

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.03.2021 № 304  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 09 " марта 2021 г.

**82. О проекте федерального закона № 1116605-7 "Об ограничении выбросов парниковых газов" - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по энергетике.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды до 8 апреля 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по экологии и охране окружающей среды с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (апрель).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 20 » февраля 20 21 г.

№ 1542п-П11

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона  
"Об ограничении выбросов парниковых газов"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 20 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, приостановлению, изменению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона на 3 л.



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 20.02.2021 18:02  
№116605-7; 1.1

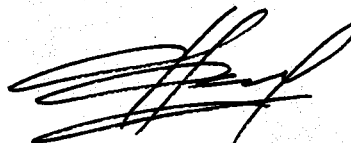
Вх.№ 1.1 - 134
20 ФЕВ 2021

210209A1.doc



6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о внесении проекта федерального закона в Государственную Думу и назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 116605-7

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**


### **Об ограничении выбросов парниковых газов**

#### **Статья 1. Правовое регулирование отношений, связанных с ограничением выбросов парниковых газов**

1. Настоящий Федеральный закон определяет основы правового регулирования отношений в сфере экономической деятельности, которая осуществляется на территории Российской Федерации и сопровождается выбросами парниковых газов.

2. Целью настоящего Федерального закона является создание условий для устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов.

3. Законодательство Российской Федерации в области ограничения выбросов парниковых газов основывается на положениях Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона



и принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации.

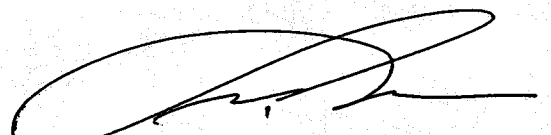
**Статья 2. Основные понятия, используемые  
в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) парниковые газы - газообразные вещества природного или антропогенного происхождения, которые поглощают и переизлучают инфракрасное излучение и находятся за пределами жилых, производственных и иных помещений;

2) кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов (далее - кадастр парниковых газов) - систематизированный свод сведений, содержащих описание (с указанием объемов) выбросов и поглощений парниковых газов, основанное на официальной статистической информации;

3) регулируемые организации - юридические лица и индивидуальные предприниматели, хозяйственная и иная деятельность которых сопровождается выбросами парниковых газов, масса которых определяется в соответствии со статьей 7 настоящего Федерального закона;



4) антропогенные выбросы парниковых газов (далее - выбросы парниковых газов) - парниковые газы, образуемые в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности за определенный интервал времени;

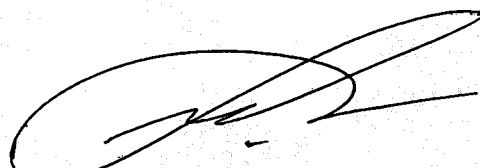
5) поглощение парниковых газов - процесс или вид деятельности, в результате которых происходит изъятие из атмосферы парниковых газов и (или) аккумулялирование углерода;

6) реестр выбросов парниковых газов - информационный ресурс, содержащий систематизированные отчеты о выбросах парниковых газов;

7) климатический проект - комплекс мероприятий, обеспечивающих сокращение (предотвращение) выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения с учетом поглощающей способности лесов и иных экосистем;

8) исполнитель климатического проекта - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, реализующие климатический проект;

9) углеродная единица - верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной одной тонне углекислого газа;



10) владелец углеродных единиц - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которым принадлежат углеродные единицы;

11) реестр углеродных единиц - информационный ресурс, в котором регистрируются климатические проекты и ведется учет углеродных единиц;

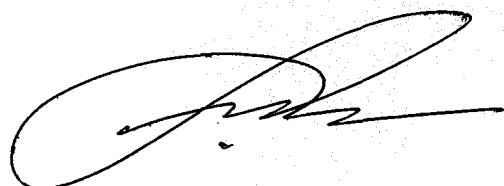
12) оператор - юридическое лицо, уполномоченное Правительством Российской Федерации на ведение реестра углеродных единиц;

