



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА**

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ**

пр. Советский, 58, г. Кемерово, 650064  
тел. (384-2) 45-04-50, факс 58-54-51  
e-mail: office@zskuzbass.ru  
www.zskuzbass.ru

«25» 03 2021 г. № 01/626

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Законодательные  
(представительные)  
органы государственной власти  
субъектов Российской Федерации

В целях совершенствования законодательного регулирования в сфере защиты трудовых прав работников Законодательным Собранием Кемеровской области – Кузбасса разработаны проекты федеральных законов: «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации», «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации».

Прошу поддержать данные законодательные инициативы.

- Приложение: 1) постановление № 1663 от 25.02.2021 на 6 л.  
2) постановление № 1664 от 25.02.2021 на 9 л.  
3) постановление № 1665 от 25.02.2021 на 7 л.

С уважением,

В.А. Петров



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**О законодательной инициативе Законодательного Собрания  
Кемеровской области – Кузбасса по внесению в Государственную Думу  
Федерального Собрания Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении изменения в статью 142  
Трудового кодекса Российской Федерации»**

Рассмотрев представленный депутатами Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса В.А. Петровым, А.А. Зелениным проект федерального закона «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации» и руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации».

2. Предложить сенаторам Российской Федерации Д.Г. Кузьмину и А.В. Сеницыну представлять указанный законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя председателя Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса Ю.П. Скворцова.

5. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



В.А. Петров

г. Кемерово  
25 февраля 2021 года  
№ 1663

Вносится  
Законодательным Собранием  
Кемеровской области – Кузбасса

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации**

Статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; № 30, ст. 3014, 3033; 2003, № 27, ст. 2700; 2004, № 18, ст. 1690; № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 27; № 19, ст. 1752) после слов «представители работодателя,» дополнить словами «а также иные лица, осуществляющие управление организацией (предприятием) или оказывающие влияние на принятие решений работодателя,».

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 142**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное существование человека для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда – является одним из основных принципов регулирования трудовых отношений в РФ.

Однако нередко ситуации, когда это право нарушается – работодатель задерживает выплату заработной платы или не выплачивает ее совсем.

В соответствии со статьей 142 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несут ответственность в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В настоящий момент уголовная либо административная ответственность указанных лиц наступает:

по ст. 145<sup>1</sup> УК РФ – за частичную невыплату свыше трех месяцев заработной платы или за полную невыплату свыше двух месяцев, совершенную из корыстной или иной личной заинтересованности.

В остальных случаях – по части 6 статьи 5.27 или по части 7 статьи 5.27 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в случае повторного совершения нарушения.

В качестве ключевых проблем правового регулирования можно выделить следующие:

1) субъектом правонарушений выступает только работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, тогда как на принятие решений о распределении денежных средств юридического лица могут в большей степени влиять его собственники (учредители);

2) привлечение к уголовной ответственности возможно лишь при установлении корыстного мотива уполномоченного представителя работодателя, хотя, по сути, мотив не влияет на последствия для работников;

3) за совершение правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 5.27 КоАП РФ, установлена альтернативная санкция для должностных лиц: штраф размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет. В подавляющем большинстве случаев должностным лицам-рецидивистам назначают наказание в виде административного штрафа, что является не такой эффективной превентивной мерой, как дисквалификация.

Настоящим проектом федерального закона предлагается расширить перечень субъектов правонарушений, установленный статьей 142 Трудового кодекса Российской Федерации, сделав его открытым, и предусмотреть

ответственность не только работодателя и (или) уполномоченных им в установленном порядке представителей работодателя, но и лиц, осуществляющих управление организацией или оказывающих влияние на принятие работодателем-юридическим лицом решений, то есть учредителями, участниками и т.д.

Полагаем, что подобный подход будет способствовать уменьшению количества случаев задержек выплаты и случаев невыплаты работникам заработной платы.

Также Парламентом Кузбасса разработаны проекты федеральных законов:

1) «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации», которым предлагается увеличить наказание, изменить субъективный состав преступления, исключив из него корыстный мотив или мотив иной личной заинтересованности, уточнить возможных субъектов преступления, дополнив перечень лицами, осуществляющими управление организацией или оказывающих влияние на принятие работодателем-юридическим лицом решений, то есть учредителей, участников и т.д.;

2) «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается установить, что ответственность должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное правонарушение, за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо за воспрепятствование работодателем осуществлению работником права на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата, либо за установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством, может наступать исключительно в виде дисквалификации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации» требуется внесение корреспондирующих изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 142**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации» не влечет дополнительных расходов федерального бюджета.



## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

### **О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Рассмотрев представленный депутатами Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса В.А. Петровым, А.А. Зелениным проект федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» и руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса

#### **п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации».

2. Направить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» для подготовки официального отзыва.

3. Направить в Верховный Суд Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» для подготовки официального отзыва.

