

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.03.2021 № 306
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 22 " марта 2021 г.

73. О проекте федерального закона № 1114597-7 "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (в части присвоения классных чинов и совершенствования механизма ротации государственных гражданских служащих) - вносят сенаторы Российской Федерации А.А.Клишас, В.В.Полетаев, А.Д.Башкин, А.К.Пушков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 22 апреля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

« 18 » февраля 2021 г.

№ 27-02.7/АК



Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

Приложение:

- 1) Текст законопроекта на 5 л.;
- 2) Пояснительная записка на 6 л.;
- 3) Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- 4) Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" на 1 л.;
- 5) Копии текста законопроекта и материалов к нему на электронном носителе.

Сенатор Российской Федерации

А.А. Клишас

Сенатор Российской Федерации

В.В. Полетаев

Сенатор Российской Федерации

А.Д. Башкин

Сенатор Российской Федерации

А.К. Пушкив

1067

Вносится
сенаторами Российской Федерации
А.А. Клишасом; В.В. Полетаевым;
А.Д. Башкиным; А.К. Пушковым

Проект *№ 1114597-7*

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 8 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ИНВАЛИДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

Статья 1

Пункт 7 части третьей статьи 8 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4563; 2003, № 43, ст. 4108; 2004, № 35, ст. 3607; 2008, № 30, ст. 3616; 2014, № 49, ст. 6928; 2017, № 50, ст. 7563; 2019, № 29, ст. 3851; 2020, № 48, ст. 7634) изложить в следующей редакции:

"7) выдача заключения о нуждаемости по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в случаях, предусмотренных подпунктом "б" пункта 1 статьи 24 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ "О воинской обязанности и военной службе", подпунктом 3 пункта 1 статьи 18 Федерального закона от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ "О мобилизационной подготовке и

мобилизации в Российской Федерации", пунктом 2 части 8 статьи 60¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и другими федеральными законами.";

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 31, ст. 3215; 2011, № 50, ст. 7337; 2013, № 27, ст. 3477; № 48, ст. 6165; 2014, № 14, ст. 1545; 2016, № 27, ст. 4157; 2018, № 51, ст. 7858; 2019, № 18, ст. 2223) следующие изменения:

1) в статье 11:

а) часть двенадцатую после слов "В федеральных органах исполнительной власти" дополнить словами ", руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации,";

б) часть семнадцатую изложить в следующей редакции:

"17. Соответствие классных чинов гражданской службы Российской Федерации должностям федеральной гражданской главной, ведущей, старшей и младшей групп должностей в федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, устанавливается указом Президента Российской Федерации; в федеральных органах исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, – постановлением Правительства Российской Федерации. В иных федеральных государственных органах указанное соответствие устанавливается актом федерального государственного органа.";

2) статью 35 дополнить частью первой¹ следующего содержания:

"1¹. Срочный служебный контракт, заключенный в порядке ротации, расторгается по истечении срока его действия, о чем гражданский служащий предупреждается в письменной форме в срок, предусмотренный частью 7 статьи 60¹ настоящего Федерального закона.";

3) в статье 60¹:

а) часть пятую изложить в следующей редакции:

"5. При назначении гражданского служащего на иную должность гражданской службы в порядке ротации учитываются уровень его квалификации, специальность, направление подготовки, стаж гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки.

Гражданский служащий назначается в порядке ротации на должность гражданской службы, размер должностного оклада по которой не ниже размера должностного оклада по замещаемой этим гражданским служащим должности гражданской службы, за исключением случая, предусмотренного абзацем третьим настоящей части.

С письменного согласия гражданского служащего он может быть назначен в порядке ротации на должность гражданской службы, размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой этим гражданским служащим должности гражданской службы.

