

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 22.03.2021 № 306
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 22 " марта 2021 г.

72. О проекте федерального закона № 1114866-7 "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части расширения форм преобразования муниципальных образований)" - вносят депутаты Государственной Думы О.Н.Алимова, В.Ф.Рашкин

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления до 22 апреля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

18 февраля 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вношу на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения форм преобразования муниципальных образований), подготовленный депутатами Государственной Думы О.Н.Алимовой, В.Ф.Рашкиным.

Приложение:

- текст законопроекта на 3 л.;
- пояснительная записка на 4 л.;
- перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного закона на 1 л.;
- финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
- копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Алимова

О.Н. Алимова



Государственная Дума ФС РФ
Дата 18.02.2021 17:10
№1114866-7: 1.1

1067
18.02.2021

Вносится депутатами
Государственной Думы

О.Н.Алимовой
В.Ф. Рашкиным

Проект

№ 114866-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения форм преобразования муниципальных образований)

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2005, № 1, ст. 12; № 17, ст. 1480; № 42, ст. 4216; 2006, № 1, ст. 10; 2007, № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 51, ст. 6690; 2014, № 22, ст. 2770; 2015, № 41, ст. 5642; 2016, № 27, ст. 4231; 2017, № 30, ст. 4451; 2018, № 9, ст. 1274) следующие изменения:

1) В абзаце девятом части 1 статьи 2 заменить текст абзаца на следующий:

внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование, которое может включать и территории сельских населенных пунктов) города федерального значения или

административного центра субъекта Российской Федерации - часть территории города федерального значения или административного центра субъекта Российской Федерации, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления;

- 2) Часть 1 статьи 13 дополнить после слова «с внутригородским делением» следующим текстом:

присоединение к городу федерального значения или административного центра субъекта Российской Федерации с внутригородским делением муниципального района без изменения статуса сельского поселения.

- 3) Дополнить статью 13 новой частью 3.4. следующего содержания:

3.4 Объединение муниципального района с городом федерального значения с внутригородским делением или административного центра субъекта Российской Федерации осуществляется с согласия населения муниципального района и города федерального значения, выраженного представительным органом соответствующего муниципального района и города федерального значения или административного центра субъекта Российской Федерации. Муниципальный район, в котором все поселения, входившие в его состав, объединились с городом федерального значения или административным центром субъекта Российской Федерации утрачивает статус муниципального образования.

4) В статье 35 подпункт 4 части 16 изложить в новой редакции:

4) в случае утраты поселением статуса муниципального образования в связи с его объединением с городским округом, городом федерального значения с внутригородским делением или административным центром субъекта Российской Федерации;

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент

Российской Федерации

В.Путин

В.Ф. Рашкин

О.Н. Алимова



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения форм преобразования муниципальных образований)

Настоящий проект закона был разработан исходя из назревшей потребности в ликвидации правовых пробелов, возникающих при укрупнении как административных центров субъектов Российской Федерации так и городов федерального значения.

Изменение границ между субъектами Российской Федерации, - случай уже не редкий. Преимущественное значение для агломераций имеют сотрудничество и возникающие от этого позитивные эффекты, равномерно затрагивающие население соответствующих территорий

Наиболее масштабным из примеров укрупнения субъектов - в последнее время было увеличение территории города федерального значения Москвы и создание в рамках данного процесса двух новых административных округов - Новомосковского и Троицкого в 2011-2012 гг. Также в 2007 году изменялись границы между Еврейской автономной областью и Амурской областью, а в 2009 году была утверждена новая граница города Санкт-Петербурга, площадь которого увеличилась за счет намывных территорий. В настоящее время начинается объединение Саратова и 17 муниципальных образований Саратовского района, что затрагивает социальные права и льготы жителей района.

К примеру, при создании «Новой Москвы», на публичных слушаниях по вопросу преобразования муниципалитетов с участием представителей правительства Московской области жителям обещали льготы сохранить. Однако, автоматически это сделать было невозможно. В результате, жители преобразованных муниципальных образований оказались поставлены в худшие в сравнении с предыдущими условиями реализации как прав на осуществление местного самоуправления, так и иных, главным образом

