



**Законодательное Собрание  
Еврейской автономной области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24.02.2021 № 76  
г. Биробиджан

Об обращении Законодательного  
Собрания Еврейской автономной области  
к Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания Российской  
Федерации В.В. Володину

Законодательное Собрание Еврейской автономной области

ПОСТАНОВИЛО:

1. Принять обращение Законодательного Собрания Еврейской автономной области к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину (прилагается).
2. Направить настоящее постановление Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину.
3. Обратиться к законодательным (представительным) органам субъектов Дальневосточного Федерального округа Российской Федерации с предложением поддержать указанное обращение Законодательного Собрания Еврейской автономной области.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Законодательного  
Собрания области



Л.А. Павлова

## ОБРАЩЕНИЕ

**Законодательного Собрания Еврейской автономной области  
к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации В.В. Володину**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

К депутатам Законодательного Собрания Еврейской автономной области поступило обращение от Ассоциации «Совет муниципальных образований Еврейской автономной области» по вопросу урегулирования организационно-правовой формы специализированной службы по вопросам похоронного дела, порядка создания такой службы, а также обязательности (необходимости) ее создания в каждом муниципальном образовании (городском, сельском поселении).

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14, пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и пунктом 4 части 2 статьи 6 закона Еврейской автономной области от 17.11.2014 № 607-ОЗ «Об отдельных вопросах осуществления местного самоуправления в Еврейской автономной области» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории Еврейской автономной области отнесены к полномочиям городских округов, городских, сельских поселений.

Пунктами 1 и 4 статьи 18 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Федеральный закон № 8-ФЗ) установлено, что общественные кладбища находятся в ведении органов местного самоуправления, данные органы также определяют порядок деятельности общественных кладбищ. Пунктом 2 статьи 25 Федерального закона № 8-ФЗ закреплено, что организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. При этом погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Статьей 29 Федерального закона № 8-ФЗ определено, что органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших, и определяют порядок их деятельности.

В части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержится запрет на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Законодательством не предусмотрена возможность наделения органами местного самоуправления статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или индивидуальных предпринимателей (в том числе посредством заключения муниципального контракта). Как следует из правоприменительной практики, у органов

местного самоуправления нет права делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления. На основании административных исков прокуроров администрации муниципальных образований понуждаются к принятию мер по созданию специализированных служб по вопросам похоронного дела.

Вышеперечисленные основания нашли отражение в Апелляционном определении Самарского областного суда от 03.04.2018 по делу № 33А-4016/2018, определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 18.12.2012 № ВАС-16422/12 по делу № А12-5260/2012, Постановлении Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 05.03.2013 по делу № А12-18556/2011, Постановлении Федерального арбитражного суда Уральского округа от 14.07.2009 № Ф09-4848/09-С1 по делу № А60-7979/2009-С12, Определении Ленинградского областного суда от 12.12.2013 № 33-5819/2013, Апелляционном определении Архангельского областного суда от 15.04.2013 №33-2301, решении Арбитражного суда Московской области от 16.11.2007 № А41-К2-14008/7, Определении Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 05.06.2014 № ВАС-6680/14 по делу № А12-4365/2012, Постановлении Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 10.06.2019 № Ф02-2490/2019 по делу № А78-18911/2017, Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 03.04.2019 № Ф01-1128/2019 по делу № А28-7630/2018, определении Верховного Суда Российской Федерации от 13.10.2020 № 307-ЭС20-14417 по делу № А42-6451/2019. Названными решениями подтверждается обязательность создания специализированных служб по вопросам похоронного дела на территориях муниципальных образований, при этом полномочия данных служб должны включать в себя как минимум реализацию прав и гарантий граждан на получение гарантированного перечня услуг по погребению. В противном случае, как следует из судебной практики, нарушаются права граждан на выбор между погребением, включающим в себя гарантированный перечень бесплатных услуг, и погребением за счет собственных средств с последующим получением социального пособия.

На сегодняшний день органы местного самоуправления столкнулись со значительной проблемой создания специализированных служб по вопросам похоронного дела. Создание таких служб в отдельных муниципальных образованиях, особенно малочисленных поселениях, является экономически не выгодным.

В целях разрешения существующих проблемных и спорных вопросов создания органами местного самоуправления муниципальных образований специализированных служб по вопросам похоронного дела просим рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон № 8-ФЗ в части урегулирования организационно-правовой формы специализированной службы по вопросам похоронного дела, порядка

создания такой службы, а также обязанности (необходимости) ее создания в каждом муниципальном образовании (городском, сельском поселении).

Предлагается предоставить органам местного самоуправления возможность реализовывать свои полномочия в сфере погребения и похоронного дела различными не противоречащими законодательству способами (создание специализированной службы в форме муниципальной организации, или наделение статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела иных хозяйствующих субъектов по результатам конкурса, или без создания специализированной службы путем размещения муниципального контракта на оказание населению муниципального образования гарантированного перечня услуг по погребению).

Депутаты  
Законодательного Собрания  
Еврейской автономной области