейся ситуации, разработаны Памятки о федеральных и региональных мерах поддержки, проведены вебинары и прямые эфиры в соцсетях. Кроме этого работали горячие телефонные линии в Минэкономике Приморского края и центре «Мой бизнес».

Выражаю огромную благодарность общественным помощникам Уполномоченного в муниципальных образованиях, которые через группы в WhatsApp взяли на себя функцию «информационного рупора» для предпринимателей, особенно в отдаленных муниципалитетах, провели

большую работу по снижению налоговой нагрузки на бизнес в части муниципальных налогов (ЕНВД, налог на имущество физических лиц).

С 25 марта Уполномоченный начал прием предпринимателей в онлайн формате.

Бизнес-омбудсмен вошел в состав Оперативного штаба по обеспечению устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции под председательством заместителя председателя Правительства Приморского края К.В. Шестакова, который в постоянном режиме мониторил ситуацию в экономике края и выработывал предложения по мерам поддержки субъектов предпринимательской деятельности для минимизации последствий от ограничительных мероприятий. Главной задачей Оперативного штаба в 2020 году было сохранение бизнеса и рабочих мест.

Как уже отмечено, в отчетном году, Уполномоченный работал совместно с Правительством края, с депутатами Законодательного собрания, бизнес объединениями по формированию и принятию пакетов мер поддержки бизнеса при введении ограничений в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, по информированию и разъяснению порядка получения федеральной поддержки.

Так, снижение налоговой нагрузки получили все субъекты предпринимательской деятельности, применяющие УСН (доходы) и частично УСН (доходы-расходы), все организации, являющиеся плательщиками налога на имущество, всего оценочно – 31 000 налогоплательщиков.

Индивидуальные предприниматели снизили налоговую нагрузку за счет снижения размера потенциально возможного к получению годового дохода при применении патентной системы налогообложения (2 800 оценочно), за счет снижения ставок по налогу на имущество физических лиц на имущество, которое используется ими в предпринимательской деятельности.

Кроме этого компании, имеющие автобусы для оказания туристических

и экскурсионных услуг получили льготу по транспортному налогу.

Предприниматели, арендующие муниципальное и государственное имущество также получили поддержку в виде моратория на взимание арендной платы и отсрочку платежей. По инициативе Губернатора Приморского края О. Н. Кожемяко был объявлен мораторий на расторжение договоров на аренду государственного и муниципального имущества сроком до 01 марта 2021 года.

По инициативе Уполномоченного в трех муниципальных образованиях предприниматели были освобождены от уплаты за размещение рекламных конструкций.

Правительство Приморского края поддержало инициативу Уполномоченного и предприятия, осуществляющие расчет оплаты за вывоз ТКО по нормативу и чья деятельность была ограничена региональным НПА, были освобождены от оплаты на период ограничений.

Правительством края совместно с Уполномоченным и бизнес объединениями предложен субъектам МСП в качестве вида поддержки новый продукт Микрокредитной компании Приморского края – льготный кредит под 0,5% годовых, в 2020 году выдано 87 таких займов на сумму 127,7 млн рублей, под ставку ЦБ выдано 289 займов.

За счет средств регионального бюджета введены субсидии на организацию временных и общественных работ для бизнеса - 1 687 человек трудоустроено. В целом в 2020 году на поддержку бизнеса было направлено более 3 млрд. рублей.

Приморские предприниматели активно пользовались и федеральными мерами поддержки.

По данным Минэкономики Приморского края за прямой финансовой безвозмездной субсидией в размере 12 130 рублей на одного сотрудника в месяц в УФНС подано обращений в апреле – 24 548 ед., в мае – 19 153 ед. Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.05.2020 г. № 696 предпринимателям выдано 3582 кредита «на возобновление деятельности» на сумму 8 982,7 млн руб.; 286 кредитов на сумму 559,6 млн рублей «на

зарплату» согласно Постановлению Правительства РФ от 02.04.2020г. №422.

4596 субъектов предпринимательской деятельности получили субсидии на дезинфекцию согласно Постановлению Правительства РФ от 02.07.2020г. №976.

По состоянию на 16.12.2020 по данным ГУ ЦБ по ДФО в Приморском крае 1399 субъектам МСП изменили условия кредитных договоров, по состоянию на 18.11.2020г. 801 субъекту МСП предоставлены кредитные каникулы. При этом по Приморскому краю доля фактически проведенных реструктуризацией из рассмотренных, выше, чем в среднем по России на 3,6% (63,8%).

Вместе с тем стоит отметить проблемы, с которыми предприниматели столкнулись при получении государственной поддержки. Первая, самая основная проблема – формирование Правительством РФ перечня отраслей экономики, в наибольшей степени пострадавших в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, исходя из основных кодов ОКВЭД. Достаточно большая часть предпринимателей фактически осуществляют основную деятельность, которая значится у них в регистрационных документах в качестве дополнительной и, несмотря на то, что действующим законодательством это не запрещено, нареканий со стороны налоговых органов они не получали, отчетность сдавалась и уплачивались налоги по фактически осуществляемому коду ОКВЭД, такие предприниматели не смогли получить федеральную государственную поддержку, кроме кредитов на возобновление деятельности.

Институт Уполномоченных многократно предлагал Правительству РФ принять за критерий для оказания государственной поддержки – падение выручки более, чем на 30%. К сожалению, инициатива Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей принята не была.

Самым массовым и востребованным видом поддержки у предпринимателей стал кредит на возобновление деятельности под 2%, сумма которого при сохранении численности работников погасится государством. Неоднозначно трактуемые нормы Постановления

Правительства РФ от 16.05.2020г. №696, передача сведений на информационный сервис Федеральной налоговой службы с разницей во времени с момента фактической сдачи отчетности привели к тому, что часть предпринимателей в ноябре получили извещения от банков, что с 01.12.2020 г. они будут переведены на период погашения кредита по коммерческой ставке 15%. Проблема частично была решена принятием Постановления Правительства РФ от 30.11.2020г. №1976, но до конца так и осталась нерешенной.

В ежегодном опросе предпринимателей по итогам года аппарат Уполномоченного включил ряд вопросов для определения состояния бизнеса в период ограничений и после их снятия. В опросе приняли участие **386** предпринимателей из 33 муниципальных образований Приморского края.

44% опрошенных предпринимателей заявили, что воспользовались мерами государственной поддержки в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекцией.

При ответе на вопрос - на сколько пострадал Ваш бизнес в период распространения новой коронавирусной инфекции, 3,5% респондентов заявили, что закрыли бизнес; 67% - бизнес сильно пострадал; 29,5% - умеренно пострадал.

На вопрос по оценке перспектив развития своего бизнеса в 2021 году, респонденты ответили: 34,5% как стагнация, «топтание на месте»; медленное угосание - 26,5%, умеренное поступательное движение вперед - 20% и полный кризис - 8%.

40% опрошенных предпринимателей положительно оценили работу Уполномоченного по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19. Вместе с тем, почти столько же предпринимателей затруднились ответить на вопрос, а 14% - ответили отрицательно. В 2021 году необходимо возобновить очную работу с предпринимателями во всех муниципальных образованиях края.

Полностью с итогами анкетирования можно ознакомиться в приложении №2 к Докладу.

ИСТОРИИ УСПЕХА

(некоторые примеры положительных решений жалоб в различных сферах, поступивших в адрес Уполномоченного)

При участии аппарата Уполномоченного Арбитражный суд Приморского края вынес решение в пользу предпринимателя.

На рассмотрение Уполномоченному поступило обращение ООО «Г», в обращении сообщалось об иске Департамента земельных и имущественных отношений Приморского края (в настоящее время Министерство имущественных и земельных отношений Приморского края) к Обществу о взыскании задолженности по арендной плате и уплате пени в размере 2595800,88 руб. (с учётом принятых судом уточнений), иск был связан с позицией уполномоченного органа о правоприменении Постановления администрации Приморского края от 9 ноября 2018 г. № 531-ПА, принятого во исполнение вступившего в силу решения Приморского краевого суда (о внесении изменений в Постановление № 75-ПА)». Данными изменениями была восстановлена обязанность уполномоченных органов сообщать арендаторам об изменениях в начислении арендных платежей в соответствии с действующим законодательством РФ без заключения дополнительных соглашений и внесения изменений в действующие договоры соответственно. А также с правоприменением решения Приморского краевого суда от 07.12.2018 г. по делу № 3А-293/2018, признавшим недействующим с момента вступления в законную силу решения суда п. 6 Постановления Администрации Приморского края от 18.03.2015 г. № 87-ПА (по начислению аренды в размере 50% от кадастровой стоимости для ООПТ). Истец считал, что вышеуказанные изменения применяются только после вступления в силу решений судов, насчитывая задолженность, возникшую до этого. В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным было направлено ходатайство о вступлении в судебный процесс в качестве

третьего лица не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета иска, которое впоследствии было удовлетворено судом.

После изучения материалов дела, юристом аппарата совместно с представителем заявителя была выработана правовая аргументированная позиция, что признание нормативного акта недействующим с момента вступления в силу решения суда не должно препятствовать лицу, которое по этому незаконному нормативному акту было обязано осуществлять платежи, полностью восстановить нарушенное этим актом субъективное право, а также не должно предоставлять возможность лицу, являющемуся получателем платежей, на основании данного нормативного акта получать их за период до момента вступления в силу решения арбитражного суда о признании нормативного акта недействующим. 30.06.2020г. Арбитражный суд Приморского края вынес решение в пользу предпринимателя и отказал в удовлетворении иска о взыскании задолженности в полном объеме.

Продлены арендные каникулы по муниципальным договорам.

Ассоциация рекламных компаний «ОСНОВА» обратилась в адрес Уполномоченного за оказанием содействия в решении вопроса имущественной поддержки на муниципальном уровне. По результатам работы аппарата Уполномоченного главой муниципалитета было принято постановление № 1262 «О внесении изменений в постановление администрации Находкинского городского округа от 30.04,2020 № 604 «О мерах экономической поддержки рекламораспространителей в условиях режима повышенной готовности».

Аннулированы счета за вывоз ТКО и разрешены вопросы с региональным оператором.

По результатам работы Уполномоченного по двум, поступившим в его адрес обращениям, было принято решение об аннулировании выставленных счетов за месяцы приостановления деятельности. Также в адрес Правительства региона была направлена инициатива Уполномоченного об освобождении предпринимателей от уплаты за вывоз ТКО, вносящих оплату за вывоз ТКО по нормативу, чья деятельность была приостановлена НПА на

период ограничений. По результатам совместной работы с региональным оператором и Правительством Приморского края было принято решение, что таким предпринимателям на период ограничений счета выставляться не будут.

Кроме этого, по нескольким обращениям, поступившим в адрес бизнес-омбудсмена, с региональным оператором был урегулирован вопрос о соблюдении транспортной компанией режима вывоза ТКО от объектов предпринимателей.

Прокуратура города поддержала позицию Уполномоченного, начата конструктивная работа с Администрацией муниципалитета.

На рассмотрение Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Приморском крае поступило обращение руководителя Ассоциации рекламных компаний «ОСНОВА», зарегистрированное от 31.01.2020 № 58-19-ОБ. В обращении ассоциация указывала на неоднократное несоблюдение администрацией НГО законодательства, регулирующего проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, а также о непроведении администрацией необходимых действий в сфере организации работы по выявлению и демонтажу незаконно установленных рекламных конструкций.

По инициативе Уполномоченного городской прокуратурой проведена проверка деятельности администрации НГО по надлежащему выполнению должностными лицами муниципалитета своих функций в части реализации полномочий в сфере рекламной деятельности. В результате проверки, прокуратурой было внесено представление главе г. Находки и инициировано привлечение начальника управления администрации городского округа к административной ответственности по ст. 5.59 КоАП РФ.

По итогам работы заявитель сообщил Уполномоченному об активизации работы со стороны администрации НГО по приведению нормативной базы в соответствие с требованиями законодательства, а также по выявлению и фактическому демонтажу незаконно установленной рекламы.

Благодаря совместной работе отраслевой ассоциации, органов прокуратуры края и Уполномоченного аналогичная работа проведена в нескольких муниципальных образованиях края.

Дальневосточный транспортный прокурор принял меры по обращению бизнес-омбудсмена о длительных сроках расследования уголовного дела.

В адрес Уполномоченного поступило обращение от ООО «ТДР», в котором говорилось о возбужденном в начале февраля 2019 года уголовном деле о похищении неустановленным лицом нефтепродуктов, на момент подачи обращения дело все еще расследовалось. По результатам работы над обращением, в рамках заключенного соглашения о взаимодействии, Дальневосточная транспортная прокуратура указала, что следственные органы не в полном объеме проверили и изучили все обстоятельства совершенного преступления и не провели все возможные следственные процессуальные действия по делу. По итогам проведенной проверки прокуратурой предложено изъять уголовное дело из производства Находкинского линейного отдела и передать его для дальнейшего расследования в следственный отдел управления на транспорте МВД России по ДФО. При рассмотрении материалов дела, Уполномоченный, в первую очередь, акцентировал внимание на длительные сроки расследования. Дальневосточный транспортный прокурор в вышеуказанной части удовлетворил обращение Уполномоченного по изложенным в обращении доводам: к дисциплинарной ответственности были привлечены должностные лица Находкинской транспортной прокуратуры.

Оперативная реакция предпринимателя на сложившуюся ситуацию и содействие Уполномоченного помогли сохранить бизнес и более 100 рабочих мест.

В адрес Уполномоченного поступило обращение Ассоциации производителей посадочного материала о включении посадочных материалов в перечень товаров первой необходимости, разрешенных к реализации в период действия ограничительных мер на территории Приморского края.

Несмотря на то, что данный вид товара относится к непродовольственным сезонным скоропортящимся товарам, он не был включен в федеральный перечень товаров первой необходимости, это означало, что все магазины, торгующие саженцами, расположенные на территории края должны были закрыться, более 100 человек остаться без работы на неопределенный срок, а закупленный сезонный товар пришел бы в негодность.

В соответствии с п.2 Распоряжения Правительством РФ № 762-р от 27.03.2020 «Об организациях, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости в период с 30 марта по 3 апреля 2020 года и утверждении рекомендуемого Перечня непродовольственных товаров первой необходимости» органы государственной власти субъектов РФ вправе дополнить перечень в зависимости от санитарно-эпидемиологической обстановки на соответствующей территории РФ.

Уполномоченным при формировании регионального перечня товаров первой необходимости, утвержденного Постановлением Губернатора Приморского края от 31.03.2020 № 31-пг, было аргументированно предложено внести в него данный вид товара. Правительство Приморского края поддержало позицию бизнес-омбудмена, в данный Перечень под пунктом 28 были внесены «предметы садово-огородные, инвентарь, семена, саженцы». Предприятия смогли осуществлять деятельность с соблюдением всех санитарных норм и правил, работники сохранили стабильный доход, граждане смогли приобрести саженцы.

Взаимодействие с отраслевой ассоциацией помогает решать системные проблемы предпринимателей, занятых в отрасли.

В адрес Уполномоченного поступило обращение руководителя Объединенной Ассоциации грузоперевозчиков и экспедиторов о необходимости создания электронной очереди на автомобильных пунктах пограничных пунктах пропуска в связи с сокращением со стороны КНР количества транспортных единиц, пересекающих границу в сутки и

вытекающим отсюда неконтролируемым скоплением грузового автотранспорта вблизи МАПП.

Данное обстоятельство крайне негативно сказывается на экономической составляющей международных перевозок, а в отчетном году приводило к нарушению санитарно-эпидемиологических требований из-за большого скопления народа.

Ассоциации автогрузоперевозчиков неоднократно предлагали разрешить эту ситуацию путем внедрения на пограничных пунктах пропуска электронной системы очереди, в рамках которой возможно избежать неблагоприятных санитарно-эпидемиологических последствий и финансовых потерь бизнеса, занятого в области международных грузоперевозок.

В рамках работы над обращением Уполномоченным в оперативном порядке в адрес Губернатора Приморского края было направлено служебное письмо о рассмотрении возможности внедрения системы электронной очереди на пограничных пунктах пропуска.

По результатам рассмотрения предложений Уполномоченного принято постановление Губернатора Приморского края от 28.05.2020 № 74-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Приморского края от 21 мая 2020 года № 65-пг «О введении дополнительных ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)» (далее – Постановление от 28.05.2020 № 74-пг), согласно которому утвержден порядок движения на территориях, прилегающих к автомобильным пунктам пропуска на российско-китайской границе.

Содействие Уполномоченного в прекращении административного дела в отношении предпринимателя.

В отчетном году было несколько аналогичных обращений, связанных с незаконным ограничением предпринимательской деятельности, в ходе рассмотрения которых нарушенные права обратившихся к Уполномоченному предпринимателей были восстановлены. Ниже приведен один из примеров.

В адрес Уполномоченного поступило обращение ИП о привлечение к административной ответственности по ст.3.13 Закона Приморского края от 05.03.2007 № 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» (далее – Закон № 44-КЗ).

Сотрудники административной комиссии составили в отношении предпринимателя протокол о нарушении требований об ограничении деятельности в рамках постановления Губернатора ПК от 18.03.2020 № 21-пг «О мерах по предотвращению распространения на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)».

При изучении материалов дела юристами аппарата сделан вывод о том, что при составлении протокола проверяющий орган не принял во внимание тот факт, что предприниматель осуществляет производство предметов первой необходимости, санитарно-гигиенических масок, в период распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. Осуществление данной деятельности на момент составления протокола было разрешено в соответствии с пунктом 4 Указа Президента РФ от 02.04.2020 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)».

Для защиты нарушенного права Уполномоченным подготовлено и направлено заявителю для предъявления в целях учета в рамках рассмотрения дела об административном нарушении мнение Уполномоченного с указанием на вышеуказанный факт.

По результатам рассмотрения дела – административное дело в отношении предпринимателя было полностью прекращено, доводы Уполномоченного приняты в полном объеме.

Уполномоченный помог предпринимателю сохранить бизнес.

В адрес Уполномоченного обратился ИП, оказывающий услуги общественного питания, по вопросу продления договора аренды нежилого помещения, срок которого истек.

Из информации, предоставленной заявителем было установлено, что срок действия договора аренды истек, Министерство имущественных и земельных отношений Приморского края (далее – Министерство) отказало в продлении договора аренды на новый срок в связи имеющимися планами по размещению в указанном помещении органов государственной власти.

Арендатор – субъект малого предпринимательства на протяжении всего срока действия договора добросовестно выполнял все обязательства по договору аренды, ответственно следил за состоянием помещения, выполнял все налоговые обязательства.

Учитывая тяжелую экономическую ситуацию, связанную с пандемией и введением ограничительных мер, отсутствие точных сроков начала ремонта в помещении, в целях предоставления предпринимателю возможности «безболезненной» переориентации своего бизнеса, Уполномоченным проведена совместная работа с Министерством и курирующим Заместителем председателя Правительства Приморского края, по результатам которой договор аренды продлен в рамках заключения дополнительного соглашения до 31.12.2020.

ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИХ РЕШЕНИЮ

9. Оценка условий осуществления предпринимательской деятельности в Приморском крае

По данным единого реестра МСП, размещенного на сайте ФНС, по состоянию на 10.01.2021 года в Приморском крае зарегистрировано - **84839 субъектов МСП, из них юридических лиц – 38743 и 46096 индивидуальных предпринимателей.** По итогам отчетного года произошло снижение количества субъектов МСП на 4%. Фактически, прекратили свою деятельность порядка 3605 субъектов, снижение произошло по всем категориям – микро, малый и средний бизнес.

При этом увеличилась численность занятых у индивидуальных предпринимателей с 43 482 до 44 331 человек и у юридических лиц с 174 583 до 177215. Всего занятых в МСП на 10.01.2020г - 221546 работников (+3481 человек), рост составил порядка 1,65%.

По данным налоговой службы зарегистрировано 54 888 индивидуальных предпринимателей из их числа 42079 только предоставляют отчетность по своей деятельности.

Нельзя не отметить, что наибольшее снижение субъектов МСП произошло у индивидуальных предпринимателей, минус 2052 (-4,3%), среди юридических лиц - минус 1553 (-3,85%). По категориям бизнеса больше всего закрылось в секторе микробизнеса 3521 (-4,2%) в данных коллективах было занято в каждом не более 15 работников. В малом бизнесе, где среднесписочная численность уже может составлять от 15 до 100, прекратили свою деятельность 79 компаний (-2,3%) и, конечно, закрытие 5 средних компаний (-2,7%) говорит о том, что в момент закрытия работу потеряли минимум 1250 человек.

В среднем по ДФО отрицательная динамика по количеству субъектов минус 2,6% (8008 субъектов) и незначительный рост по показателю занятых +0,5% (3706 работников).

Уменьшение количества субъектов МСП отмечено практически во всех субъектах ДФО, за исключением Чукотского АО и Республики Бурятия. Приморский край остается лидером по количеству МСП, почти треть всех предпринимателей из 11 субъектов ДФО осуществляют деятельность в Приморье. В Приморском крае так же отмечен наибольший рост количества занятых в МСП, рост составил 3481 работник (+1,6%), рост количества занятых отмечен в Камчатском крае + 1103 человека, в Республике Бурятия 1491 человек, в остальных субъектах ДФО незначительный рост, в Амурской области +354 и Магаданской области +68 человек, в остальных субъектах региона данный показатель отрицательный.

Органами исполнительной власти ведется работа по формированию и созданию благоприятной бизнес-среды.

Улучшение инвестиционного климата и создание благоприятной среды для ведения бизнеса – одно из основных направлений политики Правительства Приморья, в 2020 году активно проводилась работа по совершенствованию государственных услуг для предпринимателей. Сокращаются сроки подключения к инженерным сетям, упрощаются процедуры подачи заявлений. Большую часть услуг уже можно получить онлайн на региональном портале. Вводятся новые меры, направленные на поддержку инвесторов.

Всего в рамках программы улучшения инвестиционного климата в Приморье реализуется 12 проектов. По части из них удалось достичь ключевых изменений за прошедший период.

Так, по проекту «Энергетика» 24 сетевые организации Приморского края подключены к региональному portalу государственных услуг, 66% заявок на технологическое присоединение подаются в электронном виде. 10 муниципалитетов создали комиссии по согласованию проектов строительства линейных объектов.

По проектам «Транспорт» и «Грузовые перевозки» через региональный портал госуслуг можно подать заявления на получение разрешения для такси и спецразрешения на перевозку тяжеловесных и крупногабаритных грузов автомобильным транспортом.

Еще одно новшество в этом году – получить разрешение для такси теперь можно и через МФЦ.

На сайте министерства транспорта размещены памятки по контрольно-надзорной деятельности в отношении автобусных перевозчиков, калькулятор для расчета компенсации ущерба дорогам от грузового транспорта с видеоинструкцией по заполнению. Также утверждена программа по развитию регулярных перевозок в Приморском крае.

По проекту «ЖКХ» сокращены сроки предоставления сведений о технических условиях подключения для подготовки градостроительного плана земельного участка с семи до пяти дней, подготовки и направления заявителю договора о подключении с 14 до 10 дней.

Все муниципальные образования утвердили регламент по выдаче разрешения на земляные работы.

Приблизились, но пока не завершили работу по повышению доли заявок в электронном виде на технологическое присоединение до 30%. Текущий показатель – 28%. Пока не все муниципалитеты актуализировали схемы тепло-, водоснабжения, водоотведения. Текущий показатель – 35%.

По программе «IT-инфраструктура» проведено восемь опросов жителей края для определения объемов и источников финансирования строительства объектов связи. Все 12 городских округов Приморского края предоставляют комплексную услугу по выдаче разрешения на строительство через региональный портал госуслуг.

В рамках проекта «Трудовые ресурсы и образование» в ноябре 2020 года проведен VI региональный чемпионат «Молодые профессионалы». К профориентационным мероприятиям привлечено 40 крупных работодателей Приморского края. На программы среднего профобразования поступило более 7 тысяч человек. 10 профессиональных образовательных учреждений Приморского края внедрили формы дуального образования – к обучению по такому механизму приступило 700 ребят.

По проекту «Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции» – в лидерах по выполнению мероприятий. В этом году, как и в прошлом, были выполнены все запланированные показатели. Так, сокращен срок рассмотрения заявления о выдаче лицензии с 30 до 15 дней, организована возможность получения этой услуги в электронном виде.

По проекту «Инвестиции» обучили более 100 сотрудников региональных органов и муниципалитетов по программе государственно-частного партнерства, инициировали более 20 проектов ГЧП. На четырех заседаниях инвестиционного совета рассмотрены 13 проектов, расширены полномочия совета в части реализации кадрового стандарта. Также Приморский край вошел в 20 «пилотных» субъектов, на территории которых будут заключены первые соглашения о защите и поощрении капиталовложений.

Проект с самым большим количеством поставленных задач – «Предпринимательство». На сегодняшний день в рамках него более 6,2 тысячи человек вовлечены в мероприятия для бизнеса, 605 новых предпринимателей зарегистрировались в семи центрах «Мой бизнес». Объем выданных поручительств составил более 1,45 миллиарда рублей, получено финансовой поддержки при участии Гарантийного фонда Приморья — свыше 4,6 миллиарда рублей.

Срок рассмотрения заявок по беззалоговым займам микрокредитной компании сокращен до двух дней. Пяти муниципалитетам предоставлены субсидии на реализацию проектов развития предпринимательства в размере 50 миллионов рублей.

По направлению «Контрольно-надзорная деятельность» по всем региональным видам контроля актуализированы регламенты. Принято постановление Правительства Приморья об утверждении перечня видов регионального контроля, использующих риск-ориентированный подход. Во всех 34 муниципальных образованиях обновлены разделы по КНД в соответствии с краевыми рекомендациями.

По проекту «Земельные ресурсы» позволил снизить сроки изменения и присвоения адреса земельного участка и объекта недвижимости до восьми дней, внести в ЕГРН сведения по 83% территорий объектов недвижимости из реестра объектов культурного наследия (планировали к концу года – 75 %). Сократили сроки утверждения схемы расположения на кадастровом плане территории до 14 дней.

По проекту «Строительство» все муниципальные образования разместили в информационной системе утвержденные документы территориального планирования и градозонирования, размещают актуальные реестры выданных разрешений на строительство. Подключили к **региональной информационной системе обеспечения градостроительной деятельности** 25 муниципалитетов для размещения документации, которая необходима застройщикам. Обучили более 250 региональных и муниципальных сотрудников особенностям качественного предоставления

услуг в сфере градостроительства.

В рамках реализации подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Приморском крае» «Прямая» финансовая поддержка (в виде субсидий субъектам МСП) предоставлялась в рамках реализации муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства в монопрофильных муниципальных образованиях.

Центр «Мой бизнес» объединил все региональные институты развития и поддержки предпринимателей на одной площадке и работает во Владивостоке по адресу: ул. Тигровая, 7

Центр «Мой бизнес» - это площадка для оказания услуг, сервисов, мер поддержки субъектам МСП, учрежденная Правительством Приморского края в 2018 году. «Мой бизнес» объединил по одному адресу все региональные институты для бизнеса: АНО «Инвестиционное агентство Приморского края», НО «Гарантийный фонд Приморского края», АНО «Центр поддержки экспорта Приморского края», «Центр поддержки предпринимательства», Микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края», Региональный инжиниринговый центр и Центр инноваций социальной сферы. Подробнее об услугах, которые оказывают указанные организации и их деятельности можно ознакомиться по ссылке <http://mb.primorsky.ru/mybusiness-center>.

