

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 25.01.2021 № 301
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 25 " января 2021 г.

98. О проекте федерального закона № 1085435-7 "О детях войны" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, В.И.Кашин, Д.Г.Новиков, А.А.Пономарев, Н.В.Арефьев, Ю.В.Афонин, Н.Н.Иванов, Н.В.Коломейцев, К.К.Тайсаев, В.А.Ганзя

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов до 1 марта 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (март).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 декабря 2020 г.

№ _____

**Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации**

В.В. ВОЛОДИНУ

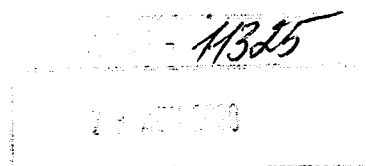
Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании ст. 104 Конституции Российской Федерации по поручению авторов вношу на рассмотрение Государственной Думы в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О детях войны».

- Приложение: 1. Текст проекта федерального закона на 7 листах;
2. Пояснительная записка на 4 листах;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
4. Перечень актов федерального законодательства на 1 листе
5. Заключение Правительства РФ на 2 листах;
6. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.



Н.В. АРЕФЬЕВ



Вносится депутатами Государственной Думы: Г.А. Зюгановым, В.И. Кашиным, Д.Г. Новиковым, А.А. Пономаревым, Н.В. Арефьевым, Ю.В. Афониним, Н.Н. Ивановым, Н.В. Коломейцевым, К.К. Тайсаевым, В.А. Ганзя

№ 1085435-4

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О детях войны

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые гарантии социальной защиты детей войны в Российской Федерации в целях создания условий, обеспечивающих им достойную жизнь, активную деятельность, почет и уважение в обществе.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Категория детей войны

К категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны.

Статья 2. Государственная политика в отношении детей войны

Государственная политика в отношении детей войны предусматривает:

1. реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами для детей войны;

2. выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации средств, необходимых для реализации мер социальной поддержки, указанных в настоящем Федеральном законе;

3. пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной трудовой деятельности с ранних лет во имя спасения Родины.

Статья 3. Организационные основы реализации функций органов государственной власти по делам детей войны

1. Реализация государственной политики в отношении детей войны осуществляется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Статья 4. Законодательство Российской Федерации о детях войны

1. Законодательство Российской Федерации о детях войны состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.

Статья 5. Сфера применения настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон распространяется на граждан Российской Федерации, а также на постоянно проживающих на территории

Российской Федерации, иностранных граждан, относящихся к категории детей войны, указанных в статье 1 настоящего Федерального закона. Меры социальной поддержки иностранных граждан, относящихся к категории детей войны, указанным в статье 7 настоящего Федерального закона, временно проживающих или временно пребывающих на территории Российской Федерации, определяются международными договорами Российской Федерации.

Глава II. СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ДЕТЕЙ ВОЙНЫ

Статья 6. Социальная поддержка детей войны

1. Социальная поддержка детей войны предусматривает осуществление системы мер, включающей:

1) пенсионное обеспечение, выплату пособий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) получение ежемесячной денежной выплаты;

3) бесплатную медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях и организациях здравоохранения с предоставлением медицинских услуг, как комплекса медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию, имеющих самостоятельное законченное значение;

4) преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

5) преимущество при предоставлении земельного участка для строительства жилья;

б) внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому;

3. Ежемесячная денежная выплата предоставляется и выплачивается независимо от наличия других оснований для получения денежных выплат.

Статья 7. Меры социальной поддержки детей войны

1. Ежемесячная денежная выплата детям войны устанавливается в размере 5000 рублей.

