



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Об обращении Государственного Совета Удмуртской Республики к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации об установлении единообразного подхода к учёту доходов семей (одиноко проживающих граждан) для предоставления мер социальной поддержки

Государственный Совет Удмуртской Республики **постановляет:**

1. Принять обращение Государственного Совета Удмуртской Республики к Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Правительству Российской Федерации об установлении единообразного подхода к учёту доходов семей (одиноко проживающих граждан) для предоставления мер социальной поддержки (прилагается).

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать обращение Государственного Совета Удмуртской Республики, предусмотренное пунктом 1 настоящего постановления.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Государственного Совета
Удмуртской Республики



В.П. Невоструев

г. Ижевск
2 марта 2021 года
№ 894-VI

Приложение к постановлению
Государственного Совета
Удмуртской Республики
от 2 марта 2021 года № 894-VI
«Об обращении Государственного
Совета Удмуртской Республики
к Государственной Думе
Федерального Собрания Российской
Федерации и Правительству
Российской Федерации об
установлении единообразного
подхода к учёту доходов семей
(одиноко проживающих граждан)
для предоставления мер социальной
поддержки»

**Обращение
Государственного Совета Удмуртской Республики
к Государственной Думе Федерального Собрания Российской
Федерации и Правительству Российской Федерации об установлении
единообразного подхода к учёту доходов семей (одиноко проживающих
граждан) для предоставления мер социальной поддержки**

В адрес депутатов Государственного Совета Удмуртской Республики поступают многочисленные обращения многодетных семей и одиноко проживающих граждан по следующему вопросу.

Законодательством Российской Федерации установлены критерии предоставления мер социальной поддержки с учётом среднедушевого дохода семьи.

Однако в каждом случае установлен отдельный порядок определения среднедушевого дохода семьи, различный перечень учитываемых доходов граждан, не однозначный подход к составу семьи.

Например, в соответствии со статьёй 7 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» государственная социальная помощь оказывается в целях поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В то же время согласно части 5 статьи 31 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» размер предельной величины среднедушевого дохода для предоставления социальных услуг бесплатно

устанавливается законами субъекта Российской Федерации и не может быть ниже полуторной величины прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской Федерации для основных социально-демографических групп населения.

В целях предоставления выплат семьям, имеющим детей, в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» размер среднедушевого дохода семьи рассчитывается исходя из 2-кратной величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 24 октября 1997 года №134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 31 марта 2020 года № 384 «Об утверждении основных требований к порядку назначения и осуществления ежемесячной денежной выплаты на ребёнка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, примерного перечня документов (сведений), необходимых для назначения указанной ежемесячной выплаты, и типовой формы заявления о её назначении» за основу берётся размер среднедушевого дохода семьи, не превышающий величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации на II квартал года, предшествующего году обращения за назначением указанной выплаты.

При определении перечня видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина, состава семьи, следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» при расчёте среднедушевого дохода в состав семьи не включаются военнослужащие, проходящие военную службу по призыву в качестве сержантов, старшин, солдат или матросов, а также военнослужащие, обучающиеся в военных профессиональных организациях и военных образовательных организациях высшего образования и не заключившие контракта о прохождении военной службы.

В других нормативных правовых актах, регулирующих вопросы предоставления мер социальной поддержки, такие положения не предусмотрены.

Например, в соответствии с перечнем видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи», в доходе семьи или одиноко проживающего гражданина не учитываются:

государственная социальная помощь, оказываемая в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной социальной помощи в виде денежных выплат и натуральной помощи;

единовременные страховые выплаты, производимые в возмещение ущерба, причинённого жизни и здоровью человека, его личному имуществу и имуществу, находящемуся в общей собственности членов его семьи, а также ежемесячные суммы, связанные с дополнительными расходами на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию в соответствии с решением учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы.

Кроме того, в соответствии с указанным Перечнем из дохода семьи или одиноко проживающего гражданина исключается сумма уплаченных алиментов.

В то же время Федеральным законом от 28 декабря 2017 года № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» установлен иной перечень выплат, не учитываемых при расчёте среднедушевого дохода семьи. В частности частью 2 статьи 4 данного Федерального закона установлено, что при расчёте среднедушевого дохода семьи не учитываются только суммы единовременной материальной помощи, выплачиваемой за счёт средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников в связи со стихийным бедствием или другими чрезвычайными обстоятельствами, а также в связи с террористическим актом.

При этом следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» порядок назначения и выплаты пособия на ребёнка устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, что приводит к разному толкованию норм законодательства.

Таким образом, при решении вопроса о предоставлении социальных льгот одной и той же семье (одиноко проживавшему гражданину) при неизменных обстоятельствах применяется различный подход к учёту размера и перечню доходов при определении критерия нуждаемости.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем рассмотреть возможность внесения изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающих установление единообразного подхода к учёту доходов семей (одиноко проживающих граждан) для предоставления мер социальной поддержки на основе принципов справедливости, адресности и нуждаемости.