



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

ул. Алеутская, д. 45а, г. Владивосток, 690091
Тел.: (423) 243-32-60, факс: (423) 243-32-60
E-mail: pk@ksp25.ru
ОКПО 38557372, ОГРН 1122540000670
ИНН/КПП 2540178592/254001001

Председателю
Законодательного Собрания
Приморского края

А.И. Ролику

20.02.2021 № 04-03/129
На № _____ от _____

О направлении заключения
Контрольно-счетной палаты
Приморского края

Уважаемый Александр Иванович!

Направляю Вам заключение Контрольно-счетной палаты Приморского края на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Приложение: на 111 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Высоцкий

Заключение
Контрольно-счетной палаты Приморского края
на проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон
Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период
2022 и 2023 годов"

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" (далее – законопроект).

В Контрольно-счетную палату Приморского края (далее – Контрольно-счетная палата) законопроект представлен Законодательным Собранием Приморского края 19.02.2021.

Законопроект предлагает вторые изменения в Закон Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" (в редакции от 04.02.2021 № 984-КЗ) (далее – Закон № 969-КЗ).

Предлагаемые корректировки изменяют основные показатели краевого бюджета на трехлетний период.

Так, на текущий год представлено увеличение:

общего объема доходов краевого бюджета на 807602,67 тыс. рублей, что составит 140573851,99 тыс. рублей (утверждено Законом № 969-КЗ – 139766249,32 тыс. рублей). Изменения обусловлены увеличением налоговых доходов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета, от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – федеральные средства);

общего объема расходов на 4456788,94 тыс. рублей, и составит 148646539,68 тыс. рублей (утверждено 144189750,74 тыс. рублей). Соответственно безвозмездные поступления отражены по целевому назначению в расходах краевого бюджета. Основное увеличение обусловлено уточнением остатков на счетах бюджета на начало года, что отражено в источниках внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета.

С учетом предлагаемых корректировок доходов и расходов размер дефицита прибавился на 3649186,27 тыс. рублей (с 4423501,42 тыс. рублей до 8072687,69 тыс. рублей).

В таблице приведены изменения основных показателей краевого бюджета на 2021 год.

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2021 год				
	Закон № 969-КЗ		законопроект	отклонения (+;-)	
	справочно: первоначальная редакция	в редакции от 04.02.2021 № 984-КЗ		справочно: первоначальная редакция	в редакции от 04.02.2021 № 984-КЗ
ДОХОДЫ, в том числе	139 766 249,32	139 766 249,32	140 573 851,99	807 602,67	807 602,67
налоговые и неналоговые доходы	94 678 970,68	94 678 970,68	94 779 576,23	100 605,55	100 605,55
безвозмездные поступления	45 087 278,64	45 087 278,64	45 794 275,76	706 997,12	706 997,12
РАСХОДЫ	144 036 523,62	144 189 750,74	148 646 539,68	4 610 016,06	4 456 788,94
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	4 270 274,30	4 423 501,42	8 072 687,69	3 802 413,39	3 649 186,27

На 2022 год в связи с уточнением безвозмездных поступлений за счет федеральных средств и бюджетных ассигнований, соответствующих их целевому назначению, увеличатся в одинаковом объеме на 899158,74 тыс. рублей доходы и расходы краевого бюджета, что составит соответственно 133355622,31 тыс. рублей и 135707400,62 тыс. рублей.

Размер дефицита не изменен (представлено в таблице).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2022 год		
	Закон № 969-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ, в том числе:	132 456 463,57	133 355 622,31	899 158,74
налоговые и неналоговые доходы	101 273 026,08	101 273 026,08	0,00
безвозмездные поступления	31 183 437,49	32 082 596,23	899 158,74
РАСХОДЫ	134 808 241,88	135 707 400,62	899 158,74
в том числе условно утверждаемые расходы	5 561 705,44	2 697 395,86	-2 864 309,58
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	2 351 778,31	2 351 778,31	0,00

В 2023 году, произведены корректировки аналогично предыдущему году. В результате доходы увеличатся на 2817487,62 тыс. рублей на сумму безвозмездных поступлений, что соответственно отражено в расходах краевого бюджета.

Размер дефицита не меняется (представлено в таблице).

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2023 год		
	Закон № 969-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
ДОХОДЫ, в том числе:	137 411 371,90	140 228 859,52	2 817 487,62
налоговые и неналоговые доходы	106 640 172,40	106 640 172,40	0,00

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2023 год		
	Закон № 969-КЗ	законопроект	отклонения (+;-)
безвозмездные поступления	30 771 199,50	33 588 687,12	2 817 487,62
РАСХОДЫ	138 896 199,14	141 713 686,76	2 817 487,62
в том числе условно утверждаемые расходы	5 561 705,44	5 696 179,17	134 473,73
РАЗМЕР ДЕФИЦИТА	1 484 827,24	1 484 827,24	0,00

Основные параметры краевого бюджета на трехлетний период с учетом вносимых корректировок отвечают принципам бюджетной системы Российской Федерации: сбалансированности, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.

В пояснительной записке и в других материалах к законопроекту не содержится достаточной информации о распределении безвозмездных поступлений текущего года, включая подтвержденные остатки федеральных средств прошлых лет, по целевой направленности в соответствующих статьях расходов краевого бюджета, что потребовало направления дополнительного запроса Контрольно-счетной палаты в региональный финансовый орган.

Предоставленная дополнительная информация использована при составлении Приложения 1 "Анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2021 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств)" и далее по тексту заключения.

ДОХОДЫ

Законопроектом доходы краевого бюджета на 2021 год по сравнению с законодательно утверждёнными показателями увеличены на 0,58 % (с 139766249,32 тыс. рублей до 140573851,99 тыс. рублей).

В составе доходов общий объем **налоговых и неналоговых доходов** увеличен на 0,11 %, или на 100605,55 тыс. рублей (с 94678970,68 тыс. рублей до 94779576,23 тыс. рублей).

Рост объема налоговых и неналоговых доходов обусловлен *увеличением* поступлений по:

платежам при пользовании недрами на 3312,40 тыс. рублей, или на 68,29 % и составят 8163,04 тыс. рублей;

плате за использование лесов – 97293,15 тыс. рублей, или в 2,0 раза, и составит 194468,55 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом на 2021 год скорректированы объемы доходов по видам поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба без изменений объема прогнозируемых бюджетных назначений, в том числе:

снижены по доходам от административных штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на 3370,00 тыс. рублей, и составят 657464,87 тыс. рублей.

увеличены по доходам от:

административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях – на 3200,00 тыс. рублей, и составят 12200,00 тыс. рублей;

платежам в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) – на 90,00 тыс. рублей, и составят 5930,00 тыс. рублей.