По итогам проведенного Уполномоченным анкетирования, 64,7 % респондентов заявили о том, что им известно о деятельности Центра «Мой бизнес». В 7 муниципалитетах края созданы муниципальные представительства Центра «Мой бизнес», контакты можно посмотреть по ссылке <http://mb.primorsky.ru/contacts>.

На данных площадках активно проходят мероприятия для самозанятых: экспертные сессии, онлайн-конференция «Самозанятость: новые возможности в бизнесе», конкурс бизнес-идей «Технологичный

Хакатон», тестирование, направленное на выявление профессиональных предрасположенностей.

Реализованы услуги по наставничеству для начинающих предпринимателей: программы - женское наставничество - 40 заявок, лучший проект получил грант номиналом 100 000 рублей; программа «Бизнес-наставник» - 158 участников.

Проведены публичные мероприятия - онлайн форум «Мой бизнес» (1200 участников); первая женская онлайн конференция «Женское предпринимательство» (принято участие 350 женщин с Приморского края); форум «Семейный бизнес» с целью популяризации семейного предпринимательства в Приморском крае, а также сбор предложений по разработке механизмов стимулирования развития семейного предпринимательства (311 участников); туристический поход «Мой бизнес-моя вершина».

Уполномоченным проводится большая системная работа, направленная на совершенствование действующего законодательства в целях улучшения бизнес климата и повышения инвестиционной привлекательности региона. Необходимость и актуальность этого направления в деятельности Уполномоченного подтверждается поступающими в его адрес обращениями субъектов предпринимательской деятельности, традиционно они составляют более 10% от общего количества. Итоги рассмотрения органами власти некоторых предложений Уполномоченного, направленных на улучшение бизнес климата, снижение налоговой и административной нагрузки, представлены в приложении № 1.

Об итогах работы по процедуре оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ), проводимой в отношении проектов нормативно правовых актов, принимаемых органами власти, законодательными органами и органами местного самоуправления

Уполномоченным подготовлено 71 заключение (в 2019 – 68) на проекты нормативно правовых актов (далее – НПА), в том числе в рамках процедуры ОРВ, затрагивающих права и законные интересы субъектов

предпринимательской деятельности, заключения обязательны для рассмотрения органами власти и органами местного самоуправления.

На региональном портале <http://regulation-new.primorsky.ru/#> (далее - портал ОРВ) в режиме единой площадки на постоянной основе в целях публичного обсуждения проводится размещение проектов НПА Приморского края, затрагивающих интересы бизнеса. По результатам 2020 года ОРВ проведена в отношении 137 проектов НПА Приморского края, в том числе по 22 проектам законов, по 71 проектам постановлений и по 44 проектам приказов органов исполнительной власти Приморского края.

Проведена одна экспертиза приказа департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края и оценка фактического воздействия трех НПА Приморского края.

Также на портале ОРВ проведена процедура ОРВ в отношении 259 проектов муниципальных нормативных правовых актов (далее - МПА) и экспертиза 65 МПА.

Всего за 2020 год на портале ОРВ:

- размещено 412 проекта НПА,
- посетителями дано более 1000 оценок;
- эксперты подготовили более 400 отзывов.

По итогам проведения процедур ОРВ проектов НПА Приморского края и МПА за 2020 по 4,4 % (18 проектов) от общего числа были подготовлены отрицательные Заключение об ОРВ.

При активном участии Уполномоченного, на основании многочисленных отрицательных отзывов экспертов на проект закона Приморского края «О внесении изменений в статью 5 Закона Приморского края «О регулировании розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, безалкогольных тонизирующих напитков и профилактике алкоголизма на территории Приморского края», разработанного депутатом Законодательного Собрания Приморского края, уполномоченным органом подготовлено отрицательное Заключение ОРВ на проект закона. Законопроектом предлагалось установить уставный капитал

(уставный фонд) не менее 500 тысяч рублей для организация, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, в целях снижения алкоголизации населения Приморского края. Разработчиком принято решение об отказе принятия проекта закона.

Пять проектов НПА (по которым были сформированы отрицательные Заключения об ОРВ) были доработаны на основании отзывов экспертов.

По результатам публичных консультаций, на основании отрицательных отзывов экспертов, подготовлено отрицательное Заключение об ОРВ на проект закона Приморского края «О внесении изменений в Закон Приморского края «О пчеловодстве в Приморском крае».

Эксперты выявили в проекте закона противоречия статьям Лесного кодекса РФ, приказу Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 13.09.2016 № 474 «Об утверждении правил заготовки древесины и особенностей заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации», приказу Рослесхоза от 05.12.2011 № 513 «Об утверждении Перечня видов (пород) деревьев и кустарников, заготовка древесины которых не допускается».

Разработчиком внесены изменения в проект закона и в новой редакции принят Закон Приморского края от 04.08.2020 № 867-КЗ.

В процедуру ОРВ в 2020 году были вовлечены все муниципальные образования Приморского края, а также 17 органов исполнительной власти Приморского края (в 2 раза больше по сравнению с 2019 годом).

Оценка качества проведения ОРВ в субъектах за 2020 год осуществляется Минэкономразвития России путем присвоения соответствующего уровня: высший, хороший, удовлетворительный и неудовлетворительный. По итогам рейтинга в 2020 году высший уровень присвоен 7 субъектам РФ, хороший – 21 субъекту, удовлетворительный – 12, неудовлетворительный – 4. Приморский край сохранил свое положение в категории уровня «хороший», улучшив при этом свои показатели <http://orv.gov.ru/ranking/>.

Уполномоченный осуществляет свою работу по оценке ОРВ совместно с

общественными помощниками Уполномоченного, бизнес объединениями и министерством экономики ПК и продолжит работу в текущем году по вовлечению субъектов предпринимательской деятельности к участию в процедуре ОРВ и мониторингу работы регионального портала. Для привлечения большего числа предпринимателей к участию в процедуре ОРВ необходимо провести мероприятия, направленные на повышение доверия к данному механизму со стороны предпринимательского сообщества в части качественного, аргументированного реагирования инициаторов проектов на представленные на портале ОРВ отзывы.

Качество принимаемых нормативных актов играет большую роль для формирования комфортного бизнес климата. Органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением действующего законодательства в сфере предпринимательства. Итогом рассмотрения принятых органами прокуратуры края мер прокурорского реагирования явилось приведение в соответствие с федеральным законодательством 566 правовых актов органов местного самоуправления и органов государственной власти в сфере предпринимательства.

Так, по фактам нарушений, выявленных в ходе мониторинга МПА, регламентирующих предоставление мер поддержки предпринимателям в условиях пандемии, органами прокуратуры края в органы местного самоуправления внесено 16 представлений, принесен 41 протест, которые рассмотрены и удовлетворены. МПА приведены в соответствие с действующим законодательством (в части сроков отсрочки внесения арендной платы, установления всех видов экономической деятельности, осуществление которых предоставляет право на получение мер поддержки и предусмотренных распоряжением Правительства Приморского края от 01.04.2020 № 106-пр).

По результатам рассмотрения представлений об устранении нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности к дисциплинарной

ответственности привлечено 207 должностных лиц органов власти и органов местного самоуправления.

Согласно Постановлению АПК от 24 декабря 2013 года № 501-па «Об утверждении Единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» функции по сопровождению инвестиционных проектов по принципу "одного окна" в Приморском крае осуществляет специализированная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами - **АНО "Инвестиционное Агентство Приморского края"** (далее - Агентство), созданная в 2012 году. Уполномоченный взаимодействует с Агентством в части защиты прав инвесторов и предпринимателей на основе ранее заключенного соглашения.

За 2020 год в Агентство поступило 75 инвестиционных заявок на реализацию инвестиционных проектов на территории Приморского края, в том числе, 9 - по объектам в сфере ГЧП.

Всего в Агентстве на сопровождении находится 118 инвестиционных проектов (без учета проектов ГЧП). Большая часть проектов нуждается в привлечении дополнительного финансирования.

Общий объем планируемых инвестиций в проекты на сопровождении 211 491 млн. рублей. Общее количество планируемых к созданию рабочих мест по сопровождаемым Агентством проектам 15 924. В стадии реализации находится 35 проектов, в инвестиционной фазе – 83 проекта.

В этом году запустились проекты по выращиванию осетровых (г. Лучегорск), по глубокой переработке леса (г. Спасск и с. Чугуевка), новый проект по комплексному жилищному строительству (г. Владивосток), производству гофротруб (г. Артем) и другие.

Среди проектов, которые успешно реализуются при поддержке Инвестиционного Агентства:

ООО «Арника» – проект по переработке с/х ресурсов,

ООО «Восточный ЛУЧ» – проект в сфере жилищного строительства,

ООО «Пластпродукт» – проект по производству полимерных труб,

ООО «КГК ДВ» – фабрика по огранке алмазов,
ИП Вакуленко – этнический парк «Изумрудная долина»,
ООО «ЮгСтрой» - «Комплексное развитие территории микрорайона Радужный, г. Уссурийск»,
ООО «АкваМаяк» - создание спортивно-развлекательного комплекса с бассейном и другие.

За отчетный период было проведено более 200 расширенных консультаций для субъектов инвестиционной деятельности. Основной целью обращения в Агентство являются: поиск дополнительных инвестиций, содействие в подготовке бизнес-плана, подбор земельного участка, получение мер государственной поддержки, в том числе в рамках статусов резидентов свободного порта Владивосток и территорий опережающего социально-экономического развития.

Инвестиционное Агентство не только напрямую сотрудничает с инвесторами, но и работает по улучшению нормативной базы, направленной на защиту прав инвесторов и предпринимателей, в том числе при заключении концессионных соглашений.

В целях формирования информационной основы по привлечению инвестиций и содействия повышению инвестиционной активности на территории Приморского края Агентство проводит информационные мероприятия и тренинги для бизнеса (региональная бизнес-конференция «День ГЧП в Приморье» для частных инвесторов, тренинг «ГЧП для социальных предпринимателей»), обучающие семинары для муниципальных служащих, организовано проведение Комплексной образовательной программы в сфере ГЧП, реализуемой Институтом Развития Государственно-частного Партнерства, в целях обучения специалистов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Приморского края, а также иных субъектов инвестиционной деятельности.

Кроме этого, Агентство активно ведет проектную работу в международной сфере. Запущен проект по участию в Программе Глобального Сотрудничества 2020 K-City Network, которую проводит

Министерство земельных ресурсов, инфраструктуры и транспорта Республики Корея. Программа направлена на поддержку создания проектов по развитию «умных городов» и внедрения «умных решений».

В рамках международного сотрудничества, а также при сопровождении проектов с иностранным капиталом основной проблемой в 2020 году была невозможность привлечения иностранной рабочей силы. Так, совместно с Минвостокразвития РФ были приглашены специалисты из Китая для наладки оборудования ООО «А», а также из Индии для ООО «КГК». Однако, для нерезидентов Свободного порта Владивосток и территории опережающего социально-экономического развития отсутствовала возможность организации разрешения въезда на территорию РФ иностранных специалистов, в том числе инженерно-технологического персонала, осуществляющих пусконаладочные работы по установке оборудования, без которых невозможна реализация отдельных инвестиционных проектов.

Возникают сложности у предпринимателей – экспортеров, связанные с частым изменением или различным толкованием правовых норм. Так, в процессе ведения внешнеэкономической деятельности компания ООО «Э-Л» столкнулась с невозможностью экспортирования основного продукта - магнетита, получаемого путем переработки золошлаковых отходов, образуемых от сжигания углей на Приморской ГРЭС. Уссурийский таможенный пост, на основании заключения эксперта, постановил, что код экспортируемого товара должен соответствовать товарному коду 2620 99 950 9, т.е. ввоз и вывоз опасных отходов осуществляются по лицензии, выдаваемой Министерством экономического развития и торговли РФ на основании разрешения Министерства природных ресурсов РФ и его территориальных органов на трансграничное перемещение отходов. При этом ранее данный продукт экспортировался без ограничений.

В рамках сопровождения инвестиционных проектов в лесной отрасли Агентство также выявило ряд нерешённых вопросов, в частности связанных с отсутствием на региональном уровне отдельных актуальных нормативных

актов. Так, возможность подготовки документов и подача их в министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края для включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов не регламентирована.

Агентство совместно с министерством экономического развития Приморского края провели актуализацию инвестиционных площадок, расположенных на территории всех муниципальных образований Приморского края. Благодаря решению министерства экономического развития Приморского края (№29/414 от 03.02.2020) прошла защита инвестиционных площадок всеми муниципалитетами Приморского края.

На инвестиционном портале Приморского края опубликованы 294 готовых к реализации инвестиционных площадок на русском языке. Сформированы паспорта инвестплощадок для рассылки по консалтинговым агентствам.

Вместе с тем, проблемы инвесторов и предпринимателей с земельными участками остаются самыми распространёнными и сложными для решения. Это связано со сменой зон назначения участков, внесения изменений в генеральные планы и правила землепользования и застройки муниципалитетов, проекты планировки территорий. Отмена права резидентов Свободного порта Владивосток на получение земельных участков без торгов, а также сложности в проведении торгов на территории края лишили возможности запустить новые проекты в 2020 году.

Агентство совместно с бизнесом и Правительством Приморского края в 2020 году подало заявку на участие в конкурсе научно-образовательных центров мирового уровня НОЦ «Биоэкономика Дальнего Востока» (далее – НОЦ, распоряжение Губернатора Приморского края 05.03.2020 № 86-рг), объявленном министерством науки и высшего образования РФ по отбору проектов на предоставление грантов в форме субсидий из федерального бюджета в целях последующего оказания государственной поддержки научно-образовательных центров мирового уровня на основе интеграции образовательных организаций высшего образования и научных организаций

и их кооперации с организациями, действующими в реальном секторе экономики, после первичного отбора НОЦ занял 11 место среди 20 заявок.

Работа будет продолжена и в 2021 году, так как в условиях огромной конкуренции на рынках АТР бизнес ориентируется на инновации, а возможность применения передовых и перспективных разработок ряда научных институтов налицо. Также, сохраняется потребность экономических субъектов Дальнего Востока по подготовке специалистов в приоритетных отраслях.

В Приморье сохраняют свое действие преференциальные режимы: Свободный порт Владивосток (СПВ) и территории опережающего социально-экономического развития (ТОР). Установленный ранее в рамках этих режимов ряд преференций и льгот сохраняется за исключением предоставления земельных участков без торгов, данная льгота отменена 01 октября 2020 года.

На Дальнем Востоке функционирует 23 территории опережающего развития, из них в Приморье - 4: «Надеждинская», «Михайловский», «Большой Камень», «Нефтехимический», каждая из них имеет свою специализацию. По данным официального сайта Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики <https://erdc.ru> в ТОР ДВ зарегистрировано 494 резидента, причем 108 из них - в Приморском крае и они планируют вложить 1 264,24 млрд руб. инвестиций, что составляет 33,5% инвестиций всех резидентов ТОР ДВ.

Больше всего резидентов зарегистрировано в ТОР «Надеждинская», привлеченоо 50 миллиардов рублей инвестиций. С 2015 по 2020 год одна из первых территорий опережающего развития на Дальнем Востоке более чем в полтора раза перевыполнила план по привлечению частных инвестиций.

Резидент ТОР «Надеждинская» ООО «ДНС Дом» завершил строительство первой очереди таунхаусов (111 домовладений) в загородном поселке «Новый Де-Фриз». Развитие проекта предполагает строительство 253 домовладений в таунхаусах и дуплексах. Завершить строительство второй очереди таунхаусов и дуплексов планируют в первом полугодии 2021 года.

В сентябре 2020 года Русская Рыбопромышленная Компания (РРПК) на ТОР «Надеждинская» ввела в эксплуатацию построенный завод «Русский минтай», крупнейшее в Приморье производство по глубокой переработке минтая. Мощности предприятия позволяют выпускать до 155 тонн готовой продукции в сутки. Продукция компании «Русский минтай» предназначена, в первую очередь, для отечественного потребителя и жителей Приморского края. За первые 10 лет работы от компании «Русский минтай» в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды поступит свыше 7 миллиардов рублей.

Компания «Легендагро Холдинг» – российская «дочка» китайских компаний (Joyvio Group и Weidahuang Group), резидент ТОР «Михайловский», в 2020 году собрала 8,8 тысяч тонн зерна (риса и сои). Из общей площади обрабатываемой земли в 3413 гектаров 2350 гектаров агроферма использует под рисовые орошаемые земли. Урожайность с одного гектара составляет около 3,4 тонны риса и 1,8 тонны сои. Объем инвестиций в проект в 2020 году составил более 400 миллионов рублей.

Режим СПВ действует на ДВ в 22 муниципальных образованиях, из которых 16 расположены в Приморском крае. Самой популярной у резидентов СПВ отраслью стала недвижимость и девелопмент. Ее выбрали 798 компаний из более чем 2100 или 38% всех инвесторов. В этой же отрасли самый большой объем заявленных инвестиций – 491 миллиард рублей.

В 2020 году резидент СПВ «Завод Синергия» открыл в Артемовском городском округе производство железобетонных вибрированных стоек для опор воздушной линии электропередачи напряжением 0,4-10 кВ. Мощности компании позволяют производить 14 500 опор в год. Завод выпустил первую тысячу опор. Основными потребителями продукции являются строительно-монтажные организации и электросетевые компании.

Компания «ТК Анри», резидент СПВ, построила во Владивостоке уникальный «температурный» склад площадью около 300 квадратных метров для хранения товаров в узком температурном спектре от 5 до 12 градусов тепла. В скором времени начнется проектирование второго склада. В перспективе компания предполагает расширить область применения обоих

складов, сделать их низкотемпературными. Это позволит увеличить перечень хранимой продукции, в том числе размещать мороженое, фрукты и овощи.

С историями успеха резидентов можно ознакомиться на сайте Корпорации развития Дальнего Востока и Арктики <https://erdc.ru>.

В Приморье созданы и активно работают все институты инфраструктурной поддержки бизнеса.

Деятельность созданного в 2009 году Гарантийного фонда (далее – Фонд) Приморского края направлена на обеспечение доступа субъектов предпринимательской деятельности к кредитным ресурсам.

Годовой размер поручительств, предоставленных субъектам МСП в рамках регионального проекта «Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному кредитованию» в 2020 году составил 1,49 млрд. рублей (выполнение показателя составило 115%).

Годовой объём привлеченного субъектами МСП финансирования при поддержке Фонда составил 4,66 млрд. рублей, выполнение планового задания составило 167%.

Результаты работы Фонда по оказанию неотложных мер поддержки субъектов МСП в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции по плановому заданию составили 125% в том числе:

- количество предоставленных поручительств, штук – 17;
- объём предоставленных поручительств, рублей – 92 667 000;
- объём привлечённого финансирования, рублей – 217 307 919.

Структура портфеля поручительств Фонда по состоянию на 01.01.2021 г. составляет:

- средняя сумма поручительства – 7 492 560 рублей;
- средняя сумма кредита – 19 122 383 рубля;
- средний срок поручительства – 2,9 лет.

Справочно в 2019 году средняя сумма поручительств для бизнеса Приморья составляет 7,66 млн руб., средняя сумма кредита 16,87 млн руб., средний срок поручительства 2,3 года.

Структура портфеля поручительств Фонда по целям получения кредита за 2020 год - пополнение оборотных средств, финансирование текущей деятельности (140 поручительств), инвестиционные цели (46), исполнение обязательств по контракту (19), рефинансирование ссудной задолженности в других банках (12), замена структуры залогового обеспечения (5).

По видам отраслей деятельности структура поручительств составляет: 41,5% (в 2019-37%) оптовая торговля, 12% (2019-23%) производство, 14,7% (2019-10%) строительство, 4% (2019-7%) деятельность гостиниц, 6% транспорт, 8,6% (2019-6%) розничная торговля, 4,6% (2019-3%) сельское хозяйство, 5,3% (2019-9%) прочие виды, 1,3% деятельность кафе и ресторанов, 2% медицинские услуги.

Всего с начала деятельности Фондом предоставлено порядка 1662 поручительств на общую сумму около 8 522,15 млн руб. Общая сумма кредитов, выданных под поручительства Фонда, составила порядка 17 052,053 млн руб.

Предприниматели при опросах ежегодно считают этот вид поддержки самым эффективным и востребованным

Несмотря на высокую оценку деятельности Гарантийного фонда со стороны бизнеса, полагаем, что в 2021 году Фонду необходимо продолжить информационную работу в муниципальных образованиях.

Необходимо усилить работу с резидентами ТОР и СПВ, так как в 2020 поручительства были предоставлены только 7 компаниям – выдано 8 поручительств на сумму порядка более 210,0 млн. рублей, при этом сумма кредитов составила более 1,14 млрд. рублей.

В результате деятельности Гарантийного фонда по итогам 2020 года выдано 224 поручительства субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 1,5 млрд. рублей 196 предпринимателям.

В целях повышения доступности финансовых ресурсов для малого и среднего бизнеса путем предоставления льготных займов в 2019 году создана **Микрокредитная компания Приморского края**, включена Центральным Банком РФ в реестр микрофинансовых организаций. Микрозаймы предоставляются по ставкам от 0,5% годовых. Действуют различные программы микрокредитования для отдельных категорий заемщиков и на разные цели. В 2020 году выдано 290 микрозаймов на общую сумму 266 млн. руб. Кроме этого в Дальнегорске с 2010 года осуществляет деятельность МАУ «Микрокредитная компания» Центр развития предпринимательства»

АНО «Микрокредитная компания Приморского края с 15.07.2020 года реорганизована в форме преобразования в Микрокредитную компанию «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края». Подробно с продуктами компании можно ознакомиться по ссылке <https://mfoprim.ru>.

АНО «Региональный центр координации поддержки экспортно - ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Приморского края» работает с 2013 года.

Центром «Мой бизнес» в 2020 году оказана поддержка 3 272 субъектам МСП и самозанятым гражданам. При поддержке Центра создано 169 субъектов МСП. Центром проведены мероприятия по обучению основам ведения бизнеса, финансовой грамотности и иным навыкам предпринимательской деятельности, в которых приняло участие 5177 человек.

В 2020 году Центром организовано и проведено 177 мероприятий в онлайн-формате, направленных на развитие предпринимательской грамотности и приобретение практических навыков в вопросах организации и развития собственного дела.

В 2020 году реализованы проекты: «Сделано в Приморье», оказана помощь бизнесу при классификации гостиниц и услуга по регистрации бизнеса.

На базе Центра поддержки предпринимательства ПК с участием муниципальных представительств Центра «Мой бизнес» на регулярной основе организовано проведение обучающих программ, семинаров, тренингов, консультаций, выставок, ярмарок, бизнес миссий для малого и среднего бизнеса.

При содействии Центра 61 приморский предприниматель вышел на экспорт, в итоге заключено 93 экспортных контракта на общую сумму более 29 168 тыс. долларов США (Мексика, Китай, Япония, Дубай, США, Казахстан, Корея, Австралия, Тайвань, Эстония, Беларусь).

Проведены мероприятия, направленные на вовлечение в предпринимательскую деятельность целевых групп граждан и поддержку начинающих предпринимателей.

Участниками этих мероприятий стали свыше 6 тыс. чел, на вовлечение в предпринимательскую деятельности для более 2 тыс. школьников 14-17 лет (обучающие вебинары «Бизнес-факультет», обучающий курс «Startup.Kids», открытые уроки с участием действующих предпринимателей).

Реализован проект «Стартап-тур», направленный на выявление лучших технологических решений и популяризацию инновационного предпринимательства (246 участников, из них 9 победителей).

Запущено тестирование граждан на выявление профессиональных предрасположенностей (Программа «Профориентатор» - школьники 9-11 класса + абитуриенты, Программа «Профкарьера» - студент + молодой специалист + взрослый).

Проведены конкурсы идей и инновационных проектов, среди представителей молодежных и предпринимательских сообществ, студентов университетов:

- региональный этап всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России», направленный на выявление перспективных молодых предпринимателей в возрасте с 14 до 30 лет;
- региональный конкурс «Приморский старт», направленный на грантовую поддержку инновационных проектов Приморья на начальной стадии

развития;

- региональный конкурс «50 лучших инновационных проектов для Приморского края», направленный на поддержку бизнес-идей в области науки и решений для повседневных задач. Общее количество принятых заявлений – 172 ед.

Запущены мероприятия для самозанятых: экспертные сессии, онлайн-конференция «Самозанятость: новые возможности в бизнесе», проведение конкурса бизнес-идей «Технологичный Хакатон», тестирование, направленное на выявление профессиональных предрасположенностей, реализованы услуги по наставничеству для начинающих предпринимателей.

Аппарат Уполномоченного активно принимал участие в поддержке и продвижении данных мероприятий, вошел в состав регионального жюри данных конкурсов, при этом нужно отметить, что муниципальным площадкам Центра «Мой бизнес» в 2021 году необходимо оперативно реагировать на возникающие системные проблемы бизнеса и организовывать постоянно действующие тематические консультационные площадки, включая онлайн площадки.

В Приморском крае с марта 2019 года начал свою работу «Центр инноваций социальной сферы». Он призван оказывать поддержку при запуске и развитии социальных проектов, которые повышают качество жизни в регионе: частные детские сады, творческие мастерские, компании, которые работают в сферах здравоохранения, образования, культуры, спорта, экологии и охраны окружающей среды. Сокращенное название - ЦИСС также ориентирован на работу с предприятиями, которые обеспечивают занятость социально незащищенных групп населения или оказывают услуги этим категориям граждан в различных сферах – от медицины до образования.

За первый год работы ЦИСС оказал около 200 консультаций и провел 35 обучающих мероприятий – это семинары, лекции и первая краевая конференция социальных предпринимателей.

Влияние контрольно-надзорной деятельности на состояние делового климата

Уполномоченный последние три года ведет мониторинг деятельности контрольно-надзорных органов в отношении контрольных мероприятий субъектов предпринимательской деятельности. В целях аналитики, начиная с 2018 года, один раз в полгода запрашивается информация. Учитываются все «визиты» должностных лиц на предприятия субъектов предпринимательской деятельности независимо от регулирования соответствующего вида контроля нормами Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» («визиты» - любые контрольные мероприятия в отношении субъекта предпринимательской деятельности, включающие плановые проверки, внеплановые, рейды, допросы, административные расследования, проверки органов прокуратуры в рамках надзора исполнения законодательства).

Справочно - в перечень основных направлений стратегического развития РФ до 2018 года и на период до 2025 года, одобренных протоколом заседания Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам от 13 июля 2016 г. № 1, входит реформа контрольной и надзорной деятельности (далее – КНД), одной из задач которой является снижение административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

В ПК реализуется «дорожная карта» по проекту «Контрольно-надзорная деятельность» Программы «Повышение инвестиционной привлекательности ПК в формате лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ» (фактор Б2 «Административное давление на бизнес»).

В рамках реализации реформы КНД, Уполномоченный принимает участие в публичных обсуждениях контрольной деятельности территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти.

С 2018 года эту практику стали применять и региональные контрольные органы. Публичные обсуждения проводятся открыто, все заинтересованные субъекты предпринимательской деятельности имеют возможность принять участие, информация об их проведении и содержании докладов предварительно размещается на официальных сайтах государственных органов.

