

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.03.2021 № 306
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " марта 2021 г.

69. О проекте федерального закона № 1113951-7 "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации" (в части отмены ограничений пассивного избирательного права и изменения порядка признания подписей избирателей недостоверными) - вносит депутат Государственной Думы С.В.Иванов

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по контролю и Регламенту до 20 апреля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по контролю и Регламенту с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 17.02.2021 17:47
№1113951-7; 1.1

17 февраля 2021 г.

№ 8/4

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
России
В.В.ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

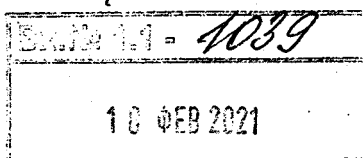
На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 4 л.
2. Пояснительная записка к проекту закона на 2 л.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившим силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного законопроекта на 1 л.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
5. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

С.В.Иванов

исп. Иванова Е.И.
8-495-692-45-85



Вносится депутатом
Государственной Думы
Ивановым С.В.

№ 113951-4

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации.

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, N 24, ст. 2253; N 39, ст. 3642; 2003, N 26, ст. 2572; N 27, ст. 2711, 2716; 2004, N 24, ст. 2335; N 33, ст. 3368; N 35, ст. 3607; N 50, ст. 4950; 2005, N 27, ст. 2708; N 30, ст. 3104; 2006, N 29, ст. 3124, 3125; N 31, ст. 3427; N 50, ст. 5303; 2007, N 1, ст. 37; N 6, ст. 681; N 10, ст. 1151; N 17, ст. 1938; N 18, ст. 2118; N 31, ст. 4008, 4011; 2008, N 30, ст. 3605, 3616; N 48, ст. 5517; N 52, ст. 6229, 6236; 2009, N 1, ст. 30; N 7, ст. 771; N 14, ст. 1577; N 20, ст. 2391; N 23, ст. 2763; N 29, ст. 3633, 3640; N 45, ст. 5268; N 52, ст. 6433; 2010, N 17, ст. 1986; N 23, ст. 2794, 2799; N 27, ст. 3417; N 31, ст. 4191; N 41, ст. 5192; 2011, N 1, ст. 16; N 11, ст. 1503; N 13, ст. 1685; N 25, ст. 3536; N 29, ст. 4291; N 30, ст. 4607; N 31, ст. 4702, 4703; N 43, ст. 5975) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) признать утратившим силу пункт 3.2;

б) признать утратившим силу пункт 3.3;

в) признать утратившим силу пункт 3.4;

г) признать утратившим силу пункт 3.5.

2) пункт 6.3 статьи 38 изложить в следующей редакции:

« 6.3. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей, участников референдума в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2005, 30 (ч.1), ст. 3104; 2006, № 29, ст. 3125; 2007, № 18, ст. 2118; 2011, № 25, ст. 3536; 2011) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) признать утратившим силу пункт 5.2;

- б) признать утратившим силу пункт 5.3;
- в) признать утратившим силу пункт 5.4;
- г) признать утратившим силу пункт 5.5;
- д) признать утратившим силу пункт 6.

2) пункт 10 статьи 38 изложить в следующей редакции:

« 10. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации 2005, № 21, ст. 1919; 2006, № 29, ст. 3125; 2007, № 18, ст. 2118; 2011, № 25, ст. 3536; 2011, № 31, ст. 4702) следующие изменения:

1) в статье 4:

- а) признать утратившим силу пункт 8;
- б) признать утратившим силу пункт 9;

в) признать утратившим силу пункт 10;

г) признать утратившим силу пункт 11;

д) признать утратившим силу пункт 12.

2) пункт 16 статьи 48 изложить в следующей редакции:


«16. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом. Такая подпись признается недостоверной на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

1) пункт 14 статьи 49 изложить в следующей редакции:

«14. Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом. Такая подпись признается недостоверной на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с частью 2 настоящей статьи, в случае если лицо, чьи данные внесены в подписной лист, подтверждает, что не ставил эту подпись.»

Статья 4

Настоящий федеральный закон вступает в силу по истечении месяца со дня его официального опубликования.



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Данный законопроект разработан в целях реализации гражданами России гарантированного частью 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации права избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В соответствии с частью 3 этой же статьи Конституции России не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Вместе с тем действующей редакцией Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ № «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» установлены ограничения конституционного права избирать и быть избранным для широкого перечня лиц по критериям не предусмотренным Конституцией России.

Согласно положениям статьи 4 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ № «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не имеют права быть избранными граждане осужденные по за совершение преступлений по ряду статей Уголовного Кодекса Российской Федерации в зависимости от срока снятия или погашения судимости, граждане подвергнутые административному наказанию за совершения ряда административных правонарушений в зависимости от срока снятия или погашения судимости, а также граждане нарушившие ограничения, установленные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Аналогичные положения содержатся в Федеральном законе от 10.01.2003 N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» и Федеральном законе от 22.02.2014 N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Введение подобных ограничений лишает перечисленные категории лиц их конституционного пассивного избирательного права – выдвигать свою кандидатуру на выборах всех уровней ветвей власти и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Согласно положениям статьи 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Участия в выборах лиц осужденных и отбывших наказание по ряду Уголовных статей, либо подвергшихся административному наказанию, либо нарушивших ограничения, установленные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гарантировано Конституцией и не может быть ограничено федеральным законом, так как не представляет угрозы основам конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Существующие ограничения допускают возможность злоупотребления со стороны заинтересованных лиц в привлечении к уголовной или административной ответственности граждан по предусмотренным статьям с целью не допущения их к участию в выборах.

Проектом закона предлагается привести в соответствие с Конституцией России нормы избирательного законодательства и отменить установленные ограничения.

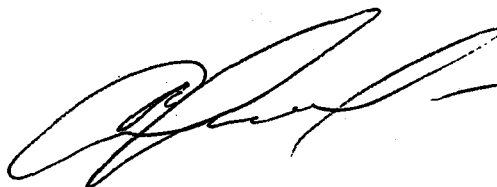
Также предлагается установить дополнительное условие для признания подписи гражданина в подписном листе недостоверной.

В действующем законодательстве недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, только на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей.

Однако в соответствии со статьей 86 Гражданского – процессуального кодекса заключение эксперта не является исключительным и достаточным средством доказывания для суда и должно оцениваться в совокупности со всеми имеющимися в деле доказательствами.

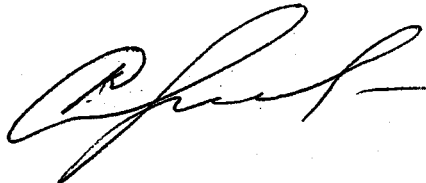
С учётом изложенного предлагается предусмотреть, что для признания на основании заключения эксперта подписи недостоверной необходимо выявить волю самого подписанта. В случае если лицо, чьи данные указаны в подписном листе, отказывается от своей подписи, которая по мнению эксперта проставлена другим лицом, подпись признаётся недостоверной.

Принятие данного законопроекта восстановит конституционные права граждан на пассивное участие в выборах и позволит избежать ошибок при выявлении недостоверных подписей только на основании почерковедческой экспертизы.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в некоторые
законодательные акты Российской Федерации» не потребует
дополнительных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета, а
также каких-либо иных изменений финансовых обязательств государства.

A handwritten signature in black ink, appearing to be a stylized name, possibly 'А. Г. ...', written in a cursive style.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, дополнения или принятия актов федерального законодательства.

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» потребуется внесение изменений в нормативные акты субъектов Российской Федерации.