дополнительно планируются доходы, полученные от штрафов, неустоек, пеней, уплаченных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, в сумме 80,00 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления на 2021 год составят 45794275,76 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений (45087278,64 тыс. рублей) на 706997,12 тыс. рублей, или на 1,57 %, за счет уточнения объемов финансовой помощи в виде субсидий, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от государственных организаций.

Законопроектом предложены следующие корректировки безвозмездных поступлений из федерального бюджета в виде:

субсидий – *увеличение* в результате разнонаправленных корректировок на общую сумму 19996,06 тыс. рублей (с 22907961,24 тыс. рублей до 22927957,30 тыс. рублей), или на 0,09 %, в том числе:

увеличены субсидии на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием – на 20000,00 тыс. рублей и составят 65814,10 тыс. рублей (законодательно утвержденный годовой план – 45814,10 тыс. рублей);

уменьшены субсидии на поддержку отрасли культуры на 0,05 тыс. рублей и составят 162000,50 тыс. рублей (годовой план – 162000,55 тыс. рублей);

дополнительно планируются субсидии на:

софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения – в сумме 1503706,10 тыс. рублей;

реализацию мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров – в сумме 10804,50 тыс. рублей;

обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи – в сумме 684,50 тыс. рублей;

в полном объеме исключены субсидии на:

предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства (в сумме 3,90 тыс. рублей);

прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации - 1515195,09 тыс. рублей.

иных межбюджетных трансфертов – увеличение в общей сумме на 71115,00 тыс. рублей (с 3345381,80 тыс. рублей до 3416496,80 тыс. рублей), или на 2,13 %. Законопроектом на 2021 год предусмотрены дополнительные поступления межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в объеме 71115,00 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных организаций увеличены на 615886,06 тыс. рублей, и составят 1252262,16 тыс. рублей (утверждены в объеме 636376,10 тыс. рублей). В составе безвозмездных поступлений планируется увеличение поступлений от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на:

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства - на 537829,62 тыс. рублей, или в 2,25 раза, и составят 966630,53 тыс. рублей (утверждено Законом № 969-КЗ – 428800,91 тыс. рублей);

обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры - на 78056,44 тыс. рублей, или на 37,60 %, и составят 285631,63 тыс. рублей (утверждено 207575,19 тыс. рублей). Увеличение данных поступлений в краевой бюджет планируется на строительство котельной в п. Липовцы Октябрьского муниципального района.

Корректировки по видам доходов краевого бюджета на 2021 год представлены в таблице.

(тыс. рублей)				
Наименование	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение (+/-)	%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	94 678 970,68	94 779 576,23	100 605,55	100,11
ПЛАТЕЖИ ПРИ ПОЛЬЗОВАНИИ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ	154 526,04	255 131,59	100 605,55	165,11
Платежи при пользовании недрами	4 850,64	8 163,04	3 312,40	168,29
Плата за использование лесов	97 175,40	194 468,55	97 293,15	200,12
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	677 252,87	677 252,87	0,00	100,00
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	660 834,87	657 464,87	-3 370,00	99,49

Наименование	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение (+/-)	%
Административные штрафы, установленные законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях	9 000,00	12 200,00	3 200,00	135,56
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации	0,00	80,00	80,00	
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	5 840,00	5 930,00	90,00	101,54
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	45 087 278,64	45 794 275,76	706 997,12	101,57
ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ, из них:	44 428 095,94	44 519 207,00	91 111,06	100,21
Субсидии всего, из них:	22 907 961,24	22 927 957,30	19 996,06	100,09
на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием	45 814,10	65 814,10	20 000,00	143,65
на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения	0,00	1 503 706,10	1 503 706,10	
на реализацию мероприятий по формированию и обеспечению функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров	0,00	10 804,50	10 804,50	
на поддержку отрасли культуры	162 000,55	162 000,50	-0,05	100,00
на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, на развитие аквакультуры (рыбоводство) и товарного осетроводства	3,90	0,00	-3,90	0,00
на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видео-конференц-связи	0,00	684,50	684,50	
Прочие субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации	1 515 195,09	0,00	-1 515 195,09	0,00
Иные межбюджетные трансферты, из них:	3 345 381,80	3 416 496,80	71 115,00	102,13

Наименование	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение (+/-)	%
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации	0,00	71 115,00	71 115,00	
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ	636 376,10	1 252 262,16	615 886,06	196,78
Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	428 800,91	966 630,53	537 829,62	225,43
Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры	207 575,19	285 631,63	78 056,44	137,60
ВСЕГО ДОХОДОВ	139 766 249,32	140 573 851,99	807 602,67	100,58

РАСХОДЫ

Расходы краевого бюджета на 2021 год выше законодательно утвержденных параметров на 3,09 %, или на 4456788,94 тыс. рублей.

Указанное увеличение расходов предусмотрено за счет федеральных средств на общую сумму 845255,79 тыс. рублей (согласно пояснительной записке средства федерального бюджета составляют 91111,06 тыс. рублей, Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 754144,73 тыс. рублей) и краевых средств на 3611533,15 тыс. рублей.

Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

В законопроект включены новые целевые статьи бюджетной классификации расходов краевого бюджета, не утвержденные (на день внесения в Законодательное Собрание Приморского края (19.02.2021), в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20 (в редакции от 18.01.2021 № 5), что является нарушением условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На 2021 год по 10 разделам бюджетной классификации расходов из 14 корректировки предлагаются в сторону увеличения, по остальным объемы остаются без изменений.

(тыс. рублей)			
Наименование	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	6 682 541,81	6 689 163,33	6 621,52
НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА	32 907,40	32 907,40	0,00
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	1 731 902,69	1 741 777,99	9 875,30
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	28 798 495,00	30 402 133,66	1 603 638,65
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	11 987 502,48	12 919 646,52	932 144,04
ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	103 062,61	117 647,13	14 584,52
ОБРАЗОВАНИЕ	30 378 278,72	31 362 313,65	984 034,93
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	1 131 286,92	1 292 212,15	160 925,22
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	11 592 366,50	11 743 238,59	150 872,10
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	45 013 183,08	45 498 481,49	485 298,41
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ	2 557 188,48	2 665 982,74	108 794,26
СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	380 794,36	380 794,36	0,00
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА	594 294,40	594 294,40	0,00
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	3 205 946,29	3 205 946,29	0,00
Всего расходов	144 189 750,74	148 646 539,68	4 456 788,94

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) скорректированы объемы в сторону увеличения по 15, снижения – по 2. Оставлены без изменений – по 26.

