



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 1029432-7
«О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 1029432-7 «О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Государственным Советом Республики Коми.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по государственному строительству и законодательству в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по государственному строительству и законодательству доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
6 апреля 2021 года
№ 10085-7 ГД

Вносится
Государственным Советом
Республики Коми

Проект

№ 1029432-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Внести в часть 1 статьи 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; 2010, № 1, ст. 1; 2013, № 30, ст. 4034; 2014, № 42, ст. 5615; 2018, № 47, ст. 7128; 2019, № 30, ст. 4119; № 52, ст. 7822) следующие изменения:

1) слова "статьей 8.33 (в части нарушения правил охраны среды обитания или путей миграции водных биологических ресурсов, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях)" заменить словами "статьей 8.33 (в части нарушения правил охраны среды обитания или путей миграции водных биологических ресурсов, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения)";

2) слова "статьей 8.34 (в части административных правонарушений, совершенных с биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, относящиеся к водным биологическим ресурсам, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях)" заменить словами "статьей 8.34 (в части административных правонарушений, совершенных с

биологическими коллекциями, содержащими объекты животного мира, относящиеся к водным биологическим ресурсам, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения)";

3) слова "статьей 8.36 (в отношении объектов животного мира, относящихся к водным биологическим ресурсам, за исключением обитающих на особо охраняемых природных территориях)" заменить словами "статьей 8.36 (в отношении объектов животного мира, относящихся к водным биологическим ресурсам, за исключением обитающих на особо охраняемых природных территориях федерального значения)";

4) слова "статьей 8.38" заменить словами "статьями 8.38, 8.39 (в части нарушения правил охраны и использования водных биологических ресурсов, за исключением административных правонарушений, совершенных на особо охраняемых природных территориях федерального значения)".

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса
Российской Федерации об административных правонарушениях"

Проект федерального закона "О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" подготовлен в целях обеспечения эффективной охраны водных биологических ресурсов, обитающих на особо охраняемых природных территориях, не относящихся к особо охраняемым природным территориям федерального значения (далее – иные охраняемые территории), и предусматривает наделение должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – орган рыбоохраны), полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.33, 8.34, 8.36 и 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс), совершенных на иных охраняемых территориях.

Согласно части 2 статьи 43² Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов (за исключением федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов в части морских биоресурсов) осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Как следует из пункта 3 Положения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения

водных биологических ресурсов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 1394, федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (далее – водные биоресурсы) осуществляется Федеральным агентством по рыболовству (Росрыболовство) и его территориальными органами. При этом согласно пункту 2 указанного Положения оно не распространяется на государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов на особо охраняемых природных территориях (далее – ООПТ) федерального значения.

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве по рыболовству, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2008 года № 444, Росрыболовство осуществляет:

а) охрану на внутренних водных объектах анадромных и катадромных видов рыб, трансграничных видов рыб и других водных биоресурсов в соответствии с перечнем таких водных биоресурсов, утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации порядке, за исключением водных биоресурсов, находящихся на ООПТ федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации (пункт 5.5.20);

б) федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, за исключением водных биоресурсов, находящихся на ООПТ федерального значения и занесенных в Красную книгу Российской Федерации (пункт 5.5.27).

Таким образом, Росрыболовство и его территориальные органы имеют право осуществлять государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов на иных охраняемых территориях.

В то же время, как следует из статьи 23.27 Кодекса, должностные

лица органов рыбоохраны не имеют полномочий по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных в отношении водных биоресурсов на иных охраняемых территориях, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 8.35 и 8.48 Кодекса.

Согласно пункту 4 статьи 2 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (далее – Федеральный закон об охраняемых территориях) ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктами 3 и 5 статьи 33 Федерального закона об охраняемых территориях государственный надзор в области охраны и использования ООПТ осуществляется уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении ими регионального государственного экологического надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также должностными лицами государственных учреждений, осуществляющих управление этими ООПТ.