За отчетный год в адрес Уполномоченного поступило мало обращений, связанных с КНД (не более 0,5%). Вместе с тем, по итогам анкетирования предпринимателей в 2020 года:

- 41% (2019 году 48%) опрошенных считают, что за последний год количество проверок и, в целом административная нагрузка на бизнес, не изменились;

- 50 % (2019-42%) - отметили рост и 9% (2019-10%) - считают, что их количество уменьшилось.

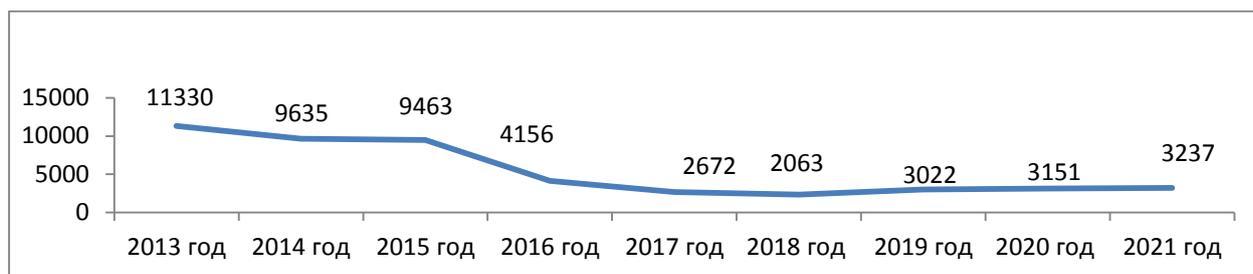
В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выносились предписания на устранение нарушений по результатам проверки в 79% случаях, в 21% предприниматели ответили, что им сразу выписывался штраф.

Итоги анкетирования приведены в приложении №2.

По оценке обращений, поступивших в адрес Уполномоченного и по итогам встреч Уполномоченного с предпринимателями можно сделать вывод, что проблема административного давления на бизнес при проведении контрольно-надзорных мероприятий, в большей степени, заключается не в количестве проверок, а в количестве требований, запрашиваемых документов и высоких штрафных санкциях, в том числе так называемых «двойных» санкциях в случае привлечения юридического лица и должностного лица за одно и то же правонарушение. Данная тенденция сохраняется на протяжении последних лет.

На текущий 2021 год планируется незначительное увеличение (на 2,7%) количества плановых проверок (3237), что подтверждается утвержденным органами прокуратуры планом проверок.

Количество плановых проверок по годам



За период с 2013 по 2019 год количество фактически проведенных плановых проверок сократилось на 82%.

В 2018 проведено проверок в 5,5 раз меньше, чем в 2013 году и почти на 23% меньше, чем в 2017 году.

По данным Прокуратуры Приморского края в 2020 году органами прокуратуры было разрешено 25 обращений субъектов предпринимательской деятельности непосредственно о нарушении законодательства в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом доводы признаны обоснованными менее чем в половине случаев – по 11 обращениям. В большинстве случаев юридические лица и индивидуальные предприниматели указывали в обращениях сведения о нарушении порядка проведения проверок контролирующими органами и порядка предоставления услуг. По постановлениям прокуроров к административной ответственности в указанной сфере привлечено 82 лица.

Количество поступивших в органы прокуратуры края заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок увеличилось с 223 по итогам 2019 года до 1642 в 2020 году.

Увеличение количества указанных заявлений обусловлено как ростом числа проверок соблюдения санитарно-эпидемиологического и трудового законодательства в связи с изменением социально-экономической ситуации в период распространения новой коронавирусной инфекции, так и внесением изменений в федеральное законодательство и возложением на органы

прокуратуры обязанности по согласованию практически всех внеплановых проверок, включая документарные. По этим же причинам увеличено количество согласованных органами прокуратуры края внеплановых проверок.

По результатам рассмотрения проведение проверок по 1151 заявлению согласовано (70,1 % от общего числа поступивших заявлений; в 2019 году – 125 или 56 %).

Кроме того, принято 491 решение об отказе в согласовании проведения внеплановой проверки (29,9 % от общего числа поступивших заявлений; 98 или 44%).

Решения органов прокуратуры края об отказе в согласовании проведения внеплановых проверок, а также решения о согласовании проведения таких проверок в 2020 году не отменялись.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 органами прокуратуры края из 3152 проверок, запланированных на 2020 год, обеспечено исключение порядка 2,2 тыс. проверок.

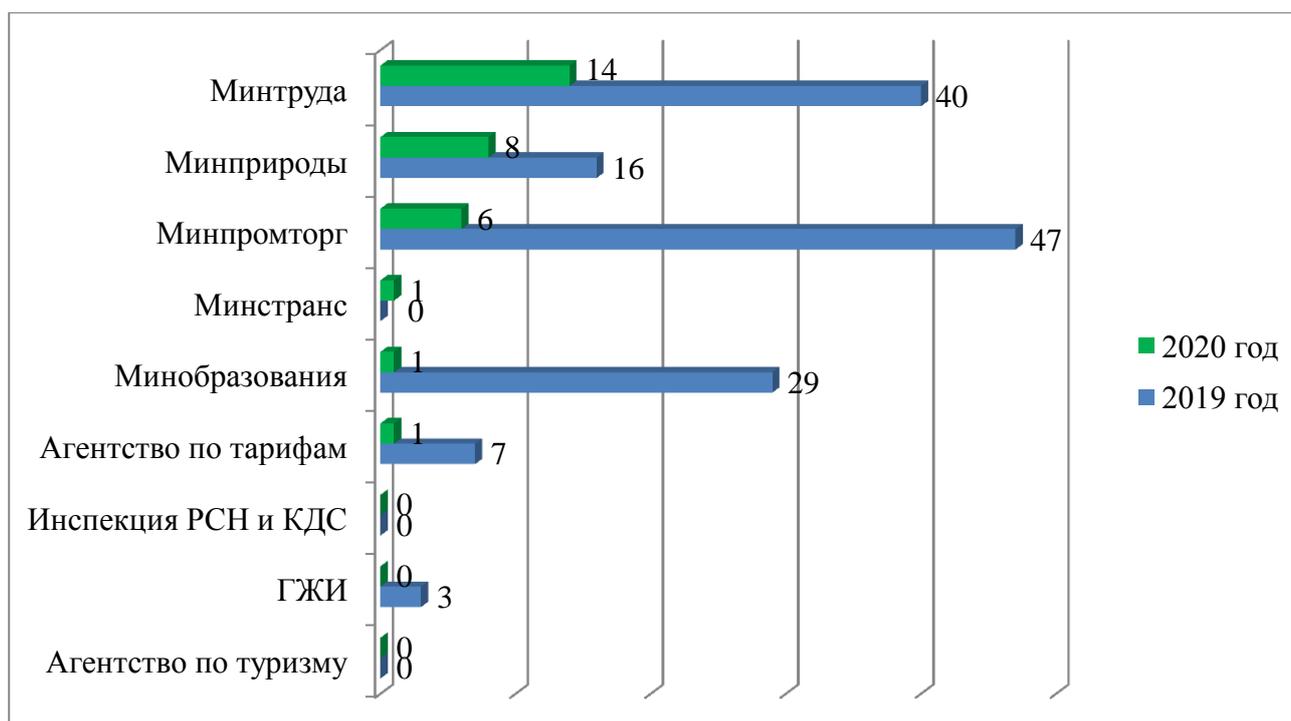
Прокуратурой края проведен анализ практики прокурорского надзора за исполнением законодательства субъектами предпринимательской деятельности.

Установлено, что основаниями для проведения проверок в отношении субъектов предпринимательской деятельности являлись обращения граждан и юридических лиц, информации органов власти, публикации в средствах массовой информации, плановые задания. В 2020 году проведено порядка 5000 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

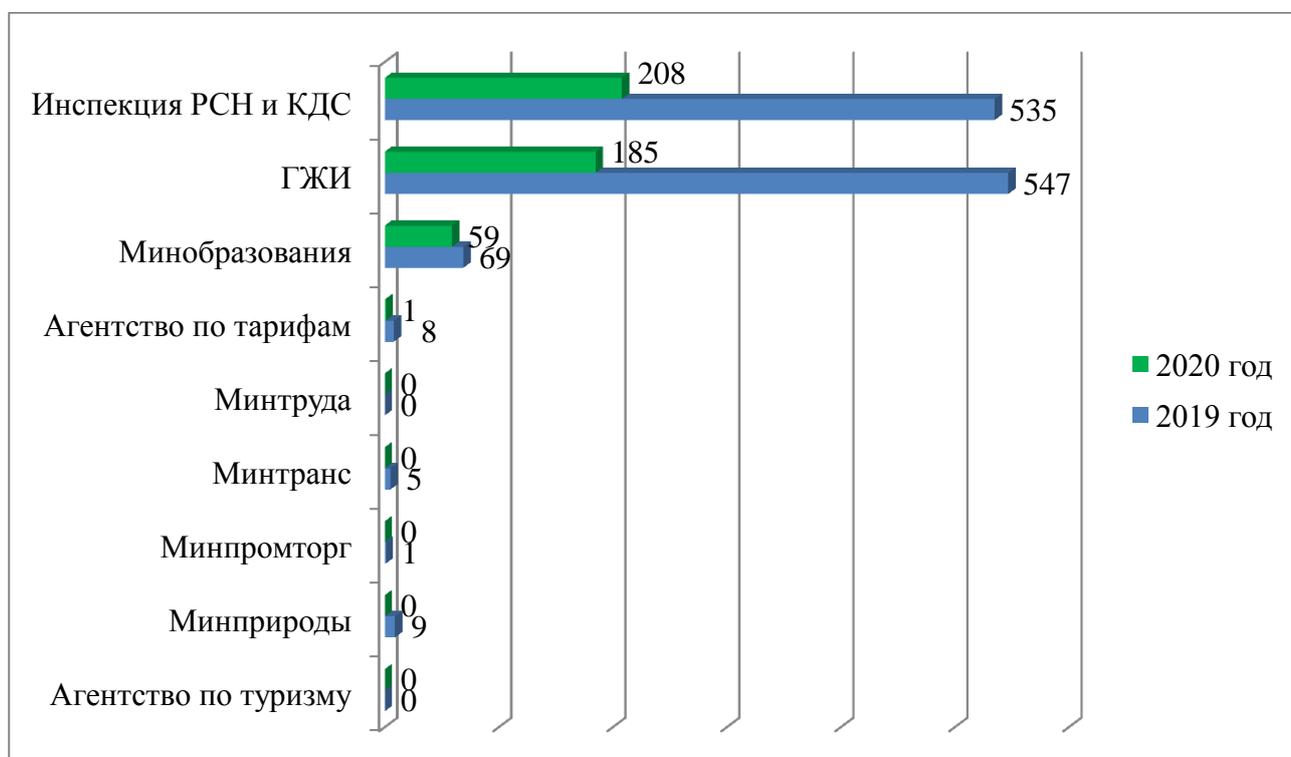
По данным, предоставленным в адрес Уполномоченного, количество плановых и внеплановых проверок со стороны региональных контрольных органов в отчетном году снизилось на 63% и составило 491, наибольшее количество «визитов» у Инспекции регионального строительного надзора по ПК - 208 (2019 - 535), Государственной жилищной инспекции по ПК 185

(2019-547).

Количество плановых проверок РОИВ за период 2019-2020 гг.



Количество внеплановых проверок РОИВ за период 2019-2020 гг.

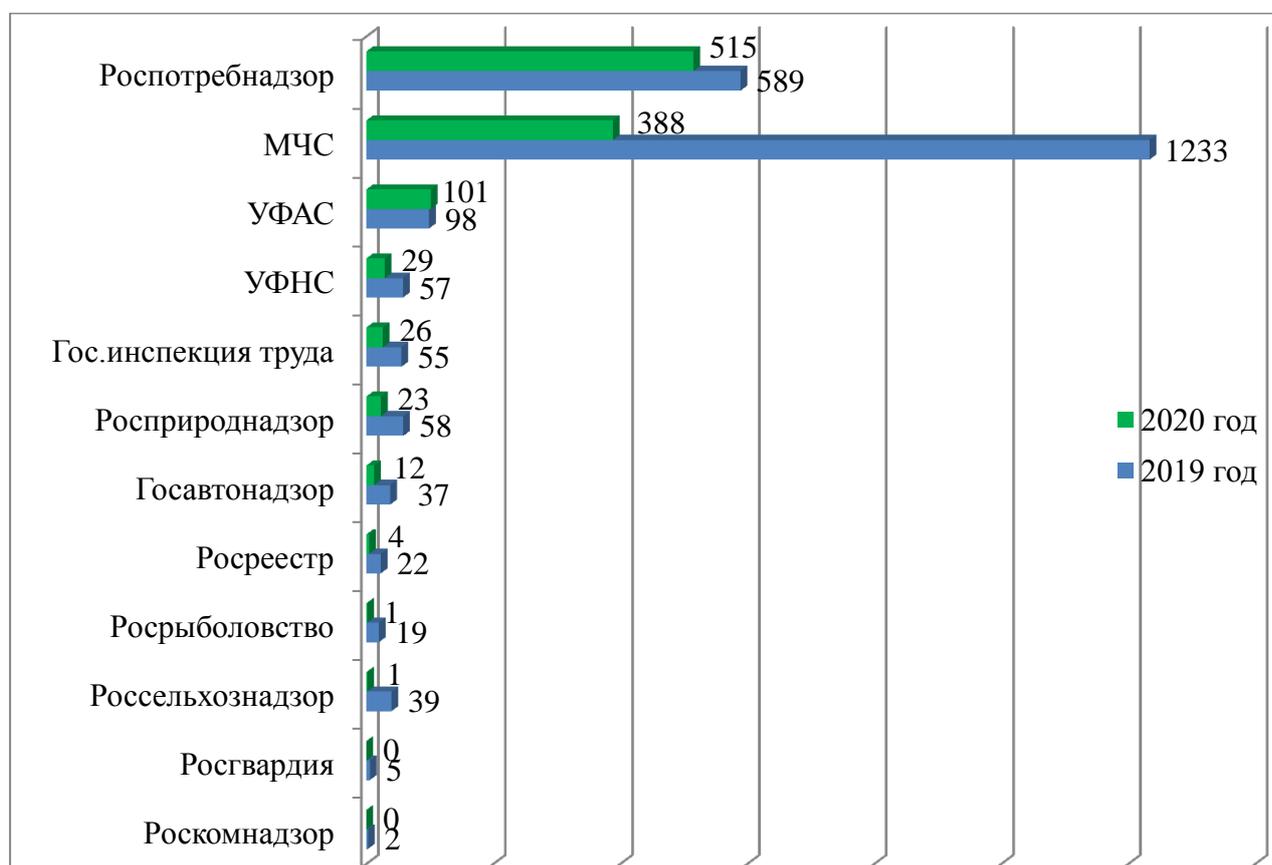


По данным, предоставленным в адрес Уполномоченного среди территориальных управлений федеральных органов власти по итогам 2020 года наибольшее количество плановых и внеплановых проверок также, как и

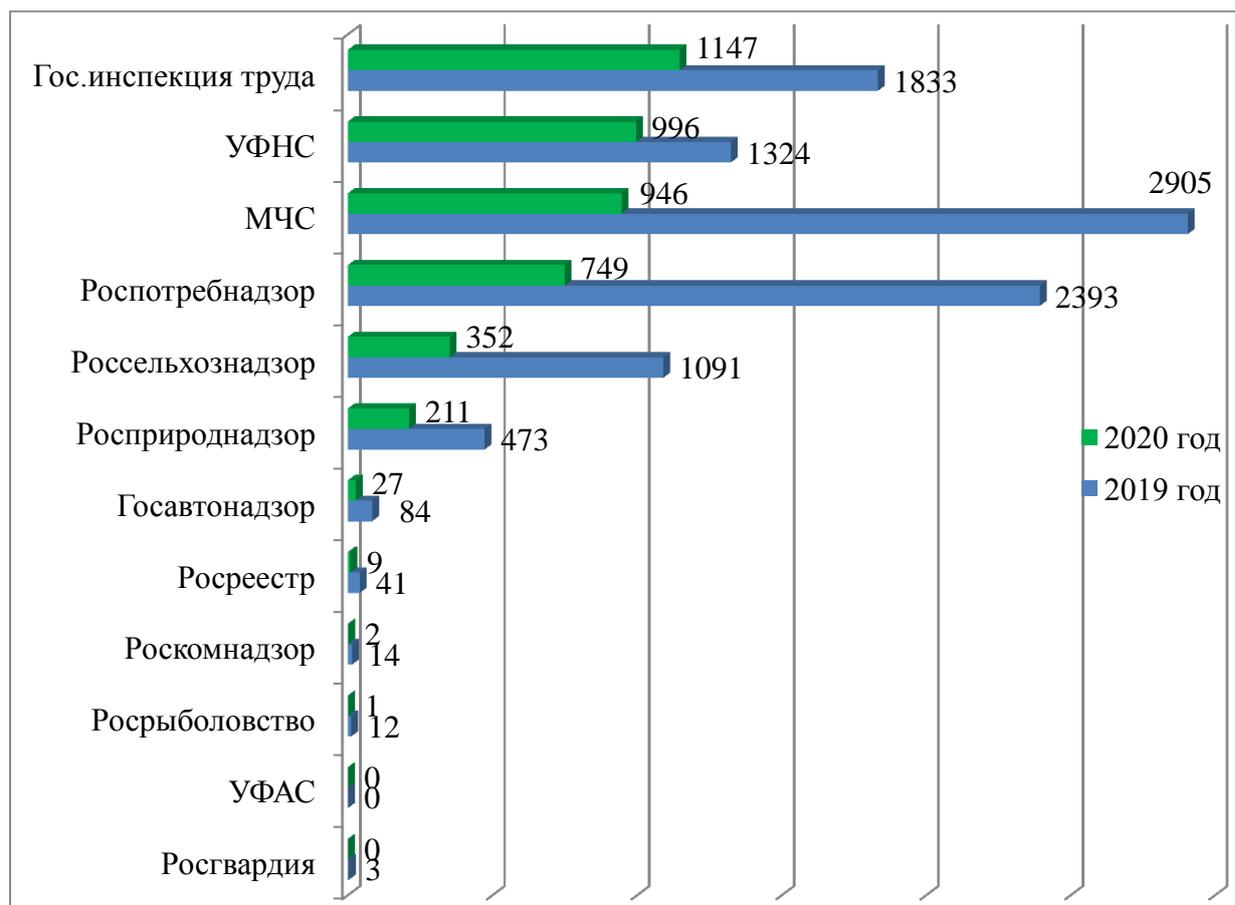
в 2019 году, имеют Управление МЧС РФ по ПК (1334), Управление Роспотребнадзора по ПК (1264), Управление Рострудинспекции по ПК (1173). Вместе с тем количество проверок в связи с объявленным мораторием значительно снизилось: Управление МЧС по ПК – на 68%, Управление Роспотребнадзора по ПК – на 58%, Управление Рострудинспекции по ПК – на 38%. Итого по 16 федеральным органам, предоставившим данные, общее количество плановых и внеплановых проверок без учета административных расследований в отчетном году составило 4827 против 11351 в 2019 году. Снижение составило почти 57%.

Вместе с тем, количество административных расследований превышает количество плановых и внеплановых проверок и составляет 5443, это на 26% меньше, чем в 2019 году. Больше всего таких мероприятий было проведено УФНС по ПК – 2325 (2610 в 2019г.), Управление Роспотребнадзора по ПК – 2240 (4692 в 2019г.), Управление Рострудинспекции по ПК – 1918, против 2171 расследования в 2019 году.

Количество плановых проверок ФОИВ за период 2019-2020 гг.



Количество внеплановых проверок ФОИВ за период 2019-2020 гг.



Для оценки влияния административного давления на бизнес в части, касающейся контрольно-надзорных мероприятий, важную роль играет уровень «репрессивности» государственного контрольного органа, который зависит от доли предупреждений от общего числа наказаний. Данный показатель учитывается при определении «Индекса административного давления», формируемого Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей Б.Ю. Титовым. По итогам 2019 года Приморский край вошел в десятку субъектов РФ с наименьшим административным давлением, заняв 5 место. Итоги Индекса за 2020 год будут предоставлены федеральным бизнес-омбудсменом позднее. Исходя из представленных в аппарат Уполномоченного данных, произведен расчет доли предупреждений в общем количестве проверочных мероприятий. Среди лидеров по проведенным проверкам из числа ФОИВ самая высокая доля предупреждений от общего количества проведенных контрольных

мероприятий остается по прежнему у Управления МЧС по ПК, значительно снизило в 2020 году эту долю Управление ФНС по ПК (с 20,6% до 9,7%).

Как видно из представленных выше диаграмм, по итогам 2020 года практически по всем видам контрольных мероприятий по всем органам власти наблюдается существенное снижение.

Количество административных штрафов, наложенных по результатам контрольных мероприятий в отчетном году, по сравнению с 2019 годом, снизилось на 18%, на наш взгляд, вследствие общего снижения количества проверок. По этой же причине произошло снижение общего размера административных штрафов, наложенных контролирующими органами, на 21% с 248907,75 тыс. руб. до 197054,27 тыс. руб.

Средняя стоимость штрафа в 2020 году практически не изменилась и составила 34 тыс. руб, против 35 тыс. – в 2019 году.

Контрольно-надзорные органы в ПК в 2020 году наносили ежедневно 21 «визит» к предпринимателям из расчета рабочих дней в году (247). По данным за 2019 год, таких «визитов» было 51.

По данным министерства экономического развития Приморского края об осуществлении и эффективности регионального государственного контроля (надзора) на территории Приморского края за 2020 год, осуществляемого органами исполнительной власти Приморского края и муниципальными образованиями края, на территории Приморского края осуществляется 29 видов контроля (надзора), 16-тью органами исполнительной власти, т.е. 20 видов регионального контроля (надзора) и 9 видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия по осуществлению которого переданы для осуществления органам исполнительной власти.

В среднем в каждом муниципальном образовании осуществляется 3 — 4 вида муниципального контроля.

Муниципальными образованиями Приморского края за 2020 год было проведено 93 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей, из них: 66 внеплановых проверок;

Выявлено правонарушений – 35, в том числе:

нарушение обязательных требований законодательства – 33,
невыполнение предписаний органов государственного контроля
(надзора), муниципального контроля – 2.

По итогам муниципального контроля более, чем в 90% проверок выявлены правонарушения.

Справка - в муниципалитетах в 2019 года было проведено 154 проверки (плановых и внеплановых) в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

По данным Амурской бассейновой природоохранной прокуратуры в адрес Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуры от субъектов предпринимательской деятельности за период 2020 года поступило 14 жалоб на действия (бездействия) должностных лиц органов государственной власти Приморского края, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в крае. Поднадзорными Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратуре контролирующими органами проведено 12 плановых проверок (2019- 49, 2018 - 72) и 6 внеплановых проверок (2019- 40, 2018 - 295), стоит отметить, за три анализируемых периода произошло значительно сокращение как плановых там и внеплановых мероприятий. Проверки проводили следующие контрольные органы:

- Росрыболовство (1 плановая, 1 внеплановая проверка);
- министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края (3 плановая, 5 внеплановая проверка);
- министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (8 внеплановая проверка).

При этом, в рамках осуществления надзора проведено 110 проверок, а это на 44% процента больше чем в предыдущем периоде (2019-76, 2018 – 83), данные проверочные мероприятия были проведены по поручению Амурской

бассейновой природоохранной прокуратурой и утвержденного плана работы на 2020 год, а также по обращениям и заявлениям граждан.

Владивостокской межрайонной природоохранной прокуратурой за отчетный период было вынесено постановление о возбуждении производства по делу об административном правонарушении по ч.3 ст. 19.6.1 КоАП РФ в отношении должностного лица управления Роспотребнадзора по ПК за нарушение действующего законодательства в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности (лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения), вынесено постановление по ч.1 ст.19.6.1.КоАП РФ в отношении должностного лица Приморского территориального управления Росрыболовства, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

По 4 делам, возбужденным в 2019 году в отношении должностных лиц органов местного самоуправления по ч.3 ст.19.6.1. КоАП РФ, в 2020 году 3 лица привлечены к административной ответственности в виде предупреждения и 1 должностное лицо в виде штрафа.

Приморской транспортной прокуратурой в 2020 году рассмотрено более 50 обращений от хозяйствующих субъектов по 7 доводы заявителей признаны обоснованными.

По итогам рассмотрения обращений в адрес руководителей таможен внесено 7 представлений об устранении нарушений, за нарушения действующего законодательства в сфере соблюдения прав предпринимателей к дисциплинарной ответственности привлечено 4 должностных лица.

В ходе надзорной деятельности Приморской транспортной прокуратурой выявлено 72 нарушения закона, принесено 13 протестов – все рассмотрены и удовлетворены, внесено 21 представление, по результатам рассмотрения нарушения устранены, 19 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности.

Поднадзорными Приморской транспортной прокуратуре органами

предварительного расследования в 2020 году возбуждено 2 уголовных дела в отношении субъектов предпринимательства. Расследование по данным делам завершено и по обоим делам материалы направлены в суд для рассмотрения. Мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении предпринимателей поднадзорными органами предварительного расследования не избиралась.

По данным УФАС по Приморскому краю в 2020 году рассмотрено порядка 224 заявлений от субъектов предпринимательской деятельности на действия (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления в 2019 году - 290, 2017 год – 444, 2018 - 407 (в разрезе по каждому муниципалитету информация представлена в таблице). По органам исполнительной власти субъекта поступило 42 заявления и по территориальным органам власти 30.

№	Муниципальное образование	Общее количество поступивших заявлений
1.	Анучинский муниципальный округ	7
2.	Артемовский ГО	
3.	Арсеньевский ГО	6
4.	Большой Камень ГО	4
5.	Владивостокский ГО	54
6.	Дальнегорский ГО	4
7.	Дальнереченский ГО	2
8.	Дальнереченский МР	
9.	ГО ЗАТО Фокино	1
10	Кавалеровский МР	4
11	Кировский МР	1
12	Красноармейский МР	1
13	Лесозаводский ГО	6

14	Лазовский МР	1
15	Михайловский МР	7
16	Надеждинский МР	12
17	Находкинский ГО	22
18	Партизанский МР	3
19	Партизанский ГО	
20	Пограничный МР	4
21	Пожарский МР	5
22	Октябрьский МР	3
23	Ольгинский МР	
24	Спасский МР	3
25	Спасск Дальний ГО	15
26	Тернейский МР	1
27	Уссурийский ГО	8
28	Ханкайский МР	3
29	Хасанский МР	22
30	Хорольский МР	5
31	Черниговский МР	5
32	Чугуевский МР	4
33	Шкотовский МР	10
34	Яковлевский МР	1

По данным Управления ФАС по Приморскому краю в 2020 году количество жалоб (обращений) по исполнению законодательства о контрактной системе с подтвердившимися фактами нарушений в отношении ОИВ и органов местного самоуправления составило 72 обращения и 5 в отношении федеральных органов власти.