(тыс. рублей)				
Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Правительство Приморского края	751	713 838,40	713 838,40	0,00
Министерство финансов Приморского края	752	5 749 044,87	5 747 246,87	-1 798,00
Законодательное Собрание Приморского края	753	634 690,64	634 690,64	0,00
Министерство транспорта и	754	19 677 747,65	21 076 148,58	1 398 400,93

Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
дорожного хозяйства Приморского края				
Министерство цифрового развития и связи Приморского края	755	1 547 929,94	1 556 127,94	8 198,00
Уполномоченный по правам человека в Приморском крае	757	26 606,32	26 606,32	0,00
Министерство сельского хозяйства Приморского края	758	3 930 799,25	3 951 181,29	20 382,04
Министерство образования Приморского края	759	31 090 781,02	32 074 815,95	984 034,92
Министерство труда и социальной политики Приморского края	760	28 841 996,98	28 842 330,02	333,05
Министерство здравоохранения Приморского края	761	24 146 684,23	24 197 824,65	51 140,42
Контрольно-счетная палата Приморского края	762	70 581,77	70 581,77	0,00
Министерство физической культуры и спорта Приморского края	764	1 626 574,79	1 711 424,10	84 849,31
Департамент записи актов гражданского состояния Приморского края	766	133 573,60	133 573,60	0,00
Избирательная комиссия Приморского края	767	398 468,81	398 468,81	0,00
Министерство жилищно-коммунального хозяйства Приморского края	768	10 145 955,79	10 224 012,23	78 056,44
Министерство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий Приморского края	769	1 717 007,27	1 717 007,27	0,00
Агентство по тарифам Приморского края	770	52 740,18	52 740,18	0,00
Департамент информационной политики Приморского края	771	379 930,13	379 930,13	0,00
Инспекция регионального строительного надзора и контроля в области долевого строительства Приморского края	772	46 328,29	46 328,29	0,00
Департамент по делам молодежи Приморского края	774	374 132,81	374 132,81	0,00
Министерство строительства Приморского края	775	4 958 310,07	6 023 672,24	1 065 362,17
Государственная ветеринарная инспекция Приморского края	776	327 789,04	327 789,04	0,00
Министерство государственного финансового контроля Приморского края	778	39 495,08	39 495,08	0,00
Министерство имущественных и земельных отношений Приморского края	779	1 635 726,30	2 138 598,05	502 871,74
Агентство по туризму Приморского края	780	57 471,18	57 471,18	0,00

Наименование ГРБС	Код	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2020 год	Отклонение
Агентство по рыболовству Приморского края	783	123 853,97	123 849,53	-4,43
Министерство экономического развития Приморского края	784	603 612,02	607 612,02	4 000,00
Департамент по координации правоохранительной деятельности, исполнения административного законодательства и обеспечения деятельности мировых судей Приморского края	785	752 580,19	752 580,19	0,00
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Приморском крае	786	16 186,48	16 186,48	0,00
Агентство газоснабжения и энергетики Приморского края	787	879 569,43	879 569,43	0,00
Департамент внутренней политики Приморского края	789	199 361,24	206 361,24	7 000,00
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края	790	150 994,65	201 486,68	50 492,03
Агентство международного сотрудничества Приморского края	793	32 514,56	32 514,56	0,00
Государственная жилищная инспекция Приморского края	795	55 989,08	55 989,08	0,00
Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Приморского края	796	69 687,83	69 687,83	0,00
Департамент по защите государственной тайны, информационной безопасности и мобилизационной подготовки Приморского края	797	31 954,42	31 954,42	0,00
Агентство проектного управления Приморского края	798	23 114,33	23 114,33	0,00
Инспекция по охране объектов культурного наследия Приморского края	799	51 980,32	51 980,31	-0,01
Уполномоченный по правам ребенка в Приморском крае	805	7 998,96	7 998,96	0,00
Министерство культуры и архивного дела Приморского края	806	1 578 514,31	1 685 591,49	107 077,18
Министерство лесного хозяйства и охраны объектов животного мира Приморского края	807	823 455,60	919 848,75	96 393,15
Министерство промышленности и торговли Приморского края	808	441 567,13	441 567,13	0,00
Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, аттракционов Приморского края	809	22 611,82	22 611,82	0,00
Всего		144 189 750,74	148 646 539,68	4 456 788,94

Национальные проекты

Согласно Закону № 969-КЗ в 2021 году на финансирование мероприятий 11 национальных проектов (далее – НП) запланировано 18358625,97 тыс. рублей. Национальные проекты реализуются через 39 федеральных проектов (далее – ФП), встроенных в механизм 16 государственных программ Приморского края (далее – ГП).

Общее количество НП и ФП, реализуемых в 2021 году в краевом бюджете, в законопроекте остается 11 и 39 соответственно, количество ГП увеличивается до 17.

Объем бюджетных ассигнований в краевом бюджете на 2021 год на реализацию НП увеличивается на 2258477,03 тыс. рублей и составит 20617103,00 тыс. рублей.

Предлагаемый законопроектом состав ФП приводится в соответствии с обновленными НП, в том числе в рамках:

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" из НП "Экология" в НП "Жилье и городская среда" перемещается в полном объеме ФП "Чистая вода" в сумме 964401,92 тыс. рублей;

ГП "Содействие занятости населения Приморского края" из НП "Производительность труда и поддержка занятости" расходы по ФП "Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" в полном объеме 10000,00 тыс. рублей перемещаются в НП "Демография" по ФП "Финансовая поддержка семей при рождении детей";

ГП "Охрана окружающей среды и природных ресурсов Приморского края" в НП "Экология" включаются расходы ФП "Чистая страна" (12403,32 тыс. рублей);

ГП Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" в НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" включаются расходы ФП "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятым гражданам" (5120,10 тыс. рублей) и исключаются расходы ФП "Популяризация предпринимательства" (7428,16 тыс. рублей).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в ходе осуществления мониторинга за ходом реализации НП установлено, что в разделе "Национальные проекты" на сайте Правительства Приморского края¹ размещена не актуальная информация. Так, отчеты о ходе реализации НП размещены по состоянию на 30.11.2020; не учтены новые составы отдельных НП ("Экология", "Жилье и городская среда", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Производительность труда и поддержка занятости").

Изменения бюджетных назначений на 2021 год на реализацию федеральных проектов национальных проектов, встроенных в программные расходы краевого бюджета, представлены в таблице.

