

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.02.2021 № 303
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " февраля 2021 г.

82. О проекте федерального закона № 1101626-7 "О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа" - вносят депутаты Государственной Думы Ф.С.Тумусов, Ю.Г.Волков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов, соисполнителем – Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 31 марта 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (апрель).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

27 01 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа».

Приложения:

1. Текст законопроекта на 5 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
3. Перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
5. Копия заключения Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
6. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

Депутаты Государственной Думы

Тумусов Ф.С.

Волков Ю.Г.



Вносится депутатами
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Тумусовым Ф.С.,
Волковым Ю.Г.

Проект

№ 110-1626-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа

Настоящий Федеральный закон устанавливает меры социальной поддержки граждан Российской Федерации - жителей Дальневосточного федерального округа (далее - жители Дальневосточного федерального округа) путем предоставления из средств федерального бюджета единовременных выплат (дальневосточный капитал) и иных льгот, а также оформления гарантирующей их получение карты дальневосточника, в целях создания условий, обеспечивающих жителям данного округа достойную жизнь и свободное развитие.

Статья 1. Законодательство Российской Федерации о мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа

1. Законодательство Российской Федерации о мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа основывается на Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации. В целях единообразного применения настоящего Федерального закона при необходимости могут издаваться соответствующие разъяснения в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

2. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления могут устанавливаться иные меры социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1. Меры социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа – меры, связанные с предоставлением из средств федерального бюджета единовременных выплат (дальневосточный капитал) и иных льгот, а также оформлением гарантирующей их получение карты дальневосточника, и направленные на улучшение качества жизни и обеспечение свободного развития жителей Дальневосточного федерального округа в части открытия собственного дела, оплаты расходов на жилье, образование, лечение, медицинские услуги, транспортных расходов и др., с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом и издаваемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами.

2. Дальневосточный капитал – средства федерального бюджета, выделяемые на реализацию мер социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами.

3. Специальный счет – банковский счет, который открывается на имя каждого жителя Дальневосточного федерального округа и на который зачисляется дальневосточный капитал, а также предоставляются иные льготы и социальные выплаты, обеспечивающие жителям данного округа достойную жизнь и свободное развитие.

4. Карта дальневосточника – персонализированная именная карта, подтверждающая статус жителя Дальневосточного федерального округа и обеспечивающая получение дальневосточного капитала, а также соответствующих льгот и определенных социальных выплат.

Статья 3. Право на дальневосточный капитал

Право на дальневосточный капитал возникает у гражданина Российской Федерации с даты его рождения на территории Дальневосточного федерального округа, а также у гражданина Российской Федерации, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, не менее 5 лет по состоянию на 1 января 2021 года.

Статья 4. Размер дальневосточного капитала

1. Дальневосточный капитал устанавливается в размере материнского (семейного) капитала, выплачиваемого при рождении (усыновлении) первого ребенка, в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» и является предоставляемой из средств федерального бюджета единовременной выплатой, зачисляемой на специальный счет, для граждан Российской Федерации, родившихся на территории Дальневосточного федерального округа. Порядок выплаты дальневосточного капитала определяется Правительством Российской Федерации.

2. Размер дальневосточного капитала для лиц, не родившихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, но проживающих на территории Дальневосточного федерального округа не менее 5 лет по состоянию на 1 января 2021 года, а также порядок его выплаты, а также использования данной категорией граждан Российской Федерации определяются Правительством Российской Федерации.

3. Каждый год с даты открытия жителю Дальневосточного федерального округа специального счета на данный счет производится также зачисление дополнительных 10 тысяч рублей на компенсацию транспортных расходов как для лиц, родившихся на территории Дальневосточного федерального округа, так и проживающих на данной территории не менее 5 лет по состоянию на 1 января 2021 года, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Статья 5. Распоряжение средствами дальневосточного капитала

1. Единовременная выплата может быть направлена лицами, указанными в статье 3 настоящего Федерального закона, в полном объеме либо по частям на следующие основные цели:

- 1) стартовое открытие собственного дела;
- 2) оплата расходов на жилье, его аренду, ремонт, оплата жилищно-коммунальных услуг и т.п.;
- 3) оплата расходов на образование;
- 4) оплата расходов на лечение (оплата медицинских услуг).

2. Распоряжение единовременной выплатой может осуществляться одновременно по нескольким направлениям, установленным пунктом 1 настоящей статьи.

3. Направление средств дальневосточного капитала на цели, указанные в подпунктах 1 и 2 пункта 1 настоящей статьи, допускается только на территории Дальневосточного федерального округа.