13) счет в реестре углеродных единиц - запись, содержащаяся в реестре углеродных единиц, которая используется для учета углеродных единиц и проведения с ними операций;

14) счет изъятия из обращения - специализированный счет в реестре углеродных единиц, предназначенный для зачета углеродных единиц;

15) обращение углеродных единиц - совокупность операций, совершаемых при передаче углеродных единиц;

16) участник обращения углеродных единиц - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, являющиеся исполнителем климатического проекта, и (или) владельцем углеродных единиц, и (или) лицом, имеющим счет в реестре углеродных единиц;



17) операции с углеродными единицами - действия с углеродными единицами, регистрируемые в реестре углеродных единиц;

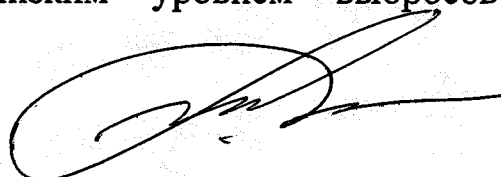
18) зачет углеродных единиц - аннулирование углеродных единиц путем списания их со счета владельца углеродных единиц и зачисления на счет изъятия из обращения;

19) углеродный след - общий объем выбросов и поглощений парниковых газов, образующихся в ходе полного цикла производства продукции или на его отдельных стадиях либо в ходе оказания услуг, который включает в себя прямые выбросы парниковых газов (образуемые в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности), и (или) косвенные выбросы парниковых газов (связанные с потреблением электрической и (или) тепловой энергии и (или) иных ресурсов, используемых для обеспечения хозяйственной и иной деятельности и полученных от внешних объектов), и (или) поглощения парниковых газов в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности.

### **Статья 3. Принципы ограничения выбросов парниковых газов**

Ограничение выбросов парниковых газов осуществляется с соблюдением следующих принципов:

1) создание условий для устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации с низким уровнем выбросов





парниковых газов, в том числе условий для реализации климатических проектов, обеспечивающих такое развитие;

2) обязательность отчетности регулируемых организаций о выбросах парниковых газов;

3) стимулирование деятельности по реализации климатических проектов;

4) учет технологий, обеспечивающих сокращение выбросов парниковых газов, и экономических последствий их применения.

#### **Статья 4. Меры по ограничению выбросов парниковых газов**

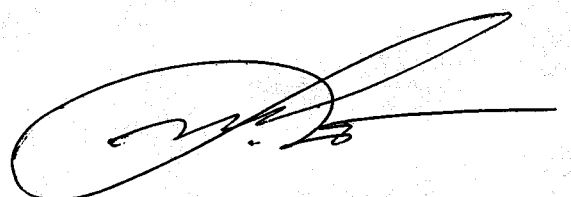
1. Меры по ограничению выбросов парниковых газов включают в себя:

1) государственный учет выбросов парниковых газов, образуемых в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности регулируемых организаций;

2) установление целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов в масштабе экономики Российской Федерации;

3) ведение кадастра парниковых газов и реестра углеродных единиц;

4) установление критериев отнесения проектов к климатическим проектам и порядка верификации результатов их реализации;



5) поддержка деятельности по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения.

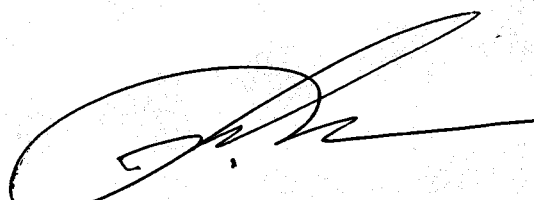
2. Государственное управление в области ограничения выбросов парниковых газов осуществляется Правительством Российской Федерации непосредственно или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти).