(тыс. рублей)

¹ <https://www.primorsky.ru/regionalnye-proekty/>

Наименование национальных проектов, федеральных проектов, государственных программ Приморского края	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение
Национальный проект "Культура"	280 343,24	280 343,19	-0,05
ГП "Развитие культуры"	280 343,24	280 343,19	-0,05
Федеральный проект "Культурная среда"	278 872,83	277 509,14	-1 363,69
Федеральный проект "Творческие люди"	450,00	1 813,64	1 363,64
Федеральный проект "Цифровая культура"	1 020,41	1 020,41	0,00
Национальный проект "Цифровая экономика"	91 657,76	91 657,76	0,00
ГП "Информационное общество"	91 657,76	91 657,76	0,00
Федеральный проект "Информационная инфраструктура"	698,50	698,50	0,00
Федеральный проект "Информационная безопасность"	31 430,76	31 430,76	0,00
Федеральный проект "Цифровые технологии"	300,00	300,00	0,00
Федеральный проект "Цифровое государственное управление"	59 228,50	59 228,50	0,00
Национальный проект "Образование"	1 448 773,37	1 538 773,37	90 000,00
ГП "Развитие образования Приморского края"	1 432 673,37	1 522 673,37	90 000,00
Федеральный проект "Современная школа"	881 535,46	881 535,46	0,00
Федеральный проект "Успех каждого ребенка"	47 700,21	47 700,21	0,00
Федеральный проект "Поддержка семей, имеющих детей"	600,00	600,00	0,00
Федеральный проект "Цифровая образовательная среда"	197 553,57	197 553,57	0,00
Федеральный проект "Учитель будущего"	260 555,00	260 555,00	0,00
Федеральный проект "Молодые профессионалы (повышение конкурентоспособности профессионального образования)"	13 642,53	103 642,53	90 000,00
Федеральный проект "Социальная активность"	31 086,60	31 086,60	0,00
ГП "Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"	16 100,00	16 100,00	0,00
Федеральный проект "Социальная активность"	16 100,00	16 100,00	0,00
Национальный проект "Жилье и городская среда"	1 254 476,06	3 099 187,39	1 844 711,33
ГП "Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	553 591,12	553 591,12	0,00
Федеральный проект "Формирование комфортной городской среды"	553 591,12	553 591,12	0,00
ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	700 884,94	2 545 596,27	1 844 711,33
Федеральный проект "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда"	700 884,94	1 581 194,35	880 309,41
Федеральный проект "Чистая вода"		964 401,92	964 401,92
Национальный проект "Экология"	1 080 555,84	140 894,07	-939 661,77
ГП "Охрана окружающей среды и природных ресурсов Приморского края"		12 403,32	12 403,32
Федеральный проект "Чистая страна"		12 403,32	12 403,32
ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	964 401,84	0,00	-964 401,84
Федеральный проект "Чистая вода"	964 401,84		-964 401,84
ГП "Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	116 154,00	128 490,75	12 336,75
Федеральный проект "Сохранение лесов"	116 154,00	128 490,75	12 336,75

Наименование национальных проектов, федеральных проектов, государственных программ Приморского края	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение
Национальный проект "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	368 550,16	372 550,15	4 000,00
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	323 735,34	327 735,34	4 000,00
Федеральный проект "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами"		5 120,10	5 120,10
Федеральный проект "Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса"	110 651,33	87 519,29	-23 132,04
Федеральный проект "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства"	205 655,85	235 095,95	29 440,10
Федеральный проект "Популяризация предпринимательства"	7 428,16		-7 428,16
ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	44 814,81	44 814,81	0,00
Федеральный проект "Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации"	44 814,81	44 814,81	0,00
Национальный проект "Производительность труда и поддержка занятости"	57 524,80	47 524,80	-10 000,00
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	47 524,80	47 524,80	0,00
Федеральный проект "Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях"	47 524,80	47 524,80	0,00
ГП "Содействие занятости населения Приморского края"	10 000,00	0,00	-10 000,00
Федеральный проект "Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда"	10 000,00		-10 000,00
Национальный проект "Здравоохранение"	1 537 947,82	1 585 948,11	48 000,29
ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"	1 537 947,82	1 585 948,11	48 000,29
Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи"	333 487,93	350 277,45	16 789,52
Федеральный проект "Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями"	292 558,78	292 558,78	0,00
Федеральный проект "Борьба с онкологическими заболеваниями"	364 908,40	364 908,40	0,00
Федеральный проект "Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям"	26 300,00	34 697,15	8 397,15
Федеральный проект "Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами"	266 294,61	266 294,61	0,00
Федеральный проект "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	254 398,10	277 211,72	22 813,62
Национальный проект "Демография"	8 955 662,86	9 530 649,82	574 986,96
ГП "Развитие образования Приморского края"	1 949 616,13	2 426 482,96	476 866,83
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	12 000,00	12 000,00	0,00

Наименование национальных проектов, федеральных проектов, государственных программ Приморского края	Утверждено Законом № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение
Федеральный проект "Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет"	1 937 616,13	2 414 482,96	476 866,83
ГП "Социальная поддержка населения Приморского края"	5 684 292,74	5 694 542,74	10 250,00
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"	5 570 034,52	5 560 034,52	-10 000,00
Федеральный проект "Старшее поколение"	114 258,22	134 508,22	20 250,00
ГП "Содействие занятости населения Приморского края"		10 000,00	10 000,00
Федеральный проект "Финансовая поддержка семей при рождении детей"		10 000,00	10 000,00
ГП "Развитие здравоохранения Приморского края"	17 163,74	17 163,74	0,00
Федеральный проект "Старшее поколение"	308,40	308,40	0,00
Федеральный проект "Укрепление общественного здоровья"	16 855,34	16 855,34	0,00
ГП "Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	1 304 590,24	1 382 460,38	77 870,14
Федеральный проект "Спорт - норма жизни"	1 304 590,24	1 382 460,38	77 870,14
Национальный проект "Безопасные и качественные автомобильные дороги"	1 681 684,69	2 333 124,96	651 440,27
ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края"	1 633 160,93	2 284 601,20	651 440,27
Федеральный проект "Дорожная сеть"	1 633 160,93	2 284 601,20	651 440,27
ГП "Безопасный край"	48 523,76	48 523,76	0,00
Федеральный проект "Безопасность дорожного движения"	48 523,76	48 523,76	0,00
Национальный проект "Международная кооперация и экспорт"	1 601 449,39	1 596 449,39	-5 000,00
ГП "Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	380 000,00	375 000,00	-5 000,00
Федеральный проект "Промышленный экспорт"	380 000,00	375 000,00	-5 000,00
ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	1 164 449,39	1 164 449,39	0,00
Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	1 164 449,39	1 164 449,39	0,00
ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	57 000,00	57 000,00	0,00
Федеральный проект "Экспорт продукции агропромышленного комплекса"	57 000,00	57 000,00	0,00
ВСЕГО ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ПРОЕКТАМ	18 358 625,97	20 617 103,00	2 258 477,03

Государственные программы Приморского края

Бюджетные назначения на 2021 год по программным расходам увеличены в общем объеме на 4449788,94 тыс. рублей за счет федеральных средств, на общую сумму 845255,79 тыс. рублей (из федерального бюджета на 91111,06 тыс. рублей, от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на 754144,73 тыс. рублей, в том числе

неиспользованные остатки 2020 года – 138258,68 тыс. рублей) и за счет краевых средств на 3604533,15 тыс. рублей.