1) размер ежемесячной денежной выплаты подлежит индексации в сроки, установленные для индексации пенсий в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период прогнозного уровня инфляции;

2) ежемесячная денежная выплата устанавливается и выплачивается территориальным органом Пенсионного фонда Российской Федерации;

3) ежемесячная денежная выплата производится в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку государственной политики и нормативное правовое регулирование в сфере социального развития;

2. финансовое обеспечение расходов, предусмотренных пунктом 1 статьи 7, осуществляется за счет средств федерального бюджета;

Пунктом 7 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ установлено, что впредь до вступления в силу соответствующего федерального закона сумма ежемесячной денежной выплаты не учитывается при исчислении размера совокупного дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для оценки их нуждаемости при определении права на получение субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг;

3. Меры социальной поддержки, предусмотренные подпунктом 3) пункта 1 статьи 6 настоящего федерального закона осуществляются в соответствии со статьей 41 Конституции Российской Федерации.

4. Меры социальной поддержки, предусмотренные подпунктами 4),5),6) пункта 1 статьи 6, устанавливаются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Форма предоставления указанных мер социальной поддержки определяется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

5. Порядок предоставления мер социальной поддержки определяется в соответствии с Федеральным законом от 22.08.2004 года № 122 ФЗ.

6. Порядок расходования и учета средств на предоставление субвенций устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Расходные обязательства по социальной защите и социальной поддержке детей войны

1. Меры социальной поддержки, установленные подпунктами 1),2) пункта 1 статьи 6 настоящего Федерального закона и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, являются расходными обязательствами Российской Федерации.

2. Меры социальной поддержки, устанавливаемые законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в соответствии с подпунктами 4),5),6), пункта 1 статьи 6 настоящего Федерального закона, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

3. В дополнение к мерам социальной поддержки, установленным статьей 7 настоящего Федерального закона, субъекты Российской Федерации могут устанавливать иные меры социальной поддержки законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами. Дополнительные меры социальной поддержки, установленные в соответствии с настоящим пунктом, являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 9. Общественные объединения детей войны

1. В целях защиты прав и законных интересов детей войны в соответствии с законодательством создаются общественные объединения детей войны.

2. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления оказывают содействие деятельности общественных объединений детей войны.

3. Решения по вопросам социальной поддержки детей войны, деятельности общественных объединений детей войны принимаются федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при участии представителей соответствующих объединений детей войны.

Статья 10. Ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях войны

Должностные лица федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в соответствии с законодательством несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации о детях войны.

Статья 11. Судебная защита прав детей войны

Дети войны имеют право на обращение в суд за защитой прав, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации мер социальной поддержки.

Статья 12. Документы, подтверждающие права детей войны

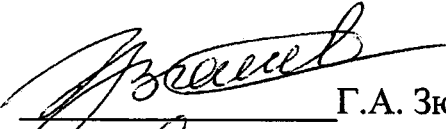
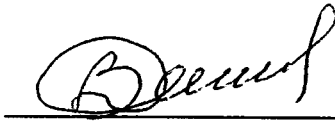

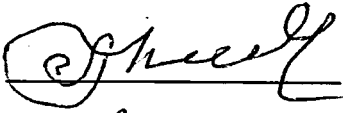
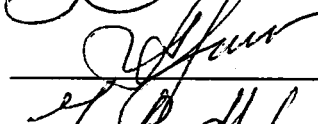
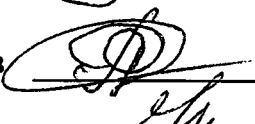
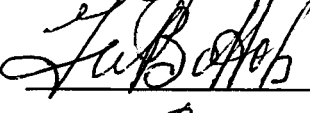



Реализация мер социальной поддержки детей войны осуществляется по предъявлению ими удостоверений единого образца, установленного для категории детей войны Правительством Российской Федерации.

Статья 13. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года

Президент

Российской Федерации

 Г.А. Зюганов	 В.И. Кашин
 Д.Г. Новиков	 А.А. Пономаревым
 Н.В. Арефьев	 Ю.В. Афонин
 Н.Н. Иванов	 Н.В. Коломейцев
 К.К. Тайсаев	 В.А. Ганзя

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О детях войны»

Проект Федерального закона «О детях войны» разработан с целью улучшения материального положения граждан этой категории. По смыслу законопроекта дети войны - это граждане Российской Федерации, рожденные с 22 июня 1928 года по 03 сентября 1945 года, находящиеся в нетрудоспособном возрасте, но наравне со взрослыми на заводах и фабриках в колхозах и артелях работали с утра до ночи, внося свой вклад в историческую победу над фашизмом. Среди них сыны полков, корабельные юнги, кавалеры орденов за воинскую и трудовую доблесть.

