

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 05.04.2021 № 307
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 05 " апреля 2021 г.

77. О проекте федерального закона № 1130300-7 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части регулирования осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях) - вносят депутаты Государственной Думы Н.П.Николаев, М.В.Кузьмин, С.И.Крючек, М.И.Щаблыкин, А.В.Якубовский

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям до 6 мая 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Первый заместитель
Председателя Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 16.03.2021 17:53
№1130300-7; 1.1

16 марта 2021г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с частью 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приложение:

1. текст проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 6 л. в 1 экз.;
2. пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л. в 1 экз.;
3. перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием Федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
4. финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.;
5. копии текста законопроекта и сопроводительных документов на магнитном носителе.

Н.П.Николаев

М.В.Кузьмин

С.И.Крючек

М.И.Щаблыкин

А.В.Якубовский

Вх. № 1.1- <u>1645</u>
17.03.2021

Исп: Анастасия Порелова
84956925909

Проект

вносится депутатами
Государственной Думы
Н.П. Николаевым,
М.В. Кузьминым,
С.И.Крючком,
М.И.Щаблыкиным,
А.В.Якубовским

№ 1130300 - ♡

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Статью 41 Лесного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2008, № 30, ст. 3597, 3599, 3616; 2009, № 11, ст. 1261; № 30, ст. 3735; 2011, № 1, ст. 54; № 25, ст. 3530; 2013, № 52, ст. 6971, 6980; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377, 3386; 2015, № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4350; 2016, № 1, ст. 75; № 18, ст. 2495; № 26,

ст. 3875; 2018, № 1, ст. 55; № 24, ст. 3415; № 30, ст. 4547; № 32, ст. 5134; № 52, ст. 8100; № 53, ст. 8464, 8468) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Рекреационная деятельность в лесах, расположенных на особо охраняемых природных территориях, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.».

Статья 2

Статью 14 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 30, ст. 3735; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 30, ст. 4590; № 48, ст. 6732; 2013, № 19, ст. 2331; № 30, ст. 4034; 2018, № 11, ст. 1589; 2020, № 8, ст. 920; № 17, ст. 2725) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Особенности организации рекреационной деятельности в целях осуществления любительской и спортивной охоты на особо охраняемых природных территориях устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях.».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2002, № 1, ст. 2; 2005, № 1, ст. 25; № 19, ст. 1752; 2006, № 50, ст. 5279; 2007, № 13, ст. 1464; № 21, ст. 2455; 2008, № 29, ст. .

3418; № 30, ст. 3616; № 49, ст. 5742, 5748; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6455; 2011, № 30, ст. 4567, 4590; № 48, ст. 6732; № 49, ст. 7043; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 11, ст. 1092; № 26, ст. 3377; № 42, ст. 5615; № 48, ст. 6642; 2015, № 1, ст. 52; № 29, ст. 4347, 4359; 2016, № 27, ст. 4187; 2017, № 1, ст. 27; 2018, № 32, ст. 5114, 5133, 5135; 2019, № 30, 4155), следующие изменения:

1) дополнить статью 1 частью 4 следующего содержания:

«4. Отношения, связанные с осуществлением рекреационной деятельности регулируются иными федеральными законами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.»;

2) дополнить новой статьей 3² следующего содержания:

«Статья 3². Особенности осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях

1. Особо охраняемые природные территории могут использоваться для осуществления рекреационной деятельности (отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности, которая является одним из приоритетных видов деятельности, допускаемой к осуществлению на особо охраняемых природных территориях в пределах, установленных настоящим Федеральным законом.

2) Основными принципами осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях являются:

а) экологическое ориентирование рекреационной деятельности, направленное на формирование экологической культуры в обществе, воспитание

бережного отношения к природе, вовлечение населения в волонтерскую деятельность по охране окружающей среды, а также изучению местных особенностей традиционной культуры;

б) не превышение предельно допустимых значений рекреационной нагрузки при осуществлении рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях;

в) обеспечение индивидуального подхода к осуществлению рекреационной деятельности с учетом особенностей правового особо охраняемых природных территорий;

г) использование при осуществлении рекреационной деятельности объектов инфраструктуры, транспорта и оборудования, оказывающих минимально возможное негативное воздействие на окружающую среду;

д) вовлечение местных жителей природных территорий в сферу развития рекреационной деятельности.