Законопроект вносит разнонаправленные корректировки в бюджетные ассигнования 18 региональных государственных программ, из них по 16 – в сторону увеличения, по 2 – уменьшения, по 2 - без изменений.

Также законопроект предлагает изменения по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти в сторону увеличения за счет краевых средств на 7000,00 тыс. рублей.

Корректировки плановых назначений по программным и непрограммным расходам на 2021 год приведены в таблице.

(тыс. рублей)

Наименование	Закон № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение		
			всего	федеральные средства	краевые средства
Государственные программы, всего в том числе:	139554078,16	144003867,10	4449788,94	845255,79	3604533,15
"Развитие здравоохранения Приморского края"	24593807,89	24705372,94	111565,05	51140,60	60424,45
"Развитие образования Приморского края"	30841806,23	31825841,15	984034,92	0,00	984034,92
"Социальная поддержка населения Приморского края"	28014345,36	28013928,40	-416,96	0,00	-416,96
"Содействие занятости населения Приморского края"	2161153,27	2161153,27	0,00	0,00	0,00
"Развитие культуры Приморского края"	1655850,97	1816776,19	160925,22	-0,05	160925,27
"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"	11095373,13	12472016,24	1376643,11	676088,30	700554,81
"Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах Приморского края"	1533988,82	1539917,32	5928,50	0,00	5928,50
"Охрана окружающей среды Приморского края"	280249,44	332922,68	52673,24	0,00	52673,24
"Развитие физической культуры и спорта Приморского края"	2548190,90	2656985,16	108794,26	20000,00	88794,26
"Развитие туризма в Приморском крае"	398519,83	420750,80	22230,97	0,00	22230,97
"Информационное общество"	1917612,58	1926560,58	8948,00	0,00	8948,00
"Развитие транспортного	19485213,56	20861383,52	1376169,96	0,00	1376169,96

Наименование	Закон № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение		
			всего	федеральные средства	краевые средства
комплекса Приморского края"					
"Энергоэффективность, развитие газоснабжения и энергетики в Приморском крае"	1586894,46	1693450,89	106556,44	78056,44	28500,00
"Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края"	4214705,07	4235087,11	20382,04	19974,40	407,64
"Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае"	123853,97	123849,53	-4,44	-3,90	-0,54
"Развитие лесного хозяйства в Приморском крае"	731700,69	828093,84	96393,15	0,00	96393,15
"Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края"	6247450,08	6249652,08	2202,00	0,00	2202,00
«Безопасный край»	774506,69	788270,16	13763,47	0,00	13763,47
"Патриотическое воспитание граждан, реализация государственной национальной политики и развитие институтов гражданского общества на территории Приморского края"	148855,24	148855,24	0,00	0,00	0,00
"Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края"	1200000,00	1203000,00	3000,00	0,00	3000,00
Непрограммные направления деятельности органов государственной власти	4635672,58	4642672,58	7000,00	0,00	7000,00
Всего расходов:	144189750,74	148646539,68	4456788,94	845255,79	3611533,15

Более подробный анализ изменений по программным и непрограммным расходам на 2021 год по ведомствам в разрезе целевых статей с указанием источников финансирования (федеральных и краевых средств) приведен в приложении 1 к заключению.

Законопроектом значительный объем увеличения бюджетных ассигнований произведен по ГП **"Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края"** на общую сумму 1376643,11 тыс. рублей, из них:

по министерству строительства Приморского края на 905271,36 тыс. рублей, из них:

включены 13003,51 тыс. рублей – на ремонт жилых помещений, предназначенных для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

увеличены на 880309,41 тыс. рублей субсидии бюджетам муниципальных образований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет средств, поступивших от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 676088,29 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – на 204221,12 тыс. рублей;

перераспределены 29065,25 тыс. рублей на субсидии из краевого бюджета в виде имущественного вноса Приморского края в имущество публично-правовой компании "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" за счет сокращения в полном объеме бюджетных средств на - предоставление субсидии акционерному обществу "Корпорация развития жилищного строительства" на финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с предоставлением отдельным категориям граждан ипотечных жилищных займов со сниженной процентной ставкой (29065,25 тыс. рублей);

по министерству имущественных и земельных отношений Приморского края *включены в 2021 году* в сумме 502871,74 тыс. рублей – расходы на обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями за счет благотворительного пожертвования.

Значительный объем увеличения бюджетных ассигнований отражен по ГП **"Развитие транспортного комплекса Приморского края"** на сумму 1376169,96 тыс. рублей по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края за счет дорожного фонда Приморского края.

Законопроект вносит изменения в часть 7 статьи 8 Закона № 969-КЗ в части увеличения объемов **дорожного фонда Приморского края** на 2021 год (17070311,69 тыс. рублей) на общую сумму 1363616,50 тыс. рублей и его объем составит 18433928,19 тыс. рублей².

В рамках основных мероприятий ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" бюджетные ассигнования дорожного фонда Приморского края

² Справочно: в законопроекте на 2020 год за счет дорожного фонда Приморского края отражены расходы по двум государственным программам Приморского края: ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" в сумме 18219163,33 тыс. рублей и по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" – 214765,06 тыс. рублей.

увеличиваются:

на восстановление и поддержание до нормативных требований транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального и местного значения Приморского края на 389362,49 тыс. рублей, в основном за счет следующих мероприятий:

на 384099,04 тыс. рублей – на ремонт автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения на территории Приморского края (Закон № 969-КЗ – 860000,00 тыс. рублей, законопроект – 1244099,04 тыс. рублей) по информации Правительства Приморского края на оплату контрактов, заключенных в 2020 году;

на 69421,42 тыс. рублей – на ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Артем - Находка - порт Восточный на участках: км 65+000 - км 67+130, км 70+102 - км 83+000, км 86+000- км 89+000, км 92+000 - км 125+100, км 125+740 - км 127+000, км 127+800 - км 145+000 в Приморском крае, согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств краевого бюджета (Закон № 969-КЗ – 563380,00 тыс. рублей, законопроект – 632801,42 тыс. рублей);

на содействие развитию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Приморского края на 448067,92 тыс. рублей за счет увеличения расходов на:

70383,15 тыс. рублей – на документацию по планировке территорий (Закон № 969-КЗ – 2000,00 тыс. рублей, законопроект – 72383,15 тыс. рублей);

377684,77 тыс. рублей – на проектирование (включая изыскания), строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них (Закон № 969-КЗ – 30555279,53 тыс. рублей, законопроект - 3432964,30 тыс. рублей). Указанные расходы включены в адресную инвестиционную программу Приморского края (далее - АИП). В связи с отсутствием в материалах к законопроекту информации по объектам (по кодам АИП), привести примеры включения новых объектов увеличения или сокращения расходов на указанную сумму не представляется возможным.