Инспекторский состав государственного бюджетного учреждения Республики Коми "Республиканский центр обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий и природопользования", осуществляющего управление ООПТ регионального значения, а также обеспечивающего охрану этих территорий, составляет 9 человек. В осуществлении государственного надзора в области охраны и использования ООПТ регионального значения принимают участие также

государственные инспекторы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, которые задействованы в основном при осуществлении других видов регионального государственного экологического надзора (в области обращения с отходами, в области охраны атмосферного воздуха и т.д.).

В то же время в Республике Коми насчитывается 230 ООПТ регионального значения на общей площади около 2,8 млн га, характеризующихся большой разбросанностью в границах республики. При этом ООПТ регионального значения включают в себя участки водных объектов рыбохозяйственного значения (рек Печора, Мезень, Вычегда и их притоков), являющихся средой обитания ценных видов рыбных ресурсов (лосось атлантический (семга), нельма, сиг, хариус европейский и другие ценные виды рыб). Общая протяженность нерестоохраняемых рек в границах ООПТ регионального значения составляет свыше 3570 километров.

Имеющийся в наличии штат региональных инспекторов не позволяет обеспечить должную охрану ООПТ регионального значения от незаконного использования их ресурсов, в том числе водных биоресурсов.

Вместе с тем положительный опыт осуществления эффективного государственного надзора в области охраны и использования ООПТ регионального значения в Республике Коми на примере прошлых лет свидетельствует о настоятельной необходимости наделения органов рыбоохраны полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, совершенных на иных охраняемых территориях.

Так, в рамках осуществления контрольно-надзорной деятельности на ООПТ регионального значения контролирующими органами было составлено в 2016 и 2017 годах 269 протоколов об административных правонарушениях, в том числе 239 протоколов было составлено инспекторами органов рыбоохраны (в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения

водных биоресурсов) и 30 протоколов – региональными инспекторами в области охраны окружающей среды (в рамках государственного экологического надзора). По итогам контрольно-надзорной деятельности на ООПТ регионального значения в 2018 и 2019 годах был составлен 91 протокол об административных правонарушениях. Все протоколы были составлены региональными инспекторами в области охраны окружающей среды, так как с 2018 года органы рыбоохраны перестали осуществлять государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов на ООПТ регионального значения.

Прекращение контрольно-надзорной деятельности органов рыбоохраны в отношении использования водных биоресурсов на ООПТ регионального значения и рассмотрение дел об административных правонарушениях было связано с принятием постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 октября 2017 года № 41 "О внесении изменений в некоторые постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации". В соответствии с указанным постановлением внесены изменения в пункт 26 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 18 октября 2012 года № 21 "О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования", согласно которым нарушения установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных охраняемых территориях либо в их охранных зонах подлежат квалификации по статье 8.39 Кодекса, за исключением случаев, когда такие действия (бездействие) содержат признаки преступлений, предусмотренных главой 26 Уголовного кодекса Российской Федерации.

С учетом изложенного проектом федерального закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 23.27 Кодекса, предусматривающие наделение органов рыбоохраны полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.33, 8.34, 8.36 и 8.39 Кодекса, совершенных на иных охраняемых территориях, включающих ООПТ регионального значения.

Принятие федерального закона и наделение указанными полномочиями органов рыбоохраны будет способствовать эффективной охране иных охраняемых территорий (то есть не относящихся к ООПТ федерального значения), в том числе водных биоресурсов, обитающих на указанных территориях. Подобной позиции придерживаются также территориальные структурные подразделения органов рыбоохраны, осуществляющие деятельность на территории Республики Коми.

В соответствии с письмом заместителя министра сельского хозяйства Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по рыболовству Шестакова И.В. от 3 марта 2020 года № ИЩ-22-24/2759 Министерство сельского хозяйства Российской Федерации концептуально поддерживает данный проект федерального закона.

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статью 23.27 Кодекса
Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "О внесении изменений
в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации
об административных правонарушениях"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



Н.Б. Дорофеева

Приложение
к проекту федерального закона
"О внесении изменений
в статью 23.27 Кодекса
Российской Федерации
об административных
правонарушениях"

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

В случае принятия Федерального закона "О внесении изменений в статью 23.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" не потребуются признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Председатель
Государственного Совета
Республики Коми



Н.Б. Дорофеева