4. Направить проект федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» с официальным отзывом Правительства Российской Федерации и официальным отзывом Верховного Суда Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего Постановления в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Предложить сенаторам Российской Федерации Д.Г. Кузьмину и А.В. Сеницыну представлять указанный законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса.

7. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя председателя Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса Ю.П. Скворцова.

8. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания



В.А. Петров

г. Кемерово  
25 февраля 2021 года  
№ 1664

Вносится  
Законодательным Собранием  
Кемеровской области – Кузбасса

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации**

Внести в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954; 1999, № 11, ст. 1255; 2003, № 50, ст. 4848; 2007, № 31, ст. 4000; 2010, № 52, ст. 6997; 2011, № 50, ст. 7362) следующие изменения:

1) в части первой:

в абзаце первом слова «из корыстной или иной личной заинтересованности» исключить; после слов «подразделения организации,» дополнить словами «а также иным лицом, осуществляющим управление организацией или оказывающим влияние на принятие решений руководителя,»;

в абзаце втором слова «на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до одного года» заменить словами «на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок»;

2) в части второй:

в абзаце первом слова «из корыстной или иной личной заинтересованности» исключить; после слов «подразделения организации,» дополнить словами «а также иным лицом, осуществляющим управление организацией или оказывающим влияние на принятие решений руководителя,»;

в абзаце втором слова «до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до трех лет» заменить словами «до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет»;

3) в абзаце втором части третьей слова «от одного года до трех лет» заменить словами «от двух до пяти лет»; слова «от двух до пяти лет» заменить словами «от четырех до десяти лет»;

4) пункт 2 примечания признать утратившим силу.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup>**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное существование человека для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда – является одним из основных принципов регулирования трудовых отношений в РФ.

Однако нередко ситуации, когда это право нарушается – работодатель задерживает выплату заработной платы или не выплачивает ее совсем.

В соответствии со статьей 142 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несут ответственность в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В настоящий момент уголовная либо административная ответственность указанных лиц наступает:

по ст. 145<sup>1</sup> УК РФ – за частичную невыплату свыше трех месяцев заработной платы или за полную невыплату свыше двух месяцев, совершенную из корыстной или иной личной заинтересованности.

В остальных случаях – по части 6 статьи 5.27 или по части 7 статьи 5.27 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в случае повторного совершения нарушения.

В качестве ключевых проблем правового регулирования можно выделить следующие:

1) субъектом правонарушений выступает только работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, тогда как на принятие решений о распределении денежных средств юридического лица могут в большей степени влиять его собственники (учредители);

2) привлечение к уголовной ответственности возможно лишь при установлении корыстного мотива уполномоченного представителя работодателя, хотя, по сути, мотив не влияет на последствия для работников;

3) за совершение правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 5.27 КоАП РФ, установлена альтернативная санкция для должностных лиц: штраф в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет. В подавляющем большинстве случаев должностным лицам-рецидивистам назначают наказание в виде административного штрафа, что является не такой эффективной превентивной мерой, как дисквалификация.

Настоящим проектом федерального закона предлагается:

– увеличить наказание:

за частичную невыплату свыше трех месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат в виде принудительных работ до трех лет либо лишения свободы на тот же срок;

за полную невыплату свыше двух месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат или выплату заработной платы свыше двух месяцев в размере ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда в виде принудительных работ на срок до пяти лет и лишения свободы на тот же срок;

за перечисленные деяния, если они повлекли тяжкие последствия, в виде штрафа в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до пяти лет либо лишения свободы на срок от четырех до десяти лет;

– изменить субъективный состав преступления, исключив из него корыстный мотив или мотив иной личной заинтересованности;

– уточнить возможных субъектов преступления, дополнив перечень лицами, осуществляющими управление организацией или оказывающих влияние на принятие работодателем-юридическим лицом решений, то есть учредителями, участниками и т.д.

Полагаем, что подобный подход будет способствовать уменьшению количества случаев задержек выплаты и случаев невыплаты работникам заработной платы. Таким образом, частичная невыплата свыше трех месяцев заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных установленных законом выплат, а также их полная невыплата свыше двух месяцев будут являться преступлением вне зависимости от мотива.

Также Парламентом Кузбасса разработаны проекты федеральных законов:

1) «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации», которым предлагается расширить перечень субъектов правонарушений, установленный статьей 142 Трудового кодекса Российской Федерации, сделав его открытым, и предусмотреть ответственность не только работодателя и (или) уполномоченных им в установленном порядке представителей работодателя, но и лиц, осуществляющих управление организацией или оказывающих влияние на принятие работодателем-юридическим лицом решений, то есть учредителей, участников и т.д.;

2) «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым предлагается установить, что ответственность должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное правонарушение, за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо за воспрепятствование работодателем осуществлению работником права на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата, либо за установление заработной платы в размере менее

размера, предусмотренного трудовым законодательством, может наступать исключительно в виде дисквалификации.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» требуется внесение корреспондирующих изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup>**  
**Уголовного кодекса Российской Федерации»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации» не влечет дополнительных расходов федерального бюджета.