Сокращаются субсидии на поддержку дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края в общей сумме 147485,15 тыс. рублей, в основном за счет сокращения расходов на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края (Закон № 969-КЗ – 417110,32 тыс. рублей, законопроект – 52678,10 тыс. рублей).

По информации Правительства Приморского края сокращение указанных расходов связано с фактической потребностью муниципальных

образований Приморского края, однако это не соответствует условиям действующего бюджетного законодательства (сумма субсидии меньше требуемого размера на 364432,22 тыс. рублей)³.

В рамках Федерального проекта "Дорожная сеть" в рамках НП "Безопасные и качественные автомобильные дороги" сумма увеличения составляет 651440,27 тыс. рублей на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах на территории Приморского края, из них: 649355,54 тыс. рублей – на дороги регионального или межмуниципального значения и 2084,73 тыс. рублей – на дороги местного значения.

В рамках ГП **"Развитие образования Приморского края"** расходы увеличены на общую сумму 984034,92 тыс. рублей по министерству образования Приморского края, из них:

включены расходы в сумме:

2734,96 тыс. рублей - на предоставление грантов организациям высшего образования на создание мастерских в профессиональных образовательных организациях в рамках федерального проекта "Молодые профессионалы" национального проекта "Образование";

8685,04 тыс. рублей - субсидии краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, согласно пояснительной записке Правительства Приморского края запланированы расходы на проведение регионального этапа Всероссийской олимпиады школьников, оплату проезда детей Приморского края до места прохождения всероссийских мероприятий, смен детских образовательных центров ("Орлёнок", "Смена", "Артек");

увеличены расходы на:

314101,07 тыс. рублей - на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию и приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций, данные расходы включены в АИП на 2021 год;

103067,02 тыс. рублей - на субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на строительство, реконструкцию, приобретение зданий муниципальных общеобразовательных организаций согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края.

В рамках подпрограммы **"Реализация национальных проектов "Демография" и "Образование"** увеличены расходы на 566866, 83 тыс. рублей, в том числе:

включены расходы:

³Условием пункта 4.1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановления Администрации Приморского края от 01.02.2012 № 24-па "Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Приморского края" (в действующей редакции). Предоставление указанных субсидий муниципальным бюджетам должно составлять не менее 5,0 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда, формируемого за счет доходов краевого бюджета от акцизов на автомобильный бензин и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в краевой бюджет, а также доходов консолидированного бюджета Приморского края от транспортного налога (не менее 417110,32 тыс. рублей, или 5 % от планового объема бюджетных ассигнований дорожного фонда – 8342,20 млн рублей).

в сумме 90000,00 тыс. рублей - на предоставление грантов из краевого бюджета в форме субсидий образовательным организациям высшего образования, расположенным на территории Приморского края, осуществляющим образовательную деятельность по программам среднего профессионального образования, на создание условий для проведения учебно-практических занятий при подготовке кадров рыбохозяйственного профиля по специальностям среднего профессионального образования;

увеличены субсидии бюджетам муниципальных образований Приморского края на создание дополнительных мест для детей в возрасте:

от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (объекты АИП) на 124820,40 тыс. рублей;

от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (объекты АИП) на 352046,43 тыс. рублей.

Законопроектом расходы на ГП **"Развитие здравоохранения Приморского края"** на 2021 год увеличены на 111565,06 тыс. рублей, до 24705372,94 тыс. рублей (утверждено законодательно 24593807,89 тыс. рублей).

В предлагаемых изменениях учтено замечание Контрольно-счетной палаты, отраженное в заключении на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" о завышении на 30909,89 тыс. рублей страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения (утверждено 12356335,05 тыс. рублей, по законопроекту – 12325425,17 тыс. рублей).

На 103283,04 тыс. рублей увеличивается объем субсидий краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на иные цели (утверждено законодательно 1014695,74, законопроект 1117978,78 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке к законопроекту средства планируются направить на капитальный ремонт ГБУЗ "Краевая клиническая больница № 2", КГАУЗ "Владивостокская клиническая больница № 2", КГБУЗ "Владивостокская клиническая больница № 1", помещений склада КГБУЗ "Медицинский центр "Резерв", на оплату государственного контракта, заключенного в 2020 году в целях создания и внедрения новой модели медицинской организации "Бережливая поликлиника" в КГБУЗ "Хасанская центральная районная больница", ГАУЗ "Приморский краевой медицинский информационно-аналитический центр" по обеспечению каналами связи и аренды площадки для размещения регионального ЦОД. Вместе с тем расходы на оплату коммунальных услуг в фельдшерско-акушерских пунктах в рамках субсидии на иные цели государственным бюджетным учреждениям здравоохранения уменьшаются на 12000,00 тыс. рублей в связи с увеличением норматива содержания фельдшерско-акушерских пунктов за счет средств обязательного медицинского страхования.

Снижаются расходы на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения Приморского края в рамках субсидии государственным бюджетным учреждениям здравоохранения на иные цели в связи с приведением в соответствие заключенному с Минздравом России соглашению о предоставлении краю иного межбюджетного трансферта - на 88483,95 тыс. рублей (за счет краевого бюджета).

По министерству строительства Приморского края законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 68821,78 тыс. рублей до 656594,73 тыс. рублей (утверждено законодательно 587772,95 тыс. рублей), в основном за счет увеличения расходов на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности в социальной сфере - на 73721,88 тыс. рублей (с 135124,17 тыс. рублей до 208846,05 тыс. рублей) за счет включения расходов на строительство краевой психиатрической больницы на 550 коек (в том числе проектно-изыскательские работы) в сумме 5800,00 тыс. рублей и увеличения средств на строительство пристройки к зданию КГБУЗ "Госпиталь для ветеранов войн", в том числе проектно-изыскательские работы на 67921,88 тыс. рублей (с 53100,00 тыс. рублей до 121031,88 тыс. рублей).

