

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 15.02.2021 № 303
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 15 " февраля 2021 г.

93. О проекте федерального закона № 1102507-7 "О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)" - вносят депутаты Государственной Думы Н.М.Харитонов, В.Г.Поздняков, А.В.Корниенко, А.Ф.Тихомиров, О.А.Бондарь, С.Г.Каргинов, И.И.Фирюлин, А.А.Кузьмин, Е.В.Марков

Принято решение:

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссию Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, законодательные (представительные) и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока до 26 марта 2021 года.

2. Комитету Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период весенней сессии 2021 года (май).

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

28 января 2021 г.

№ _____

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно).

- Приложения:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
 2. Пояснительная записка на 2 л. в 1 экз.
 3. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.
 4. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л. в 1 экз.

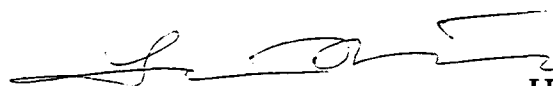
469
29 11



178551 405203
Государственная Дума ФС РФ
Дата 28.01.2021 15:18
№1102507-7; 1.1

5. Финансово-экономическое обоснование на 2 л. в 1 экз.
6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.
7. Копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

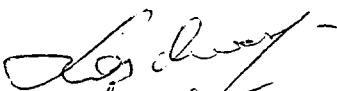
Председатель Комитета ГД
по региональной политике
и проблемам Севера
и Дальнего Востока



Н.М.Харитонов

депутаты Государственной Думы

В.Г.Поздняков



А.В.Корниенко



А.Ф.Тихомиров



И.И.Фирюлин



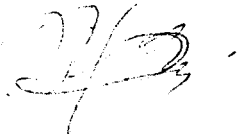
О.А.Бондарь



С.Г.Каргинов



А.А.Кузьмин



Е.В.Марков



Вносится депутатами
Государственной Думы
Н.М.Харитоновым,
В.Г.Поздняковым,
А.В.Корниенко,
А.Ф.Тихомировым,
О.А.Бондарь,
С.Г.Каргиновым,
И.И.Фирюлиным,
А.А.Кузьминым,
Е.В.Марковым

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 1102504-7

**О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации
«О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих
и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных
к ним местностях»**

(в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию
лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости
проезда к месту отдыха и обратно)

Статья 1

Внести в статью 34 Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-І «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 16, ст. 551; Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 35, ст. 3607; 2005, № 1, ст. 25; 2014, № 30, ст. 4217) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 34. Компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха и обратно

Компенсация расходов на оплату стоимости проезда по территории Российской Федерации пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности, и их несовершеннолетним детям к месту отдыха и обратно один раз в два года осуществляется в порядке, размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.».

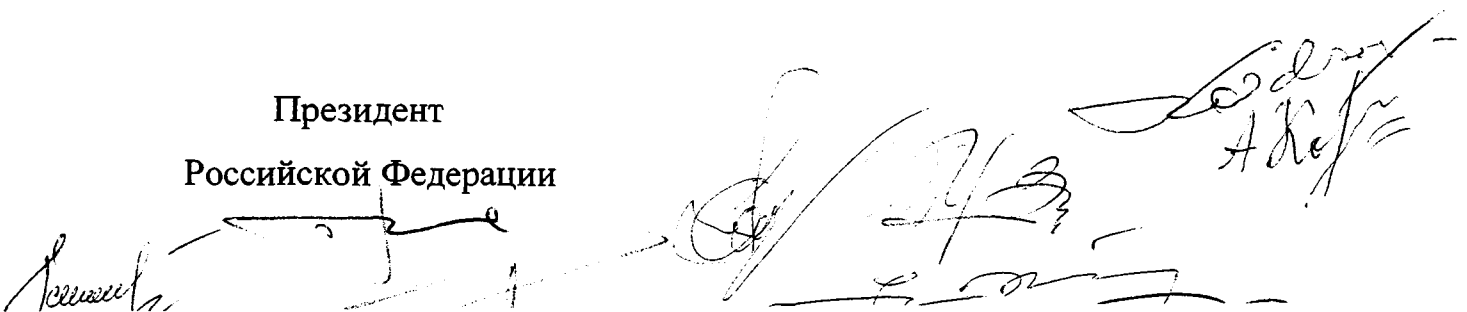
Статья 2

Финансовое обеспечение расходов, связанных с реализацией статьи 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в редакции настоящего Федерального закона), осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на указанные цели.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