Гражданский служащий назначается на должность гражданской службы в порядке ротации в течение последнего года действия срочного служебного контракта в сроки, предусмотренные планом проведения ротации федеральных государственных гражданских служащих федерального государственного органа.";

б) часть шестую после слов "от трех до пяти лет" дополнить словами ", если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.";

в) дополнить частью шестой¹ следующего содержания:

"6¹. Срок замещения должности гражданской службы в порядке ротации гражданских служащих по решению представителя нанимателя и с письменного согласия гражданского служащего может быть продлен в пределах сроков, указанных в части 6 настоящей статьи.

Решение о продлении срока замещения гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации принимается представителем нанимателя с учетом рекомендации комиссии по урегулированию конфликта интересов не позднее чем за семь месяцев до окончания срока действия служебного контракта с гражданским служащим.";

г) дополнить частью шестой² следующего содержания:

"6². Гражданский служащий не может замещать одну и ту же должность гражданской службы, на которую он назначен в порядке ротации, более десяти лет.";

д) часть седьмую изложить в следующей редакции:

"7. Не менее чем за шесть месяцев до окончания срока действия служебного контракта с гражданским служащим представитель нанимателя обязан в письменной форме под роспись уведомить гражданского служащего о предстоящем назначении гражданского служащего на другую должность гражданской службы в порядке ротации с указанием условий служебного контракта по новой должности гражданской службы или о предстоящем продлении срока замещения гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации с указанием условий нового служебного контракта по должности гражданской службы либо о расторжении срочного служебного контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.";

е) в части девятой после слов "иная вакантная должность гражданской

службы" дополнить словами ", в том числе размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы,";

ж) часть девятую¹ изложить в следующей редакции:

"9¹. В случае отказа от предложенной для замещения должности гражданской службы в порядке ротации по причинам, не указанным в части 8 настоящей статьи, гражданскому служащему в письменной форме может быть предложена иная вакантная должность гражданской службы, в том числе размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, в том же или другом государственном органе с учетом уровня квалификации, специальности, направления подготовки, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаний и умений, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей. В случае отказа от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в том же или другом государственном органе либо непредоставления ему иной должности гражданской службы гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы и служебный контракт прекращается в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона."

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении девяти месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в
Российской Федерации" и в Федеральный закон
"О государственной гражданской службе Российской Федерации"

В соответствии со статьей 60¹ Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №79-ФЗ), начиная с 1 января 2013 года, в Российской Федерации осуществляется ротация федеральных государственных гражданских служащих (далее – гражданские служащие), замещающих должности категории "руководители" в территориальных органах федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контрольные и надзорные функции.

При этом частью 6 статьи 60¹ Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено требование о замещении должности в порядке ротации на срок не более 5 лет, без возможности его продления или назначения на нижестоящую должность в том же территориальном органе. Гражданский служащий, замещающий должность в порядке ротации, должен быть либо переведен на другую равную ротационную должность либо уволен.

Данные обстоятельства, учитывая также низкое денежное содержание гражданских служащих территориальных органов по сравнению с федеральными служащими территориальных органов силовых структур, прокуратуры, гражданскими служащими субъектов Российской Федерации, отсутствие служебного жилья, другие возникающие при переезде бытовые проблемы, ведут к потере подготовленных и квалифицированных кадров, значительно ослабляют руководящий состав территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, негативно сказываются на эффективности деятельности территориальных органов и, соответственно, значительно снижают авторитет министерств и ведомств в субъектах Российской Федерации.

Для значительной части гражданских служащих территориальных органов, замещающих должности в порядке ротации, проведение ротации на условиях, предусмотренных в настоящее время федеральным законом, как правило, приводит к вынужденному увольнению с федеральной государственной гражданской службы.

Вместе с тем в иных органах государственной власти предусмотрены более "мягкие" условия проведения ротации руководителей территориальных органов.

В частности, статьей 41⁵ Федерального закона от 17 января 1992 года № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" допускается перевод прокурорского работника в интересах службы в другую местность только с его согласия, без указания конкретного срока замещения должности.