Расходы на строительство объектов здравоохранения согласно плану социального развития центров экономического роста Приморского края за счет средств краевого бюджета в законопроекте снижаются на 7000,00 тыс. рублей (до 20000,00 тыс. рублей) на строительство детской поликлиники в г. Большой Камень. Законопроектом включаются расходы по строительству многопрофильной диагностической поликлиники в г. Артеме в сумме 2099,90 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий **ГП "Охрана окружающей среды Приморского края"** увеличиваются на 53673,24 тыс. рублей (утверждено 280249,44 тыс. рублей, законопроект 332922,68 тыс. рублей) за счет включения расходов на:

инвестиции на рекультивацию нарушенных земель на земельном участке в границах комплекса по переработке и утилизации твердых бытовых отходов в г. Владивостоке в районе б. Десантная (ул. Холмистая, 1) (2181,20 тыс. рублей);

мероприятия по ликвидации накопленного ущерба в Приморском крае, в том числе проектно-изыскательские работы (12403,32 тыс. рублей в целях оплаты заключенных в 2020 году контрактов);

предоставление субсидии Уссурийскому городскому округу на завершение объекта строительства "Сооружение Кугуковского водохранилища на р. Кугуковка" (34776,32 тыс. рублей с учетом соблюдения необходимого уровня софинансирования в части средств федерального бюджета).

Увеличение расходов по **ГП "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия"** на сумму 20382,04 тыс. рублей (утверждено 4214705,07 тыс. рублей, законопроект – 4235087,11 тыс. рублей) связано со включением

субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий в данной сумме (в том числе за счет федерального бюджета 19974,4 тыс. рублей).

Расходы на реализацию мероприятий ГП **"Социальная поддержка населения Приморского края"** уменьшаются на 416,96 тыс. рублей (утверждено 28014345,36 тыс. рублей, законопроект 28013928,40 тыс. рублей).

Законопроектом предлагается:

снижение объема субсидий на иные цели краевым государственным бюджетным и автономным учреждениям на 17083,26 тыс. рублей (с 135139,87 тыс. рублей до 118056,61 тыс. рублей);

включение расходов в сумме 20250,00 тыс. рублей на строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов в г. Уссурийске, в том числе проектно-изыскательские работы, и 1201,32 тыс. рублей на реализацию прав граждан на жилые помещения в соответствии со статьей 13(1) Закона Приморского края от 26.06.2006 № 389-КЗ "Об обеспечении жилыми помещениями ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, на территории Приморского края";

увеличение расходов на 4254,98 тыс. рублей (с 2961,36 тыс. рублей до 7216,34 тыс. рублей) на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, в том числе установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов".

Кроме того, законопроектом предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований между целевыми статьями расходов:

6802,17 тыс. рублей с государственной социальной помощи на основании государственного контракта - на оказание государственной социальной помощи на основании государственного контракта отдельным категориям граждан;

500,00 тыс. рублей с субсидий поставщикам социальных услуг на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг - на субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям Приморского края, оказывающим услуги по профилактике социального сиротства, поддержке материнства и детства

160,00 тыс. рублей с мероприятий, направленных на улучшение условий труда на рабочих местах, повышение качества оценки существующих профессиональных рисков, пропаганду культуры безопасности труда на территории Приморского края на мероприятия, направленные на проведение регионального этапа Всероссийского конкурса профессионального мастерства "Лучший по профессии".

Непрограммные направления деятельности органов государственной власти

Согласно законопроекту расходы на непрограммные направления деятельности органов государственной власти увеличены на 7000,00 тыс. рублей (утверждено 4635672,58 тыс. рублей, законопроект 4642672,58 тыс. рублей) департаменту внутренней политики Приморского края на проведение межрегиональных и муниципальных обучающих мероприятий.

ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТА КРАЕВОГО БЮДЖЕТА

Законопроектом размер дефицита краевого бюджета на 2021 год увеличен на 3649186,27 тыс. рублей, что составит 8072687,69 тыс. рублей.

Изменение размера дефицита обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов, уточнением остатков на счетах по учету средств краевого бюджета, что представлено в таблице.

(тыс. рублей)			
Наименование источников	Закон № 969-КЗ на 2021 год	Законопроект на 2021 год	Отклонение
Итого источников, из них:	4 423 501,42	8 072 687,69	3 649 186,27
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов, в том числе:			
увеличение	5 181 375,93	8 830 562,21	3 649 186,28
уменьшение	-148 932 501,01	-149 740 103,67	- 807 602,66
	154 113 876,94	158 570 665,88	4 456 788,94

На плановый период 2022 и 2023 годов размер дефицита оставлен без изменений и составляет 2351778,31 тыс. рублей и 1484827,24 тыс. рублей соответственно. В связи с корректировками доходов и расходов в составе источников запланированы изменения остатков на счетах по учету средств бюджетов в 2022 году (-/+ 899158,74 тыс. рублей), в 2023 году (-/+ 2817487,62 тыс. рублей).

Размеры дефицита краевого бюджета на 2021 год и двухлетний плановый период 2022 и 2023 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В соответствии со статьей 83 Закона Приморского края от 02.08.2005 № 271-КЗ "О бюджетном устройстве, бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Приморском крае" на рассмотрение Законодательного Собрания Приморского края Губернатором Приморского края внесен проект закона Приморского края "О внесении изменений в Закон Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

1. Законопроект предлагает вторые изменения в Закон Приморского края от 21.12.2020 № 969-КЗ "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов".

Предлагаемые корректировки изменяют основные показатели краевого бюджета на трехлетний период.

На 2020 год представлены увеличения:

доходов краевого бюджета на 807602,67 тыс. рублей, что составит 140573851,99 тыс. рублей;

расходов на 4456788,94 тыс. рублей, и составит 148646539,68 тыс. рублей

Изменения обусловлены увеличением за счет налоговых доходов и безвозмездных поступлений из федерального бюджета текущего года, от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также неиспользованных остатков 2020 года.

С учетом предлагаемых корректировок доходов и расходов размер дефицита прибавился на 3649186,27 тыс. рублей (с 4423501,42 тыс. рублей до 8072687,69 тыс. рублей).

В связи с уточнением безвозмездных поступлений за счет федеральных средств увеличены доходы и расходы на плановый период:

на 2022 год на 899158,74 тыс. рублей, что составит соответственно 133355622,31 тыс. рублей и 135707400,62 тыс. рублей.

на 2023 год на 2817487,62 тыс. рублей, и составит 140228859,52 тыс. рублей и 141713686,76 тыс. рублей соответственно.

Размер дефицита планового периода не меняется.

2. На 2021 год в составе доходов общий объем налоговых и неналоговых доходов увеличен на 0,11 %, или на 100605,55 тыс. рублей (с 94678970,68 тыс. рублей до 94779576,23 тыс. рублей).

Рост объема налоговых и неналоговых доходов обусловлен увеличением прогнозируемых поступлений по платежам при пользовании недрами на 3312,40 тыс. рублей и плате за использование лесов – 97293,15 тыс. рублей.

Кроме того, законопроектом на 2021 год скорректированы объемы доходов по видам поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба без изменений объема прогнозируемых бюджетных назначений.