Президент
Российской Федерации

The image shows several handwritten signatures in black ink. The most prominent one is the signature of the President of the Russian Federation, which is written in a large, stylized cursive script. To its right, there are several smaller, less legible signatures, likely of other officials involved in the signing process.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

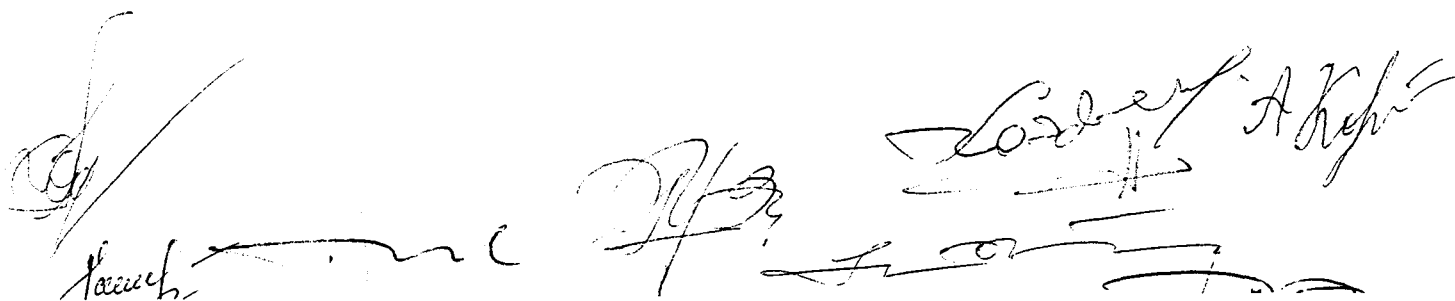
Законом Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее – Закон от 19 февраля 1993 года № 4520-I) предусмотрена компенсация расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности, к месту отдыха по территории Российской Федерации и обратно один раз в два года, в порядке, в размере и на условиях, определяемых Правительством Российской Федерации.

Предоставление этой компенсации регламентировано Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно».

Проектом федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» предлагается предусмотреть возможность получения указанной компенсации не только для выделенной категории пенсионеров, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, но и их несовершеннолетним детям. При этом не имеет значения родные это дети, то есть находятся на иждивении пенсионеров, или приемные, то есть находятся на попечении пенсионеров. Основным условием получения компенсации, установленной статьей 34 Закона от 19 февраля 1993 года № 4520-I, будет являться факт проживания несовершеннолетнего ребенка в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Принятие предлагаемой законодательной инициативы повлечет

дополнительные расходы из средств федерального бюджета, но эти расходы пойдут на благо детей. А заботу о детях Президент Российской Федерации назвал безусловным приоритетом государства, и этот приоритет закреплён в Основном законе нашей страны – Конституции Российской Федерации.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page. On the left, there is a signature that appears to be "Касимов". In the center, there are initials "И.И.". On the right, there is a signature that appears to be "Лодер А.Керим".

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

Принятие федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) потребует дополнительного финансирования за счет средств федерального бюджета, которые необходимо будет предусмотреть при разработке параметров федерального бюджета на 2022 год и плановые периоды последующих годов.

По представленной статистической информации Министерства просвещения Российской Федерации и Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации численность несовершеннолетних детей, находящихся под опекой (попечительством) и на иждивении пенсионеров, являющихся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, за первое полугодие 2020 года составляет 17321 и 161897 человек соответственно.