4. Ежегодная дополнительная выплата в размере 10 тысяч рублей может быть использована лицами, указанными в статье 3 настоящего Федерального закона, только на компенсацию транспортных расходов, связанных с проездом на воздушном и (или) железнодорожном транспорте.

5. Порядок распоряжения, а также перечень документов, необходимых для реализации права распоряжения средствами дальневосточного капитала, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 6. Карта дальневосточника

1. Каждый житель Дальневосточного федерального округа вправе оформить карту дальневосточника, которая предоставляет ему те или иные льготы в зависимости от категории держателя карты: ребенок, студент, работающий, пенсионер.

2. Карта дальневосточника обеспечивает:

- 1) транспортные услуги: приобретение льготных или бесплатных авиабилетов без очередей, льготный проезд на ином транспорте;

2) банковские услуги: получение социальных выплат, пенсий, пособий, стипендий и т.п.;

3) электронная запись на прием к врачу;

4) предоставление льгот при приобретении товаров (работ, услуг);

5) предоставление льгот при поступлении в высшие учебные заведения Российской Федерации, льготная аренда жилья для студентов в Центральной России, отсутствие платы за общежитие.

3. Карта дальневосточника является подтверждением статуса жителя Дальневосточного федерального округа. Держателю данной карты не требуется наличие других документов при оформлении социальных и (или) иных выплат.

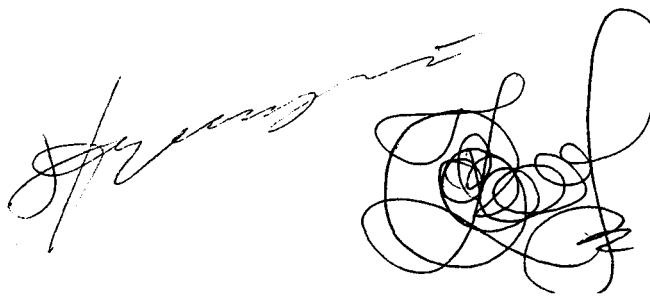
Статья 7. Порядок зачисления дальневосточного капитала на специальный счет, а также оформление карты дальневосточника

Порядок создания и организации механизма по начислению средств дальневосточного капитала для жителей Дальневосточного федерального округа, а также порядок оформления и выпуска карты дальневосточника устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа»

Данный законопроект «О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа» направлен на улучшение качества жизни граждан Российской Федерации, родившихся и (или) проживающих на территории Дальневосточного федерального округа.

Дальневосточный федеральный округ – это огромная территория, в состав которой на данный момент входят 11 субъектов Российской Федерации: Республика Бурятия, Республика Саха (Якутия), Забайкальский край, Камчатский край, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Магаданская область, Сахалинская область, Еврейская автономная область и Чукотский автономный округ.

Несмотря на то, что площадь Дальневосточного федерального округа составляет больше 40% от всей территории Российской Федерации, в этом округе проживает всего 8 миллионов человек. Для улучшения условий проживания, а также стимулирования данного региона предлагается установить так называемый дальневосточный капитал. Для лиц, родившихся на территории Дальневосточного федерального округа, размер дальневосточного капитала составляет размер материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» от 29.12.2006 N 256-ФЗ. У тех лиц, кто не родился, но проживает не менее 5 лет в данном регионе по состоянию на 1 января 2021 года, также возникает право на дальневосточный капитал, но его размер и порядок его использования данной категорией граждан определяется Правительством Российской Федерации.

Средства дальневосточного капитала можно направить на открытие собственного дела, оплату расходов на жилье, получение образования и (или) лечение. Открытие собственного дела и оплата расходов на жилье на средства дальневосточного капитала возможно только на территории Дальневосточного федерального округа.

Помимо указанной суммы, которая представляет собой единовременную выплату, также предлагается на специальный счет, который открывается на имя каждого жителя Дальневосточного федерального округа, ежегодно зачислять дополнительные 10 тысяч рублей. Эти ежегодные начисления можно направить исключительно на

компенсацию транспортных расходов, связанных с проездом на воздушном и (или) железнодорожном транспорте.

Право на дальневосточный капитал возникает с рождения на территории Дальневосточного федерального округа, а также у каждого человека, не менее 5 лет прожившего в пределах данного округа.

Кроме вышеизложенного, каждый житель Дальневосточного федерального округа вправе оформить так называемую карту дальневосточника. Данная карта является персонализированной и предоставляет те или иные льготы в зависимости от категории держателя карты: ребенок, студент, работающий, пенсионер.