В целях повышения эффективности деятельности органов прокуратуры и профилактики коррупционных правонарушений пунктом 2.3 приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 20 февраля 2013 года №80 "Об основных направлениях работы с кадрами в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации" предлагается практиковать ротацию руководителей прокуратур, находящихся в должности более десяти лет, рассматривая в каждом конкретном случае вопрос об их перемещении с учетом профессиональных и деловых качеств, а также личных обстоятельств.

Частью 12 статьи 30 Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" определено, что сотрудник органов внутренних дел, непрерывно замещающий одну и ту же должность руководителя территориального органа в течение шести лет, может быть переведен в порядке ротации на иную равнозначную должность в той же местности, а при невозможности такого перевода – на иную равнозначную должность в другую местность.

Учитывая вышеизложенное, следует отметить, что требования, предъявляемые к ротации гражданских служащих, являются необоснованно более "жесткими", чем требования, предъявляемые к ротации государственных служащих иных видов государственной службы, имеющих более высокую степень социальной защищенности при переезде в другую местность.

Одновременно необходимо учесть, что назначение гражданского служащего в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, требует значительных денежных средств: возмещение расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи к месту службы в другую местность в пределах Российской Федерации; возмещение гражданскому служащему расходов на наем (поднаем) жилого помещения и т.п.

При этом необходимо отметить, что одним из основных принципов построения и функционирования системы государственной службы в Российской Федерации в соответствии с абзацем шестым части 1 статьи 3 Федерального закона от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" является единство

правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к государственной службе.

В целях обеспечения стабильной профессиональной деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, снижения затрат федерального бюджета представляется целесообразным внесение изменений в статью 60¹ Федерального закона № 79-ФЗ, предполагающих возможность замещения должности руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контрольные и надзорные функции, в течение не более 10 лет.

При этом решение о возможности продления срока пребывания на ротационной должности должно приниматься руководителем федерального органа исполнительной власти с учетом рекомендаций Комиссии федерального органа исполнительной власти по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

С учетом изложенного, проектом федерального закона предлагается:

1) предоставить право руководителям федеральных органов исполнительной власти (представителю нанимателя) продлевать гражданским служащим срок замещения должности гражданской службы в порядке ротации с их письменного согласия на срок от трех до пяти лет.

При этом решение о продлении срока замещения гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации должно приниматься представителем нанимателя с учетом рекомендации коллегиально органа – комиссии по урегулированию конфликта интересов – и не позднее чем за семь месяцев до окончания срока действия служебного контракта с гражданским служащим.

О предстоящем продлении срока замещения гражданским служащим должности гражданской службы в порядке ротации с указанием условий нового служебного контракта по должности гражданской службы представитель нанимателя будет обязан уведомить гражданского служащего не менее чем за шесть месяцев до окончания срока действия его служебного контракта.

Одновременно предлагается ограничить срок замещения одной и той же должности гражданской службы, на которую гражданский служащий назначен в порядке ротации, десятью годами;

2) предоставить право руководителям федеральных органов исполнительной власти (представителю нанимателя) с письменного согласия гражданского служащего назначать в порядке ротации на должность гражданской службы, размер должностного оклада

по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой этим гражданским служащим должности гражданской службы.

Это позволит назначать в порядке ротации гражданских служащих категории "руководители", проходящих службу на должностях в межрегиональном территориальном органе, в котором размеры должностных окладов выше размеров должностных окладов в территориальном органе субъекта Российской Федерации, с их согласия на аналогичные должности в территориальные органы по субъектам Российской Федерации;

3) установить, что гражданский служащий назначается на должность гражданской службы в порядке ротации в течение последнего года действия срочного служебного контракта в сроки, предусмотренные Планом проведения ротации федеральных гражданских служащих федерального государственного органа.