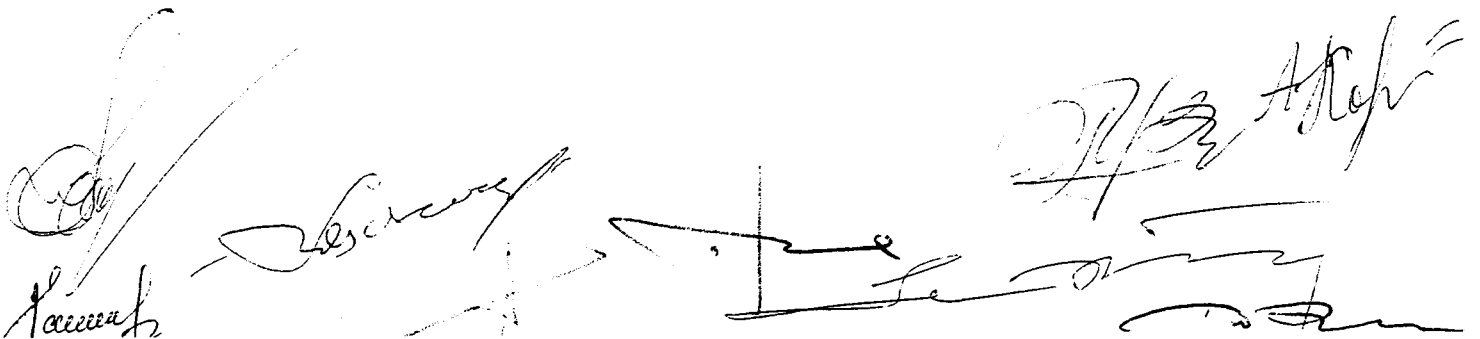
Средняя стоимость проезда в 2020 году авиатранспортом и железнодорожным транспортом представлена в таблице.

Таблица

Маршрут следования (произвольно)	Расстояние (км)	Стоимость проезда авиатранспортом (руб.)	Стоимость проезда железнодорожным транспортом (руб.) минимальная стоимость билетов в плацкарте
Мурманск – Анапа – Мурманск	6 670	11 578	14 429
Петрозаводск – Геленджик – Петрозаводск	4 758	17 926	10 094

Хабаровск – Краснодар – Хабаровск	18 226	34 766	13 729
Средняя стоимость проезда		21 423	12 751

Таким образом, дополнительные расходы федерального бюджета в 2020 году на выплаты компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно несовершеннолетним детям пенсионеров-северян, могли бы составить ориентировочно от 2,29 до 3,84 млрд. рублей.



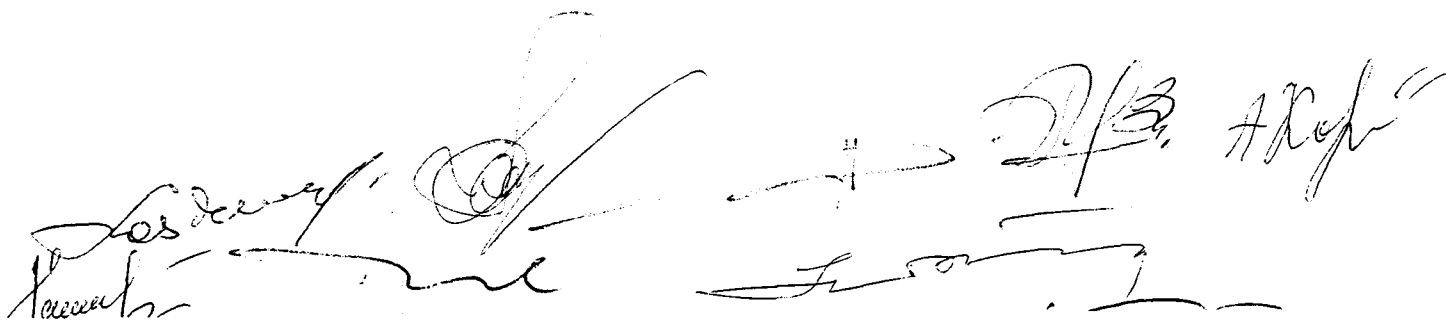
Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left and several smaller ones on the right.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) не повлечет за собой признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.