По требованию УФАС 85 результатов торгов признано незаконными в отношении ОИВ и органов местного самоуправления и 8 по жалобам федеральных органов власти. Иски в суд Приморским УФАС не подавались,

также не подавались иски и в отношении нормативно правовых актов органов власти и органов местного самоуправления, выдавались предупреждения о внесении изменений в НПА с целью исключения антиконкурентных положений.

К административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства было привлечено 5 должностных лиц органов власти Приморского края.

По данным Арбитражного суда Приморского края в 2020 году судом рассмотрено по заявлениям об оспаривании ненормативных правовых актов федеральных государственных органов порядка 341 дела (в том числе антимонопольных органов – 110, судебных приставов исполнителей – 160), из них удовлетворено 98 дел (в том числе антимонопольных органов -34, судебных приставов-исполнителей – 46).

- 80 дел по заявлениям об оспаривании НПА государственных органов субъектов РФ, из них удовлетворенно – 15. Из НПА органов местного самоуправления удовлетворено 15 из 87 заявленных дел. По актам внебюджетных фондов из 83 удовлетворено 48, в том числе из 57 по пенсионному фонду удовлетворено 40.

По 71 делу об оспаривании актов налоговых органов и действий (бездействий) должностных лиц удовлетворено только 9 (12,6%).

Больше всего дел – 865 об оспаривании актов таможенных органов и действий (бездействий) должностных лиц, удовлетворено более половины – 463.

Об оспаривании актов, связанных с применением законодательства об охране окружающей среды, из 31 заявленных удовлетворено – 10, связанных с законодательством о земле из 210 удовлетворено – 29.

62 дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 6,15 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль),

муниципальный контроль), из них по 42 делам приняты решения о привлечении к административной ответственности, в том числе по 2 делам – с назначением наказания в виде приостановления деятельности. Общая сумма штрафов по рассмотренным делам об административных правонарушениях составила более 26 млн. руб.

По данным УМВД России по Приморскому краю за 2020 год наибольшее количество дел в отношении субъектов предпринимательской деятельности и должностных лиц, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, зарегистрировано по Владивостокскому ГО – 56 (в 2019 -70, 2017 – 44), на втором месте, Уссурийский ГО - 19 и Находкинский ГО – 6 (в 2019-10), всего количество дел составило - 127 дел в 18 муниципалитетах края. Расследовано порядка – 119 дел, направлено в суд 77 уголовных дел, возбужденных в отношении субъектов предпринимательской деятельности по экономическим статьям, связанным с осуществлением ими предпринимательской деятельности, в отношении 1 предпринимателя была применена мера пресечения «содержание под стражей». По данным Прокуратуры края в 2020 году в отношении 1 предпринимателя избрана мера пресечения в виде содержания под домашним арестом.

В 2019 году органами УВД по Приморскому краю было зарегистрировано порядка 128 преступлений, в том числе 4 - в отношении субъектов предпринимательской деятельности по **ст.145.1 УК РФ** (*невыплата заработной платы*). В 2020 году по данной статье органами УВД по Приморскому краю было возбуждено порядка 28 уголовных дел, 3 уголовных дела по признакам преступления предусмотренного ст.171 УК РФ (*незаконное предпринимательство*); 2 уголовных дела возбуждено по статьям 290-291 УК РФ (*получение, дача взятки, посредничество во взяточничестве*).

По прежнему по Приморскому краю уголовные дела по признакам преступления, предусмотренного ст.169 УК РФ (*воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности*), по материалам

УМВД России не возбуждались.

Следственным управлением по Приморскому краю (СУ СК России по Приморскому краю) за отчетный период возбуждено 115 уголовных дел в сфере осуществления предпринимательской деятельности. Всего в 2020 году к уголовной ответственности привлечено 64 лица в связи с совершением преступлений в сфере предпринимательской деятельности. По уголовным делам анализируемой категории СУ СК России по ПК мера пресечения в виде заключения под стражу не избиралась.

В 2020 году в следственном управлении уголовные дела о преступлениях, предусмотренных ст. 169 УК РФ (*воспрепятствование законной предпринимательской деятельности или иной деятельности*) также не возбуждались и не расследовались. Возбуждено 3 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных ст. 171 УК РФ (*незаконное предпринимательство*). Всего в 2020 году в следственном управлении возбуждено 75 уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 290 УК РФ, 67 уголовных дел по ст. 291 УК РФ и 31 уголовное дело по ст. 291.1 УК РФ.

Отдельный учет указанных преступлений по категории лиц, их совершивших, не ведется и в статистической отчетности не отражается, в связи с чем отсутствуют сведения о совершении указанных преступлений субъектами предпринимательской деятельности в связи с осуществлением ими предпринимательской деятельности.

**10. Системные проблемы, выявленные Уполномоченным
в 2020 году в различных сферах бизнеса и предложения о
совершенствовании правового регулирования
предпринимательской деятельности и улучшении
делового климата**

В основе данных для формирования ежегодного Доклада лежит аналитика жалоб и обращений, поступивших в отчетном году в адрес Уполномоченного, результаты проведенных Уполномоченным личных

приемов субъектов предпринимательской деятельности, встреч с предпринимателями и бизнес объединениями, итоги работы и выводы общественных помощников Уполномоченного в муниципальных образованиях и экспертов бизнес-омбудсмена, опыт работы Уполномоченного по ОРВ проектов НПА, по экспертизе действующих НПА, итоги проведенных аппаратом Уполномоченного опросов.

Решение системных проблем, как правило, требует корректировки действующего законодательства, а иногда изменение правоприменительной практики. К выработке предложений по решению системных проблем привлекаются отраслевые ассоциации (положительные примеры приведены в разделе «Истории успеха»), общественные помощники Уполномоченного в муниципалитетах и по направлениям.

Традиционно ежегодный Доклад Уполномоченного содержит ряд инициатив о необходимости принятия решений, направленных на совершенствование правового регулирования и улучшение условий ведения бизнеса в Приморском крае.

Предложения, связанные с оказанием государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19

01. Выявлена проблема в реализации права субъектов предпринимательской деятельности на привлечение иностранной рабочей силы, обусловленная ограничительными мероприятиями по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции. Речь идет о работодателях, имеющих действительное разрешение на привлечение и использование иностранных работников (далее - РПИРС), то есть о тех, кто его получил, но ввиду «закрытия границ» не успел им воспользоваться, оформив приглашения и разрешения на работу своим потенциальным работникам. В Приморском крае, согласно поступившей от предпринимателей информации в адрес

Уполномоченного 28 компаний не смогли ввезти работников на территорию РФ, уплачено **1,220 млн. руб.**, Забайкальский край – 11 компаний (1,6 млн. руб), Республике Бурятия – 19 компаний (5,150 млн. руб), ЕАО – 19 компаний (1,280 млн. руб). Вместе с тем, работодатели, успевшие ввести наемных работников, получили возможность оформить (продлить имеющиеся) разрешения на работу (в рамках ранее полученного РПИРСа) иностранным гражданам, находящимся в настоящее время в России вне зависимости от цели их визита.

Решение: *Необходимо принятие решения на федеральном уровне о возврате средств или о продлении действия оформленных разрешительных документов для указанной части работодателей до полного открытия границ РФ.*

02. Постановлением Правительства РФ от 16.05.2020 г. № 696 предпринимателям-работодателям предоставлена возможность получения кредитов на возобновление деятельности. Данный вид поддержки явился самым востребованным наряду с безвозмездной субсидией на заработную плату. Ключевым условием для списания долга по кредиту является сохранение не менее 90% занятых сотрудников в сравнении с численностью по состоянию на 01 июня 2020 года. 01 декабря завершился базовый период, по итогам которого, если заемщик не выполнил условие по сохранению численности своих сотрудников, то его переводят на период погашения, для которого действует уже не льготная ставка 2%, а стандартная коммерческая, исходя из обращений, поступивших в адрес Уполномоченного - 15%. Предприниматели, особенно в отраслях, деятельность которых была ограничена продолжительное время или до сих пор находится под запретом, опасаются, что не смогут выполнить данное условие. Такая ситуация содержит риски банкротства компаний.

В качестве причины предприниматели обозначают неясную формулировку в НПА «по состоянию на 01 июня 2020 г», тогда как срок подачи отчетности

до 15 числа месяца, следующего за отчетным, при расчете показателя по сохранению занятости применяются формы СЗВ-М, которые не отражают корректно фактическую численность занятых у предпринимателей в мае или на 01 июня сотрудников. Кроме этого, не учитываются ситуации, когда трудовой договор был расторгнут не по инициативе работодателя (выезд на другое место жительства, смерть и т.д.).

Решение:

Необходимо внести изменения в Постановление Правительства РФ от 16.05.2020 г. № 696 о возможности применения данных по застрахованным, отраженным не только в форме СЗВ-М, но и в форме СЗВ-ТД для целей контроля соответствия заемщика установленным требованиям по количеству работников для учета актуального движения персонала; закрепить, что к расчету сохранения численности не принимаются ситуации, где увольнение происходило не по инициативе работодателя.

03. Государственный вид поддержки в части предоставления льготных условий пролонгации договоров аренды для арендаторов государственной и муниципальной недвижимости, установленный статьей 23 ФЗ от 08.06.2020г. № 166-ФЗ достаточно востребован среди предпринимателей. Вместе с тем, срок оказания поддержки действует до 01 марта 2020года. В связи с тем, что часть предпринимателей, арендующих муниципальную недвижимость, не смогли воспользоваться данным видом поддержки по причинам от них независящим, *предлагаем выйти с инициативой о продлении срока подачи обращения на льготную пролонгацию договора до 01.01.2022 года, а также распространить право на пролонгацию на договоры размещения НТО.*

04. *В целях поддержки предпринимателей, находящихся в процессе выкупа муниципального или государственного имущества согласно ФЗ от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства» и чья деятельность была ограничена региональным НПА, предлагаем продлить на 1 год установленную в 2020 году отсрочку по оплате муниципального или*

государственного имущества при выкупе субъектами МСП с общим продлением срока оплаты на срок предоставления отсрочек

05. Предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере организации летнего оздоровительного отдыха детей в 2020 году, проведя все подготовительные мероприятия, смогли приступить к работе только после 15 июля. В связи с нерентабельностью работы в условиях введенных в прошлом году ограничений, по данным, предоставленным Уполномоченному группой предпринимателей, менее половины из них смогли отработать прошлый сезон (ЛОК 2019 г – более 30 компаний, ЛОК 2020 г. – 7). В период риска распространения новой коронавирусной инфекции Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 30 июня 2020 г. № 16 "Об утверждении санитарно-эпидемиологические правила СП 3.1/2.4.3598-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)" (с изменениями и дополнениями) (далее – Правила) введены ограничения на прием и размещение детей при организации отдыха и оздоровления до 01.01.2022 г. Пунктом 3.3 Правил определено, что отдых детей и их оздоровление в организациях отдыха детей и их оздоровления должны быть организованы в пределах субъекта РФ по месту их фактического проживания. Количество детей в группах, отрядах (наполняемость) должно быть не более 50% от проектной вместимости. Вместе с тем, для государственных аналогичных учреждений, например «ВДЦ «Океан» отдельным письмом от 31.12.2020 наполняемость допускается увеличить до 75%. Такие обстоятельства ставят в неравные положения организации в сфере летнего оздоровления детей.

Решение:

Рекомендовать Правительству Приморского края обратиться с инициативой к Главному санитарному врачу РФ о возможности распространения действия требований СП 3.1/2.4.3598-20 в части

заполняемости не более 75 % и реализации возможности принимать детей из субъектов Российской Федерации для организаций всех форм собственности, деятельность которых осуществляется в сфере организации отдыха детей и их оздоровления.

Рекомендовать Правительству Приморского края, Наблюдательному совету Микрокредитной компании «Фонд развития предпринимательства и промышленности Приморского края» рассмотреть возможность утверждения нового специального кредита для указанной категории предпринимателей под 1% годовых и предоставления финансовой субсидии на приобретение дезсредств, тестирование работников в целях подготовки организации отдыха детей на летний сезон 2021г.

Рекомендовать Правительству Приморского края рассмотреть возможность увеличения размера компенсационной выплаты родителям на возмещение затрат на оплату детского оздоровительного отдыха.

06. В третьем-четвертом квартале 2020 года с большей части видов предпринимательской деятельности были сняты ограничения, введенные Постановлением Губернатора ПК от 18 марта 2020 г. N 21-пг "О мерах по предотвращению распространению на территории Приморского края новой коронавирусной инфекции" и предприниматели смогли возобновить работу с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований.

Вместе с тем, отдельные виды деятельности не имели возможности работать до конца 2020 года. Так, детские развлекательные центры (комнаты) смогли возобновить деятельность только в феврале 2021 года. На момент подготовки Доклада остаются ограничения для проведения досуговых, развлекательных, зрелищных (за исключением деятельности зоопарков, а также кинотеатров (кинозалов) (при наличии отдельного наружного (уличного) входа), осуществляемой с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований), культурных (за исключением деятельности театров и иных организаций культуры, осуществляемой с соблюдением санитарно-эпидемиологических требований), физкультурных, спортивных (за исключением проведения в спортивных сооружениях тренировочных

мероприятий), просветительских (за исключением экскурсий группами до 40 человек включительно), рекламных и иных аналогичных мероприятий с очным присутствием граждан, а также оказание соответствующих услуг, в том числе в ночных клубах, иных развлекательных и досуговых заведениях, на **аттракционах** и в иных местах массового посещения граждан.

Решение:

Рекомендовать Правительству Приморского края совместно с Управлением Роспотребнадзора по Приморскому краю рассмотреть возможность снятия ограничений с оставшихся видов деятельности при условии соблюдения санитарно-эпидемиологических требований.

Опрос предпринимателей показал, какие меры государственной поддержки необходимо принять для бизнеса в 2021 году, данные представлены в приложении №3.

Федеральный уровень

Налоговое законодательство и оплата обязательных платежей

07. На протяжении всего периода действия института актуальным остается вопрос по нагрузке на предпринимателей, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, исполнение обязательств по обеспечению наемным работникам **«северных гарантий»**. Ситуация усугубилась с принятием Постановления Конституционным судом РФ № 38-П от 07.12.2017 года и увеличения размера МРОТ. Система северных гарантий и компенсаций вводилась в советское время и являлась в плановой экономике реальным механизмом возмещения населению повышенных материальных и физических затрат в связи с проживанием и работой в неблагоприятных природно-климатических условиях Севера, обеспечивала улучшение качества жизни населения, повышение его социальной активности, создавала условия для социально-экономического развития. Однако механизм системы устарел и не отвечает рыночным

реалиям.

Решение:

В целях создания условий для развития бизнеса в северных территориях ПК предлагаем пересмотреть практику выплат «северных» государственных гарантий (из Доклада 2014г.). Добиться исполнения п.5б Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 25 апреля 2015 года № Пр-815Г.

08. Установленная в 2014 году величина порога годового дохода для индивидуальных предпринимателей в размере 300 000 рублей для целей уплаты **дополнительного платежа в 1% во внебюджетные фонды** (введена с 01.01.2014 г. Федеральным законом от 23.07.2013 № 237-ФЗ) остается неизменной на протяжении пяти лет и является ничтожно малой и экономически необоснованной (Пп 2) П.1.1. ст.14 Федерального закона от 24.07.09 №212-ФЗ).

При этом согласно статистических данных инфляция в 2014 составила – 11,36%, в 2015 – 12,9%, в 2016 – 5,4%, 2017 – 2,5%, 2018 – 4,3%, 2019 – 3%, 2020 – 4,9%.

За этот же период значительно увеличился МРОТ, изменился порядок применения районных и северных коэффициентов (Постановление Конституционного суда РФ № 38-П от 07.12.2017 года), увеличился порог дохода при применении специальных налоговых режимов, величина рассматриваемого дохода никак не соотносится со средними отраслевыми размерами заработной платы. Более того, сумма ФОТ наемных работников ИП свыше 300 000 попадает под уплату дополнительного платежа во внебюджетные фонды за ИП в размере 1%, т.е. одни и те же суммы попадают под двойное налогообложение.

Решение:

Увеличить порог величины годового доход, минимум, до 1 500 000 рублей и принять общую норму о понятии «доход» согласно правовой позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской

Федерации от 30.11.2016 № 27-П.

Контрольно-надзорная деятельность и административное законодательство

09. При выявлении правонарушения в организации административным законодательством установлена возможность привлечения к административной ответственности за одно и то же административное правонарушение одновременно юридическое лицо и должностное лицо. При этом порядок "выбора" субъекта правонарушения (юридическое или должностное лицо) для применения санкции не указан.

По факту контрольно-надзорные органы используют предоставленную возможность и наказывают субъект предпринимательской деятельности в двойном размере. Зачастую, сотрудники контрольно-надзорных органов сообщают, что они не могут наложить штраф на один конкретный субъект, так как по практике их ведомства "выбор" субъекта привлечения к административной ответственности представляет собой коррупционный фактор, поэтому к ответственности привлекаются сразу и юридическое и должностное лицо.

Вместе с тем, действующим законодательством установлен принцип однократности привлечения к административной ответственности. Из принципа однократности привлечения лица к ответственности за совершение конкретного правонарушения следует, что производство по делу об административном правонарушении исключается, если по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется административное производство, имеется постановление о назначении административного наказания. Привлечение лица к административной ответственности дважды за одно и то же административное правонарушение является основанием для признания постановления административного органа незаконным.

Решение:

Необходимо для случаев выявления административных правонарушений по

результатам проведения проверок деятельности организаций внести изменения в федеральное законодательство в части урегулирования и закрепления в КоАП РФ об административных правонарушениях основания и порядок выбора субъекта административной ответственности: юридическое лицо или должностное лицо.

Либерализация уголовного законодательства

10. Действующее законодательство предоставляет полномочия учреждениям ГУФСИН по обеспечению замены гражданского паспорта только для осужденных. В отношении подозреваемых по уголовному делу лиц, находящихся в СИЗО, такой процедуры не предусмотрено. Таким образом, если в отношении гражданина применена мера пресечения в виде содержания под стражей и у него возникла необходимость или обязанность заменить паспорт гражданина РФ, например, по достижении определенного возраста, он этого сделать не может из-за пробела в действующем законодательстве.

Решение:

Внести изменения в ФЗ от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» в части внесения нормы о закреплении за органами уголовно-исполнительной системы по обеспечению замены паспорта лицам, находящимся под стражей.

Сфера государственных и муниципальных закупок

11. Участие бизнеса в государственных и муниципальных закупках на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ играет большую роль в расширении рынка сбыта, особенно для приморских производственных компаний на фоне снижения платежеспособности населения. Вместе с тем, в этой сфере имеются существенные риски и издержки предпринимателей в связи с неурегулированностью проблем:

- 1) отсутствие ограничений для необоснованного снижения

стоимости контракта на торгах;

2) отсутствие особого порядка регулирования закупок продуктов питания для детских и медицинских учреждений (с приоритетным учетом качества над ценой продуктов питания для сохранения здоровья детей);

3) необоснованное затягивание государственными (муниципальными) заказчиками сроков по подписанию актов выполненных работ;

4) некачественные технические задания, приводящие к невозможности исполнить или откорректировать контракт;

5) неисполнение или ненадлежащее исполнение Заказчиками условий контрактов по оплате выполненных работ (поставленных товаров, оказанных услуг) в отношении добросовестных исполнителей (поставщиков).

Решение:

Закрепить в законодательстве и правоприменительной практике следующие положения:

1. *Об установлении нормы о преимущественном праве для местных производителей при равных иных условиях при участии в государственных и муниципальных аукционах: внести изменения в ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части законодательного закрепления для местных компаний приоритетного права при участии в аукционе в регионе, в котором эти предприятия зарегистрированы и осуществляют свою хозяйственную деятельность (из Доклада 2013г.).*

2. *Об установлении дифференцированных требований к участникам закупок и к подаваемым документам в зависимости от типа, уровня сложности и стоимости поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг.*

3. *Об установлении предельно допустимого уровня снижения начальной минимальной цены контракта (Федеральный закон № 44-ФЗ).*

4. *Рекомендовать региональным Заказчикам в целях стимулирования спроса на продукцию местного производства осуществлять 1 раз в квартал мониторинг результатов состоявшихся торгов в части определения доли местных производителей по соответствующим отраслям в общем количестве заключенных контрактов.*

Решение отраслевых проблем

12. Финансовые потери юридических лиц, подавших заявление на получение (продление) **лицензии на розничную продажу алкогольной продукции** при выявлении посредством МВЭД задолженности по налогам и сборам.

Уполномоченный орган не имеет права приостановить рассмотрение заявления, а лицензиат не может погасить задолженность в рамках рассмотрения поданного заявления, т к действующее законодательство позволяет выдать лицензию при отсутствии задолженности **на момент подачи** заявления. Уполномоченный орган вынужден отказать в выдаче лицензии, при этом уплаченная пошлина (65 000 за год) не возвращается.

Решение:

Внести дополнения в статью 19 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ, предусматривая процедуру приостановления рассмотрения заявки на выдачу или продление лицензии на розничную продажу алкогольной продукции до устранения соискателем препятствий к ее получению (например, погашение задолженности по налогам и сборам).

13. Современные торговые комплексы, сетевые супермаркеты, как правило, размещаются в отдельно стоящих зданиях. Вместе с тем, большое количество предприятий торговли и общественного питания исторически расположено в зданиях жилых многоквартирных домов. В 2010 году принят **СанПиН 2.1.2.2645-10** «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», который устанавливает обязательные санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях, которые следует соблюдать при

размещении, проектировании, реконструкции, строительстве и эксплуатации жилых зданий и помещений, предназначенных для постоянного проживания.

П. 3.7. указанных правил гласит: «Загрузка материалов, продукции для помещений общественного назначения со стороны двора жилого дома, где расположены окна и входы в квартиры, не допускается. Загрузку следует выполнять: с торцов жилых зданий, не имеющих окон; из подземных тоннелей или закрытых дебаркадеров; со стороны магистралей».

Данная норма является проблемой для предприятий, начавших свою деятельность до принятия указанных правил. Данная норма зачастую является предметом не просто спора, а откровенного торга между предпринимателем и кого-нибудь из жильцов. Управление Роспотребнадзора обязано прекратить деятельность предприятия за нарушение требований, которые предприниматель не может исполнить.

Решение:

Внести изменения в соответствующие НПА в части распространения новых требований пункта 3.7 Санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» только на вновь возводимые или реконструируемые объекты недвижимости (из Доклада 2013г.).

14. Проблемы в сфере грузовых автомобильных перевозок, связанные с выдачей специальных разрешений на перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов, порядком расчета стоимости возмещения вреда, причиненного тяжеловесным транспортом при движении по региональным и межмуниципальным дорогам, введением ограничения движения тяжеловесных транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения в весенний период; организацией перемещения грузового автотранспорта через границу на пограничных переходах, остающейся высокой долей теневого сектора в отрасли и высокими штрафными санкциями, применяющихся к легальным перевозчикам.

Проблемы системные, многолетние, возникли из-за несовершенства нормативных документов, регулирующих перевозки грузов. К таковым можно отнести:

1) административные барьеры на пути внедрения инновационных решений (автопоезда);

2) отказы в выдаче спецразрешений в виду отсутствия единого трактования подпункта 3 п. 40 Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов», утв. приказом Министерства транспорта РФ № 258 от 24 июля 2012 г., по требованиям к перевозке делимого и не делимого груза;

4) длительная по времени процедура прохождения границы;

5) отмена федеральной льготы по транспортному налогу, предусматривающая механизм зачета платежей «Платон» в стоимость транспортного налога привела к практическому двойному налогообложению транспортных средств, подпадающих под обязательные платежи системы «Платон»;

б) уровень привлечения к ответственности не соразмерен с правонарушением: Статьи КоАП РФ 12.21.1.5 и 12.21.1.6 - лишение права управления транспортными средствами на срок от двух до шести месяцев, по сути, лишает человека работы, а потому содержит в себе высокие коррупционные риски.

Решение:

1. *Внести изменения в Приказ № 258 в части п. 40 установление закрытого перечня требований к перевозке делимого груза, а также, как вариант, исключить это требование из текста статьи или в ст.29 № 257-ФЗ в части расшифровки статьи ясно изложить исключения, позволяющие осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышают допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на*

ось и (или) на крупногабаритных транспортных средствах, при получении специальных разрешений в порядке регламентированном Приказом № 258 (п.п. 2 п. 1); аналогично – для не превышающих 2 % (п.п.4. п.1).

2. Внести изменение в Приложение №1 Постановления Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» в части увеличения с 44-х тонн на большие величины допустимых величин общей массы грузовых транспортных средств, имеющих шесть (семь) и более осей.

3. Провести оценку целесообразности введения в Приморском крае временных ограничений на движение тяжеловесных ТС в отношении всех автомобильных дорог регионального значения, исходя из их «транспортно-эксплуатационных характеристик с учетом результатов оценки технического состояния такой автомобильной дороги и значений коэффициента прочности их дорожной одежды».

4. Принять административные и технологические решения в части автоматизации работы МАПП Пограничный, в том числе, внедрить систему предварительного уведомления о прибытии грузового автотранспорта «Электронная очередь».

5. Внести изменения в статью 12.21.1 КоАП РФ в части снижения размера административного штрафа для собственников (владельцев) ТС и юридических лиц

6. Исключить меру ответственности «лишение права управления транспортными средствами» из ст. 12.21.1.5, ст. 12.21.1.6 КоАП РФ.

7. Закрепить на уровне федерального нормативного правового акта единые требования к оборудованию, информирующему водителей ТС о нарушениях весогабаритных параметров, выявленных на АПВГК и требование об оборудовании АПВГК специальными площадками для обеспечения возможности устранения выявленных весогабаритных нарушений.

Региональный уровень

15. На территории Приморского края часть инвестиционно привлекательных земель исключена из коммерческого оборота и отнесена к запретным зонам военных объектов, что приводит к длительному оформлению аренды таких земельных участков и тормозит начало реализации проектов, в том числе резидентами СПВ и ТОСЭР.

Решение:

Передать в гражданский оборот земельные участки на территории Приморского края, входящие в состав запретных зон военных объектов в границах лесничеств, ранее определенных санитарных зон, но фактически не использующихся по целевому назначению.

16. Отсутствие налаженного межведомственного взаимодействия между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта, органами местного самоуправления и правоохранительными органами по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности. Субъекты предпринимательской деятельности, соблюдающие все требования законодательства, находятся в заведомо невыгодных конкурентных условиях, нежели предприниматели, ведущую свою деятельность с нарушением законодательства, а также физические лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без регистрации

Решение:

Необходимо повысить эффективность выявления незаконной предпринимательской деятельности, увеличить административные штрафы для граждан, занимающихся фактически предпринимательской деятельностью без соответствующей регистрации и разрешения.

1. Определить единый орган государственной власти, ответственный за выявление правонарушений, связанных с незаконной предпринимательской деятельностью, координацию работы по пресечению нелегального предпринимательства, оборота контрафактной продукции.