Безвозмездные поступления на 2021 год составят 45794275,76 тыс. рублей, что больше законодательно утвержденных годовых бюджетных назначений на 706997,12 тыс. рублей, или на 1,57 %, за счет уточнения объемов финансовой помощи в виде субсидий на общую сумму 19996,06 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 71115,00 тыс. рублей и безвозмездных поступлений от государственных организаций на 615886,06 тыс. рублей.

3. Увеличение расходов на 2021 год предусмотрено за счет федеральных средств на общую сумму 845255,79 тыс. рублей (средства из федерального бюджета на 91111,06 тыс. рублей, Фонда содействия

реформированию жилищно-коммунального хозяйства – на 754144,73 тыс. рублей) и краевых средств на 3611533,15 тыс. рублей.

3.1. Законопроект предусматривает перемещения бюджетных ассигнований между целевыми статьями программных и непрограммных расходов краевого бюджета.

В законопроект включены новые целевые статьи бюджетной классификации расходов краевого бюджета, не утвержденные в приложении 2 "Перечень и коды целевых статей расходов краевого бюджета" к Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету и бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Приморского края, утвержденному приказом министерства финансов Приморского края от 25.02.2020 № 20 (в редакции от 18.01.2021 № 5). В целях соблюдения условий пункта 4 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации рекомендуем внести региональному финансовому органу соответствующие изменения в данный приказ.

3.2. На 2021 год по 10 разделам бюджетной классификации расходов из 14 корректировки предлагаются в сторону увеличения, по остальным объемы остаются без изменений.

В ведомственной классификации расходов из 43 главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) скорректированы объемы в сторону увеличения по 15, снижения – по 2. Оставлены без изменений – по 26.

3.3. Бюджетные назначения на 2021 год по программным расходам увеличены в общем объеме на 4449788,94 тыс. рублей за счет федеральных средств, на общую сумму 845255,79 тыс. рублей (из федерального бюджета на 91111,06 тыс. рублей, от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства - на 754144,73 тыс. рублей, в том числе неиспользованные остатки 2020 года – 138258,68 тыс. рублей) и за счет краевых средств на 3604533,15 тыс. рублей.

Также законопроект предлагает изменения по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти в сторону увеличения за счет краевых средств на 7000,00 тыс. рублей.

3.3.1. Законопроект вносит разнонаправленные корректировки в бюджетные ассигнования 18 региональных государственных программ, из них по 16 – в сторону увеличения, по 2 – уменьшения, по 2 - без изменений.

Наибольшие объемы увеличения представлены по ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" на общую сумму 1376643,11 тыс. рублей;

ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" на 1376169,96 тыс. рублей;

ГП "Развитие образования Приморского края" на 984034,92 тыс. рублей.

Незначительное снижение отражено по ГП "Социальная поддержка населения Приморского края" на 416,96 тыс. рублей и по ГП "Развитие рыбохозяйственного комплекса в Приморском крае" на 4,44 тыс. рублей.

3.3.2. В рамках ГП "Развитие здравоохранения Приморского края" В предлагаемых изменениях учтено замечание Контрольно-счетной палаты, отраженное в заключении на проект закона Приморского края "О краевом бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов" о завышении на 30909,89 тыс. рублей страховых взносов по обязательному медицинскому страхованию неработающего населения (утверждено 12356335,05 тыс. рублей, по законопроекту – 12325425,17 тыс. рублей).

4. Законопроект вносит изменения в часть 7 статьи 8 Закона № 969-КЗ в части увеличения объемов дорожного фонда Приморского края на 2021 год (17070311,69 тыс. рублей) на общую сумму 1363616,50 тыс. рублей и его объем составит 18433928,19 тыс. рублей⁴. Соответствующие изменения бюджетных ассигнований дорожного фонда отражены по ГП "Развитие транспортного комплекса Приморского края" по министерству транспорта и дорожного хозяйства Приморского края.

В 2021 году сокращаются субсидии на поддержку дорожного хозяйства муниципальных образований Приморского края в общей сумме 147485,15 тыс. рублей, в основном за счет сокращения расходов на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт за счет средств дорожного фонда Приморского края (Закон № 969-КЗ – 417110,32 тыс. рублей, законопроект – 52678,10 тыс. рублей).

Сокращение указанных расходов связано с фактической потребностью муниципальных образований Приморского края. Тем не менее, данное сокращение нарушает условия действующего бюджетного законодательства (сумма субсидии меньше требуемого размера на 364432,22 тыс. рублей).

5. Согласно законопроекту в 2021 году планируется финансирование мероприятий 11 национальных проектов через 39 федеральных проектов, встроенных в механизм 17 государственных программ Приморского края.

Объем бюджетных ассигнований в краевом бюджете на 2021 год на реализацию НП увеличивается на 2258477,03 тыс. рублей и составит 20617103,00 тыс. рублей.

Предлагаемый законопроектом состав ФП приводится в соответствии с обновленными НП, в том числе в рамках:

ГП "Обеспечение доступным жильем и качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Приморского края" из НП Экология" в НП "Жилье и городская среда" перемещается в полном объеме 964401,92 тыс. рублей ФП "Чистая вода";

⁴ Справочно: в законопроекте на 2020 год за счет дорожного фонда Приморского края отражены расходы по двум государственным программам Приморского края: ГП "Развитие транспортного комплекса в Приморском крае" в сумме 18219163,33 тыс. рублей и по ГП "Развитие туризма в Приморском крае" – 214765,06 тыс. рублей.

ГП "Содействие занятости населения Приморского края" из НП "Производительность труда и поддержка занятости" расходы по ФП "Поддержка занятости и повышения эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда" в полном объеме 10000,00 тыс. рублей перемещаются в НП "Демография" по ФП "Финансовая поддержка семей при рождении детей";

ГП "Охрана окружающей среды и природных ресурсов Приморского края" в НП "Экология" включаются расходы ФП "Чистая страна" (12403,32 тыс. рублей);

ГП Экономическое развитие и инновационная экономика Приморского края" в НП "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" включаются расходы ФП "Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятым гражданам" (5120,10 тыс. рублей) и исключаются расходы ФП "Популяризация предпринимательства" (7428,16 тыс. рублей).

6. Изменение размера дефицита краевого бюджета на трехлетний период обусловлено изменением остатков бюджетных средств на счетах по их учету в связи с изменением объемов доходов и расходов, уточнением остатков на счетах по учету средств краевого бюджета.

Размеры дефицита краевого бюджета на 2021 год и двухлетний плановый период 2022 и 2023 годов не превышают ограничения, установленные статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основные параметры краевого бюджета на трехлетний период с учетом вносимых корректировок отвечают принципам бюджетной системы Российской Федерации: сбалансированности, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов.

Контрольно-счетная палата полагает возможным рассмотрение законопроекта на заседании Законодательного Собрания Приморского края.

Председатель



Ю.В. Высоцкий