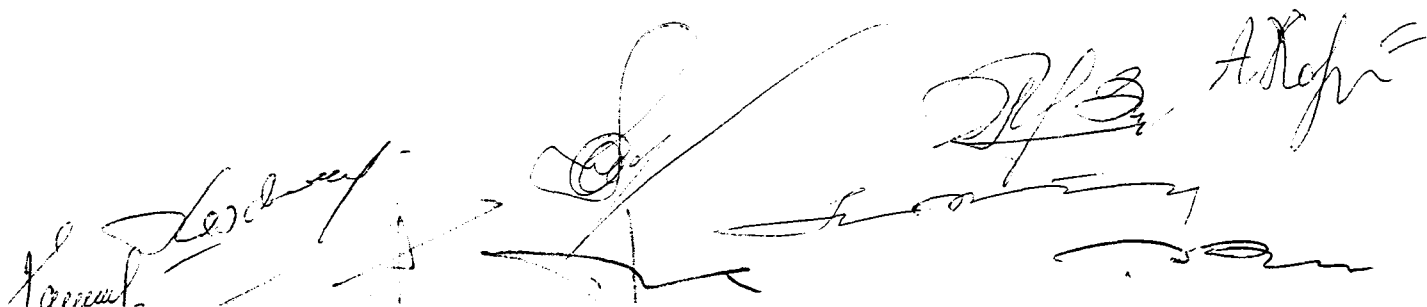
Handwritten signatures and stamps at the bottom of the page. On the left, there is a signature that appears to be 'Александр' and another signature below it. In the center, there is a large, stylized signature. On the right, there is a signature that appears to be 'Д.В. А.Кер' and another signature below it. There are also some faint stamps or markings.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

(в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно)

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 34 Закона Российской Федерации «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно) потребует внесения изменений в Правила компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176.



Handwritten signatures and initials at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and initials 'А.Керн' on the right.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 02 » декабря 2020 г.

№ 11447п-П12

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
Н.М.Харитонову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

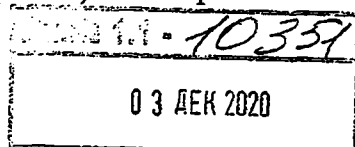
На № ХНМ-2/200 от 14 октября 2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменения в статью 34
Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях
и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах
Крайнего Севера и приравненных к ним местностях"
(в части включения несовершеннолетних детей пенсионеров
в категорию лиц, имеющих право на компенсацию расходов
на оплату стоимости проезда к месту отдыха и обратно), вносимый
в Государственную Думу депутатами Государственной Думы
Н.М.Харитоновым, В.Г.Поздняковым, А.В.Корниенко**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект Федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в статью 34 Закона Российской Федерации "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" (далее - Закон) изменение, предусматривающее компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года несовершеннолетним детям пенсионеров, являющихся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности.



175527*890209
Государственная Дума ФС РФ
Дата 03.12.2020 10:21

20110963.doc



В соответствии со статьей 34 Закона указанная компенсация предоставляется пенсионерам, являющимся получателями страховой пенсии по старости (с учетом фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости) или страховой пенсии по инвалидности.

Законодатель, принимая Закон в первоначальной редакции, закрепил право на бесплатный проезд пенсионерам по старости, проработавшим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях соответственно 15 и 20 календарных лет, пенсионерам по инвалидности, проживающим и получившим инвалидность в период работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.


Такая компенсация по своей правовой природе является льготой, носящей компенсаторный характер, имеющей целью создание условий, обеспечивающих пенсионерам указанных категорий отдых и оздоровление в более благоприятных по климатическим условиям регионах Российской Федерации, чем регионы, в которых они постоянно проживают, и, как правило, значительно удаленных от места их постоянного жительства (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 1768-О).

Предлагаемое законопроектом расширение круга лиц, имеющих право на компенсацию, не соответствует предмету правового регулирования Закона в целом, а также условиям и особенностям финансового обеспечения предоставления такой компенсации, установленным статьями 3 - 5 Закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация закона потребует выделения дополнительных ассигнований из федерального бюджета, однако законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения нового вида расходных обязательств, что не соответствует требованиям статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

На основании изложенного Правительство Российской Федерации проект федерального закона не поддерживает.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации


Д. И. Григоренко