2. *Внести изменения в Закон Приморского края от 05.03.2007№ 44-КЗ «Об административных правонарушениях в Приморском крае» – в части увеличения штрафов, предусмотренных для граждан за размещение нестационарных торговых объектов с нарушением схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной правовым актом органа местного самоуправления (ст. 7.23 Закона).*

3. *Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о внесении изменений в КоАП РФ в части кратного увеличения штрафных санкций по ст. 14.1 КоАП РФ (Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя или без государственной регистрации в качестве юридического лица).*

Муниципальный уровень

17. *В целях предоставления возможности бизнесу периода для восстановления после ограничительных, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, не допускать повышения размера арендных платежей за муниципальное имущество.*

18. *Бездействие органов власти, органов местного самоуправления в отношении пресечения нелегальной предпринимательской деятельности легальные предприниматели считают одной из причин «долголетия неснижаемой доли теневого бизнеса в муниципальных образованиях». Наличие высокой доли теневого бизнеса создает неравную конкуренцию для легальных предпринимателей и подрывает их доверие к органам власти.*

Решение:

Создать при главах муниципальных образований коллегиальные органы по выявлению и пресечению незаконной предпринимательской деятельности на территории районов и городских округов, в состав которых должны войти руководители контрольно-надзорных органов, работающих на территории муниципалитета, представители предпринимательского сообщества, в том

числе общественные помощники Уполномоченного в муниципалитетах (из Доклада 2013г.).

19. Предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере бытовых услуг (различные мастерские по ремонту, шиномонтаж, оборудованные стоянки) на земельных участках, полученных ранее в аренду для целей, не связанных со строительством для размещения на них временных объектов для бытового обслуживания населения, в связи с изменениями ЗК РФ в 2015 году находятся в «подвешенном состоянии». Действующий ЗК РФ не содержит нормы о возможности продления договора аренды (перезаключения нового договора) на новый срок. Земельный участок на новый срок они могут получить только через аукцион. Для проведения аукциона арендаторы должны освободить земельные участки от временных построек. Тем самым нарушается стабильность ведения бизнеса, отсутствует горизонт планирования его развития.

Решение:

1. Применить практику других субъектов РФ и на региональном уровне принять нормативный правовой акт, допускающий включение нестационарных объектов, в которых осуществляется деятельность по оказанию бытовых услуг, в схему размещения нестационарных торговых объектов.

Предложения по повышению эффективности деятельности института Уполномоченного по защите прав предпринимателей в РФ

Существующие у регионального Уполномоченного нормативные полномочия за отчетный год не изменялись, а потому необходимость их расширения, обозначенная в Докладе за прошлый год, остается актуальной.

Отсутствие правовой регламентации ряда аспектов деятельности уполномоченных на уровне федерального законодательства вызывает определенные сложности во взаимодействии Уполномоченного с органами

публичной власти и их должностными лицами как по вопросам защиты прав и законных интересов предпринимателей, так и их восстановления в случае нарушения. В отдельных ситуациях данные обстоятельства существенно ограничивают возможность решения Уполномоченным возложенных законом задач и реализацию компетенции. Так, предприниматели часто обращаются именно по вопросу оказания содействия при рассмотрении дел об административных правонарушениях в судах либо административных органах. Исходя из этого региональный Уполномоченный, имеющий статус защитника предпринимательских прав, должен фигурировать при рассмотрении дела об административном правонарушении в таком качестве.

Кроме того, практика работы с обращениями субъектов предпринимательской деятельности указывает на необходимость наделения Уполномоченных в субъектах РФ процессуальными правами защитника при производстве по делам об административных правонарушениях, как установлено ст. 25.5.1 КоАП РФ в отношении федерального Уполномоченного.

Таким образом, повышению эффективности деятельности региональных уполномоченных будет способствовать совершенствование законодательного регулирования института бизнес-омбудсмена как на региональном, так и на федеральном уровне. Подобного мнения придерживаются региональные уполномоченные подавляющего большинства субъектов РФ.

Решение:

1. Нормативное закрепление на федеральном уровне процессуальных прав региональных уполномоченных в административном, арбитражном и уголовном процессах и свидетельского профессионального иммунитета в уголовном процессе.

2. Предоставление права законодательной инициативы региональному Уполномоченному на уровне субъекта РФ значительно сократит время на принятие тех или иных законодательных норм.

Настоящий доклад направляется Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, в

Законодательное Собрание и Губернатору края.

В обязательном порядке Доклад размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и публикуется в официальных периодических печатных изданиях ПК.



**Итоги рассмотрения органами власти некоторых предложений
Уполномоченного, направленных на улучшение бизнес климата, снижение
налоговой и административной нагрузки**



	Инициатива	Результат
1.	Перечень предложений в проекты Приказа департамента лицензирования и торговли Приморского края от 15.12.2015 № 114 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления Приморского края схем размещения нестационарных торговых объектов» и Постановления Администрации Приморского края от 17.04.2018 № 171-па «Об утверждении Порядка отбора претендентов на право включения в схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований Приморского края».	Учтено частично
2.	О внесении изменений в Закон Приморского края от 13.11.2012 № 122-КЗ «О патентной системе налогообложения на территории Приморского края»: снять ограничения по количеству транспорта, сдаваемых в аренду площадей, дополнить пунктом, объединив животноводство растениеводство.	Отклонено
3.	О включении на федеральном уровне в Перечень отраслей экономики, наиболее пострадавших в период распространения коронавируса, розничной торговли непродовольственными товарами.	Принято
4.	О расширении видов деятельности, имеющих право функционировать в период с 05 по 30 апреля 2020 в целях недопущения массового закрытия действующего бизнеса и дополнения	Учтено частично

	перечня непродовольственных товаров первой необходимости.	
5.	О расширении видов деятельности, имеющих право функционировать в период с 05 по 30 апреля 2020 в целях недопущения массового закрытия действующего бизнеса.	Учтено частично
6.	Предложения по внесению изменений в части снижения размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам деятельности по ПСН (122-КЗ).	Учтено частично, в части снижения годового дохода
7.	Предложение по вопросу продления моратория на применение штрафов в отношении перевозчиков, не установивших ККТ в салонах (ст. 2 ФЗ от 03.07.2019 № 171-ФЗ).	Предложение реализовано, мораторий продлен до октября 2020
8.	Предложения по внесению изменений в Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».	Отклонено
9	О продлении срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в рамках Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» на срок вынужденной приостановки деятельности.	Отклонено
10.	О распространении государственной	Принято

	поддержки в рамках региональных целевых программ (209-ФЗ) в период пандемии на организации общепита, имеющие лицензию на реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.	
11.	Разработан и предложен проект декларации для субъектов предпринимательской деятельности (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) по соблюдению стандартов безопасной деятельности в торговых центрах и соблюдения правил санитарно-гигиенической безопасности в целях противодействия распространения новой коронавирусной инфекции (covid-19).	Проект декларации отклонен, при этом ТРЦ были открыты
12.	<p>О внесении изменений в Налоговый Кодекс РФ в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> - перехода на режим налогообложения УСН с начала каждого текущего месяца, при условии уведомления налогового органа не менее чем за 14 дней. Данный переходный период применять на период сложившейся ситуацией по коронавирусной инфекции (COVID-19) и действующих режимов самоизоляции на территориях субъектов РФ в течение 2020 года; - отменить для индивидуальных предпринимателей уплату дополнительного страхового взноса в Пенсионный фонд Российской Федерации в размере 1% с дохода превышающего 300,0 тысяч рублей за 2019 год (срок платежа 1 июня 2020), на 	

	основании действующей ст. 430 НК РФ, которой предусмотрена данная выплата в бюджет, для всех индивидуальных предпринимателей по мимо фиксированных страховых платежей.	
13.	О предоставлении в 2020 году из краевого бюджета субсидий в размере МРОТ (12130 руб.) для выплаты лицам, которые прекратили свою деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей после 01 марта 2020 года и встали на учет в Центр занятости населения.	Учтено на федеральном уровне
14.	Предложения о поддержке сферы общественного питания в части предоставления выплаты МРОТ на организации общепита, имеющие лицензию на реализацию алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а так же о продлении срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в рамках Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» на срок вынужденной приостановки деятельности.	Принято на федеральном уровне
15.	О дополнении регионального Перечня товаров первой необходимости – группой товаров "ткани".	На момент подачи – отклонено, непродовольственная торговля возобновила деятельность с учетом улучшения эпидемиологической ситуации

16.	О рассмотрении вопроса по расширению перечня организаций, имеющих право осуществлять деятельность в период ограничительных мер (деятельность по устному и письменному переводу)	На момент подачи – отклонено, деятельность организаций возобновлена с учетом улучшения эпидемиологической ситуации
17.	О рассмотрении возможности создания системы электронной очереди для грузоперевозчиков на автомобильных пограничных пунктах пропуска	Постановление Губернатора Приморского края от 28.05.2020 № 74-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Приморского края от 21 мая 2020 года № 65-пг «О введении дополнительных ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019)», согласно которому утвержден порядок движения на территориях, прилегающих к автомобильным пунктам пропуска на российско-китайской границе
18.	Предложения Уполномоченного по снятию ограничений и возобновлению деятельности отдельных сфер предпринимательской деятельности (услуги красоты, летние террасы, парки).	Принято
19.	О совершенствовании патентной системы налогообложения на территории ПК (122-КЗ).	Отклонено
20.	Предложение Уполномоченного о внесении изменений Федеральный закон от 28.12.2009 №	Рассмотрение законопроекта в ГД РФ приостановлено

	381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" в части включения в Схемы размещения НТО нестационарных объектов в сфере бытовых услуг в целях частичного решения вопроса о продлении договоров аренды земельных участков.	
21.	О внесении изменений в федеральное законодательство в части продления договоров аренды земельных участков без торгов.	Отклонено
22.	О распространении положений Постановления Правительства РФ от 24.04.2020 № 576 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году из федерального бюджета субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в отраслях российской экономики, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции» на некоммерческие организации, попавшие в Реестр некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции.	Принято частично в части предоставления кредитов.
23.	Предложение о снятии ограничений с деятельности предпринимателей, занятых в сфере дополнительного образования и досуговых мероприятий для детей, предоставления услуг культурно-творческого характера.	На момент подачи – отклонено, деятельность возобновлена с 01.10.2020
24.	О внесении изменений в федеральное	Отклонено

	законодательство в части возможности включения объектов, оказывающих бытовые услуги, в схему размещения НТО.	
25.	Предложение о продлении действия специального налогового режима ЕНВД.	Отклонено
26.	Предложение об отложении сроков проведения эксперимента по маркировке минеральных вод.	
27.	О сохранении на территории ПК действующих льготных ставок по УСН на 2021 год на уровне 2020 года.	Принято частично, льготные ставки оставлены для некоторых наиболее пострадавших отраслей – Закон Приморского края от 15.12.2020 № 958-КЗ
28.	Инициатива по внесению изменений в проект закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования отношений, связанных с оборотом древесины».	Учтено частично
29.	О внесении изменений в проект МПА города Владивостока «О внесении изменений в решение Думы города Владивостока от 28.10.2005 № 109 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности во Владивостокском городском округе» о снижении ставок ЕНВД до 7,5% для всех категорий предпринимательства.	Учтено частично
30.	Подготовлены поправки в проект МПА «О системе налогообложения в виде	Учтено частично

	единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности в Арсеньевском городском округе».	
31.	О снижении ставок ЕНВД на муниципальном уровне на 2020 год.	Принято подавляющим большинством муниципальных образований
32.	О введении арендных каникул по муниципальному имуществу.	Принято
33.	О введении моратория на расторжение договоров аренды муниципального имущества добросовестным арендаторам по любым основаниям.	Принято на срок до 01.03.2021г.
34.	О снижении ставки на имущество физических лиц, используемое для осуществления предпринимательской деятельности.	Принято в большинстве муниципальных образований
35.	О введении льготных каникул по платежам за размещение рекламных конструкций.	Принято в трех муниципальных образованиях
36.	О принятии МПА по предоставлению отсрочки выкупных платежей за приватизированное по преимущественному праву (159-ФЗ) муниципальное имущество для субъектов МСП.	Принято на федеральном уровне



ПРЕДЛОЖЕНИЯ

в проект общенационального плана действий по восстановлению и росту экономики, а также восстановлению занятости и доходов населения

№	Мероприятие	Целевая группа (отрасль, категория, иные характеристики)	Обоснование, расчеты расходов
1.	Предусмотреть компенсацию недополученных доходов региональных бюджетов, связанных с принятием нормативных актов о снижении ставок региональных и муниципальных налогов, а также предоставлении налоговых льгот пострадавшим отраслям экономики, в том числе при предоставлении аналогичных мер поддержки в 2021 году.	Субъекты Российской Федерации, хозяйствующие субъекты	Обеспечение сбалансированности бюджетов в целях сохранения льготного налогообложения в 2021 году, на уровне 2020 года.
2.	Изменить подход к признанию хозяйствующего субъекта пострадавшим, приняв за основу снижение на 30% выручки от ведения деятельности в апреле - мае к аналогичному периоду 2020 года.	Хозяйствующие субъекты	Предоставление государственной поддержки предприятиям, фактически пострадавшим в период действия ограничительных мер через распространение уже действующих федеральных мер поддержки на все субъекты предпринимательской деятельности (вне зависимости от отраслевой принадлежности), а также некоммерческие организации, в случае снижения их выручки на 30% и более.
3.	Сократить отчисления по обязательным платежам во внебюджетные фонды (с 30,2% до 15%) для предприятий, зарегистрированных на территории Дальнего Востока и Арктики.	Хозяйствующие субъекты	Снижение налоговой нагрузки на ФОТ. В результате особенностей оплаты труда и обеспечения социальных гарантий себестоимость товарного производства на

	Внести изменения в подпункт 3 пункта 2 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации в части снижения общего размера страховых взносов (а не только части, превышающей МРОТ).		Дальневосточных предприятиях возрастает при выпуске продукции с малой добавленной стоимостью — на 12-15 %, а при выпуске наукоемкой продукции и продукции с высокой добавленной стоимостью — на 20-30 процентов. Страховые взносы в сегодняшнем исчислении являются фактором увеличивающим затраты на производство продукции и снижающим её конкурентоспособность.
4.	Предусмотреть в 2020 году возможность перехода на упрощенную систему налогообложения (далее - УСН) и смену объекта налогообложения в любом месяце текущего года.	Субъекты МСП	В текущей ситуации во многих субъектах приняты пониженные ставки УСН, в то же время не все органы местного самоуправления приняли решения по снижению ставок ЕНВД. Предприниматели не имеют возможности перейти на ставшую более выгодной налоговую систему. По общему порядку (п. 1 ст. 346.13 НК РФ) переход на УСН возможен только со следующего календарного года.
5.	Внести изменения в НК РФ в части продления срока действия налоговых каникул для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, а также индивидуальных предпринимателей применяющих патентную систему налогообложения до 01 января 2024 года.	Впервые зарегистрированные ИП	На основании п. 4 ст. 346.20 и п. 3 ст. 346.50 НК РФ было дано право на установление налоговой ставки в размере 0 % для индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных после вступления в силу указанных законов субъектов РФ, применяющих УСН и

			<p>осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания, а также применяющих патентную систему налогообложения и осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах и в сфере бытовых услуг (данные каникулы имеют срок действия в настоящее время до 1 января 2021 года).</p>
6.	<p>Продлить действие системы налогообложения в виде Единого налога на вмененный доход (далее - ЕНВД) до 2024 года для малого бизнеса.</p>	<p>Субъекты МБ</p>	<p>Практика применения ЕНВД показывает, что данный специальный налоговый режим является одним из самых востребованных льготных режимов налогообложения, внести изменения в Федеральный закон от 02.10.2012 № 161-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в части исключения п. 4 статьи 3, предусматривающего применение ЕНВД по 31</p>

			декабря 2024 года включительно либо отложить отмену ЕНВД на неопределенный срок.
7.	Увеличить порог до 1 млн рублей дохода индивидуального предпринимателя для целей взимания дополнительного страхового взноса в ПФР в размере 1% помимо фиксированного платежа.	Индивидуальные предприниматели	В настоящее время сумма, с которой дополнительно уплачиваются отчисления в ПФР составляет 300 000 рублей, введена с 01.01.2014 г. Федеральным законом от 23.07.2013 № 237-ФЗ, до настоящего времени не изменялась.
8.	Изменить способ уплаты НДС, введя возможность его выплаты по кассовому методу (возобновить порядок, отменённый в 2006 году).	Хозяйствующие субъекты	
9.	Увеличение размера прямой финансовой поддержки субъектам МСП, предусмотренной постановлением Правительства России от 24 апреля 2020 г. № 576, включив в нее расходы, связанные с начислениями на фонд оплаты труда.	Пострадавшие отрасли	
10.	Увеличение суммы заработной платы, не облагаемой НДФЛ до размера одного МРОТ.	Граждане	Повышение платежеспособного спроса населения.
11.	Снизить ставку налога на профессиональный доход до 1% при оказании услуг физическим лицам и 3% - при оказании услуг юридическим лицам.	Самозанятые граждане	Повышение платежеспособного спроса населения.
12.	Предоставить субъектам МСП преимущественное право заключения договоров аренды земельных участков, предоставленных ранее (до 2015) года для целей, не связанных со строительством, на новый срок без проведения аукциона. (Изменение в	Субъекты МСП, в том числе в пострадавших отраслях	Сохранение бизнеса, рабочих мест и налогооблагаемой базы.

	ЗК РФ).		
13.	<p>Установить временный мораторий, сроком до 01.03.2021, на расторжение договоров аренды государственного и муниципального имущества, в том числе на подачу исков о расторжении договоров аренды государственного и муниципального имущества, арендаторами по которым являются субъекты малого и среднего предпринимательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - по договорам аренды с истекшим сроком действия, продленным в силу статьи 621 Гражданского кодекса Российской Федерации; - по договорам аренды, по которым образовалась задолженность по оплате арендных платежей за 2020 год. 	Субъекты МСП, в том числе в пострадавших отраслях	Сохранение бизнеса, рабочих мест и налогооблагаемой базы.
14.	Предусмотреть надзорные каникулы для субъектов малого и среднего предпринимательства на 2021 год.	Субъекты МСП	Снижение административной нагрузки.
15.	Ввести на 2020-2021 год мораторий на введение обязательной маркировки для отдельных групп товаров средствами идентификации; до 2023 года на замену действующих в настоящий момент межгосударственных стандартов ГОСТ на национальные стандарты ГОСТ.	Хозяйствующие субъекты во многих, в том числе пострадавших отраслях	<p>Снижение финансовой нагрузки на бизнес.</p> <p>Замена ГОСТ влечет за собой отмену действующих сертификатов продукции и значительные расходы на прохождение процедуры испытаний и сертификации на соответствие новым стандартам.</p>
16.	Принять программу субсидирования лизинговых платежей для субъектов МСП, по аналогии с программой льготного кредитования 8,5%, в обязательном порядке предусмотрев лизинг транспортных средств.	Субъекты МСП	Стимулирование услуг лизинга позволит субъектам МСП проводить обновление материально-технической базы и сформирует дополнительный спрос для

	Предоставить лизингополучателю право на основании заявления в лизинговую компанию выплачивать 50% от установленного ежемесячного платежа (на период до 3 месяцев после снятия ограничений) с обязательством полного погашения невыплаченной суммы до завершения действия договора лизинга.		машиностроительных компаний России.
17.	Расширить программу субсидирования пассажирских перевозок на территории ДФО и СФО: увеличить возрастные группы граждан, имеющих право на льготные билеты; включить в программу субсидирование пассажирских перевозок на железнодорожном транспорте.	Граждане, туристическая отрасль	Повышение платежеспособного спроса населения. Стимулирование развития внутреннего туризма.
18.	На период восстановления рентабельности рынка гостиничных услуг ввести мораторий на отключение действующих предприятий от сетей снабжения всеми ресурсами, отменить пени и штрафы.	Рынок гостиничных услуг	Оказание поддержки туристической отрасли в целях ускорения восстановления.
19.	В сфере государственных и муниципальных закупок на поставку товаров, оказание услуг и выполнение работ необходимо внести изменения в ФЗ от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»: - в части законодательного закрепления для местных компаний приоритетного права при участии в аукционе в регионе, в котором эти	Хозяйствующие субъекты	Стимулирование спроса продукции, товаров и услуг хозяйствующих субъектов, расширение рынка сбыта.

<p>предприятия зарегистрированы и осуществляют свою хозяйственную деятельность;</p> <p>- обязать государственных и муниципальных заказчиков в 2020 году в обязательном порядке предусматривать авансовые платежи при заключении муниципальных и государственных контрактов (в настоящее время в соответствии с 44-ФЗ выплата аванса является добровольным решением Заказчика, а не его обязанностью);</p> <p>- осуществить опережающее авансирование государственных контрактов по государственному оборонному заказу (ГОЗ) в пределах лимитов бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2020 год, в целях обеспечения текущей ликвидности для выплаты заработной платы, а также финансирования опережающих закупок, сырья, материалов и комплектующих изделий с целью исключения кассового разрыва при выполнении заказов;</p> <p>- в связи с изменением курса рубля предусмотреть по действующим контрактам, заключенным до 01 марта 2020 года, цены на поставляемую продукцию по заключенным государственным и муниципальным контрактам, приведя в соответствие примененный индекс-дефлятор с фактическим уровнем инфляции;</p> <p>- в связи с введением ограничительных мер не допускать внесения в 2020 году в список недобросовестных поставщиков субъектов МСП на срок до 6 месяцев</p>		
---	--	--

	<p>в случае неисполнения государственных и муниципальных контрактов;</p> <p>- установить предельно допустимый уровень снижения начальной минимальной цены контракта.</p>		
20.	<p>Исключить меру ответственности «лишение права управления транспортными средствами» из ст. 12.21.1.5, ст. 12.21.1.6 КоАП РФ.</p>	<p>Граждане, являющиеся работниками автопредприятий, ИП</p>	<p>Лишение права управления транспортным средством человека, для которого вождение автомобиля является основным видом работы лишает его возможности получения дохода, средств к существованию.</p>
21.	<p>Внести изменения в Приложение №1 Постановления Правительства РФ от 15.04.2011 N 272 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом» в части увеличения с 44-х тонн на большие величины допустимых величин общей массы грузовых транспортных средств, имеющих шесть (семь) и более осей.</p>	<p>Сфера автомобильных грузоперевозок</p>	<p>Снижение финансовой нагрузки на бизнес.</p> <p>Снижение тарифов на автомобильные грузовые перевозки.</p>
22.	<p>Продлить мораторий на применение штрафов в отношении транспортных компаний, не успевших к 1 июля 2019 года установить кассовый аппарат в салоне транспортного средства.</p>	<p>Хозяйствующие субъекты</p>	<p>Введен мораторий до 01.07.2020г. Необходимо внести в статью 2 Федерального закона от 03.07.2019 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и приостановлении действия отдельных положений статьи 14.5 Кодекса Российской Федерации об административных</p>

			правонарушениях», продлить вышеуказанную норму до 1 июля 2021 года.
23.	Ввести мораторий на действие постановления Правительства РФ от 12 декабря 2017 г. N 1521 "О внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы государств – участников соглашений о Таможенном союзе", установить для Дальневосточных хвойных пород ставку экспортной пошлины в размере 6,5 % на лесоматериалы круглые, необработанные Код ТНВЭД 4403.	Предприятия лесной отрасли	
24.	Внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в части расширения направлений использования средств материнского (семейного) капитала на второго ребенка для обеспечения текущих и насущных потребностей семей, а именно на: проведение капитального или текущего ремонта жилого помещения; оказание медицинских услуг лицу, получившему сертификат на материнский (семейный) капитал, или ребенку (детям), включая оплату проезда к месту лечения.	Семьи с детьми	Повышение платежеспособного спроса населения.
25.	Внести изменения в п.б. ч.1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» исключив слова «за исключением расходов на содержание зданий и оплату	МСП, НКО в сфере образования	В соответствии с ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» субъекты Российской Федерации обязаны осуществлять финансирование деятельности частных

	коммунальных услуг».		образовательных организаций по нормативам, установленным для муниципальных для муниципальных образовательных организаций (далее – МОО). МОО дополнительно получают от учредителей средства на содержание имущества, а частные образовательные организации лишены такого дохода, что ставит их в неравные условия.
26.	Внести в список затрат, возмещаемых за счет внебюджетных фондов, расходы страхователя на средства индивидуальной защиты, приобретённые для работников предприятий.	Хозяйствующие субъекты	Снижение финансовой нагрузки на бизнес.
27.	Отменить до 31 декабря 2020 года использование ст.236 и ст.362 ГК РФ в части административной и уголовной ответственности за задержку выплаты заработной платы сотрудникам в случае, если компания попала под ограничительные меры.	Хозяйствующие субъекты	Снижение административной нагрузки на пострадавшие хозяйствующие субъекты.
28.	Внести изменения о продлении срока действия лицензий на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в рамках Постановления Правительства РФ от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» на срок вынужденной приостановки деятельности предприятий.	Хозяйствующие субъекты	

29.	Внести в Приказ № 258 в части п. 40 установить исчерпывающий (закрытый) перечень требований к перевозке делимого груза, а также, рассмотреть возможность исключить это требование из текста статьи или в ст.29 № 257-ФЗ в части расшифровки статьи ясно изложить исключения, позволяющие осуществлять движение по автомобильным дорогам на тяжеловесных транспортных средствах, масса которых с грузом или без груза и (или) нагрузка на ось которых более чем на два процента превышает допустимую массу транспортного средства и (или) допустимую нагрузку на ось и (или) на крупногабаритных транспортных средствах, при получении специальных разрешений в порядке регламентированном Приказом № 258 (п.п. 2 п. 1); аналогично – для не превышающих 2 % (п.п.4. п.1) .	Грузоперевозчи ки	
30.	Принять административные и технологические решения в части автоматизации работы МАПП Пограничный, в том числе внедрить систему предварительного уведомления о прибытии грузового автотранспорта «Электронная очередь».	Грузоперевозчи ки	
31.	В статью 12.21.1 КоАП РФ внести изменения в части снижения размера административного штрафа для собственников (владельцев) ТС и юридических лиц.	Грузоперевозчи ки	
32.	Предусмотреть субсидирование банкам с государственным участием для установления для предприятий ОПК во втором квартале 2020 года процентной ставки, сниженной до	ОПК	

	учётной ставки Центрального Банка Российской Федерации по займам, привлекаемым на выплату заработной платы и пополнение оборотных средств.		
33.	Рекомендовать кредитным организациям предоставить отсрочку уплаты процентов по кредитам предприятий на срок до 6 месяцев.	ОПК	
34.	Предоставить отсрочку уплаты утилизационного сбора на произведенные автомобили за 2020 год до декабря 2020 года.	Автомобилестроение	
35.	Предоставить субсидию на компенсацию процентной ставки по текущим кредитам и займам, направленным на развитие предприятий и/или продукта.	ОПК	
36.	В целях стимулирования развития въездного туризма и смежных отраслей после снятия ограничительных мер и открытия границ рассмотреть вопросы смягчения визового режима.	Туристическая отрасль	Развитие въездного туризма.