Что дает социальная карта дальневосточника:

1. Транспортные услуги: приобретение льготных или бесплатных авиабилетов без очередей, льготный проезд на ином транспорте;


2. Банковские услуги: получение социальных выплат, пенсий, пособий, стипендий и т.п.;

3. Электронная запись на прием к врачу;

4. Право на специальные предложения и скидки. К примеру, предоставление скидок в аптеках, магазинах (детали зависят от возраста и статуса держателя карты), бесплатный или льготный проход в учреждения культуры (музеи, театры, галереи и т.п.), скидки при оформлении доставки в Интернет-магазинах из других регионов Российской Федерации;

5. Предоставление льгот при поступлении в высшие учебные заведения Российской Федерации, льготная аренда жилья для студентов в Центральной России, отсутствие платы за общежитие.

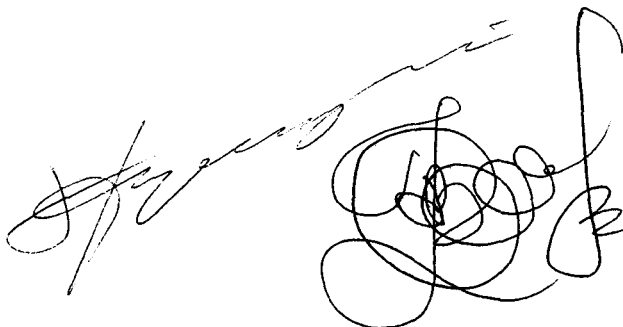
Таким образом, данная социальная карта подтверждает статус «дальневосточника», держателю такой карты уже не требуются прочие документы для оформления выплат. Под данную карту может быть разработан ряд программ, направленных на поддержку жителей Дальневосточного федерального округа.

Handwritten signature and a circular stamp or seal.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

**к проекту федерального закона «О мерах социальной поддержки жителей
Дальневосточного федерального округа»**

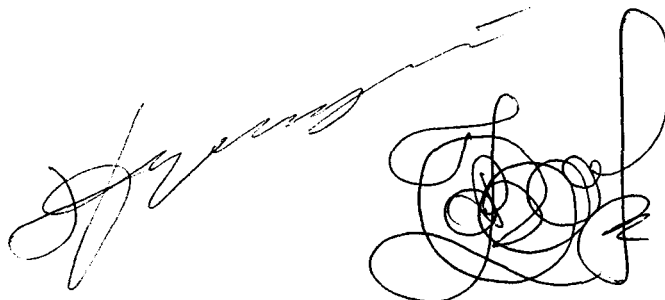
Принятие проекта федерального закона «О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа» потребует дополнительных средств из федерального бюджета.

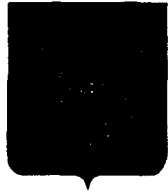
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the left.

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа»

В связи с принятием Федерального закона «О мерах социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

Handwritten signature and stamp. The signature is written in cursive and appears to be 'Александр'. The stamp is a circular official seal with illegible text inside.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 18 » ноября 2020 г.

№ 10749П-П47

МОСКВА

✓ Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Ф.С.Тумусову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № ТФС-4/262 от 20 октября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О мерах социальной поддержки
жителей Дальневосточного федерального округа",
вносимый в Государственную Думу депутатом
Государственной Думы Ф.С.Тумусовым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предусматривается реализация за счет средств федерального бюджета дополнительных мер социальной поддержки жителей Дальневосточного федерального округа путем предоставления единовременных выплат в размере установленного законодательством Российской Федерации материнского (семейного) капитала, которые могут быть направлены на открытие собственного дела, оплату расходов на жилье, образование, лечение (далее - выплаты), а также путем предоставления иных льгот жителям округа.

Вместе с тем предмет правового регулирования законопроекта не согласуется с преамбулой законопроекта и его содержанием. Законопроектом не предусмотрен механизм реализации предлагаемых дополнительных мер социальной поддержки, в том числе в части порядка


предоставления выплат и иных льгот, порядка и условий распоряжения выплатами.

Законопроект не согласуется с нормами законодательных актов Российской Федерации в сфере социального обеспечения и бюджетным законодательством Российской Федерации.

Принятие законопроекта повлечет необходимость выделения дополнительных средств из федерального бюджета. При этом в материалах к законопроекту отсутствует обоснование размера предусматриваемых выплат и их периодичности, в отступление от норм статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок финансирования новых расходных обязательств в законопроекте не определены.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации не поддерживает законопроект.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

 Д. И. Григоренко