Сегодня поколение «детей войны» превратилось в поколение лишних людей. У них мизерная пенсия, нет льгот, нет обеспечения достойной старости.

Разгромленная Германия давно расплатилась со своими участниками войны, выплатила контрибуцию временно оккупированным странам, выплатила компенсации узникам концлагерей. В Германии дети войны среди пенсионеров имеют особый статус с особыми правами и льготами. С 2006 года Закон о «Детях войны» действовал на Украине, но был отменен с приходом к власти фашистов..

В год 75-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне дети войны в России получают пенсию в 12 раз меньшую, чем в Германии. По существу, этому поколению пришлось родиться в нищете и умирать уготовано тоже в нищете.

В России партия «Единая Россия» социальные льготы разбросала по регионам. Если через регион проходит нефтяная труба, то там есть льготы, если нет трубы, то и льгот нет. Выходит, лишения войны все преодолевали одинаково, а награда за победу у всех разная, в зависимости от финансового состояния региона. Но регионами управляют не дети войны, ими управляют члены партии «Единая Россия», охранники президента и генералы в отставке

Этакое малоспособное разнотравье! Благодаря такой кадровой политике и успехи в регионах разные и пенсии. Если средняя пенсия по стране 14 143 рубля, то 20 регионах она едва переваливает за 12, в 4-х регионах – 11 тысяч, в остальных около 13000.

По данным Счетной Палаты после уплаты обязательных платежей и коммунальных расходов у пенсионера остается 6000 рублей, если он не болен серьезными болезнями. Получается на питание, одежду, санаторно-курортное лечение, театры и кино у пенсионера остается 200 рублей в день. Чашка чая в любом придорожном кафе стоит 60 рублей. Три чашки чая в сутки – вот тебе и питание, и развлечения! Для сведения сообщаю, что питание бездомной собаки в приюте в день -180 рублей. В месяц это питание составляет 5400 рублей. Дети войны и бездомные собаки в России имеют равное содержание.

За что же народ, победивший в войне, отдавший ей детство и молодость унижают оскорбительной пенсией? За что народ-победитель ограблен и пущен по миру в стране – победительнице?

В 90-е годы за 25 рублей продали пустую бумажку (ваучер) навсегда лишая работы и достатка. Отобрали все накопления советского времени в Сбербанке. В 1998 году дефолтом отобрали последние деньги российских пенсионеров.

Обманули реформой ЖКХ переложили все затраты с государства на людей, а жилье сдали без капитального ремонта.

Заставили платить: ОДН. За капитальный ремонт, ТСЖ, налог на растениеводство и животноводство, налог на занятость, дорожные сборы, платные парковки и другие.

Так отдайте хотя бы то, что отняли у народа за эти 30 лет!

Закрыта треть колхозных рынков, сносятся ларьки и отечественные магазины в угоду иностранным торговым сетям. Бедноту лишили дешевых продуктов, зато растут как грибы торговые центры с высокими ценами и

2.

импортной продукцией. За период с 2013 года отменено более 230 поездов дальнего следования и 600 электричек, лишив транспортных льгот ветеранов.

Представленный проект закона выделяет возрастную категорию граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 . В эту категорию попадают граждане, которым на начало войны не исполнилось 14 лет (трудоспособный возраст), а также, граждане, родившиеся в период войны.

Согласно данным Министерства труда и социальной защиты РФ сегодня в России граждан этой категории насчитывается 10 миллионов человек. Из них 2,1 миллиона детей войны не получают никаких льгот. Только в 23 регионах все дети войны, отнесенные к данной категории получают льготы. В остальных - только частично.