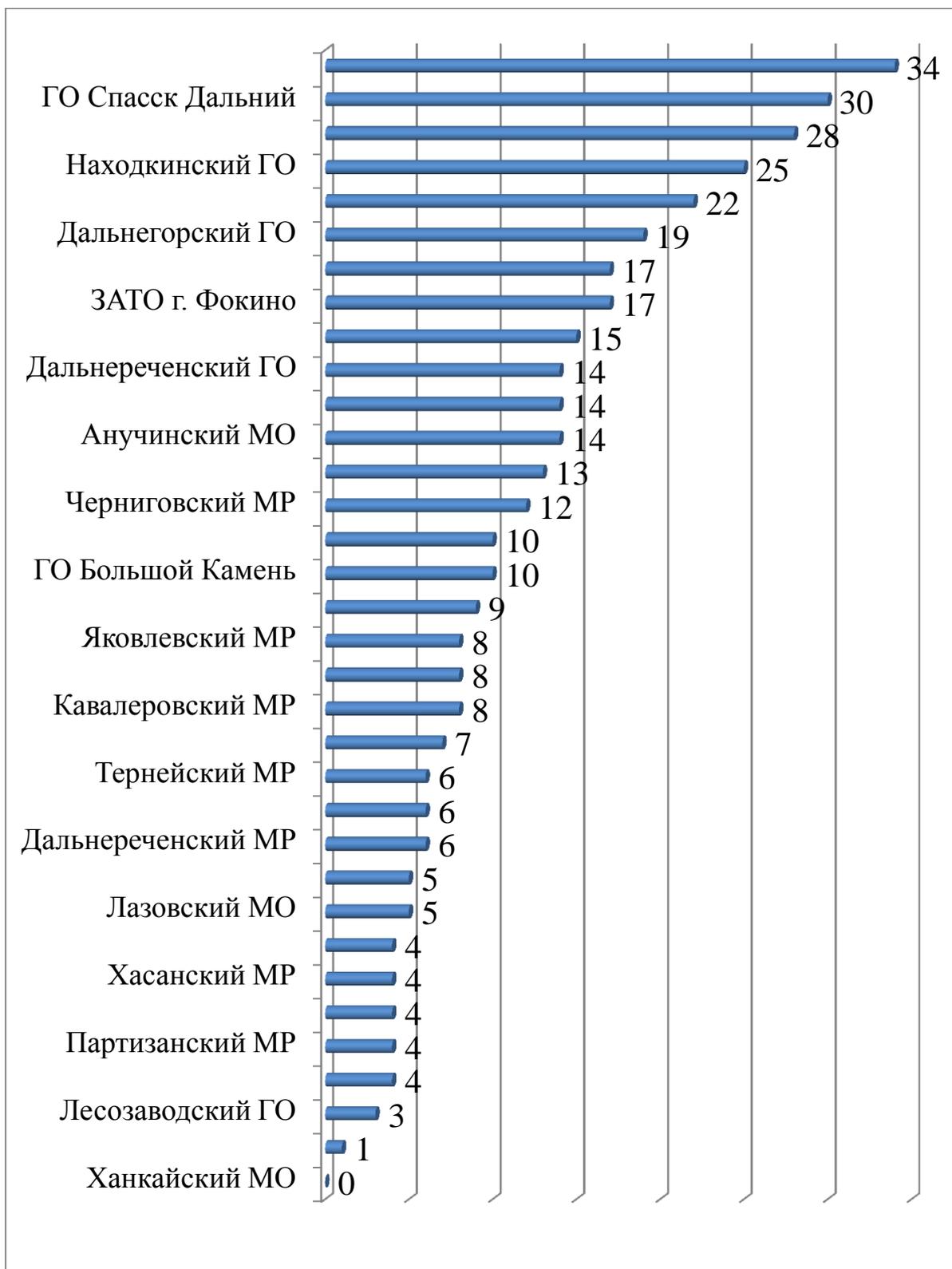
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в
Приморском крае

**РЕЗУЛЬТАТЫ АНКЕТИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ГОРОДСКИХ
ОКРУГОВ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПРИМОРСКОГО КРАЯ
ОЦЕНКА УРОВНЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ДАВЛЕНИЯ НА БИЗНЕС**

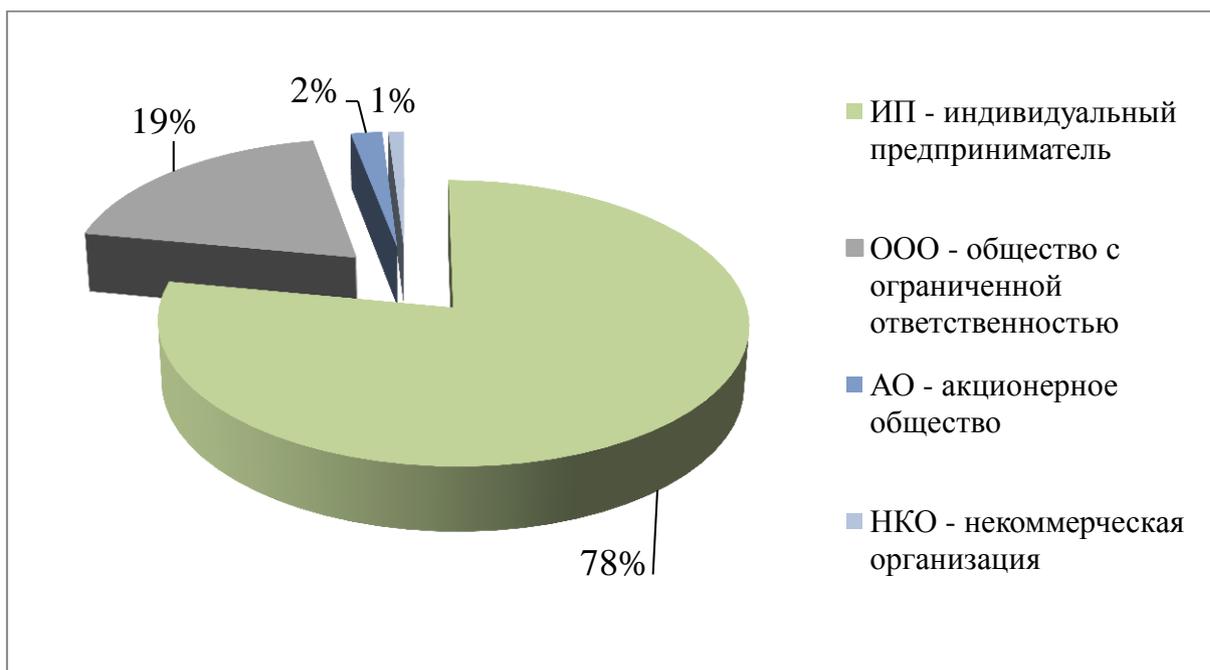
В анкетировании приняли участие **386** предпринимателей из
33 муниципальных образований Приморского края

**Анкетирование предпринимателей городских округов и
муниципальных районов Приморского края
2020 год**

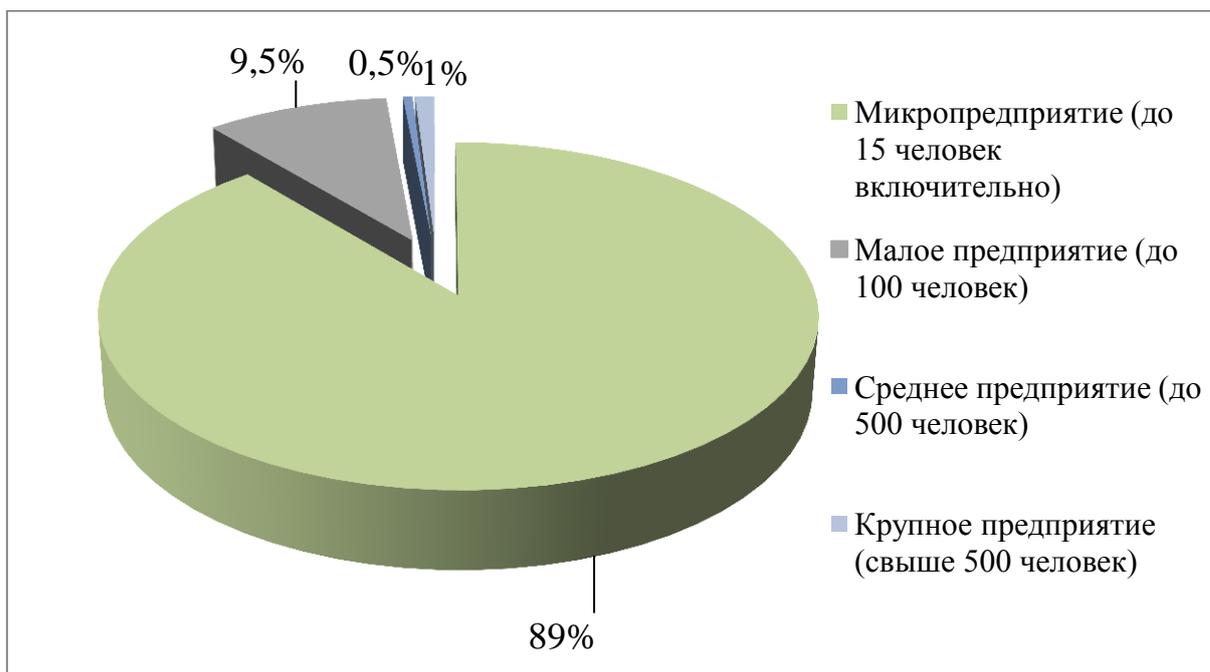
1. В каком муниципальном образовании вы осуществляете свою предпринимательскую деятельность?



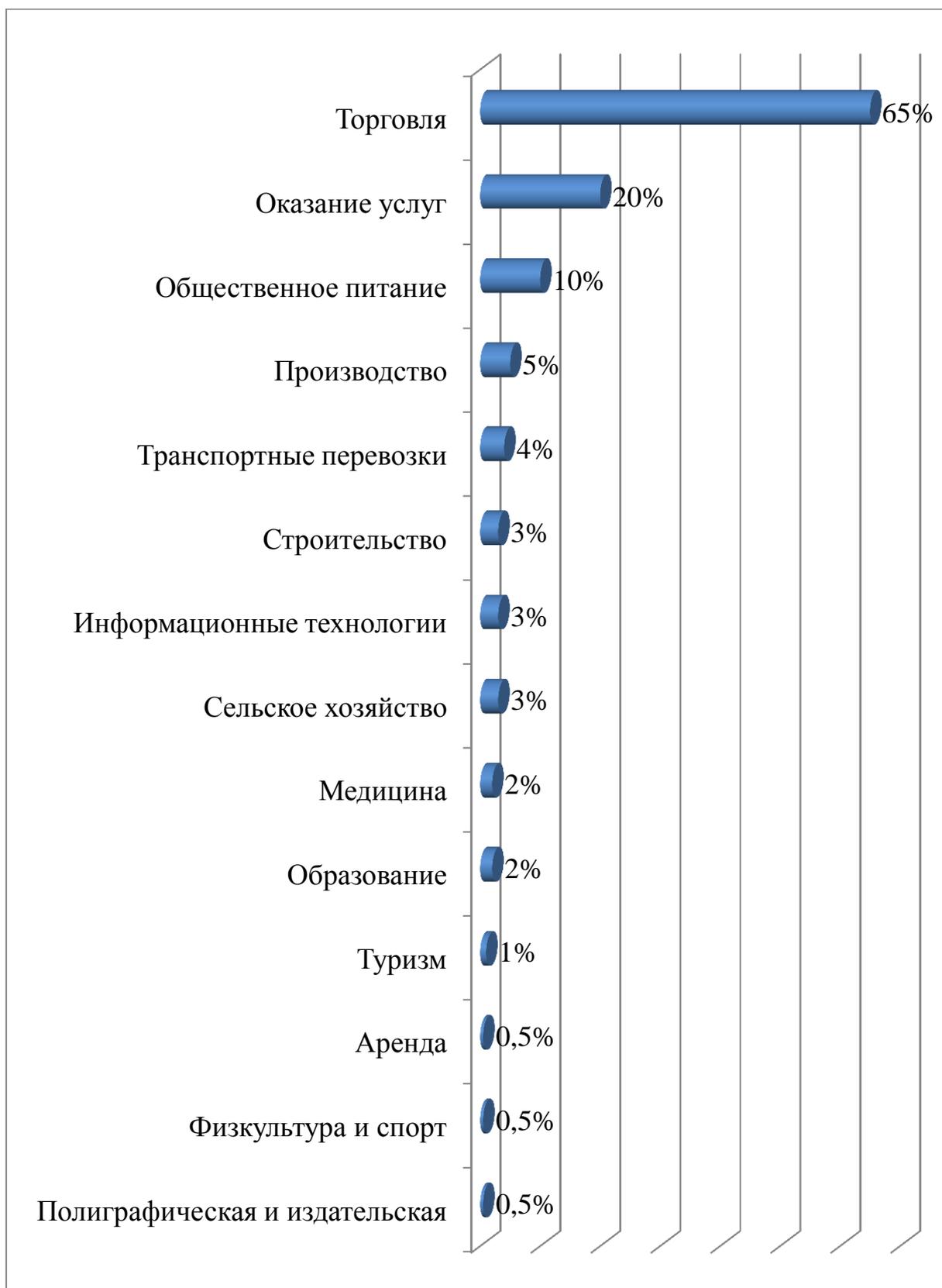
2. Организационно-правовая форма Вашего предприятия



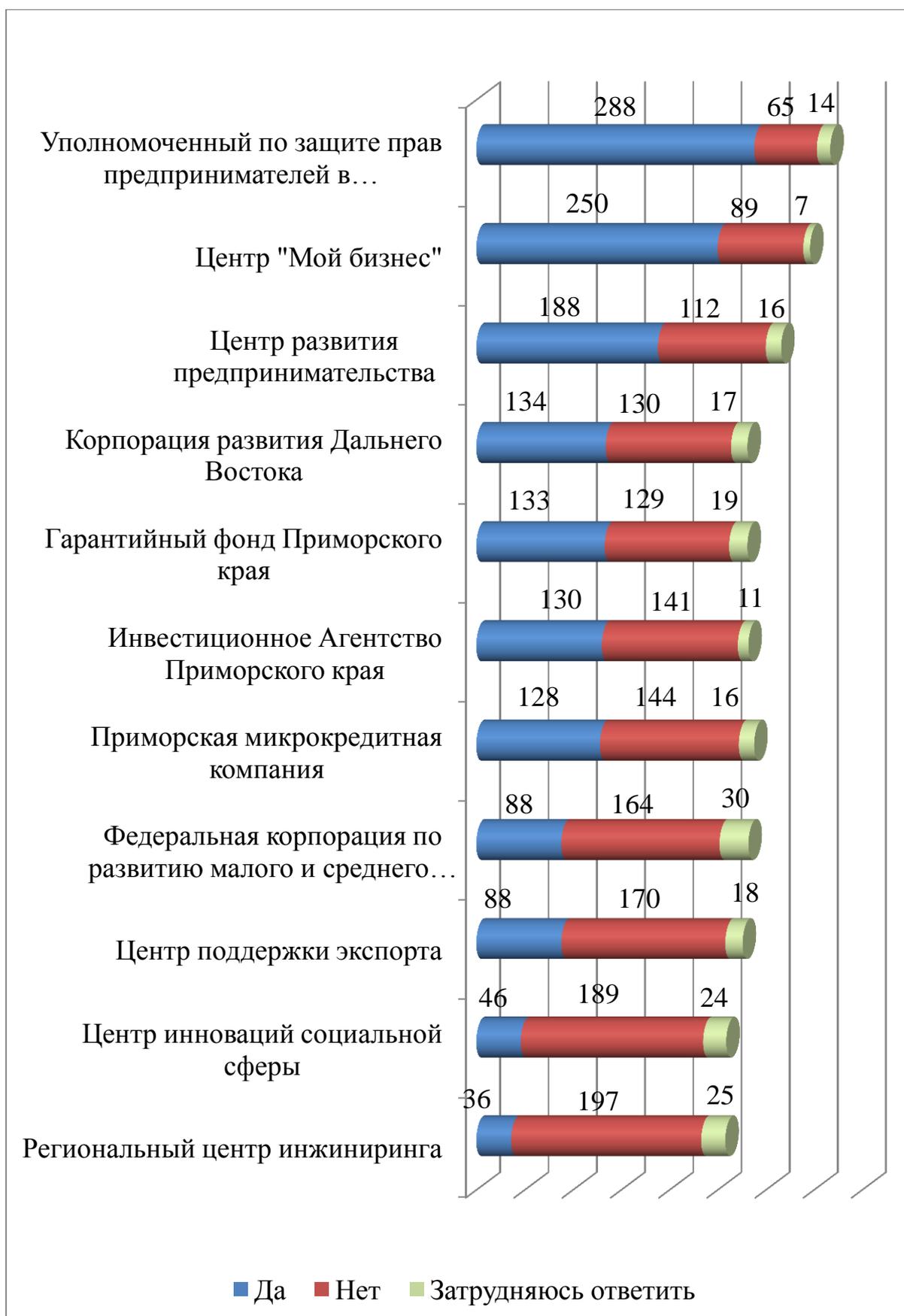
3. Какой из предложенных вариантов наиболее соответствует Вашей организации с точки зрения размера компании?



4. Назовите вид(ы) деятельности, которым(и) занимается Ваша организация



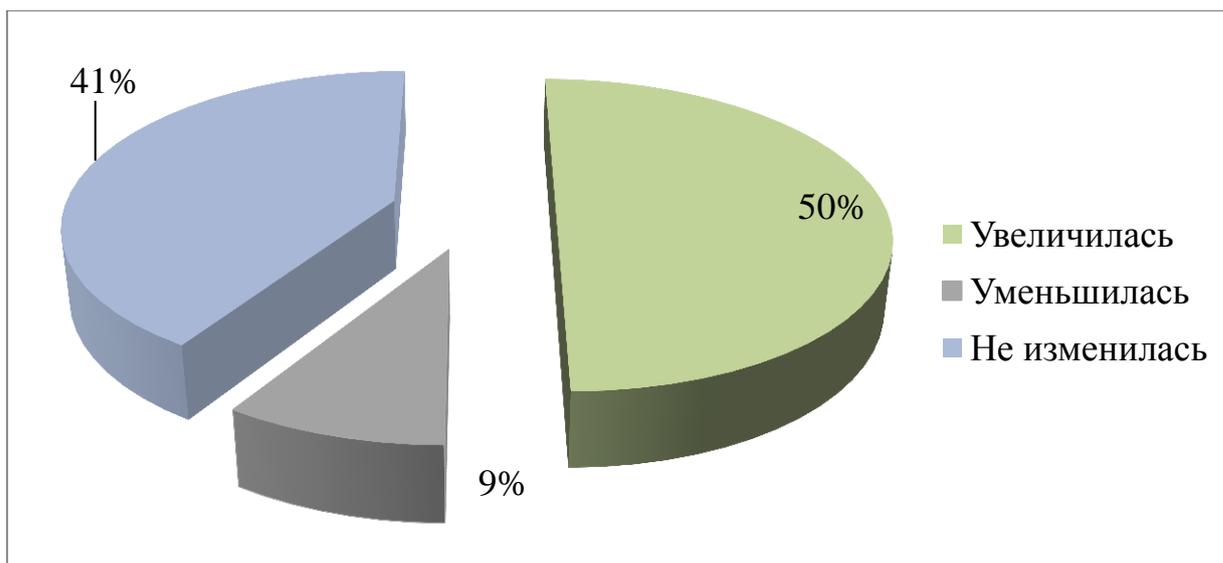
5. Знаете ли вы о таких институтах поддержки и развития бизнеса



6. Введение бизнеса в вашем муниципальном образовании



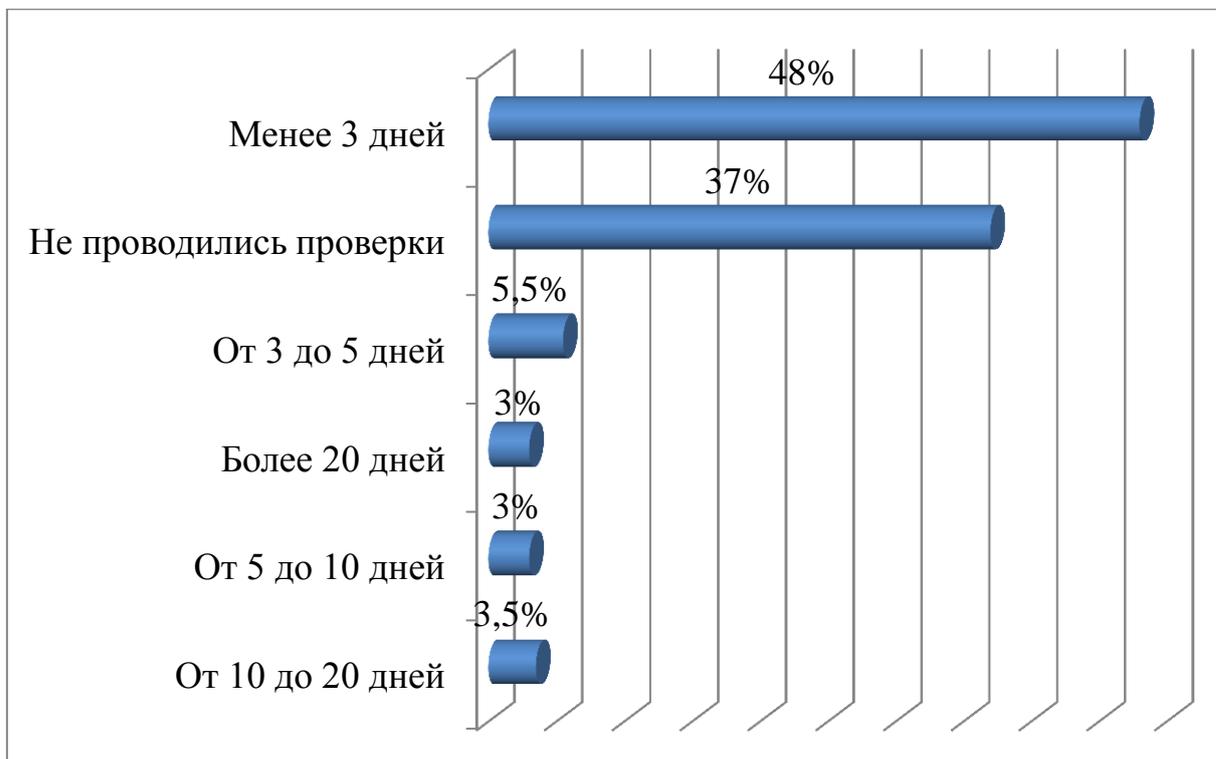
7. Как за последний год изменилась административная нагрузка на Ваш бизнес?



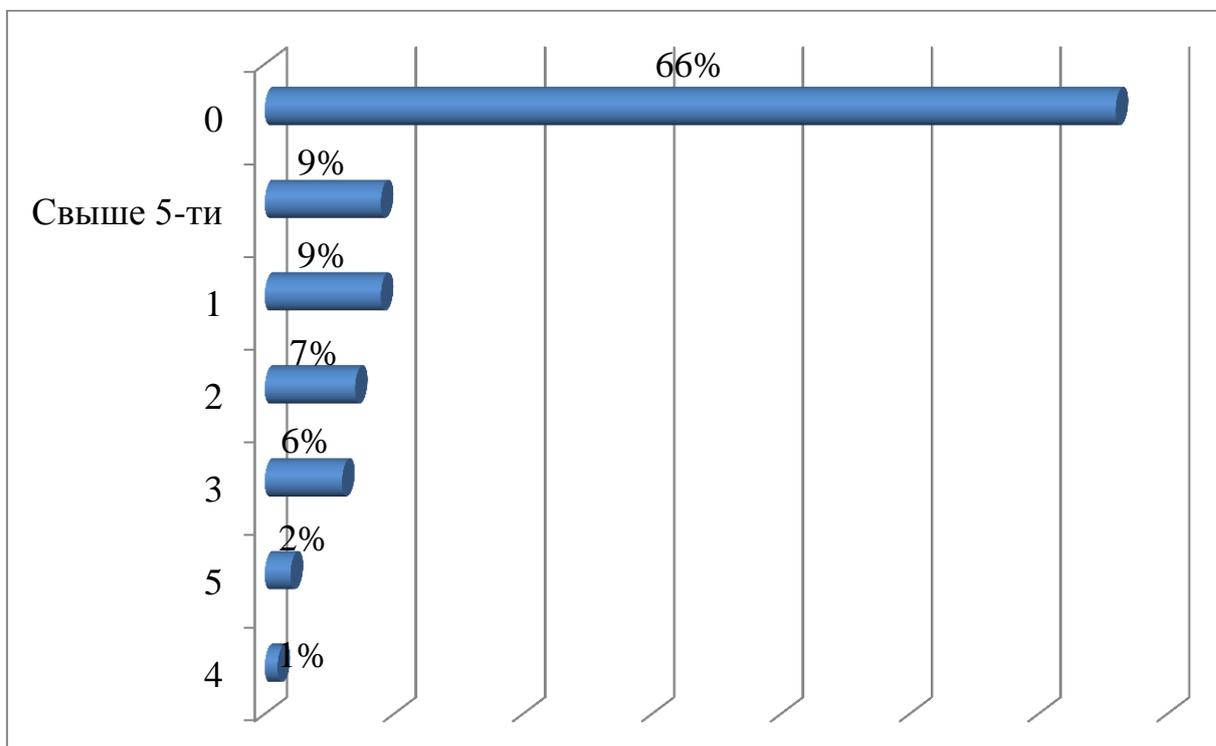
8. Какие виды проверок были проведены в отношении Вашего бизнеса в 2020 году?



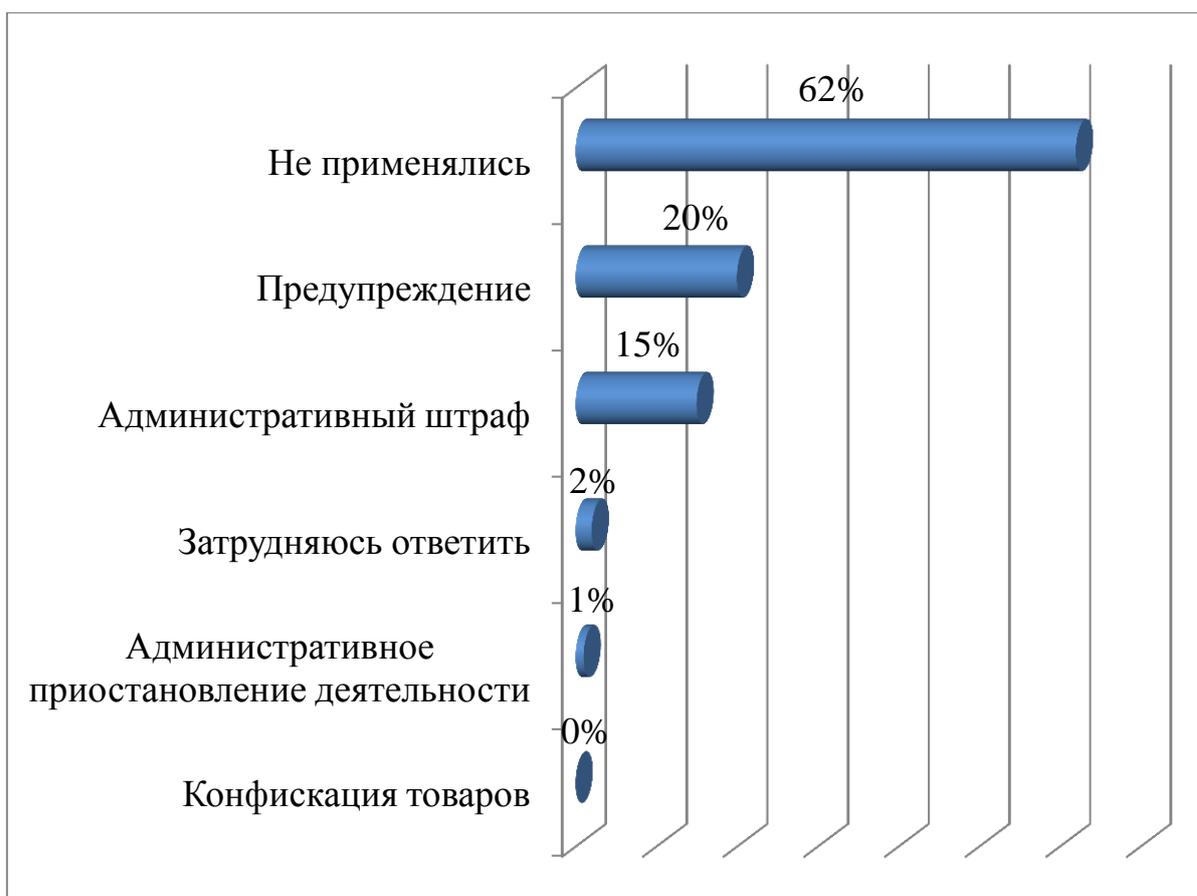
9. Какова средняя продолжительность проведения проверки?