2. Особенности организации рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях федерального значения, перечень некапитальных строений, сооружений и объектов благоустройства, допускаемых к созданию на особо охраняемых территориях устанавливаются и утверждаются Правительством Российской Федерации.

3. Особенности организации рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях регионального значения, перечень некапитальных строений, сооружений и объектов благоустройства, допускаемых

к созданию на особо охраняемых территориях устанавливаются и утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Особенности организации рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях местного значения, перечень некапитальных строений, сооружений и объектов благоустройства, допускаемых к созданию на особо охраняемых территориях устанавливаются и утверждаются органами местного самоуправления.

5. Особенности и перечни, предусмотренные в частях 2 – 4 настоящей статьи устанавливаются и утверждаются в соответствии с режимом особой охраны особо охраняемой природной территории.

3) дополнить новой статьей 16.1 следующего содержания:

«Статья 16¹. Организация рекреационной деятельности на территориях национальных парков

1. Организация рекреационной деятельности на территории национального парка осуществляется федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление таким парком, с учетом предельно допустимых рекреационных нагрузок на данную территорию.

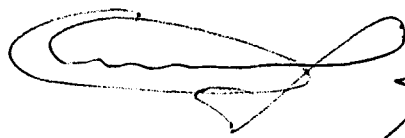
2. Осуществление рекреационной деятельности на территории национального парка допускается в границах особо охраняемой зоны, рекреационной зоны, а также зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. Предельно допустимые рекреационные нагрузки на территорию национального парка рассчитываются для каждого национального парка

федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление национальным парком, и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится национальный парк.

Порядок расчета предельно допустимых рекреационных нагрузок на территории национальных парков при организации на них экологического туризма утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.».

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Наряду с сохранением биологического разнообразия и поддержанием в естественном состоянии природных комплексов и объектов, одной из целей создания особо охраняемых природных территорий является их использование в рекреационных целях. Однако на практике это использование остается недостаточным, что во многом связано с низким уровнем гарантий защиты прав инвесторов, создающих и эксплуатирующих рекреационную инфраструктуру на таких территориях.

В соответствии с действующим законодательством в составе национального парка выделяются рекреационная зона, предназначенная для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров. Осуществление рекреационной деятельности также допускается на территории зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. Зоны, имеющие рекреационное назначение, могут выделяться и в составе природных парков.

Вместе с тем, в Федеральном законе от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» не определены допустимые параметры осуществления на особо охраняемых природных территориях рекреационной деятельности, а также основные принципы осуществления такой деятельности. Правовая неопределенность в этих вопросах, с одной стороны, ограничивает законное использование особо охраняемых природных территорий в целях осуществления рекреационной деятельности, а с другой стороны, повышает риски причинения вреда природным комплексам и объектам при осуществлении такой деятельности.

Для устранения этого недостатка в проекте федерального закона закрепляются основные принципы осуществления рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях, к которым относятся:

- экологическое ориентирование рекреационной деятельности;
- не превышение предельно допустимых значений рекреационной нагрузки при осуществлении рекреационной деятельности;
- обеспечение индивидуального подхода к осуществлению рекреационной деятельности;
- использование при осуществлении рекреационной деятельности

объектов инфраструктуры, транспорта и оборудования, оказывающих минимально возможное негативное воздействие на окружающую среду;

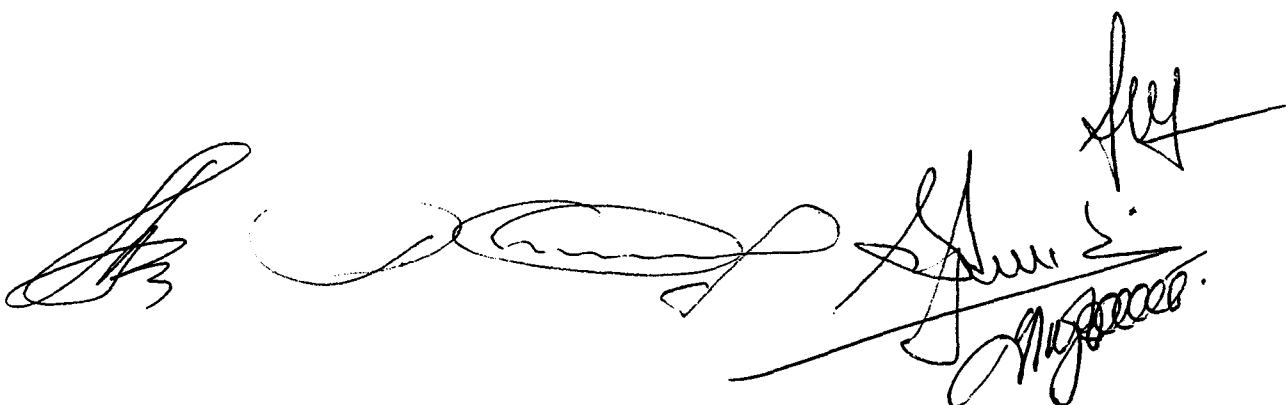
вовлечение местных жителей природных территорий в сферу развития рекреационной деятельности.