Данная норма позволит гражданскому служащему, подлежащему ротации, заранее точно знать срок своей ротации, заблаговременно подготовиться к ней, а также расширит перечень субъектов Российской Федерации, в которые могут быть им предложены представителем нанимателя для ротации;

4) расширить гарантии для гражданских служащих, отказывающихся от ротации:

а) по уважительным причинам:

таким гражданским служащим представителем нанимателя в письменной форме может быть предложена должность гражданской службы, размер должностного оклада по которой не только равен или выше размера должностного оклада по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, но и ниже его;

б) без уважительных причин:

таким гражданским служащим с учетом уровня квалификации, специальности, направления подготовки, стажа гражданской службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаний и умений, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей, представителем нанимателя в письменной форме может быть предложена иная вакантная должность гражданской службы, в том числе размер должностного оклада по которой ниже размера должностного оклада по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы, в том же или другом государственном органе.

Данные изменения позволят федеральным органам исполнительной власти сохранять на других должностях высококвалифицированных специалистов, имеющих практический опыт работы, повысить эффективность гражданской службы за счет сокращения расходов федерального бюджета на обучение, переподготовку и иные мероприятия

по профессиональному развитию граждан, впервые поступающих на гражданскую службу;

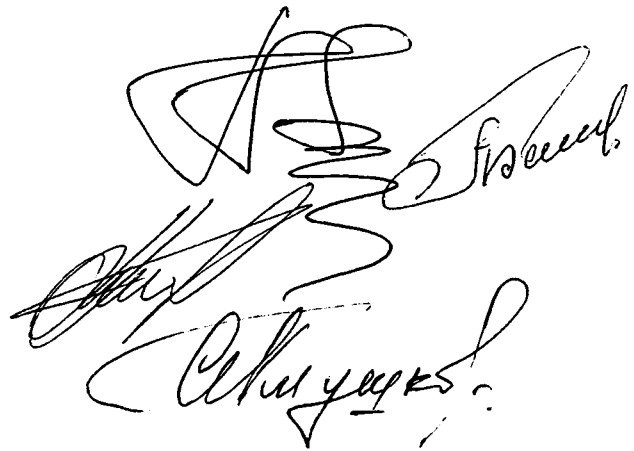
5) уточнить право руководителя федерального органа (представителя нанимателя) по увольнению в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона №79-ФЗ (истечение срока контракта) гражданского служащего с гражданской службы, подлежащего ротации и состоящего в плане ротации, с учетом предшествующих результатов исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей, соблюдения им ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, на основе отказа комиссии по урегулированию конфликта интересов в продлении срока замещения должности в порядке ротации.

В настоящее время судебная практика не позволяет представителю нанимателя увольнять по истечении срока служебного контракта (пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона №79-ФЗ) гражданского служащего, у которого заканчивается срочный служебный контракт, заключенный в порядке ротации, и состоящего в плане ротации, который составляет за 3 – 5 лет до окончания срока служебного контракта.

Также проектом федерального закона на основании статьи 83 Конституции Российской Федерации (с учетом изменений, внесённых Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 года №1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти"), статьи 12 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 года № 4-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации", предусматривается внесение изменений в части 12 и 17 статьи 11 Федерального закона №79-ФЗ, предусматривающих присвоение классных чинов гражданской службы Российской Федерации главной группы должностей (в соответствии с таблицей соотношения классных чинов федеральной государственной гражданской службы, воинских и специальных званий, классных чинов юстиции – майор, подполковник, полковник), руководителями федеральных органов власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, а установление соответствия классных чинов гражданской службы Российской Федерации должностям гражданской службы главной, ведущей, старшей и младшей групп должностей (в соответствии с таблицей соотношения классных чинов федеральной государственной гражданской службы, воинских и специальных званий, классных чинов юстиции – до полковника включительно) в указанных федеральных органах – указом Президента Российской Федерации.

Одновременно, предлагается внести изменение в пункт 7 части 3 статьи 8 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №181-ФЗ), предусматривающее выдачу заключения о нуждаемости по состоянию здоровья в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре) в случаях, предусмотренных пунктом 2 части 8 статьи 60¹ Федерального закона №79-ФЗ и другими федеральными законами.