**Статья 5. Полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти в области ограничения выбросов парниковых газов**

1. Правительство Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом и указами Президента Российской Федерации осуществляет следующие полномочия в области ограничения выбросов парниковых газов:

1) утверждает порядок государственного учета выбросов парниковых газов и порядок ведения реестра выбросов парниковых газов;

2) определяет порядок представления регулируемыми организациями в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти отчетов о выбросах парниковых газов, формы таких отчетов и порядок проверки указанных отчетов уполномоченным федеральным органом государственной власти;



3) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

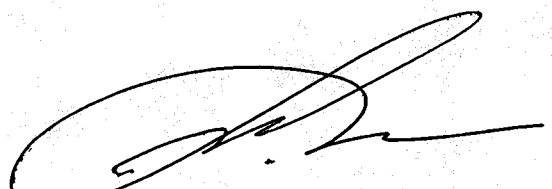
2. Федеральные органы исполнительной власти, определяемые в соответствии с настоящим Федеральным законом Правительством Российской Федерации, осуществляют следующие полномочия в области ограничения выбросов парниковых газов:

1) прогнозируют выбросы парниковых газов и осуществляют оценку достижения установленного целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов с целью определения достаточности мер по ограничению выбросов парниковых газов;

2) утверждают методики количественного определения объемов выбросов парниковых газов и их поглощения, содержащие в том числе расчетные и инструментальные (автоматические) методы определения объема выбросов парниковых газов;

3) утверждают порядок подготовки кадастра парниковых газов и его структуру, а также ведут кадастр парниковых газов;

4) осуществляют иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации полномочия.

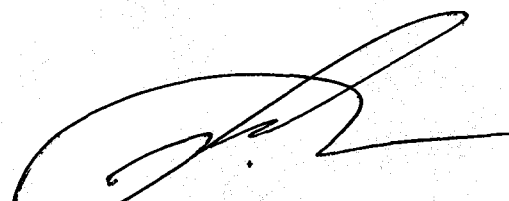


3. Утверждение документов национальной системы стандартизации в области ограничения выбросов парниковых газов, в том числе в отношении реализации климатических проектов и определения углеродного следа, осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации.

**Статья 6. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов**

1. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с указами Президента Российской Федерации и документами стратегического планирования, разрабатываемыми на федеральном уровне в рамках целеполагания, в том числе по отраслевому и территориальному принципу, с учетом поглощающей способности лесов и иных экосистем и исходя из необходимости обеспечения устойчивого и сбалансированного развития экономики Российской Федерации.

2. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов для отраслей экономики определяется с учетом объема инвестиций, выручки от реализации товаров, работ, услуг и суммы поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствующей отрасли.



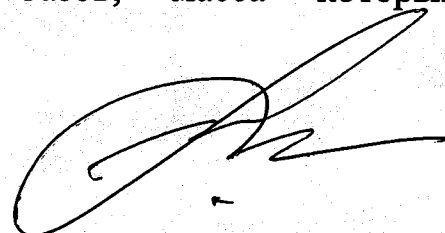
3. Целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов для отраслей экономики учитывается при установлении в государственных программах Российской Федерации показателей развития отраслей экономики и сфер государственного управления.

4. Оценка достижения целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

5. При прогнозируемом недостижении целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов Правительство Российской Федерации вправе принимать дополнительные меры по регулированию экономических процессов, направленные на обеспечение достижения этого показателя.

**Статья 7. Права и обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области ограничения выбросов парниковых газов**

1. Отнесение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям осуществляется на основании критериев, устанавливаемых Правительством Российской Федерации в отношении хозяйственной и иной деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, масса которых

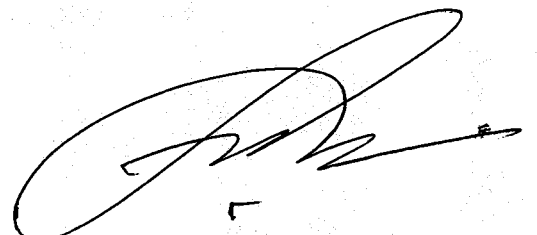


эквивалентна 150 тысячам тонн углекислого газа в год и более за период до 2024 года и 50 тысячам тонн углекислого газа в год и более после 2024 года. Правительством Российской Федерации утверждаются перечни видов экономической деятельности, сопровождаемой выбросами парниковых газов, и показатели такой деятельности.