Проектом закона «О детях войны» предусматривается предоставление следующих льгот детям войны: 1. Получение ежемесячной денежной выплаты в размере 5000 рублей; 2. Бесплатная медицинская помощь в государственных и муниципальных лечебных учреждениях и организациях. 4. Преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; 5. Преимущество при предоставлении земельных участков для строительства жилья; 6. внеочередной прием в дома-интернаты для престарелых и инвалидов, центры социального обслуживания, на обслуживание отделениями социальной помощи на дому.

Единовременная денежная выплата осуществляется из федерального бюджета. Остальные льготы предоставляются субъектами РФ.

На льготы, предусмотренные настоящим законом, потребуется около 600 млрд. рублей в год из федерального бюджета.

В России 540 млрд. долларов ЗВР и 8 триллионов рублей в ФНБ кормят западную экономику, а дети войны голодают, разве это справедливо? 2,8 триллиона рублей правительство потратило на выкуп акций Сбербанка,

сотни миллиардов уходят на ненужные олимпиады, чемпионаты и универсиады, на все деньги есть, нет только на детей войны!

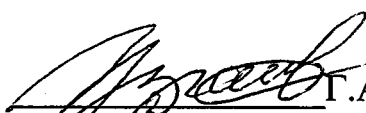
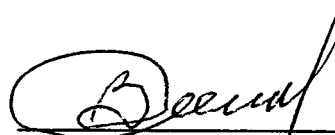

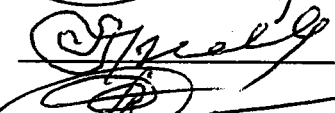
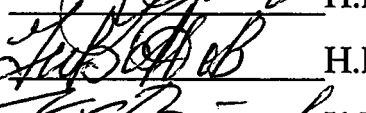





Сегодня 10 олигархов России владеют состоянием равным всему пенсионному фонду страны, то есть 10 человек имеют столько же, сколько имеют 43 миллиона пенсионеров. При этом 17 марта 2019 года Госдума освободила от налогов олигархов, попавших под международные санкции, а позже освободила офшорных олигархов от уголовной ответственности и всех налогов.

За последние 3 года число российских олигархов увеличилось с 77 до 107 человек.

Только по данным статистики, за последние 26 лет из России легально и нелегально вывезено 210 триллионов рублей. Это 10 бюджетов страны!

Ситуация усугубляется инфляционными процессами и связанным с ним повышением цен на товары и услуги. Официальная инфляция за 2019 год достигла 3%, а цены на важнейшие продукты поднялись намного выше.

Бедность стала национальным бедствием страны и порождена она, прежде всего, разграблением национального богатства. Необходимо поставить заслон воровству, а детям войны предоставить льготы в соответствии с настоящим законом.

	Г.А. Зюганов		В.И. Кашин
	Д.Г. Новиков		А.А. Пономаревым
	Н.В. Арефьев		Ю.В. Афонин
	Н.Н. Иванов		Н.В. Коломейцев
	К.К. Тайсаев		В.А. Ганзя

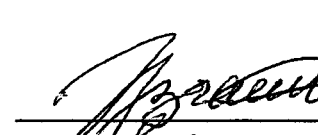
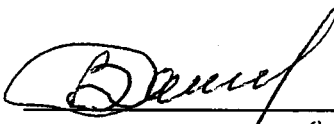
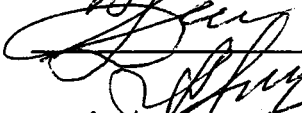
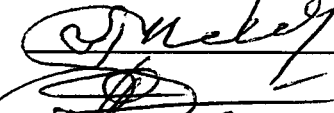
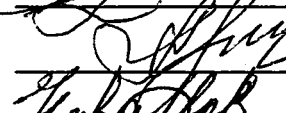
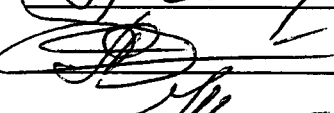
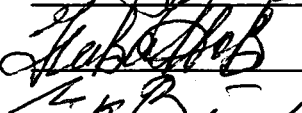
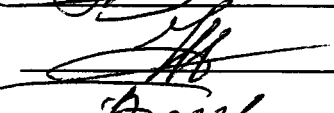
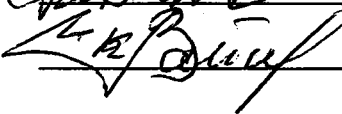
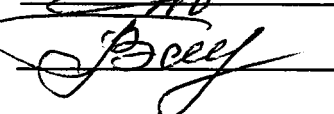
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О детях войны»