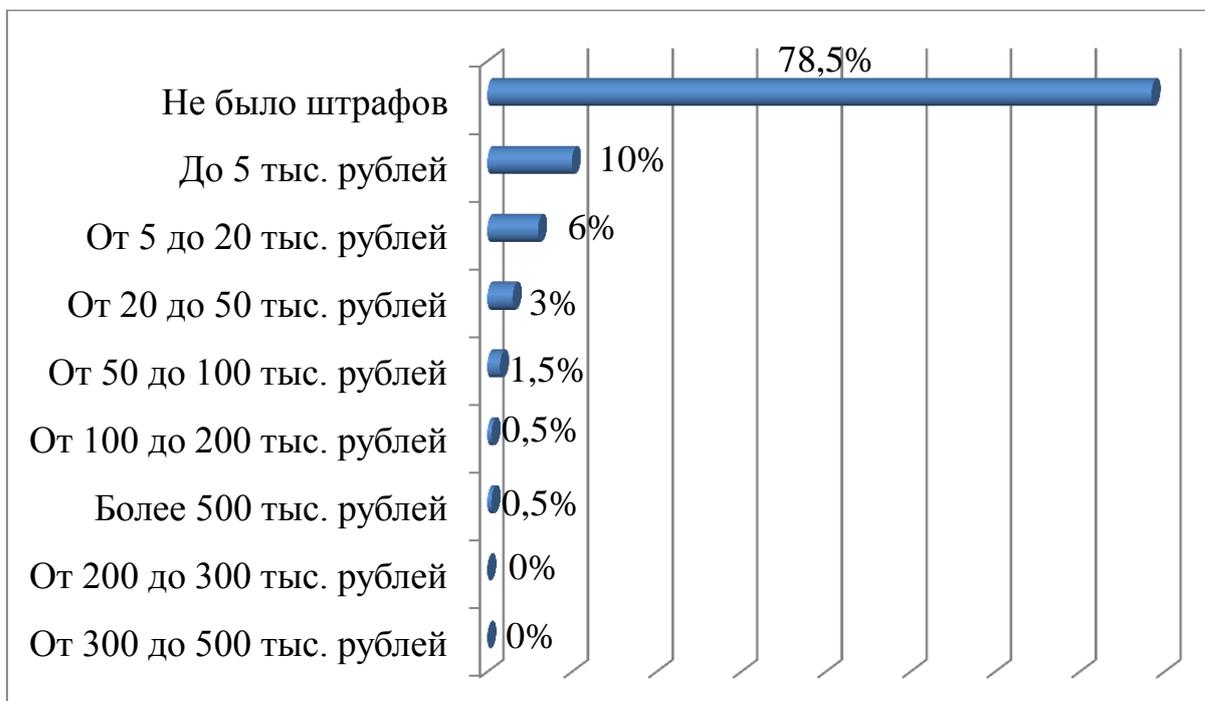
10. Какое среднее количество дополнительных (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) документов у Вашей компании запрашивается контрольно-надзорными органами в год?



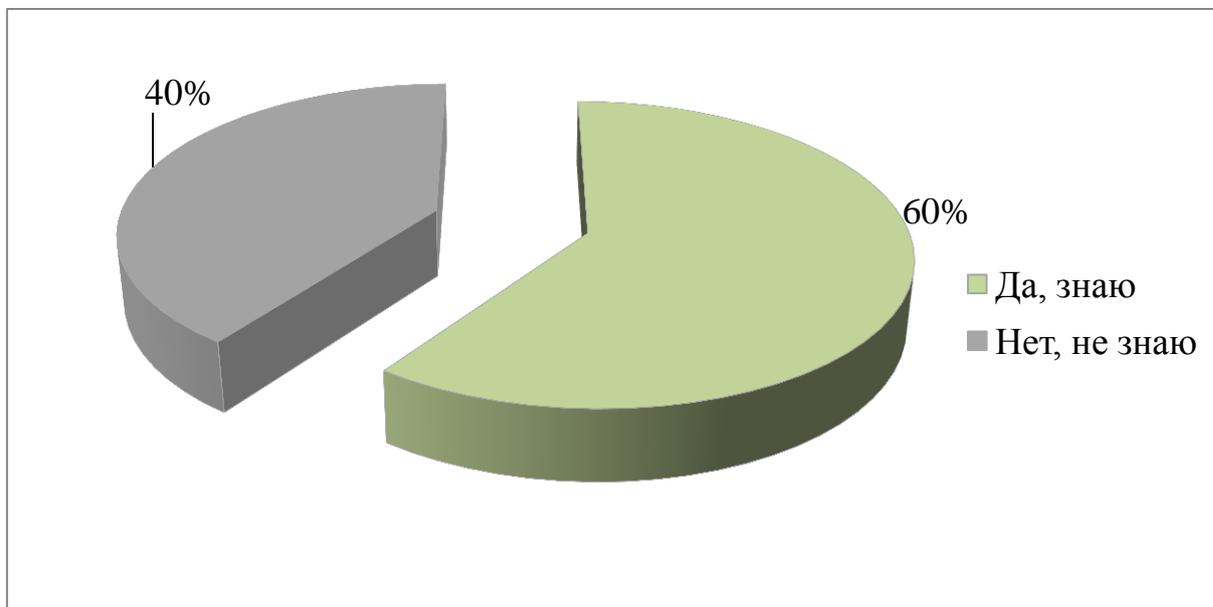
11. Какие административные санкции чаще всего применялись в отношении Вашей компании в 2020 году?



12. Укажите размер штрафов, которые Вы оплатили в 2020 году?



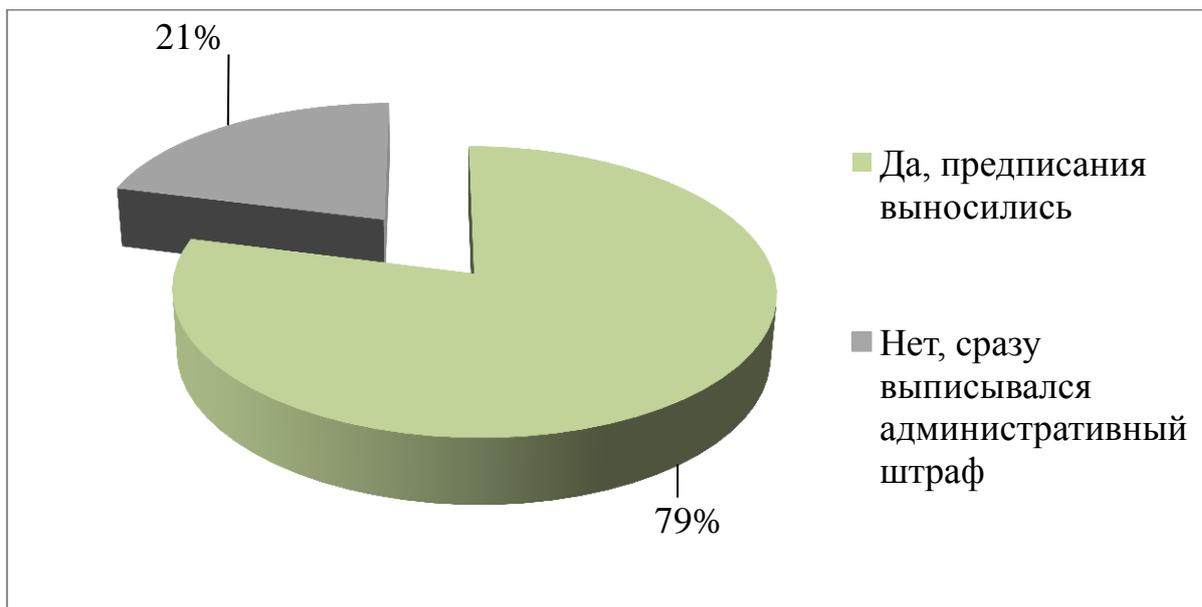
13. Знакомы ли вы с положением статьи 4.1.1. КоАП РФ, допускающей для субъектов малого и среднего предпринимательства замену административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение?



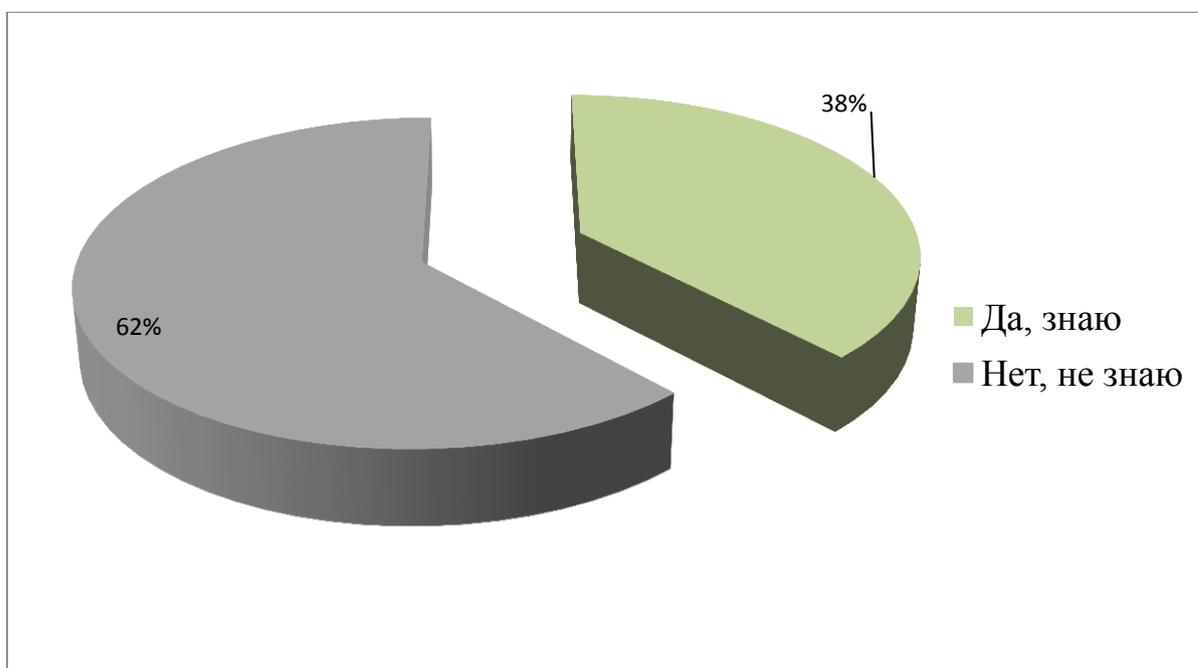
14. Каким органом контроля (надзора) применялось к Вам, положение статьи ст. 4.1.1. КоАП РФ о замене административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение?



15. В ходе проведения у Вас контрольных (надзорных) мероприятий выносились ли предписания на устранение нарушений по результатам проверки?



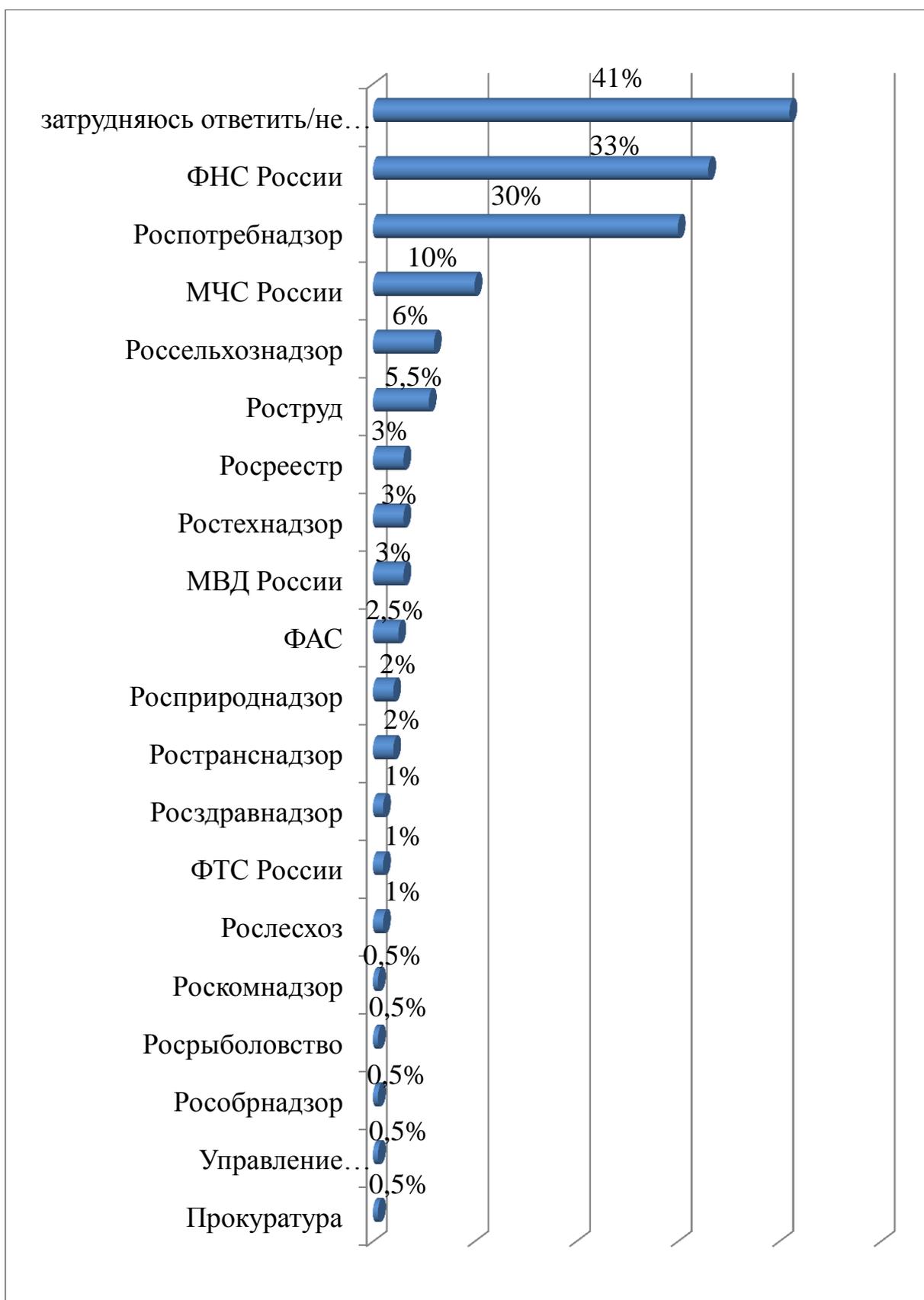
16. Знаете ли Вы о том, что Уполномоченный по защите прав предпринимателей может принимать участие в проверке на основании письменного согласия заявителя?



17. При решении какой проблемы или в какой ситуации Вы сталкиваетесь с административным давлением?



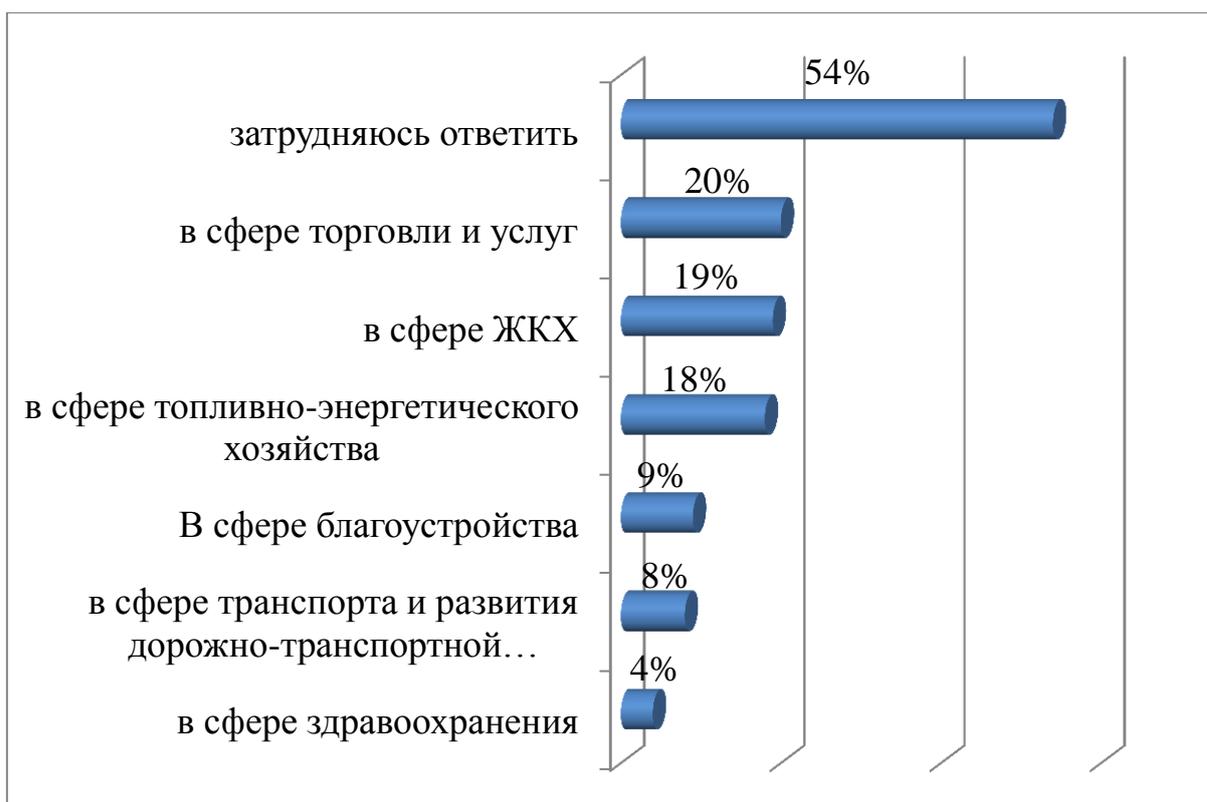
18. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на федеральном уровне



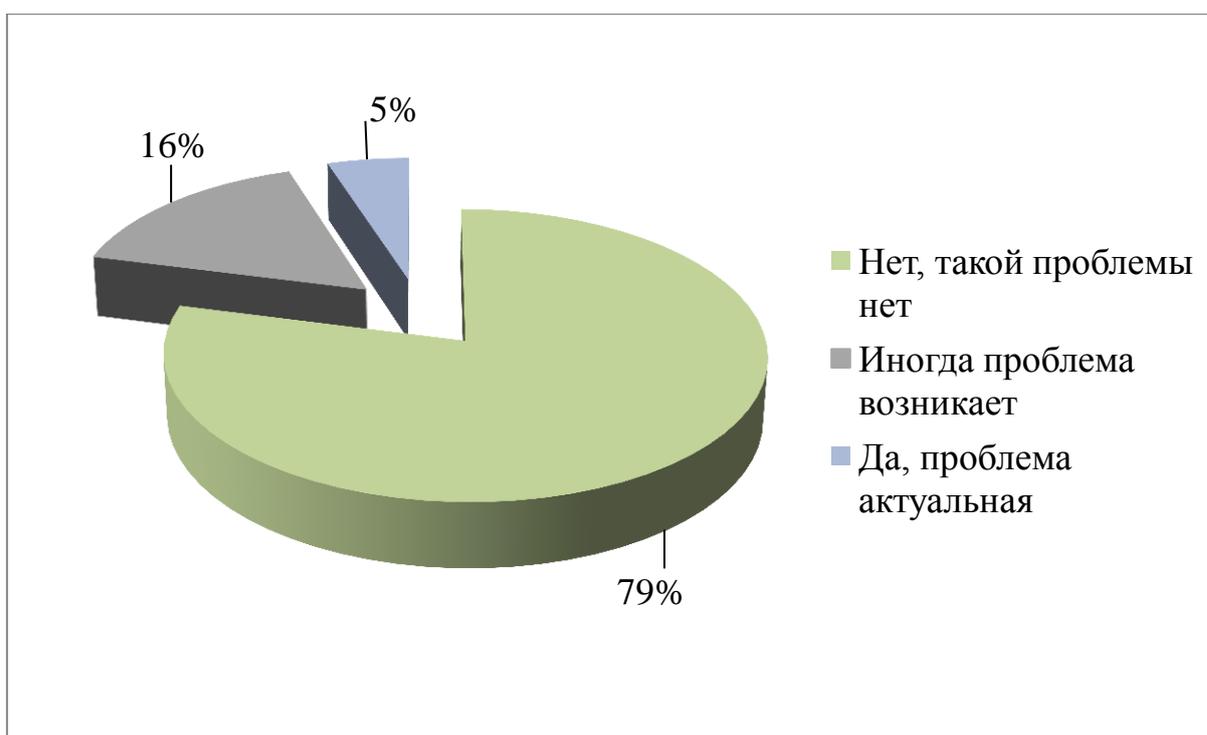
19. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на региональном уровне



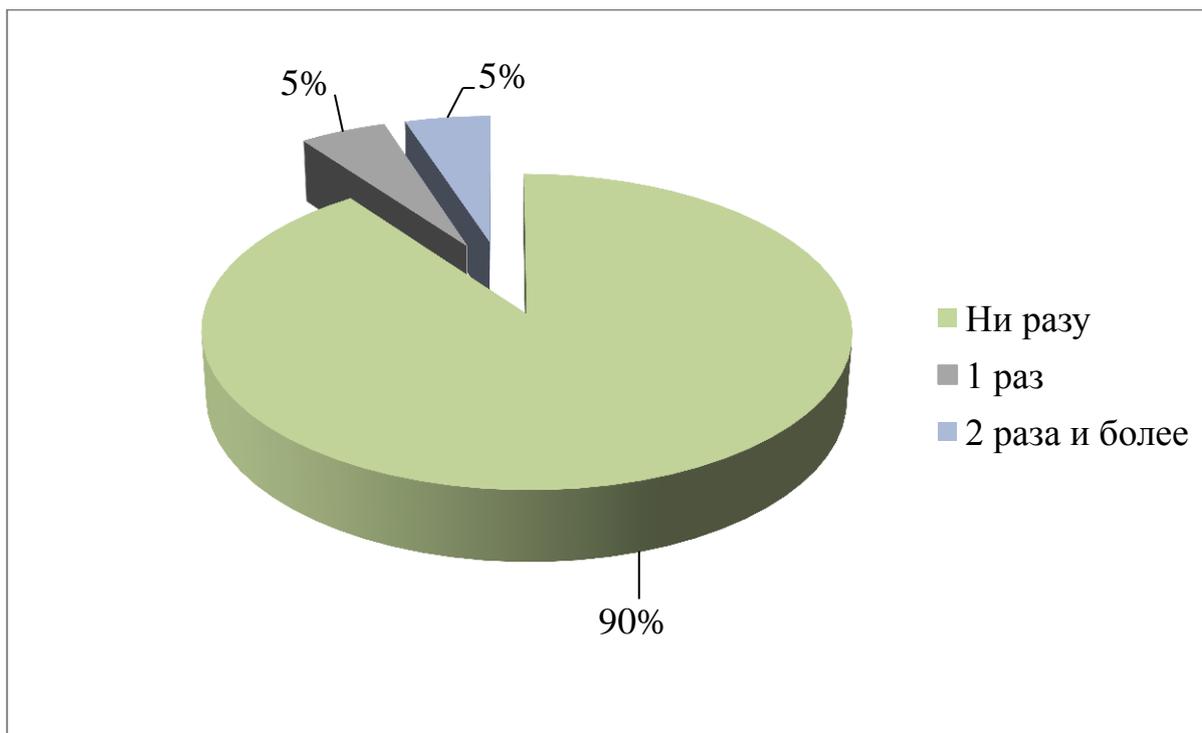
20. Укажите ведомства, исполнение обязательных требований которых связано с наибольшими издержками для бизнеса на муниципальном уровне



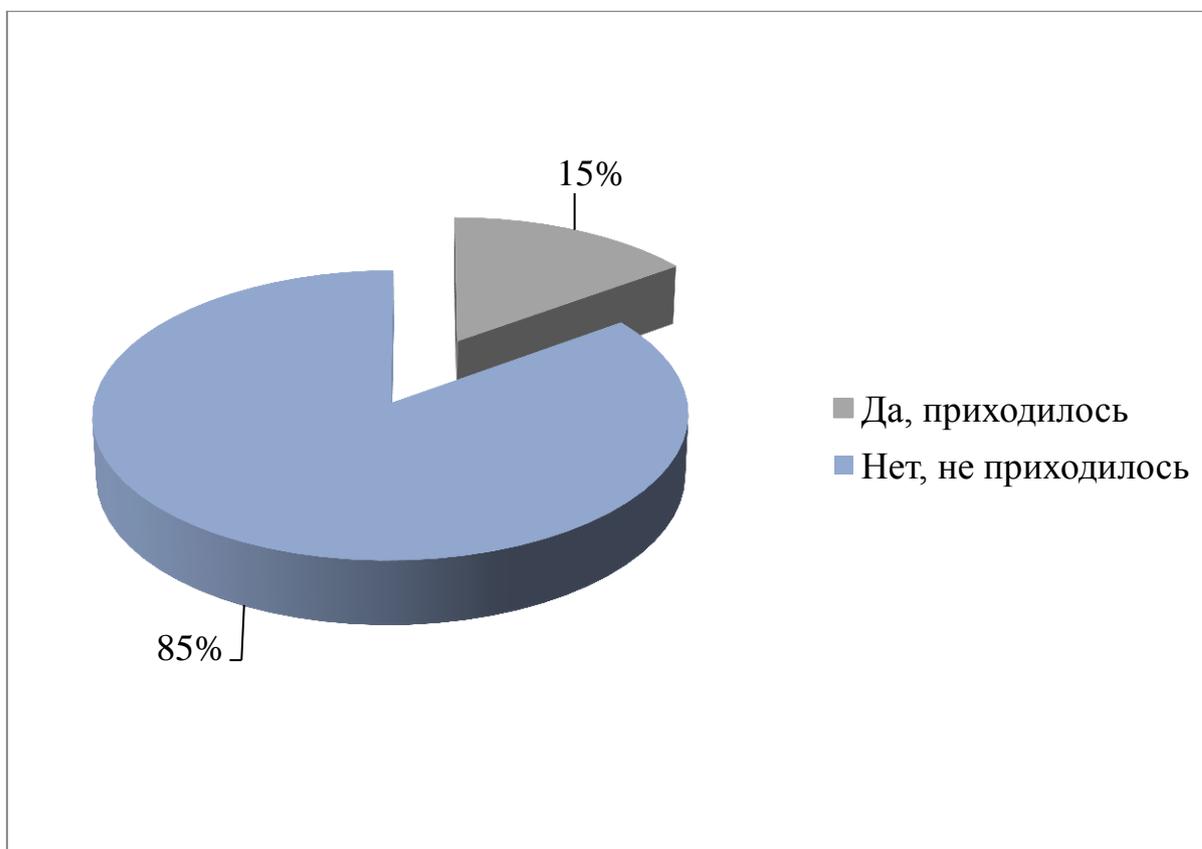
21. Существует ли проблема коррупции в муниципальном образовании, в котором Вы ведете предпринимательскую деятельность?