2. Регулируемые организации ежегодно представляют отчеты о выбросах парниковых газов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в порядке, сроки и по форме, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Отчет о выбросах парниковых газов содержит информацию о массе выбросов парниковых газов, связанных с деятельностью регулируемой организации за календарный год, а также исходные сведения, на основании которых определена масса этих выбросов. Ответственность за несвоевременное представление такого отчета, а также за представление в указанном отчете недостоверной информации устанавливается законодательством Российской Федерации.

4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, не относящиеся к регулируемым организациям, вправе представлять отчеты о выбросах парниковых газов, образуемых в результате



осуществляемой ими хозяйственной и иной деятельности, в порядке, установленном настоящей статьей.

## Статья 8. Государственный учет выбросов парниковых газов

### 1. Государственный учет выбросов парниковых газов

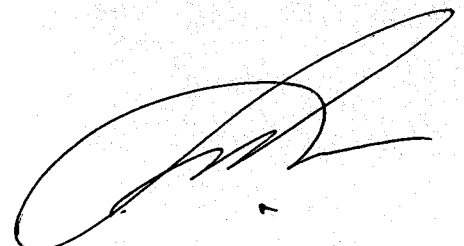
---

осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в целях получения достоверной информации о выбросах парниковых газов, образуемых в результате хозяйственной и иной деятельности регулируемых организаций.

2. Данные государственного учета выбросов парниковых газов учитываются при подготовке кадастра парниковых газов. Государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов осуществляются в отношении парниковых газов, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации. Парниковые газы, являющиеся загрязняющими веществами, подлежат учету в соответствии с настоящим Федеральным законом.

3. Задачами государственного учета выбросов парниковых газов являются:

- 1) проверка отчетов о выбросах парниковых газов;
- 2) ведение реестра выбросов парниковых газов;



3) хранение, обработка (обобщение, систематизация) и анализ сведений, содержащихся в реестре выбросов парниковых газов;

4) обеспечение информирования государственных органов, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о выбросах парниковых газов.

4. В реестр выбросов парниковых газов включается следующая информация о регулируемых организациях:

1) наименование, организационно-правовая форма и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации (для индивидуального предпринимателя);

2) основной государственный регистрационный номер юридического лица или индивидуального предпринимателя (ОГРН);


3) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

4) сведения об осуществляемых видах экономической деятельности;

5) сведения о выбросах парниковых газов в соответствии с отчетами о выбросах парниковых газов;

6) иные сведения, определенные Правительством Российской Федерации.

5. В реестр выбросов парниковых газов может быть включена информация о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях,





не относящихся к регулируемым организациям, на основании представляемых ими отчетов о выбросах парниковых газов.

6. До включения в реестр выбросов парниковых газов отчеты о выбросах парниковых газов подлежат проверке федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный учет выбросов парниковых газов.

7. Информация о выбросах парниковых газов, образовавшихся в результате деятельности в интересах обороны страны и безопасности государства, в реестр выбросов парниковых газов не включается.

#### **Статья 9. Климатические проекты**

1. Юридические лица и физические лица вправе реализовывать климатические проекты.

2. Критерии отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами и физическими лицами, к климатическим проектам и порядок такого отнесения устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

3. Сведения о климатических проектах включаются в реестр углеродных единиц.

4. Для выпуска в обращение углеродных единиц результаты реализации климатических проектов подлежат верификации, которая



предусматривает проверку и подтверждение сведений, содержащихся в отчете о реализации климатического проекта. Форма такого отчета и порядок его представления утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Верификация результатов реализации климатических проектов осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

5. Углеродные единицы, выпущенные в обращение в результате реализации климатического проекта, подлежат зачислению на счет исполнителя этого климатического проекта в реестре углеродных единиц.