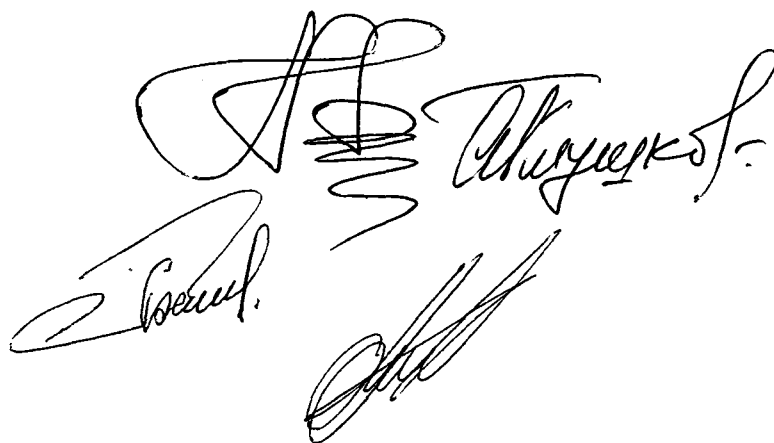
В настоящее время Федеральный закон №181-ФЗ не предусматривает проведение медико-социальной экспертизы отца, матери, родного брата, родной сестры, дедушки, бабушки или усыновителей гражданских служащих, подлежащих ротации, на предмет их нуждаемости в постоянном постороннем уходе (помощи, надзоре). В этой связи учреждения медико-социальной экспертизы отказывают в рассмотрении заявлений гражданских служащих, подлежащих ротации. При этом пункт 2 части 8 статьи 60¹ Федерального закона прямо предусматривает проведение медико-социальной экспертизы в отношении вышеуказанных родственников гражданских служащих, подлежащих ротации.



Handwritten signatures and initials in black ink, including the name "Александр" and other illegible scribbles.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в статью 8
Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации" и в Федеральный закон "О государственной гражданской
службе Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 8
Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской
Федерации" и в Федеральный закон "О государственной гражданской службе
Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов за счет
средств федерального бюджета.

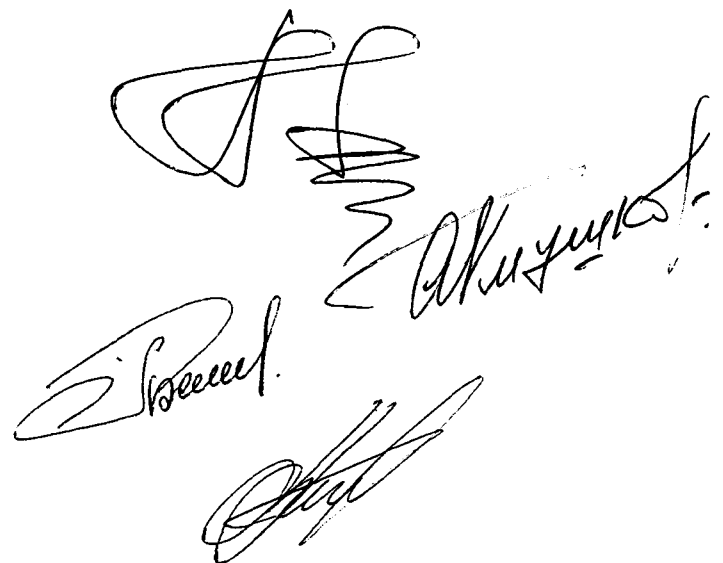


Three handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster. The top signature is the largest and most prominent, followed by two smaller ones below it.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 8 Федерального закона "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" и в Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу иных федеральных законов.



Three handwritten signatures in black ink, arranged in a cluster. The top signature is the most prominent and stylized. Below it to the left is a signature that appears to read "S. P. ...". To the right of the top signature is another signature that appears to read "А. К. ...". Below these two is a third, smaller signature.