социальных, прав, имеющих территориальную "привязку" (например, лишаются права на получение сельских льгот, надбавок). Возможность сохранения «сельских» льгот (как, к примеру, предусмотренных частью 8 статьи 47 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») право на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения для педагогических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), и участия в таких федеральных программах для жителей сельской местности как «Земский доктор», «Земский фельдшер» напрямую зависит от статуса населенных пунктов в составе объединяемых поселений после их вхождения в городской округ. Если они сохраняют прежний статус или входят в состав других населенных пунктов, подпадающих под вышеизложенные критерии, на них по-прежнему будут распространяться приведенные правовые нормы. В противном случае данные преференции будут утрачены жителями таких населенных пунктов. Только в результате совместной работы муниципальных депутатов, администрации и правительства Московской области в региональный Закон Московской области «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» были внесены изменения, предусматривающие предоставление мер социальной поддержки в случаях преобразования сельского населенного пункта или поселка городского типа в город или объединения сельского населенного пункта или поселка городского типа с городом, если указанное преобразование или объединение произошло после 1 июня 2015 года. Таким образом, указанные изменения закона вернули льготы работникам бюджетной сферы, проживающим и работающим в сельских микрорайонах. С 1 июля 2016 г. установлены меры социальной поддержки, сохранение льгот для жителей сельского населенного пункта или поселка городского типа, существовавших до преобразования их в городской округ, в виде ежемесячной компенсации оплаты жилищно-коммунальных услуг в прежних

размерах. (Закон МО №36/2006-ОЗ «О социальной поддержке отдельных категорий граждан МО» с изменениями и дополнениями, внесенными Законом Московской области №100/2016-ОЗ от 11 июля 2016 г.). Под сельской местностью в ведомственной программе «Устойчивое развитие сельских территорий» (утв. Минсельхозом России 07.06.2019) понимаются сельские поселения или сельские поселения и межселенные территории, объединенные общей территорией в границах муниципального района, а также сельские населенные пункты и рабочие поселки, входящие в состав городских округов (за исключением городских округов, на территориях которых находятся административные центры субъектов Российской Федерации), городских поселений и внутригородских муниципальных образований г. Севастополя, на территориях которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции.

Решение вопроса о соблюдении требований ст. 131 Конституции при изменении территории муниципального образования, должно быть основано на положениях Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", что невозможно без изменения действующей редакции положений Федерального закона N 131-ФЗ.

В случае объединения всех поселений в составе муниципального района в городской округ происходит упразднение муниципального района, т.е. это влечет изменение границ иного муниципального образования помимо объединяемых поселений. Одновременно устанавливаются границы нового (т.е. также «иного», не существовавшего на момент объединения поселений) муниципального образования – городского округа. Кроме того, при этом также полностью упраздняются поселения как вид муниципального образования, вместо создания нового поселения на базе объединяемых. Поэтому объединение всех поселений в составе района в городской округ не отвечает требованиям закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации". В настоящее время в Федеральном законе предусматриваются следующие производства по изменению территориальной организации местного самоуправления: изменение границ муниципального образования; преобразование муниципального образования; создание сельского поселения на межселенной территории; упразднение сельского поселения). По смыслу статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ, ее нормами предусмотрен исчерпывающий (закрытый) перечень форм преобразования муниципальных образований. В связи с этим осуществление преобразований в формах, не предусмотренных данным законом, недопустимо.

Предложенные новации должны исправить существующую ситуацию с коллизиями при создании агломераций с помощью изменения ряда статей Федерального Закона № 131-ФЗ, расширив перечень форм преобразования муниципальных образований. Кроме того, данные изменения должны затронуть понятийный аппарат подзаконных актов. В частности, необходимо пересмотреть значение сельской местности, включив в нее внутригородскую территорию территории города федерального значения или административного центра субъекта Российской Федерации, включающую территории сельских населенных пунктов, с целью распространения действия нормы по кругу лиц на жителей укрупненных областных центров.

Законопроект не затрагивает сфер реализации государственных программ Российской Федерации и не оказывает влияния на достижение их целей. Законопроект не затрагивает отношений, связанных с реализацией Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.



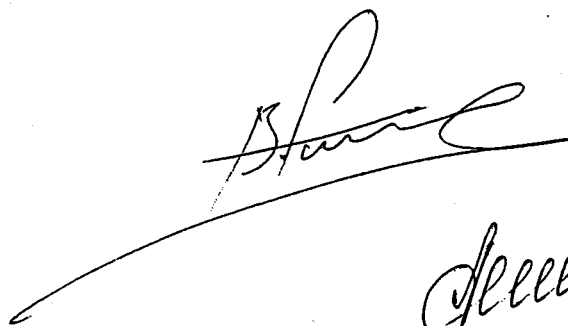
В.Ф. Рашкин

О.Н. Алимova

ФИНАНСОВО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения форм преобразования муниципальных образований)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения форм преобразования муниципальных образований) не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



В.Ф. Рашкин



О.Н. Алимова

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения форм преобразования муниципальных образований)

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части расширения форм преобразования муниципальных образований) потребует внесения корреспондирующих изменений в понятийный аппарат подзаконных актов, в частности, в ведомственной программе «Устойчивое развитие сельских территорий», утвержденной Минсельхозом России 07.06.2019 г.



В.Ф. Рашкин

О.Н. Алимова