6. Выпущенные в обращение углеродные единицы учитываются при оценке достижения целевого показателя ограничения выбросов парниковых газов.

7. Поддержка деятельности по реализации климатических проектов включает в себя применение мер стимулирующего характера, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

8. Правительство Российской Федерации вправе определять основания для предоставления исполнителям климатических проектов мер государственной поддержки, а также условия, которым должны отвечать реализуемые климатические проекты.



## Статья 10. Реестр углеродных единиц

1. Реестр углеродных единиц содержит информацию о климатических проектах, об углеродных единицах, выпущенных в обращение в результате реализации этих проектов, о передаче углеродных единиц их владельцем иному лицу и зачете углеродных единиц. Ведение реестра углеродных единиц и проведение в нем операций с углеродными единицами осуществляются оператором в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

2. В реестр углеродных единиц включается следующая информация:

1) наименование, организационно-правовая форма и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации (для индивидуального предпринимателя);

2) сведения об осуществляемых видах экономической деятельности;

3) основной государственный регистрационный номер (ОГРН);

4) идентификационный номер налогоплательщика (ИНН);

5) сведения о реализации климатического проекта и об углеродных единицах, выпущенных в обращение в результате его реализации;

6) сведения о верификации результатов реализации климатического проекта;



7) сведения об операциях с углеродными единицами;

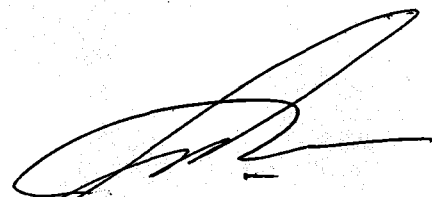
8) иные сведения, определенные Правительством Российской Федерации.

3. Обработка персональных данных и их защита осуществляются оператором в соответствии с законодательством о персональных данных.

4. Счет в реестре углеродных единиц открывается оператором на основании договора с участником обращения углеродных единиц на согласованных сторонами условиях. Счет в реестре углеродных единиц может быть открыт без одновременного зачисления на него углеродных единиц.

5. Оператор обязуется осуществлять операции по счету в реестре углеродных единиц в соответствии с распоряжением владельца этого счета, удостоверяемым усиленной квалифицированной электронной подписью (далее - распоряжение владельца счета). Операции с углеродными единицами осуществляются оператором не позднее дня, следующего за днем поступления оператору указанного распоряжения.

6. Выпущенные в обращение углеродные единицы оператор зачисляет на счет исполнителя климатического проекта. Удостоверением выпуска в обращение углеродных единиц и права на них владельца углеродных единиц являются записи по счету в реестре углеродных единиц и выписки по данному счету.

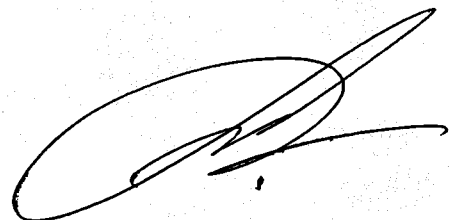


7. Передача углеродных единиц иному лицу осуществляется на основании распоряжения владельца счета посредством списания углеродных единиц с его счета и зачисления на счет приобретателя углеродных единиц. Углеродные единицы считаются переданными с момента внесения оператором соответствующей записи по счету приобретателя углеродных единиц.

8. Основанием для закрытия счета в реестре углеродных единиц является расторжение договора между оператором и участником обращения углеродных единиц. Углеродные единицы при закрытии счета аннулируются и зачисляются на счет изъятия из обращения.

9. Зачет углеродных единиц осуществляется оператором в соответствии с распоряжением владельца счета посредством списания углеродных единиц с его счета и зачисления на счет изъятия из обращения.