Для предотвращения изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления наделяются полномочиями устанавливать особенности рекреационной деятельности на особо охраняемых природных территориях и перечни некапитальных строений, сооружений и объектов благоустройства, допускаемых к созданию на особо охраняемых природных территориях.

Применительно к национальным паркам вводится обязанность организовывать рекреационную деятельность с учетом предельно допустимых рекреационных нагрузок, которая рассчитывается для каждого национального парка отдельно и утверждается федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится соответствующий национальный парк. При этом остаются в силе действующие запреты на осуществление деятельности, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам национальных парков, в том числе запрет на создание объектов капитального строительства. Данные изменения позволят обеспечить учет индивидуальных особенностей национального парка при планировании рекреационной деятельности на его территории.

Кроме того, законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в Лесной кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие проекта федерального закона обеспечит дальнейшее развитие рекреационных зон особо охраняемых природных территорий, при сохранении их природных комплексов и объектов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there is a signature that appears to be 'Александр' (Alexander). On the right, there is a signature that appears to be 'Сергей' (Sergey) with a large flourish above it. Below these signatures, there are some illegible handwritten notes and what looks like a stamp or official mark.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»**

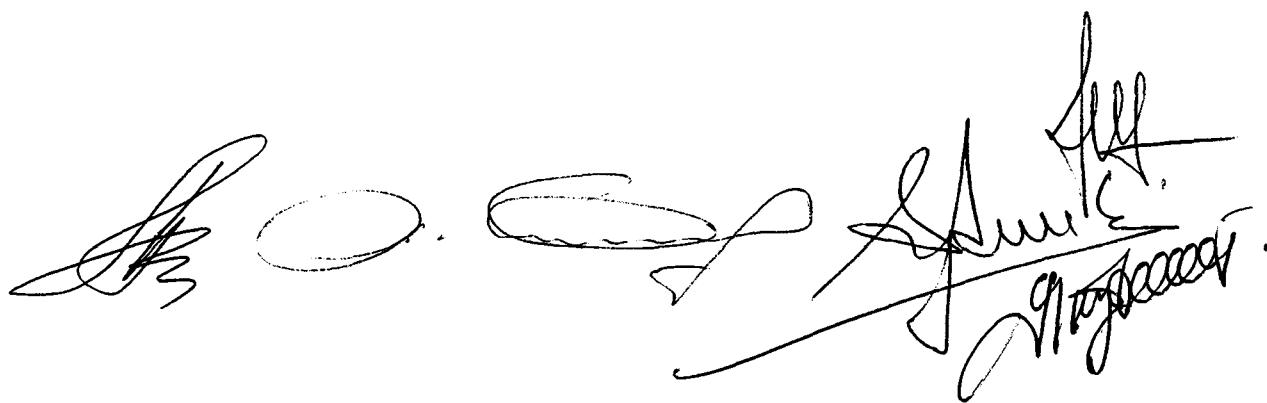
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации» не потребует расходов из
федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left, a signature in the middle, and a signature on the right with the word "Минфин" written below it.

**Перечень
федеральных законов, подлежащих принятию, изменению,
приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием
федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации»**

Принятие и реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу федеральных законов.

The bottom of the page contains several handwritten signatures and stamps. On the left, there are two distinct signatures. In the center, there is a circular stamp with illegible text inside. To the right, there is a large, complex signature that appears to be 'Смирнов' (Smirnov) written in a stylized cursive script. Below this signature, there is another line of text, possibly a date or a reference number, which is also handwritten and difficult to decipher.