Согласно проекту закона, к категории детей войны относятся граждане Российской Федерации, рожденные с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года, постоянно проживавшие на территории Союза Советских Социалистических республик в годы Великой Отечественной войны.

По данным Росстата в 2019 году численность граждан, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года составляла 10, 096 млн. человек.

Ежемесячная денежная выплата детям войны в размере 5000 рублей потребует расходов из федерального бюджета в размере: 10,96 млн. чел. X 5000 рублей = 605,76 млрд. рублей в год.







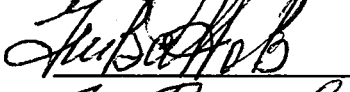

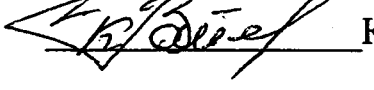
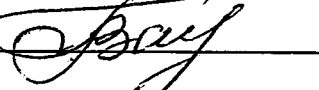
Предлагается финансирование мер социальной поддержки предусмотренных пунктом 1 статьи 7 настоящего федерального закона осуществлять за счет средств федерального бюджета, находящихся в Фонде национального благосостояния.

	Г.А. Зюганов		В.И. Кашин
	Д.Г. Новиков		А.А. Пономаревым
	Н.В. Арефьев		Ю.В. Афонин
	Н.Н. Иванов		Н.В. Коломейцев
	К.К. Тайсаев		В.А. Ганзя

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, дополнению или принятию
в связи с принятием Федерального закона «О детях войны»

Введение в действие Федерального закона «О детях войны» не потребует
внесения иных изменений в указанный законодательный акт и в другие
законодательные акты.

 _____	Ф.А. Зюганов	 _____	В.И. Кашин
 _____	Д.Г. Новиков	 _____	А.А. Пономаревым
 _____	Н.В. Арефьев	 _____	Ю.В. Афонин
 _____	Н.Н. Иванов	 _____	Н.В. Коломейцев
 _____	К.К. Тайсаев	 _____	В.А. Ганзя



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 05 » ИЮНЯ 20 20 г.

№ 4719п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Г.А.Зюганову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № АНВ-4/78 от 19 февраля 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О детях войны", вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым, В.И.Кашинным, Д.Г.Новиковым и другими**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в законодательство Российской Федерации новое понятие - "дети войны" и установить статус детей войны гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 22 июня 1941 г. по 3 сентября 1945 г., постоянно проживавшим на территории СССР в годы Великой Отечественной войны, и предоставить им дополнительные меры социальной поддержки.

Необходимо учитывать, что в настоящее время указанные лица являются гражданами старшего поколения и большинству из них предоставляются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О государственной социальной помощи", а также нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации исходя из положений статьи 26³⁻¹ Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

В связи с этим предлагаемое установление отдельным федеральным законом статуса группы граждан из числа лиц, которым предоставляются социальные льготы и гарантии, приведет к возникновению существенных противоречий в части общих подходов к решению вопросов создания и совершенствования механизмов предоставления гражданам мер социальной поддержки в законодательстве Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его реализация потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из федерального бюджета (свыше 600 млрд. рублей в год), а также увеличения расходных обязательств иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации источники и порядок исполнения соответствующих расходных обязательств законопроектом не определены.

Следует отметить, что законопроекты аналогичного содержания ранее не были поддержаны Правительством Российской Федерации (от 23 марта 2018 г. № 2273п-П12, от 13 сентября 2019 г. № 8285п-П12).

С учетом изложенного Правительство Российской Федерации представленный законопроект не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д. Григоренко