10. В случаях, предусмотренных договором, на основании которого открыт счет в реестре углеродных единиц, владелец этого счета оплачивает услуги оператора по совершению операций с углеродными единицами, находящимися на этом счете.



## **Статья 11. Обращение и зачет углеродных единиц**

1. Обращение углеродных единиц осуществляется в целях создания благоприятных экономических условий для использования результатов реализации климатических проектов и стимулирования деятельности по реализации таких проектов.

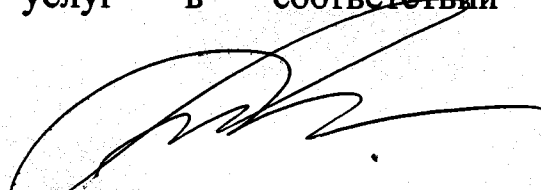
2. Обращение углеродных единиц включает в себя совокупность операций, которые регистрируются в реестре углеродных единиц путем внесения в него соответствующих записей.

3. Владелец углеродных единиц вправе принимать решение о зачете углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа.

## **Статья 12. Информационное обеспечение в области ограничения выбросов парниковых газов**

1. Информация о выбросах парниковых газов, содержащаяся в реестре выбросов парниковых газов, является общедоступной информацией, если иное не предусмотрено федеральным законом, и используется органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при планировании и осуществлении экономической и иной деятельности.

2. Доступ к информации о выбросах парниковых газов осуществляется в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг в соответствии



с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

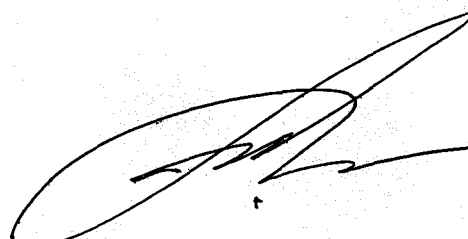
**Статья 13. Международное сотрудничество в области  
ограничения выбросов парниковых газов**

Российская Федерация осуществляет международное сотрудничество в области ограничения выбросов парниковых газов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации.

**Статья 14. Вступление в силу настоящего Федерального закона**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Российской Федерации



**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов"**

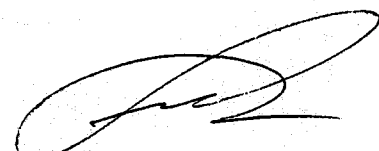
Проект федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" (далее - законопроект) разработан Минэкономразвития России во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 11 ноября 2019 г. № Пр-2323 и пункта 7 плана реализации комплекса мер по совершенствованию государственного регулирования выбросов парниковых газов и подготовки к ратификации Парижского соглашения, принятого 12 декабря 2015 г. 21-й сессией Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2016 г. № 2344-р.

Законопроект направлен на урегулирование отношений, связанных с ограничением выбросов парниковых газов. В соответствии со Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176, государственное регулирование выбросов парниковых газов является одним из основных механизмов реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности.

Отсутствие на национальном уровне законодательного урегулирования вопросов по ограничению выбросов парниковых газов сужает перспективы вхождения Российской Федерации в группы экономических, технологических и экологических лидеров на мировом и региональном уровнях и активное международное сотрудничество в этих сферах, на закрепление за страной статуса одной из лидирующих мировых держав.

Российская Федерация с 1994 года является Стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) и обязана принимать "соответствующие меры по смягчению изменения климата путем ограничения своих антропогенных выбросов парниковых газов и защиты и повышения качества своих поглотителей и накопителей парниковых газов" (статья 4.2(а) РКИК ООН).

Законопроектом формируется необходимая правовая основа для получения полной и достоверной информации организаций о выбросах парниковых газов. В этих целях законопроект предусматривает обязанность хозяйствующих субъектов, деятельность которых сопровождается значительными выбросами парниковых газов представлять в уполномоченный орган отчеты о выбросах парниковых газов. Критерии деятельности, которая





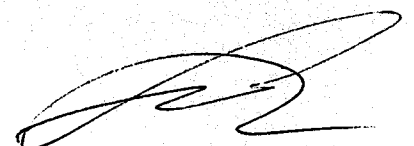
сопровождается значительными выбросами парниковых газов, будут установлены актом Правительства Российской Федерации.