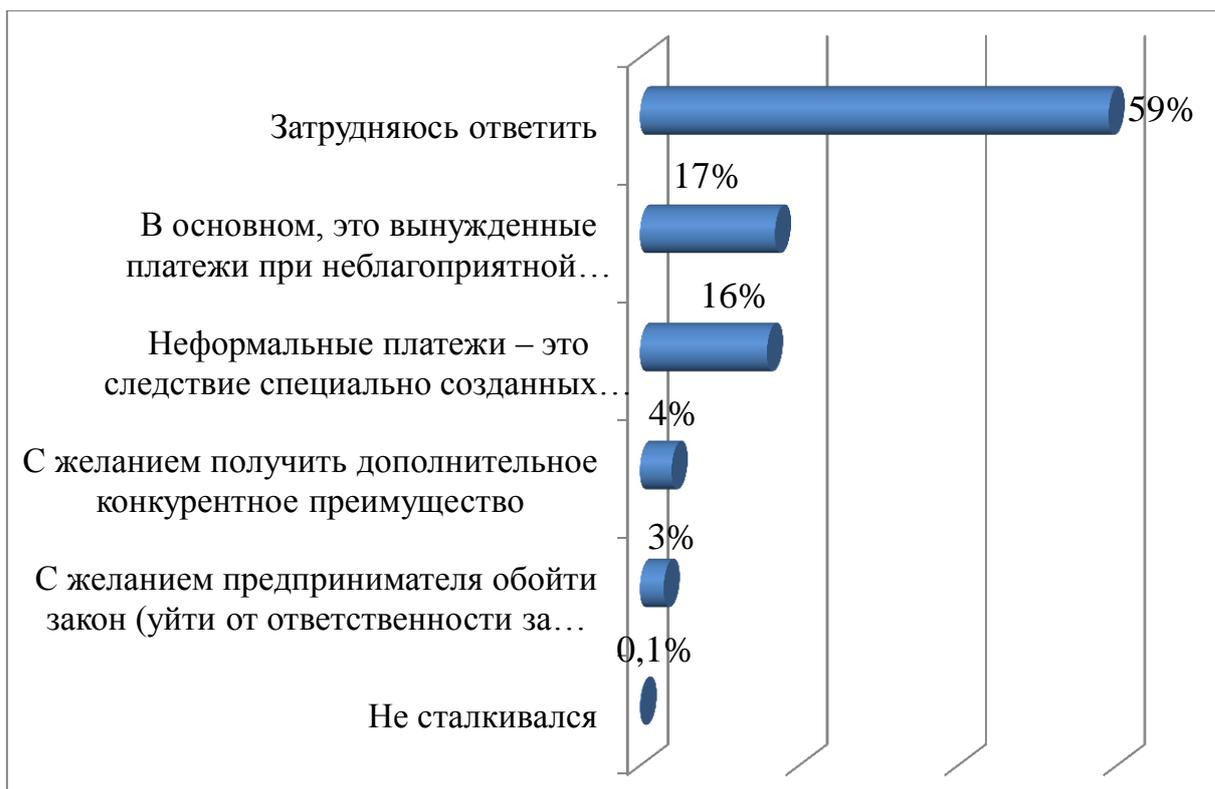
22. Сколько раз за последний год вам приходилось сталкиваться с явлениями коррупции при осуществлении предпринимательской деятельности?



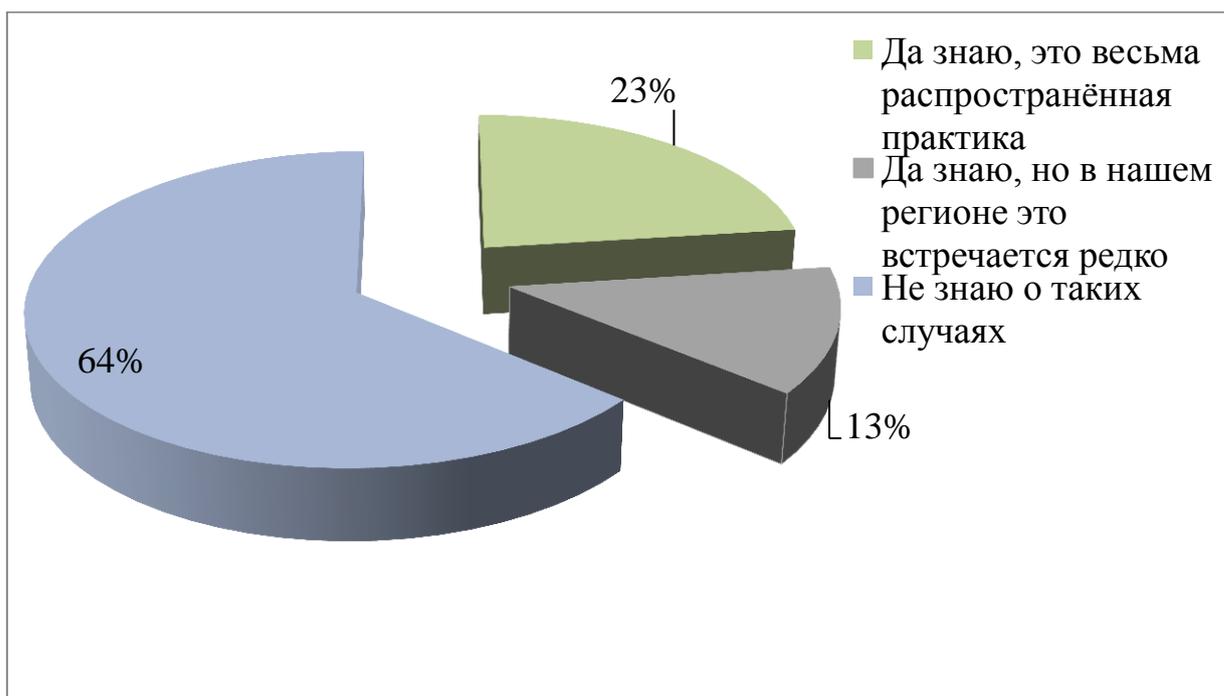
23. Приходилось ли Вам сталкиваться с практикой уплаты неформальных платежей?



24.С чем, на Ваш взгляд, связана практика уплаты неформальных платежей?



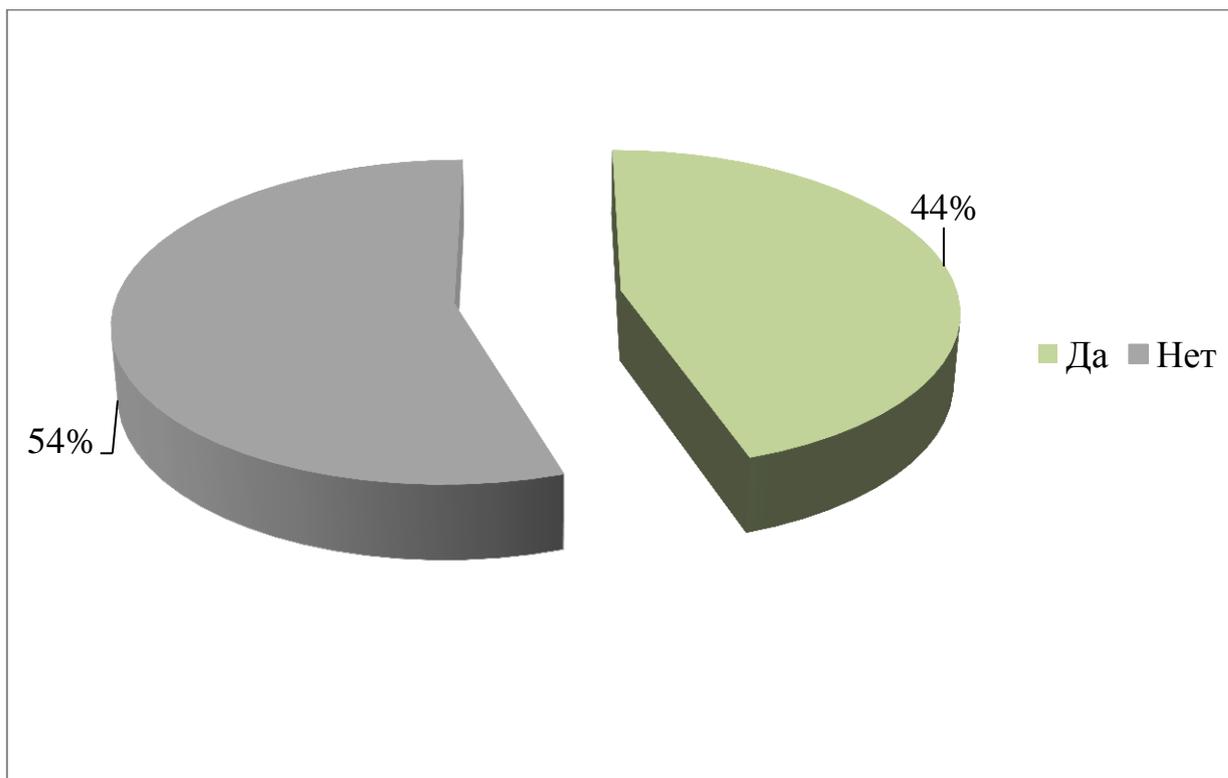
25.Знаете ли Вы о случаях, когда представители власти используют свое служебное положение для создания особо благоприятных условий отдельным фирмам?



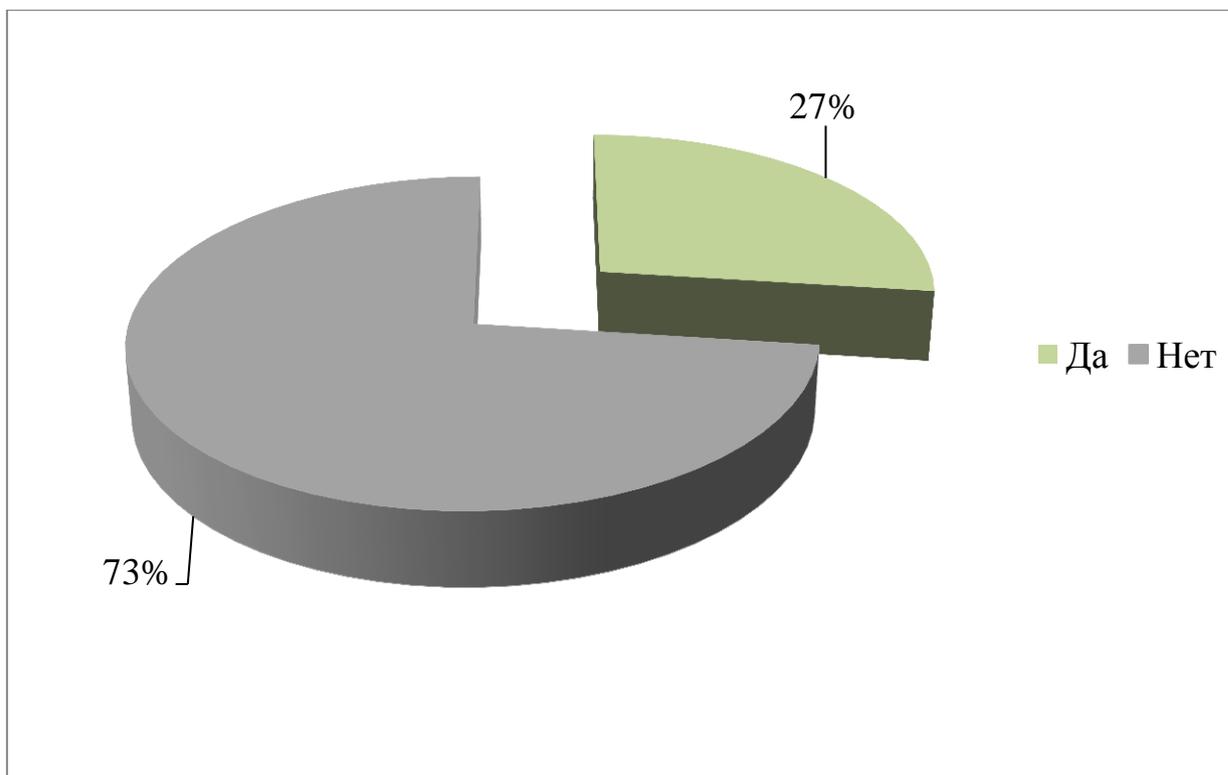
26. Представители какого государственного органа власти, компании, относящейся к субъектам естественной монополии, оказывали на Вас административное давление при осуществлении предпринимательской деятельности (вынуждали на внесение неформальных платежей)?



27. Воспользовались ли Вы в период ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекцией, мерами государственной поддержки?



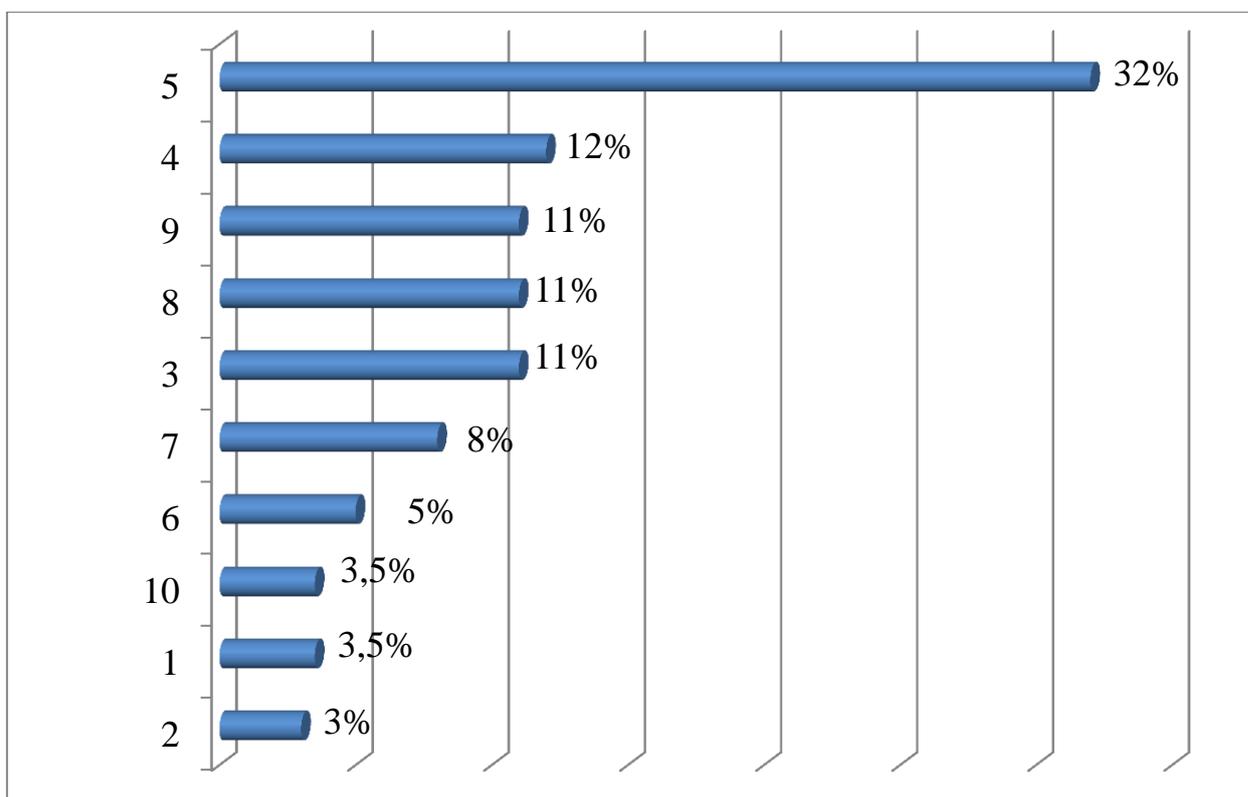
28. Оформляли ли Вы заемные средства (кредиты) на восстановление деятельности в 2020 году?



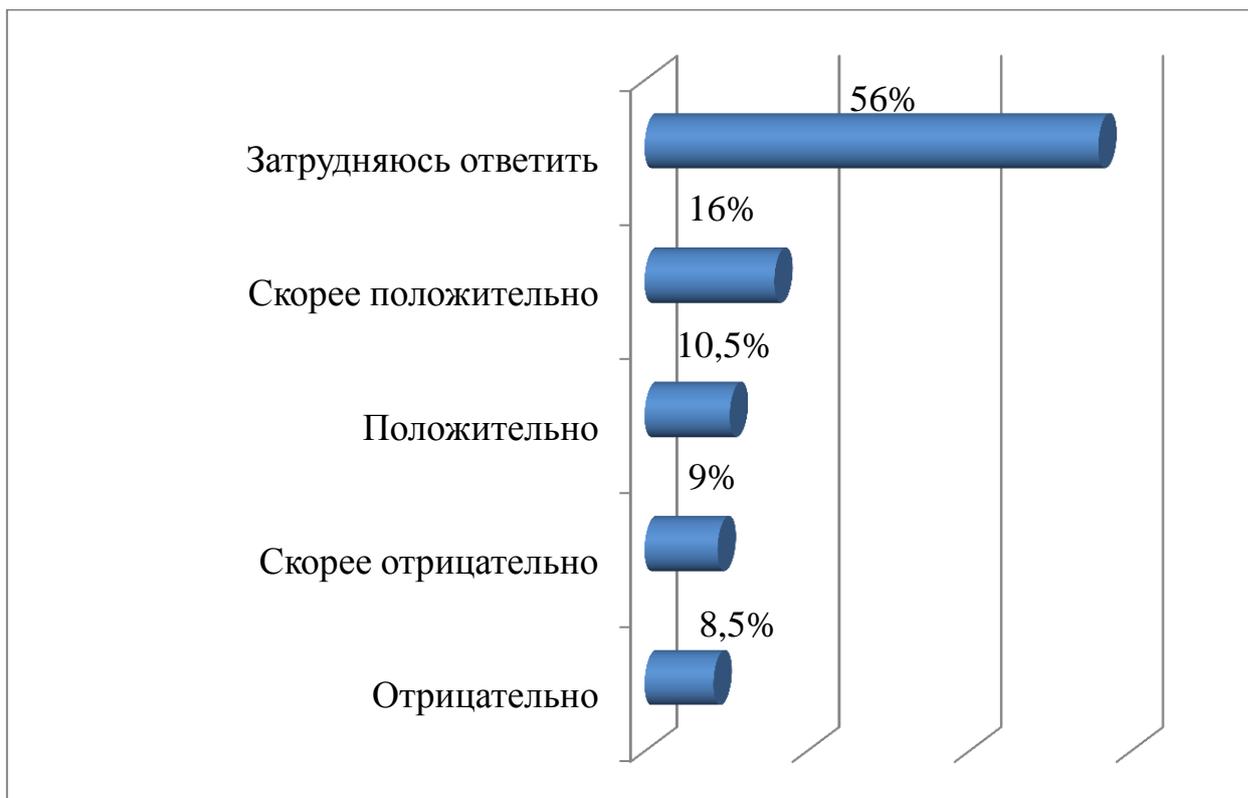
29. Какие меры государственной поддержки необходимо принять для бизнеса в 2021 году?



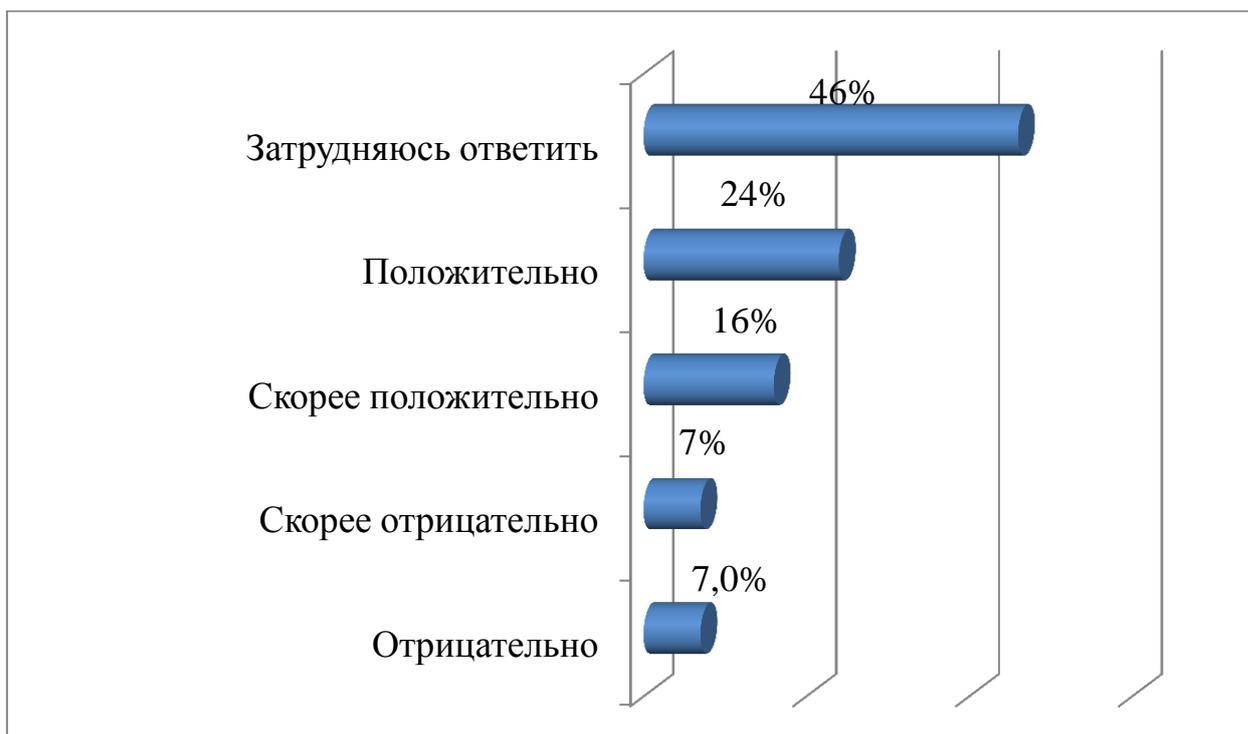
30. Оцените по 10 бальной шкале на сколько пострадал Ваш бизнес в период распространения новой коронавирусной инфекции, где от 1-5 умеренно пострадал, от 5-9 сильно пострадал, 10 - закрылся.



31. Как Вы оцениваете работу предпринимательских (РСПП, ОПОРА России, Деловая Россия, ТПП РФ) и отраслевых союзов по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19?

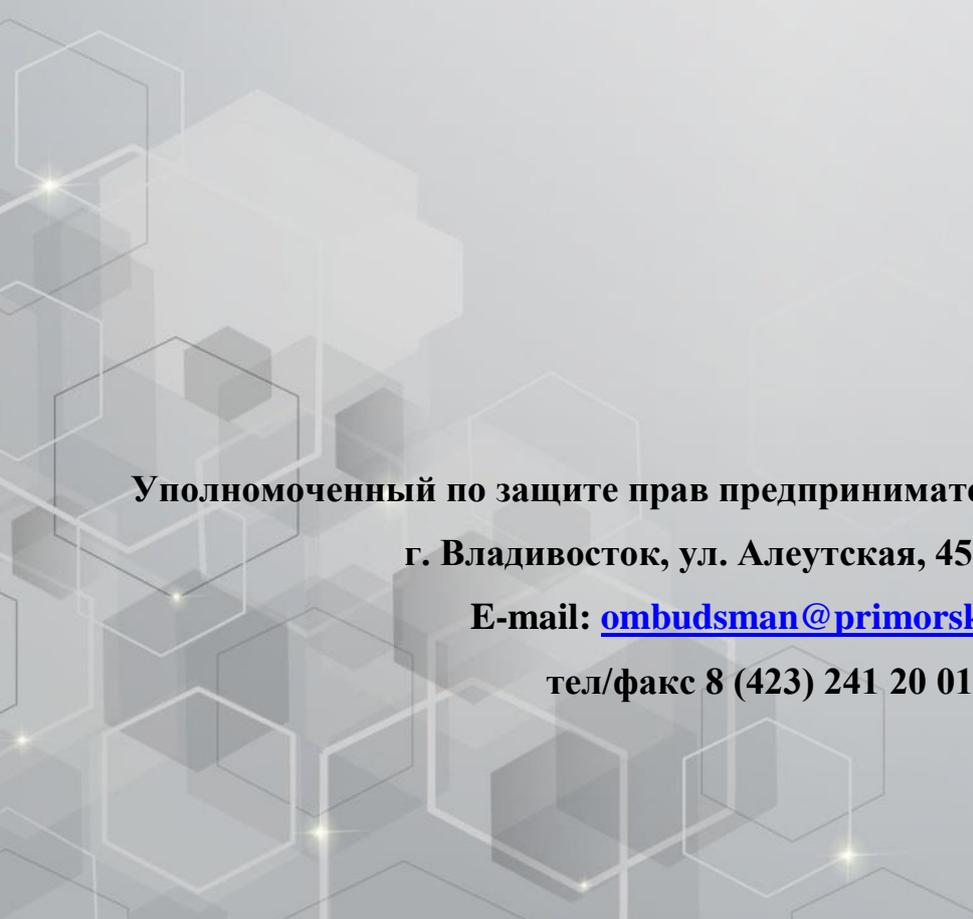


32. Как Вы оцениваете работу уполномоченного (омбудсмена) по защите прав предпринимателей по поддержке бизнеса в условиях пандемии COVID – 19?



33. Как Вы оцениваете перспективы развития своего бизнеса в 2021 году?





Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае
г. Владивосток, ул. Алеутская, 45А, к. 318

E-mail: ombudsman@primorsky.ru

тел/факс 8 (423) 241 20 01

**Перечень условных обозначений, символов, единиц,
сокращений и терминов**

1. ПК – Приморский край;
2. АПК – Администрация Приморского края;
3. ГО – городской округ
4. ИП – индивидуальный предприниматель;
5. НПА – нормативно правовой акт;
6. ЗакС ПК – Законодательное собрание Приморского края;
7. ФЗ – федеральный закон;
8. ПП РФ – постановление Правительства Российской Федерации;
9. ОРВ – оценка регулирующего воздействия;
10. СПВ – Свободный порт Владивосток;
11. ТОР – территория опережающего социально-экономического развития;
12. НТО – нестационарный торговый объект.