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ – КУЗБАССА ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### О законодательной инициативе Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

Рассмотрев представленный депутатами Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса В.А. Петровым, А.А. Зелениным проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» и руководствуясь статьей 104 Конституции Российской Федерации, Законодательное Собрание Кемеровской области – Кузбасса

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

2. Направить в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» для подготовки официального отзыва.

3. После получения официального отзыва Правительства Российской Федерации направить указанный законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Предложить сенаторам Российской Федерации Д.Г. Кузьмину и А.В. Сеницыну представлять указанный законопроект в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Обратиться к законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса.

6. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя председателя Законодательного Собрания Кемеровской области – Кузбасса Ю.П. Скворцова.

7. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного Собрания

г. Кемерово  
25 февраля 2021 года  
№ 1665



В.А. Петров

АП 001071

Вносится  
Законодательным Собранием  
Кемеровской области – Кузбасса

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**

В абзаце втором части седьмой статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; 2006, № 1, ст. 10; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 31, ст. 3420, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 16, ст. 1825; № 17, ст. 1930; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6235, 6236; 2009, № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759; № 26, ст. 3120, 3122; № 29, ст. 3597, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 27, ст. 3416; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873; № 29, ст. 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3069, 3082; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2323, 2325; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470; № 30, ст. 4025, 4029 - 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 43, ст. 5443 - 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341; № 51, ст. 6683, 6685, 6695; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст. 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326,

2327, 2330, 2335; № 26, ст. 3366, 3379; № 30, ст. 4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1811; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945; № 29, ст. 4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 18, ст. 2514; № 23, ст. 3285; № 27, ст. 4205) слова «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или» исключить.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменения**  
**в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации**  
**об административных правонарушениях»**

Обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда – является одним из основных принципов регулирования трудовых отношений в РФ.

Однако нередки ситуации, когда это право нарушается – работодатель задерживает выплату заработной платы или не выплачивает ее совсем.

В соответствии со статьей 142 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, допустившие задержку выплаты работникам заработной платы и другие нарушения оплаты труда, несут ответственность в соответствии с настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

В настоящий момент уголовная либо административная ответственность указанных лиц наступает:

по ст. 145<sup>1</sup> УК РФ - за частичную невыплату свыше трех месяцев заработной платы или за полную невыплату свыше двух месяцев, совершенную из корыстной или иной личной заинтересованности.

В остальных случаях – по части 6 статьи 5.27 или по части 7 статьи 5.27 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в случае повторного совершения нарушения.

В качестве ключевых проблем правового регулирования можно выделить следующие:

1) субъектом правонарушений выступает только работодатель и (или) уполномоченные им в установленном порядке представители работодателя, тогда как на принятие решений о распределении денежных средств юридического лица могут в большей степени влиять его собственники (учредители);

2) привлечение к уголовной ответственности возможно лишь при установлении корыстного мотива уполномоченного представителя работодателя, хотя, по сути, мотив не влияет на последствия для работников;

3) за совершение правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 5.27 КоАП РФ, установлена альтернативная санкция для должностных лиц: штраф в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет. В подавляющем большинстве случаев должностным лицам-рецидивистам назначают наказание в виде административного штрафа, что является не такой эффективной превентивной мерой, как дисквалификация.

Настоящим проектом федерального закона предлагается установить, что ответственность должностных лиц, ранее подвергнутых административному наказанию за аналогичное правонарушение, за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, либо за воспрепятствование работодателем осуществлению работником права на замену кредитной организации, в которую должна быть переведена заработная плата, либо за установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством, может наступать исключительно в виде дисквалификации.

Полагаем, что подобный подход будет способствовать уменьшению количества случаев задержек выплаты и случаев невыплаты работникам заработной платы.

Также Парламентом Кузбасса разработаны проекты федеральных законов:

1) «О внесении изменения в статью 142 Трудового кодекса Российской Федерации», которым предлагается расширить перечень субъектов правонарушений, установленный статьей 142 Трудового кодекса Российской Федерации, сделав его открытым, и предусмотреть ответственность не только работодателя и (или) уполномоченных им в установленном порядке представителей работодателя, но и лиц, осуществляющих управление организацией или оказывающих влияние на принятие работодателем-юридическим лицом решений, то есть учредителей, участников и т.д.;

2) «О внесении изменений в статью 145<sup>1</sup> Уголовного кодекса Российской Федерации», которым предлагается увеличить наказание, изменить субъективный состав преступления, исключив из него корыстный мотив или мотив иной личной заинтересованности, уточнить возможных субъектов преступления, дополнив перечень лицами, осуществляющими управление организацией или оказывающих влияние на принятие работодателем-юридическим лицом решений, то есть учредителей, участников и т.д.

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»**

В связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребуется признание утратившими силу, приостановление, изменение, дополнение или принятие федеральных законов.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ  
к проекту федерального закона «О внесении изменения  
в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации  
об административных правонарушениях»**

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» не влечет дополнительных расходов федерального бюджета.