В целях установления ответственности регулируемых организаций за непредставление или несвоевременное представление отчетов о выбросах парниковых газов, а также за представление в отчетах о выбросах парниковых газов недостоверной информации потребуется внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Для устранения двойного регулирования парниковых газов (метан и гексафторид серы), включенных в Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды (распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 июля 2015 г. № 1316-р), законопроектом установлено, что такие парниковые газы подлежат учету в соответствии с положениями законопроекта. Исключение этих парниковых газов из указанного перечня не потребуется, поскольку действие законопроекта распространяется только на регулируемые организации (с выбросами парниковых газов более 150 тыс. тонн эквивалента углекислого газа в год до 2024 года и 50 тыс. тонн эквивалента углекислого газа в год после 2024 года).

Кроме того, законопроектом вводится понятие "целевой показатель сокращения выбросов парниковых газов" (далее - целевой показатель), который будет установлен Правительством Российской Федерации в масштабе экономики Российской Федерации с учетом поглощающей способности лесов и иных экосистем и необходимости обеспечения устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Российской Федерации. Правительству Российской Федерации также предоставляются полномочия устанавливать порядок оценки достижения целевого показателя с целью определения достаточности мер государственного регулирования выбросов парниковых газов, а при прогнозируемом недостижении этого показателя осуществлять дополнительное регулирование экономических процессов, предусмотренное пунктом 4 статьи 5 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации".

Законопроектом предусмотрено также право юридических лиц и индивидуальных предпринимателей реализовывать климатические проекты, (проекты, которые направлены на сокращение выбросов парниковых газов или увеличение их поглощения). Для этого будут установлены критерии отнесения проектов к климатическим проектам, порядок верификации результатов



климатических проектов, порядок и формы представления отчетов о реализации климатического проекта.

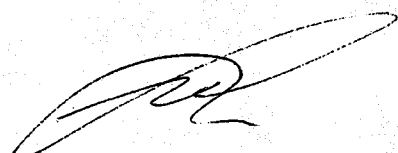
Важным элементом предлагаемого регулирования является новый механизм осуществления проектной деятельности, в рамках которого в обращение могут быть введены углеродные единицы, возникающие в результате реализации климатических проектов. Появление этого механизма позволит российским организациям снижать углеродный след производимой продукции и предоставляемых услуг, а также вовлечь в деятельность по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения заинтересованные организации, что будет способствовать в целом модернизации производственных мощностей, внедрению новых технологий и повышению качества природных поглотителей парниковых газов, включая леса.

Законопроектом предусмотрено появление новой категории имущественных прав - углеродных единиц. Для установления особенностей налогообложения углеродных единиц потребуются внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Дальнейшим развитием данного механизма сокращения выбросов парниковых газов и увеличения их поглощения после принятия законопроекта станет проведение работы на международном уровне по взаимному признанию углеродных единиц.

Предусмотренный законопроектом механизм проектной деятельности основан на российском опыте реализации проектов совместного осуществления в рамках Киотского протокола к РКИК ООН (система реализации таких проектов регулировалась постановлениями Правительства Российской Федерации "О мерах по реализации статьи 6 Киотского протокола к Рамочной конвенции ООН об изменении климата" от 28 октября 2009 г. № 843 и от 15 сентября 2011 г. № 780). Проектной деятельностью были охвачены ключевые отрасли российской экономики, включая топливно-энергетический комплекс, промышленность, жилищно-коммунальное хозяйство и сферу управления отходами.

Законопроектом предусматривается особый порядок вступления в силу Федерального закона в связи с учетом времени, необходимого для подготовки и вступления в силу актов Правительства Российской Федерации, регулирующих формирование системы государственного учета и реализации проектов по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению их поглощения.

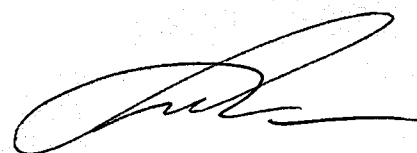


Аналогичные законопроекты палатами Федерального Собрания Российской Федерации не рассматриваются.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "Об ограничении выбросов**  
**парниковых газов"**

Реализация Федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусматриваемых федеральным органам исполнительной власти на руководство и управление в установленной сфере деятельности.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов"**

Принятие проекта федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" потребует внесения следующих изменений:

в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях - в части установления ответственности хозяйствующих субъектов за непредставление или несвоевременное представление отчетов о выбросах парниковых газов, а также представлении в отчетах о выбросах парниковых газов недостоверной информации;

в Налоговый кодекс Российской Федерации - в части установления особенностей налогообложения углеродных единиц и введения мер налогового стимулирования реализации климатических проектов.



## ПЕРЕЧЕНЬ

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов"**

1. Принятие федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" не потребует признания утратившими силу, а также принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации.

2. Принятие федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов" потребует разработки следующих проектов нормативных правовых актов:

1) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об определении компетенции федеральных органов исполнительной власти в сфере ограничения выбросов парниковых газов".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти

2) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка государственного учета выбросов парниковых газов и порядка ведения реестра выбросов парниковых газов".

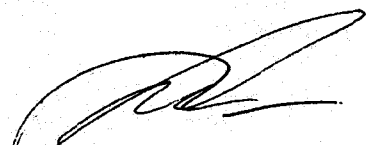
Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минтранс России;

3) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка предоставления регулируруемыми организациями отчетов о выбросах парниковых газов в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, формы этих отчетов и порядка проверки указанных отчетов уполномоченным федеральным органом исполнительной власти".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России, Минпромторг России, Минтранс России;



4) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка установления целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов и оценки его достижения".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минтранс России, Минсельхоз России;

5) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении критериев отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минтранс России, Минприроды России, Минсельхоз России;

6) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об определении порядка верификации результатов реализации климатических проектов".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России, Минпромторг России, Минтранс России;

7) проект постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка ведения реестра углеродных единиц и об определении оператора этого реестра".

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минфин России, Минприроды России, Минпромторг России, Минэнерго России;

8) проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня парниковых газов, в отношении которых применяются меры государственного регулирования.

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты принятия законопроекта во втором чтении.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России, Минпромторг России;



9) проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов.

Срок подготовки: в течение 3 месяцев после принятия постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка установления целевого показателя сокращения выбросов парниковых газов и оценки его достижения" (пункт 4 настоящего Перечня).

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минприроды России, Минпромторг России, Минтранс России, Минсельхоз России, Росгидромет, Рослесхоз.

10) проект приказа Минэкономразвития России "Об утверждении порядка представления отчета о реализации проекта и формы такого отчета, порядка и критериев отнесения проектов к климатическим проектам"

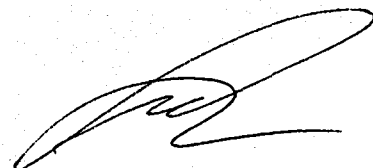
Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Ответственные исполнители - Минэкономразвития России, Минприроды России, Минэнерго России, Минпромторг России, Минтранс России;

11) проект приказа Минприроды России "Об утверждении порядка ведения кадастра парниковых газов и методик количественного определения выбросов парниковых газов и их поглощения"

Срок подготовки: в течение 6 месяцев с даты вступления в силу Федерального закона.

Ответственные исполнители - Минприроды России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.







# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 19 февраля 2021 г. № 419-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов".

2. Назначить Министра экономического развития Российской Федерации Решетникова Максима Геннадьевича и заместителя Министра экономического развития Российской Федерации Торосова Илью Эдуардовича официальными представителями Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "Об ограничении выбросов парниковых газов".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин